



Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика



Евдокимов Ю. А. —
Губернатор Мурманской области

Социально-экономическая политика Мурманской области

- О проблемах прогноза развития экономики в 2005-2007 годах.
- Совершенствование управления государственной собственностью в процессе реформирования российской экономики.

9/2005



**“Федеративные отношения
и региональная социально-
экономическая политика”**

*Ежемесячный журнал
Издается с января 1999 г.*

**9(81) '2005
сентябрь**

Редакционный Совет

Лайкам К.Э.
Лайфулов С.Н.
Морозов В.П.
Мосякин И.Я.
Петров О.В.
Понизов В.Т.
Пономарев М.Н.
Рябинин А.В.
Рязанова Л.А.
Хурсевич С.Н.
Шаронов А.В.
Шершунов В.А.

Издатель
Институт экономики
и управления в промышленности

Адрес
105203, Москва,
ул. 15-я Парковая, д. 8
Тел./факс: (095) 464-40-65

Оригинал-макет:
Троицкая Е.А., Муратова Т.В.

Зарегистрирован
Государственным Комитетом
Российской Федерации по печати.
Рег. № 018344 от 18.12.98 г.
Тираж 5000 экз. ISSN 1561-7017

*При перепечатке ссылка на жур-
нал “Федеративные отношения и
региональная социально-экономи-
ческая политика” обязательна.*

ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Греф Г.О. О проблемах прогноза развития экономики в 2005-2007 годах. 3

Цветков В.А., Чернявский С.В., Николаишвили Д.Б. Совершенствование управления государственной собственностью в процессе реформирования российской экономики. 20

**РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ПОЛИТИКА**

Евдокимов Ю.А. Социально-экономическая политика Мурманской области. 29

Торлопов В.А. Основные направления социально-экономического развития Республики Коми. 46

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Антонова Н.А. Реформа местного самоуправления в условиях нового законодательства. 53

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

Бондарев А.К. Обзор мирового опыта законодательного регулирования разрешения трудовых споров. 58

Линев И.В. Инвестирование пенсионных накоплений в ипотечные фонды. 63

Цуканов В.Х., Артемова О.В. Условия эффективного функционирования трудовых ресурсов. 67

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приказ Минфина Российской Федерации от 11 июля 2005 г. № 89н "Об утверждении положения о территориальных органах федеральной службы финансово-бюджетного надзора". 78

Приказ Минфина Российской Федерации от 30 июня 2005 г. № 82н "О порядке предоставления в 2005 году за счет федерального бюджета субсидий и субвенций бюджетным учреждениям". 81

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 "О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных служб и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации". 82

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 479 "О порядке направления членов Общественной палаты Российской Федерации для участия в заседаниях коллегий федеральных органов исполнительной власти". 83

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 июня 2005 г. № 63 "О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья на III квартал 2005 г. и нормативе стоимости 1 кв. метра общей площади жилья на II полугодие 2005 г." 84

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2005 г. № 465 "Об утверждении типового кодекса профессиональной этики негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию, и правил согласования кодексов профессиональной этики негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию, с федеральной службой по финансовым рынкам". 86

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 461 "О программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2006 год". 91

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 452 "О типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти". 95

Об индексе потребительских цен в июле 2005 года. 127

Основные экономические и социальные показатели. 135

Валовой внутренний продукт. 136

Потребительские цены. 148

Цены производителей. 154

Уровень жизни населения. 159

Занятость и безработица. 168

О ПРОБЛЕМАХ ПРОГНОЗА РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ В 2005-2007 ГОДАХ

Греф Г.О. Министр экономического развития и торговли Российской Федерации.

1. Инерция успешного роста.

Ожидаемые позитивные результаты 2004 г. как предпосылка продолжения подъема в 2005 г.

Динамика роста ВВП и нефтяных цен (рис. 1)

Прежде чем анализировать прогноз развития российской экономики на ближайшие годы, уточним ожидаемые результаты года нынешнего.

Схема факторов, влияющих на экономический рост в 2004 г. (рис. 2)

При всей важности каждой десятой темпа роста экономики, в силу баланса различных рисков, экономическая динамика всегда предполагает некоторый диапазон оценок. Мы говорили ранее, что сложившиеся тенденции развития дают диапазон темпов роста ВВП в 2004 году от 6,5 до 7,1%. Подъем мировых цен, толкающий темпы роста вверх, уравнивается рисками торможения роста, среди которых выделяются:

- возможность возобновления паузы роста в промышленности, подобно тому, как это наблюдалось в феврале-марте, вследствие структурных коллизий в ряде ключевых секторов и невысокого уровня конкурентоспособности;

Динамика оттока капитала и инвестиции (рис. 7,8)

- угроза увеличения оттока капитала;
- негативные последствия кризиса доверия к банкам;

Непроцентные расходы консолидированного бюджета

- относительно более слабый государственный спрос по сравнению с прошлым годом.

Сейчас прогноз пересмотрен в сторону верхней границы - 6,9%. В расчет приняты следующие факторы:

- более высокий уровень мировых цен, который повышен с 30,4 долл. за барр. в среднем в 2004 году до 31,2 долл. за барр.;

- устойчивость идущего интенсивного подъема в машиностроении производства вслед за ростом внутреннего инвестиционного спроса;

- меньшие, чем предполагалось, издержки банковского кризиса.

Вместе с тем продолжают действовать факторы, которые предостерегают от излишне оптимистичных прогнозов роста, опирающихся только на высокие мировые цены и ажиотаж на нефтяных рынках. Несмотря на то, что российская экономика росла в последнее время с темпом около 7% в год, сло-

жившаяся структура и эффективность производства затрудняют выход за пределы роста в 6% и при благоприятной конъюнктуре. При ее ухудшении возможно падение темпов роста до 3,5-4%. Модель экономического развития, опирающаяся на форсированное наращивание экспорта нефти и сырья, исчерпывает свои возможности. Это остро ставит вопрос о возникновении новых мощных источников роста в обрабатывающих секторах, сфере услуг, инновационном потенциале России.

Основные факторы, влияющие на рост экономики в 2005-2007 годах (рис. 9)

2. Основные условия и риски развития экономики в 2005 и 2006-2007 годах

2.1. Риск сильного взлета и падения нефтяных цен.

Экономический рост в 2003-2004 годах более чем наполовину объясняется фактором роста объемов экспорта и мировых цен. Даже учитывая ожидаемое увеличение роли внутреннего рынка, внешние условия, и особенно динамика цен на нефть на мировых рынках, оказываются определяющими для прогноза развития российской экономики.

В настоящее время нефтяной рынок находится в крайне перегретом ажиотажном состоянии, от ко-

торого он может двигаться как вверх, так и вниз. К основным факторам, способствующим повышению цен, относятся:

- Политические беспорядки в Ираке, Нигерии или Венесуэле, которые могут привести к существенному сокращению добычи и экспорта нефти.

- Растущий мировой спрос, обусловленный быстрым экономическим ростом в США и Китае.

- Спекулятивные настроения на товарно-сырьевых биржах Нью-Йорка и Лондона.

- Угроза терроризма на Ближнем Востоке, вероятность ослабления американского доллара и стремление ОПЕК к поддержанию высоких цен.

"Динамика цен на нефть марки Юралс" (рис. 3)

Все эти факторы, по оценкам мировых энергетических агентств, могут поднять нефтяные цены в 2005 году до уровня 35 долларов и выше за баррель нефти сорта Urals. Однако это не может рассматриваться в качестве устойчивой ситуации. Возвращение мирового рынка к равновесному состоянию неизбежно, чему будет способствовать планируемый рост предложения нефти со стороны Саудовской Аравии, а также ожидаемое замедление темпов роста мировой экономики.

Это должно привести к умеренному снижению нефтяных цен, к концу 2004 года до уровня 28-29 долларов за баррель (Urals), и в дальнейшем их стабилизации около этой отметки. Этот прогноз согласуется и с оценками ведущих энергетических агентств, которые пересмотрели равновесный уровень рынка в

сторону повышения.

"Динамика цен на нефть марки Брент" (в ценах 2002 года) (рис. 4)

Несмотря на ожидаемое нами снижение мировых цен до равновесного уровня, сам этот уровень оказывает довольно высоким. Это свидетельствует, по видимому, о наступлении "эпохи дорогой нефти" в отличие от периода 90-х годов. При этом в реальном выражении нынешняя цена на нефть находится на уровне в два с лишним раза меньшем, чем в кризисном 1980 году и не выходит за пределы 25-32 долларов за баррель (в ценах 2002 года) на протяжении последних четырех лет благоприятной мировой конъюнктуры.

2.2. Снижение темпов роста экспорта и добычи нефти.

Прогнозируемый высокий уровень цен на нефть сам по себе не гарантирует сохранения высоких темпов роста добычи нефти и всей экономики в целом. Напротив, мы прогнозируем значительное замедление темпов роста экспорта и добычи нефти. После ежегодного роста экспорта и добычи нефти в 16-11% мы перейдем к периоду развития с темпами около 2-3% в год. Основная причина - недостаток экспортных мощностей, а в дальнейшем возможно и возникновение ресурсных ограничений. Весь прирост добычи в последние годы был в основном получен на старых месторождениях Западной Сибири, а масштабы поискового и разведочного бурения уменьшаются. К тому же удельные капитальные затраты на новых месторождениях Восточной и Северо-Западной Сибири значительно

выше, чем в традиционных районах добычи.

"Добыча и экспорт нефти" (рис. 13)

В ближайшие годы основной резерв увеличения пропускной способности нефтепроводов связан с планируемым расширением БТС. Для преодоления узких мест в развитии топливного комплекса необходимо приступить к прокладке новых трубопроводов в Восточном и Северном направлении, позволяющих диверсифицировать экспорт. Однако эффект от этих инвестиций будет в основном за пределами 2007 года. Необходимы и новые подходы к разведке и освоению месторождений Восточной Сибири. Мы не можем не учитывать угрозы стабилизации и даже сокращения объемов добычи и экспорта нефти при падении мировых цен до уровня, который сделает нерентабельным экспорт нефти, особенно морским путем и по железной дороге, что нашло отражение в первом варианте прогноза.

"Динамика цен на металлы по кварталам 2003-2005" (рис. 14)

Невозможность продолжать наращивать экспорт топливных ресурсов кардинально меняет ситуацию в экономике даже при сохранении высоких цен на нефть. Наряду с нефтяным сектором значительные ресурсные и инфраструктурные ограничения существуют как в добыче и экспорте газа, так и в металлургическом комплексе, который в последние годы был одним из локомотивов роста. В этих условиях ускорение роста за счет факто-

ра мировой конъюнктуры становится невозможным. Более того, стагнация экспорта нефти при отсутствии мощных импульсов роста в других секторах могут привести к снижению темпов роста до 4-5% даже при сохранении нефтяных цен на высоком уровне.

2.3 Вызов конкурентоспособности.

Комплексный: курс рубля, производительность труда, и производительность труда, скорректированная на издержки производства (рис. 5)

В 2005-2007 годах российская экономика вступает в новую фазу развития, связанную с исчерпанием эффекта заниженного курса рубля, созданного кризисом 1998 года. Мы прогнозируем дальнейшее укрепление рубля в этом периоде, но более низкими темпами: 3-4,5% в год против 6,9% в 2004 году. При такой динамике реальный эффективный курс преодолеет уровень докризисного 1997 года в 2007 году. Это станет, а ряде секторов уже стало, моментом истины в оценке реального состояния конкурентоспособности.

Пока укрепление курса рубля не является основным тормозом экономического роста в целом. Однако без существенного повышения качества российской продукции, обновлении технологий и перехода к инновационной модели бизнеса, российские производители могут начать терять рынок все быстрее уже в ближайшем будущем. Это будет происходить и при заниженном курсе, в условиях опережающего роста доходов населения и предприятий.

Производительность труда и реальный эффективный курс рубля (рис. 16)

Росту конкурентоспособности российской продукции будет способствовать новая тенденция - опережающий рост производительности труда по сравнению с укреплением курса рубля. Мы прогнозируем рост производительности в среднем на 6% в год, что почти в 1,5 должно опережать темпы укрепления реального курса рубля. Конечно, это даст эффект только, если количественный рост производительности будет связан и с качественным обновлением продукции.

Запас ценовой конкурентоспособности российских товаров до настоящего времени пока не исчерпан. Основную угрозу здесь представляет рост издержек производства, опережающий увеличение его эффективности.

Динамика производительности труда и заработной платы.

Например, удельные издержки в 2004 году к уровню 1997 г. составляют порядка 70%, цена электроэнергии - 67%, заработная плата в долларовом выражении - 145%. Рост заработной платы продолжает опережать производительность труда. Учитывая проблему конкурентоспособности, российские предприятия стоят перед серьезной необходимостью повышения производительности труда и сближения с ней динамики реальной заработной платы.

Индекс ценовой конкурентоспособности промышленности (рис. 6)

Обобщенный индекс конкурентоспособности указывает на то, что промышленность находится в зоне риска и в большинстве отраслей соотношение курса, издержек и эффективности уже хуже, чем в 1997 году.

Снижение ценовой конкурентоспособности не остановит экономический рост, хотя риски его торможения налицо. У нас еще есть "подушка безопасности" в виде высоких нефтяных цен, однако главный резерв заключается в повышении неценовой конкурентоспособности и эффективности экономики в целом. Это должно привести к повышению доли отечественных производителей, как на внутреннем, так и на мировом рынке и облагораживанию структуры экспорта.

Конечной мерой конкурентоспособности национальной экономики являются ее позиции на мировом рынке.

Прогнозируемое значительное падение темпов роста экспорта сырья и топлива должно быть отчасти компенсировано увеличением экспорта продукции обрабатывающей промышленности и транзитных услуг.

Сейчас экспорт обрабатывающей продукции, как военной, так и гражданской, составляет всего 13 млрд. долл., или 8% всего экспорта. При общем росте экспорта товаров в 2004 году на 7-8% экспорт продукции обрабатывающей промышленности увеличится, по предварительной оценке, на 8-9%. Для облагораживания структуры экспорта необходимо, чтобы уже в ближайшие годы, несмотря на снижение общих темпов роста экспорта до 5-6% экспорт обрабатывающей продукции не снизил, а увеличил темпы роста как минимум до 15-18%.

Сейчас на 1% прироста внутреннего спроса приходится увеличение импорта на 2,4% (в сопоставимых ценах). При этом импорт инвестиционного оборудования, который составляет около трети всей стоимости импорта, растет на 25-30% в год. Это почти вдвое опережает рост отечественного машиностроения, даже после его резкого ускорения в нынешнем году. Вместе с тем мы прогнозируем, что в результате улучшения конкурентоспособности темпы роста производства отечественных предприятий начнут подтягиваться к темпам роста импорта. Если в 2002-2003 годах разрыв в темпах роста импорта и отечественного производства для внутреннего рынка достигал 2-3-х раз, то в 2005-2007 годах он сократится до 1,2-1,5 раз.

"Структура источников покрытия в приросте внутреннего спроса" (рис. 15)

Это позволит изменить пропорцию удовлетворения внутреннего спроса в пользу отечественных производителей. Их доля в удовлетворении прироста внутреннего спроса возросла с 35% в 2003 г. до 57% в 2004 г. и в 2006-2007 годах приблизится к 70%. Около половины этого структурного сдвига связано с реальным импортозамещением и эффектом реального укрепления национальной валюты, тогда как другая половина - результат повышения в структуре спроса доли услуг, которые обеспечиваются отечественными производителями и не относятся к так называемым "торгуемым товарам".

3. Новая модель роста. Основные структурные сдвиги

Основные факторы, влияющие на рост экономики в 2005-2007 годах (рис. 9)

Сложившиеся макроэкономические риски, как и выявившиеся окна возможностей, позволяют рассмотреть три основных сценария развития российской экономики в 2005-2007 годах.

I вариант - пессимистический - предполагает резкое ухудшение конъюнктуры на международных рынках сырьевых и энергетических ресурсов. В рамках этого сценария эффективность работы российской экономики возрастает, но это не позволяет компенсировать ухудшение внешних условий. Допускается, что нефтяные цены могут упасть до уровня 23, а затем и 20 долл. за барр. На фоне нынешнего нефтяного ажиотажа это кажется маловероятным, однако мы не должны забывать, что такой вариант развития ситуации может стать реальностью. Например, ОПЕК потеряет контроль над нефтяным рынком, или мировой спрос на нефть, как это было в 2001 году, резко сожмется. Темпы роста ВВП снижались до 4-5% в год и в целом в 2004-2007 годах оцениваются в 20-23%.

С другой стороны, этот сценарий торможения темпов роста может воплотиться в жизнь и при высоких ценах на нефть. Это произойдет, если нам не удастся преодолеть узкие места в развитии экспортных трубопроводов и сырьевой базы. Это возможно и в том случае, когда конкурентоспособность отечественных производителей будет продолжать снижаться, а не расти. В этих условиях повышение темпов девальвации национальной валюты станет необходимым, но недостаточным амортизатором ухудшения

внешней конъюнктуры и низкой эффективности производства.

III вариант - умеренно-оптимистичный - исходит из того, что мировая цена на нефть не опустится ниже верхней границы коридора ОПЕК, а склонность российского бизнеса к инвестированию своих доходов не снизится. Этот вариант рассматривается в качестве наиболее вероятного сценария развития экономики и служит базой для формирования проекта бюджета. Ожидаемый темп роста ВВП в 2004-2007 годах оценивается в 28,4%.

II консервативный вариант, выступает как промежуточный между первым и третьим оптимистическим вариантами и предполагает более сильное, но не драматическое снижение мировых цен.

3.1. Повышение роли внутреннего рынка в развитии экономики

"Динамика ВВП и вклад факторов" (рис. 11)

Сейчас внешний фактор роста, или эффект высоких экспортных доходов, объясняет более половины роста экономики. В 2005-2007 годах предполагается ослабление зависимости экономического роста от динамики мировых цен на нефть. Это будет происходить за счет повышения мультипликативного эффекта потребительских расходов и накопления капитала на темпы экономического роста. Полный вклад внутренних факторов развития в рост ВВП превысит 50 процентов. При этом эффект собственно высоких нефтяных цен снизится с 2,6 до 2 процентных пункта в 2005-2007 годах.

С другой стороны, мы про-

гнозируем, что экономика станет работать эффективнее и вклад эффективности в рост ВВП повысится с 0,6 процентных пункта до 1,1 процентных пункта в 2007 году. Рост эффективности указывает об улучшении качества экономического роста, но одновременно он указывает и на масштабы рисков снижения темпов роста, если этого повышения эффективности не произойдет.

"Динамика ВВП и цен на нефть" (рис. 1)

Сохранение мировых нефтяных цен на более высоком уровне, чем принято в третьем базовом варианте прогноза, или соответствующее повышение масштабов экспорта нефти и нефтепродуктов, может несколько повысить темпы роста экономики. Однако эластичность роста российской экономики к повышению цен на нефть по сравнению с предыдущим периодом снижается. Это связано как с имеющимися ограничениями по увеличению физических объемов экспорта нефти, так и с более глубокими изменениями.

По оценке Минэкономразвития, при повышении цен на нефть (Urals) до 29-30 долларов за баррель в 2005-2007 годах внешний фактор может добавить к росту ВВП до 0,1-0,2 п.п., Тем самым средний темп роста повысится до 6,3-6,7 процента.

Оптимистичные прогнозы ускорения темпов роста под влиянием высоких мировых цен могут быть нейтрализованы увеличением экспорта капитала и усилением тенденции к замещению отечественных товаров импортными. Кроме того, если высокие нефтяные цены не

подкрепляются соответствующим расширением экспорта нефти и газа, то они не смогут привести к повышению темпов роста. Устойчивый рост российской экономики с темпом выше 6% в год остается под вопросом, если будут отсутствовать глубокие институциональные и структурные преобразования, обеспечивающие резкое повышение национальной конкурентоспособности и модернизацию экономики.

3.2. Основные характеристики нового качества роста в 2005-2007 годах

Таблица основные параметры развития экономики

Арифметика роста внутреннего рынка в 2005-2007 годах характеризуется следующими параметрами. Средний темп роста ВВП в 6-6,3% в год опирается на рост внутреннего спроса на 8-8,5% в год при снижении темпов роста экспорта с 9,5 до 5-6% в год. Доля внутреннего спроса возрастет за счет снижения доли чистого экспорта с 11,5% ВВП в 2003 году до 4,2% в 2007 году - вследствие сокращения относительного вклада экспорта.

"Динамика роста промышленности, инвестиций и товарооборота" (рис. 19)

Усилится инвестиционная составляющая экономического роста, а разрыв между накоплениями и национальными сбережениями сократится, что свидетельствует об относительном уменьшении экспорта капитала. Прогнозируется рост инвестиций на уровне около 10% в год, а доля накопления в ВВП

повысится с 22% до 27 и более %ВВП. Тем самым предполагается, что нефтедоллары пойдут на модернизацию экономики, а не уйдут в недвижимость или в зарубежные инвестиции.

Несмотря на угрозу "голландской болезни", структура производства и инвестиций изменится в пользу обрабатывающих отраслей. Это произойдет как за счет сохранения высоких темпов их развития, так и в результате значительного торможения роста в топливно-сырьевом секторе вслед за замедлением роста экспорта. В целом в 2004-2007 годах рост промышленного производства оценивается от 22% по первому пессимистическому варианту до 26-27 во втором и третьем сценариях развития.

"Вклад отраслей промышленности в рост промышленного производства" (рис. 20)

Среднегодовой темп роста отраслей промышленности, выпускающих продукцию конечного потребления, прогнозируется в эти годы на уровне 7-8,5% (по II и III вариантам), что повысит их вклад в прирост промышленного производства до 55-60%.

Отрасли, производящие сырье и материалы, обеспечат в 2005-2007 годах по II и III вариантам 25-27% общего прироста промышленного производства, при среднем темпе роста в 4,2-4,8%. Вклад топливно-энергетического комплекса в прирост промышленности понизится с 14-14,5% в 2005 году до примерно 11% в 2007 году, а его среднегодовой темп роста сократится до 2,2 процента.

"Динамика роста отрас-

лей промышленности" (рис. 18)

Лидирующее положение будут занимать инвестиционные отрасли: среднегодовые темпы прироста в машиностроении и металлообработке составят 8,5-10%, в промышленности строительных материалов - 6 процентов. В потребительском комплексе прогнозируется рост в пищевой промышленности - до 6% в 2006-2007 годах. При этом предполагается, что в легкой промышленности тенденция спада заканчивается и начинается слабый рост. Этот рост должен опираться на реорганизацию отрасли и значительное повышение конкурентоспособности отечественных производителей.

Эти прогрессивные структурные сдвиги продолжают те позитивные тенденции, которые наметились в 2004 году, однако они возможны только в условиях значительного повышения конкурентоспособности обрабатывающих и сырьевых кластеров экономики и качества менеджмента.

"Отраслевая структура инвестиций в промышленность"

В отраслевой структуре инвестиций в основной капитал будет возрастать доля отраслей, производящих конечную продукцию и предоставляющих услуги транспорта и связи. При этом доля инвестиций в ТЭК будет постепенно снижаться с 26% в 2003 году до 22-23% в 2007 году. Доля транспорта и связи в связи с быстрым развитием сектора телекоммуникаций и реализацией новых проектов транспортной инфраструктуры повысится с 23 до 27% всех инвестиций в экономику.

"Источники и структура инвестиций" (рис. 31)

Среди источников инвестиций все большую роль будут играть привлеченные средства. Это будут как собственно заемные средства предприятий, так и средства, характеризующие межотраслевой перелив капитала - путем перераспределения средств от холдингов к их производственным подразделениям. Доля привлеченных средств в общем объеме инвестиций по II-III вариантам возрастет с 55% в 2002 году до 61% в 2007 году, по I варианту - до 60 процентов. Однако, несмотря на рост финансирования со стороны банковского сектора, роль банковской системы и финансовых рынков в источниках инвестиций, и особенно в машиностроении, останется незначительной.

"Динамика иностранных инвестиций" (рис. 30)

Приток внешних инвестиций будет носить неравномерный характер. После удвоения прямых иностранных инвестиций в 2004 году ожидается их временная стагнация. Создание благоприятного инвестиционного климата во многом еще остается нерешенной задачей. Рост инвестиций возобновится в 2006-2007 годах после ожидаемого присвоения инвестиционного рейтинга России всеми ведущими рейтинговыми агентствами. Ежегодный объем привлекаемых прямых иностранных инвестиций в 2005-2007 годах будет составлять от 12 до 16 млрд. долларов или около 10-11% прогнозируемого объема инвестиций.

Динамика инфляции и ее

факторов (по вариантам), вклад ЕМ в инфляцию (рис. 33)

Снижение темпов инфляции обеспечивается понижением вклада роста тарифов на услуги естественных монополий с 3,1 процентных пункта до 2,5-2,7 п.п. в 2005 году, в 2006 году - до 1,8-1,9 п.п., а в 2007 году - до 1,4-1,6 процентных пунктов.

Для обеспечения потребностей финансирования естественных монополистов предусматривается опережающий рост цены газа. В то же время рост тарифов на электроэнергию и на перевозки грузов железнодорожным транспортом практически не будет выходить за пределы темпов инфляции.

Решение задачи снижения инфляции также должно обеспечиваться умеренно-жесткой денежной политикой. Данная задача будет весьма сложной в условиях сохранения высоких цен на нефть.

Прогнозируемый динамичный рост экономики и снижение инфляции позволят повысить реальные доходы населения на 8-9% в год, что обеспечит их повышение к 2007 году почти на 40%.

"Рост денежных доходов, товарооборота и услуг населению" до 2007г. (рис. 34)

Опережающий рост доходов является необходимым условием как повышения благосостояния населения, так и продолжения потребительского бума, который играет роль одного из ведущих факторов экономического роста. Прогнозируемый рост доходов обеспечит высокие темпы роста розничной торговли: на 7,4-8,5% в 2006-2007 годах, при этом будет наблюдаться сбли-

жение с темпами роста платных услуг населению, которые будут расти с темпом не менее 5-6% в год.

4. Тенденции регионального развития России

Расширение группы регионов с средним уровнем развития - "среднего класса"

Регионы - локомотивы роста - столичные финансово-промышленные центры и

нефтегазодобывающие

Ускоренные темпы роста остальных и бедных регионов, однако уровень дифференциации остается высоким и даже возрастет к 2007 г.

Необходимость поддержки геополитически уязвимых регионов: Чечня - восстановление, Ингушетия, Калининград, что уже проявляется в ускорении темпов их роста.

5. Результаты экономического развития.

5.1. Рост благосостояния населения и снижение уровня бедности.

Рост ВВП, реальных располагаемых доходов, заработной платы, пенсий (рис. 27,28)

Рост доходов населения обеспечивается не только общим развитием экономики и снижением инфляции, но и комплексом мер активной социальной политики и налогового регулирования. Намечаемое снижение номинальной ставки ЕСН позволит сохранить сложившуюся тенденцию постепенной легализации скрываемой части заработной платы, что добавляет к ее росту в реальном выражении в 2005-2006 годах около ...1 процентного пункта.

Рост пенсий и соотношение с прожиточным минимумом (рис. 35)

Рост среднегодового размера трудовой пенсии в 2005-2007 годах будет происходить с опережением темпов роста инфляции на 4-5 п. пункта. При этом соотношение среднегодового размера трудовой пенсии и прожиточного минимума пенсионера улучшится.

Доля населения ниже черты бедности в России и СНГ, по годам (рис. 21,22)

Прогнозируемый интенсивный рост доходов населения позволит обеспечить ежегодное сокращение уровня бедности населения на 2,5-3 п.п. в год, и довести долю населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума до 12,5% по I варианту и 10,5% по II и III вариантам. Это значительно улучшит положение россиян в сравнении с гражданами других стран СНГ.

Например, в Украине и Беларуси доля населения ниже черты бедности составляла в 2003 году 27%, в Казахстане 20%, тогда как в России она оценивалась в 21%. Кроме того, динамика снижения уровня бедности в России выше, чем в Украине и Грузии, где уровень бедности за последние 5 лет практически не изменился.

В то же время этот оптимистический прогноз снижения уровня бедности в России не учитывает структурные барьеры бедности, связанные с низкими доходами многодетных семей, значительной части пенсионеров и сельских жителей.

Решение структурных проблем бедности возможно при уси-

лении адресности социальной помощи отдельным категориям населения. Наиболее многочисленные - это пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей, и инвалидам.

На фоне общего сокращения бедности доля населения России с доходами ниже 50% среднедушевых доходов в 2005-2007 годах сохранится примерно на уровне 25%. Это свидетельствует о том, что в результате роста доходов население из состояния бедности будет переходить в группы малообеспеченных, т.е. в категорию с доходами на уровне 50% среднедушевых доходов. Таким образом сокращение доли собственно бедного населения является необходимым, но недостаточным шагом для расширения среднего слоя населения и сокращения доли недостаточно обеспеченного (с доходами ниже 50% от среднего уровня). Достижение этих параметров, сопоставимых с уровнем развитых стран (порядка 8% в Германии и Франции, 12% - Великобритании и Японии) требует значительно большего времени, чем 3-4-летний период и возможно только на основе коренной модернизации экономики и социальной сферы.

В прогнозном периоде будет происходить и улучшение качества жизни населения России. Продолжатся положительные тенденции основных показателей индексов человеческого развития:

"ВВП на душу населения по ППС" (Россия, Украина, Казахстан, Польша, Болгария, Чехия) (рис. 23)

ВВП на душу населения по паритету покупательной способности (ППС) России имеет устойчи-

вую положительную динамику с 1999 года. По оценке МВФ, данный показатель вырос за этот период с 22% до 26% от уровня США. Такая стремительная динамика объясняется более высокими темпами экономического роста в России по сравнению с индустриально развитыми странами. В то же время на него влияет и неблагоприятная демографическая ситуация - сокращение населения России.

Уровень ВВП на душу населения по ППС России является средним среди стран Восточной Европы (Болгария - 19%, Чехия - 45% от уровня США). При этом среди республик бывшего СССР Россия находится в лидирующей группе вместе со странами Балтии (Латвия - 24%, Эстония - 30% от уровня США).

Продолжится рост рождаемости - общий коэффициент рождаемости вырастет с 10 в 2004 году до примерно 11 родившихся в расчете на 1000 человек в 2007 году. Естественная убыль населения будет последовательно уменьшаться и составит в 2007 году 99% к уровню 2004 года.

5.2. Улучшение позиционирования российской экономики в мире.

По темпам экономического роста Россия продолжает опережать большинство стран мирового сообщества. В 2003 году рост мировой экономики, по оценкам МВФ, составил 3,8%. В 2004 году он оценивается на уровне 4,6%. Ожидается ускорение роста ВВП США с 3,1% в 2003 году до 4,6 % в 2004 году, с постепенным замедлением в последующие годы.

"Темпы роста экономики России и стран СНГ" (рис. 24)

Среди других стран Содружества Россия не является явным лидером по темпам роста экономики. Их активная экономическая динамика, на наш взгляд, во многом может быть связана с эффектом "низкой базы" этих стран по сравнению с Россией. Более низкая точка отсчета для оценки экономической динамики дает более высокие цифры для государств СНГ, нежели

для России. С другой стороны, эти страны характеризуются и более высокой нормой накопления чем Россия. А у Казахстана можно поучиться и опыту проведения успешных реформ в электроэнергетике, жилищно-коммунальном хозяйстве, а сейчас и в секторе инноваций.

Нерешенные проблемы.

Отсутствие прогресса в реформировании экономики и реализации новых стратегий развития может на фоне возникновения новых вызовов и угроз помешать достижению высоких темпов роста экономики и повышения благосостояния. В случае ухудшения внешней конъюнктуры это неизбежно приведет к замедлению темпов экономического роста.

В рамках рассмотренных факторов, прогнозируемых условий функционирования экономики и институциональных предпосылок, а также с учетом новых вызовов и угроз выход экономики на траекторию удвоения ВВП за десятилетний период не обеспечивается.

В Совете по изучению производительных сил - старейшем институте Минэкономразвития России (ранее - Госплана СССР) создан Центр экономики Севера и Арктики. Центр занимается региональным консалтингом, подготовкой региональной стратегии и программ социально-экономического развития регионов.

Специалистами Центра за 20 лет накоплен большой опыт изучения проблем российского и зарубежного Севера и Арктики.

Результаты работы Центра уже внедрены в практических работах органов исполнительной и законодательной властей северных и других регионов России.

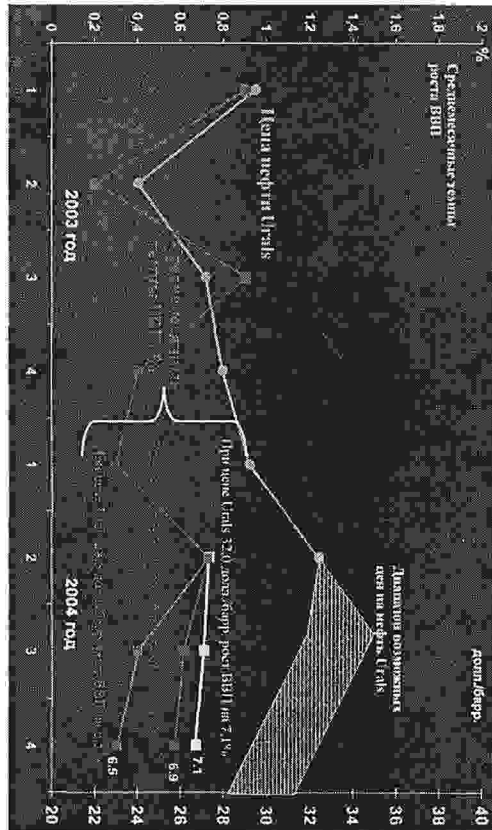
Центр готов рассмотреть Ваши предложения по проведению научных исследований в 2006-2007 годах.

Заявки присылать по адресу: pelyasov@sopr.ru

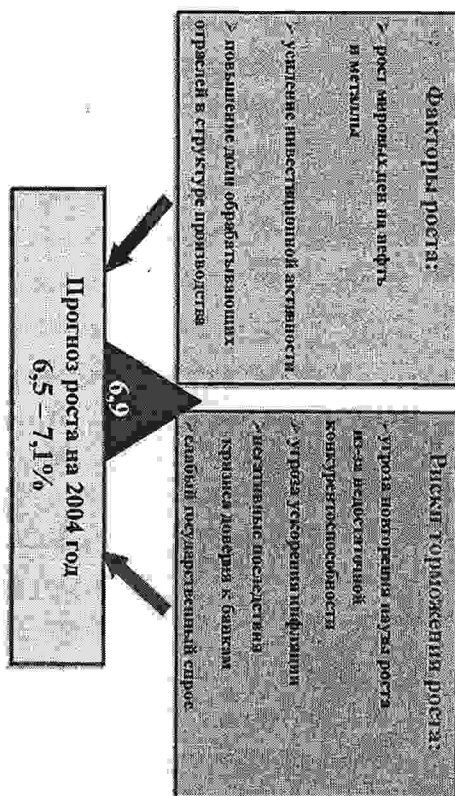
Контактные телефоны: (095) 135-34-59; 124-20-70.

Центр экономики Севера и Арктики ГНИУ "СОПС" Минэкономразвития России и РАН".

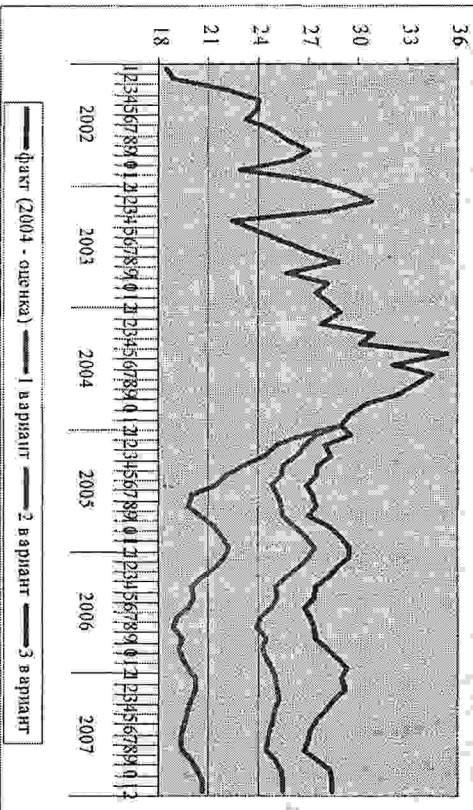
Динамика ВВП и цен на нефть



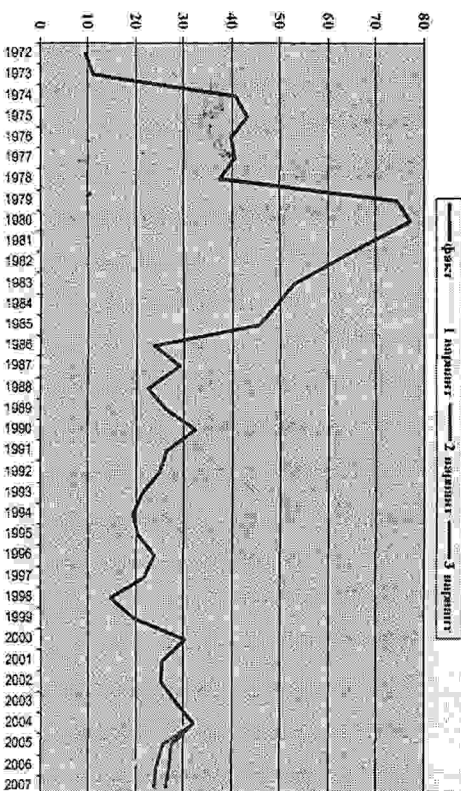
Факторы, влияющие на рост экономики в 2004 году



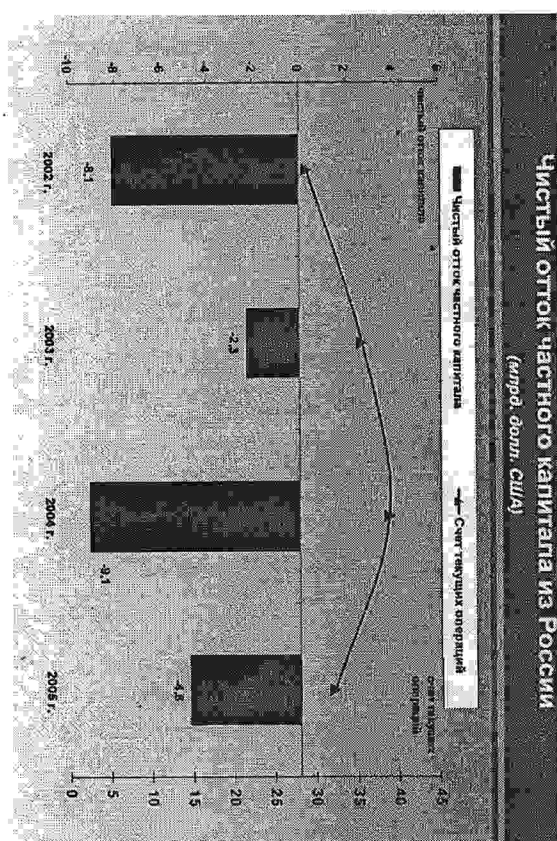
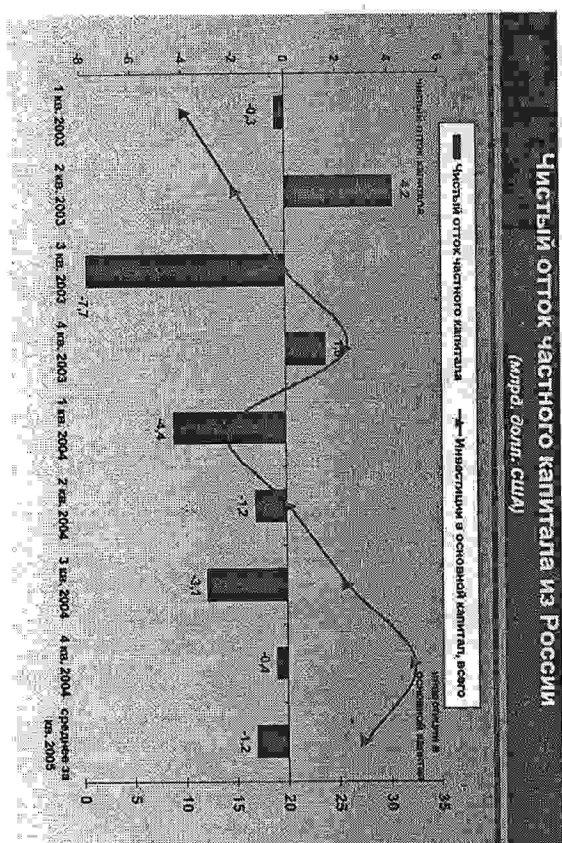
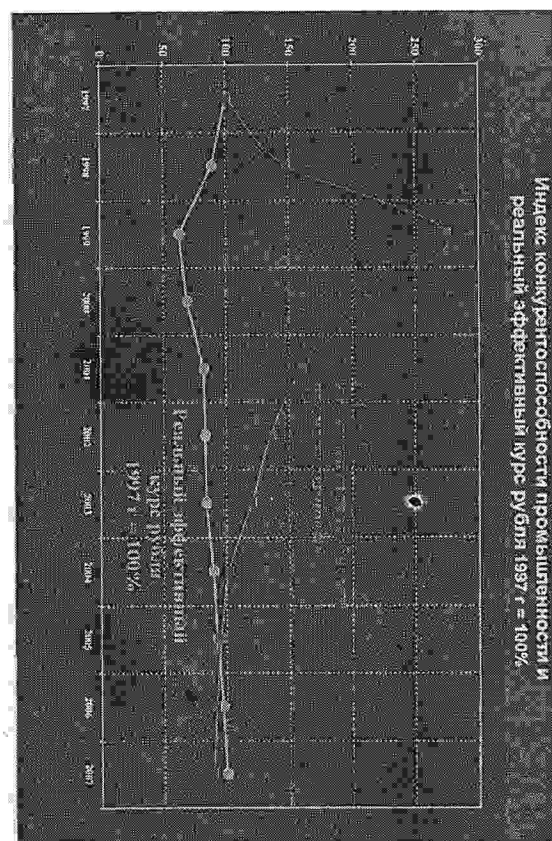
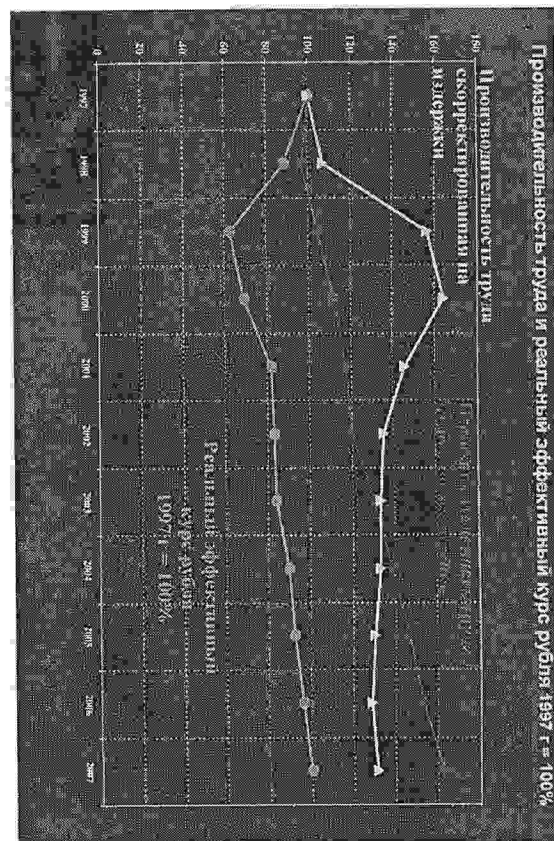
Динамика цен на нефть марки Urals



Динамика цен на нефть марки Brent в ценах 2002 года



Рисунки: 1, 2, 3, 4



Рисунки: 5, 6, 7, 8

Факторы, влияющие на рост экономики в 2005 - 2007 гг.

Факторы роста:

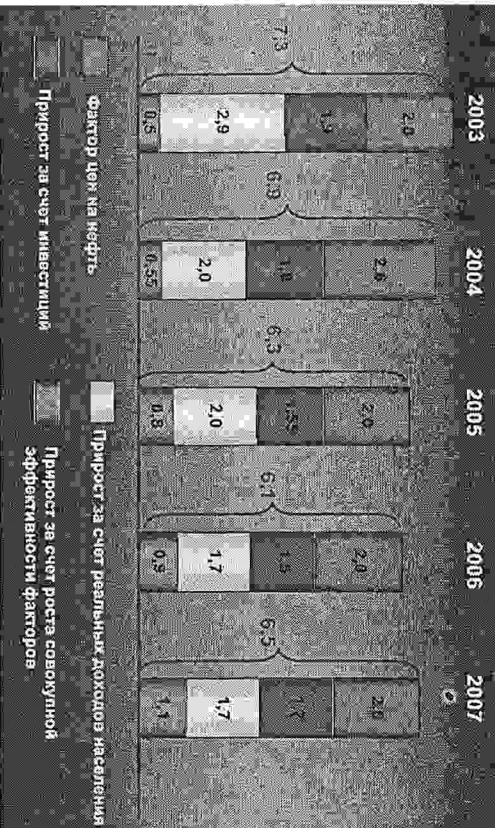
- увеличение инвестиционной составляющей спроса
- повышение эффективности экономики:
 - рост производительности труда
 - снижение издержек
- устойчивый рост внутреннего спроса и повышение доли отечественных производителей в его структуре
- рост доли обрабатывающих отраслей в структуре производства

Риски торможения роста:

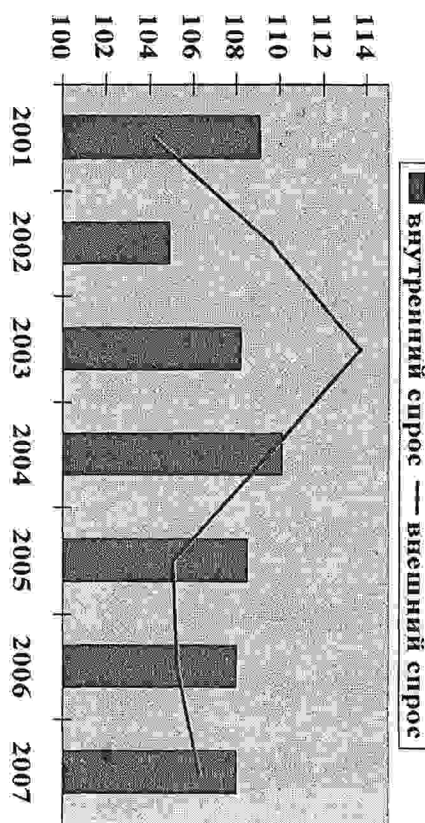
- замедление темпов роста сектора сырья
- звездчатый курс рубля и истощение инвестиционной конкурентоспособности
- снижение качества рабочей силы
- рост технологического отставания от иностранных производителей
- отрицательное влияние оттока капитала

Среднегодовые темпы роста в 2005 - 2007 гг.
6,3% - умеренно оптимистический (II вариант)
4,8% - пессимистический (I вариант)

Динамика ВВП и вклад факторов в прирост ВВП



Динамика внутреннего и внешнего спроса (в % к предыдущему периоду)

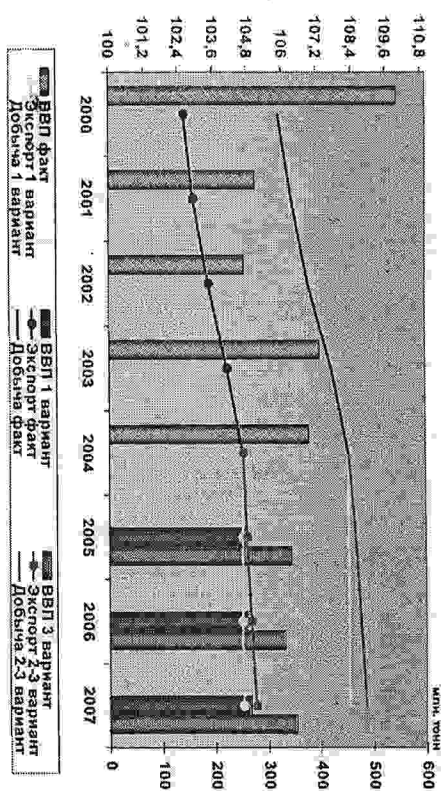


Основные социально-экономические показатели

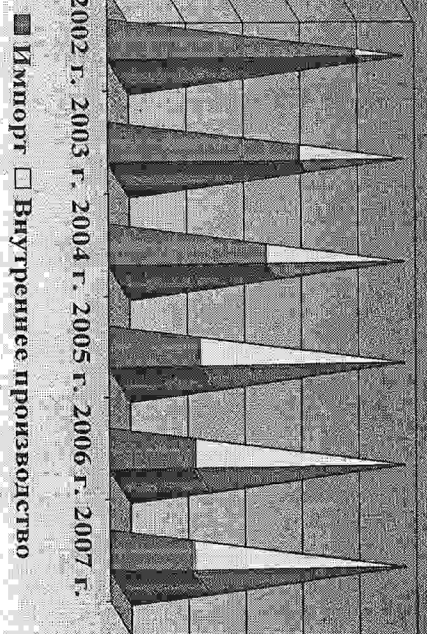
Показатель	2002		2003		2004		2005		2006		2007	
	Оценки	Прогноз	Оценки	Прогноз	Оценки	Прогноз	Оценки	Прогноз	Оценки	Прогноз	Оценки	Прогноз
ВВП	4,7	7,3	6,9	4,8	4,9	4,9	24,2	24,2	24,2	24,2	24,2	24,2
Номинальный ВВП, млрд. руб.	10 834	13 285	16 130	18 220	20 510	23 000	28,4	28,4	28,4	28,4	28,4	28,4
Индекс потребительских цен, декабрь 2004 = 100	15,1	12	10	8,9	7,5	5,6	5,6	5,6	5,6	5,6	5,6	5,6
Производство промышленной продукции	3,7	7	7,1	4,0	4,3	4,6	21,5	21,5	21,5	21,5	21,5	21,5
Производство продукции сельского хозяйства	1,5	1,5	0,7	2,1	2,2	2,8	8,7	8,7	8,7	8,7	8,7	8,7
Инвестиции в основной капитал	2,8	12,5	14,5	6,7	7,2	8	37,9	37,9	37,9	37,9	37,9	37,9
Валовый внутренний продукт	11,3	13,7	9,4	7,1	6,9	6,7	33,6	33,6	33,6	33,6	33,6	33,6
Оборот розничной торговли	9,2	8,4	10,2	6,2	6,0	6,2	31,7	31,7	31,7	31,7	31,7	31,7
Экспорт товаров, млрд. долл. США	107,3	135,9	160,7	144,7	140,4	146,7	7,9	7,9	7,9	7,9	7,9	7,9
Импорт товаров, млрд. долл. США	61	75,4	91,0	90,9	104,5	114,4	53,0	53,0	53,0	53,0	53,0	53,0

Рисунки: 9, 10, 11, 12

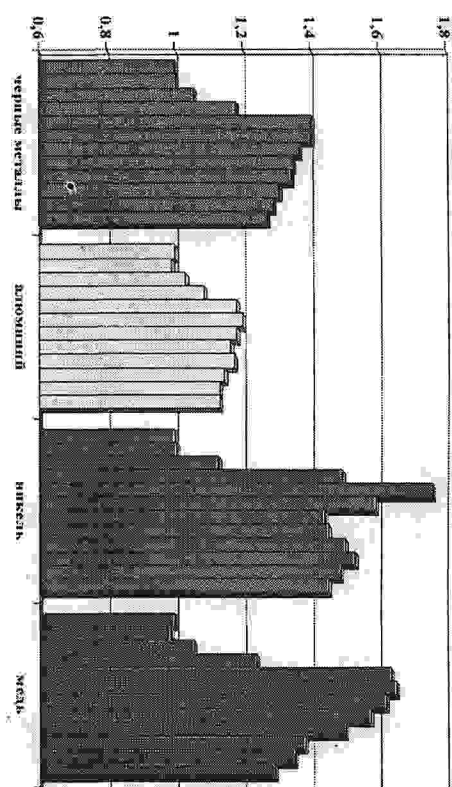
Динамика ВВП, добыча и экспорт нефти



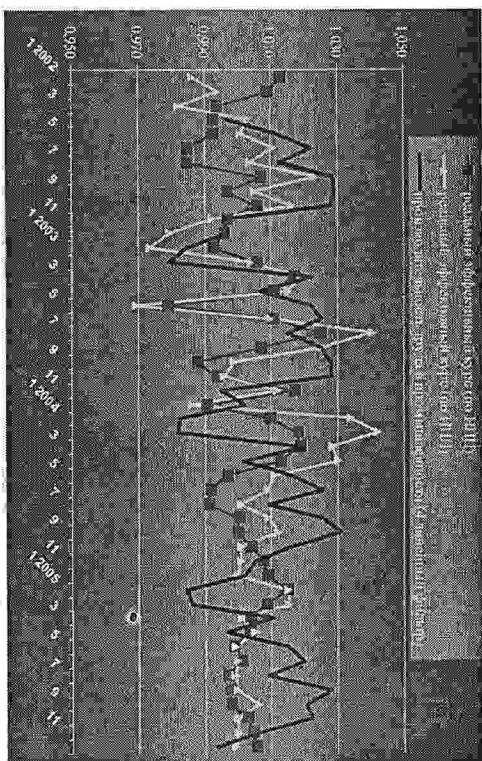
Структура источников покрытия прироста внутреннего спроса (III сценарий) (% к предыдущему году)



Динамика цен на металлы по кварталам с 2003 по 2005 гг.



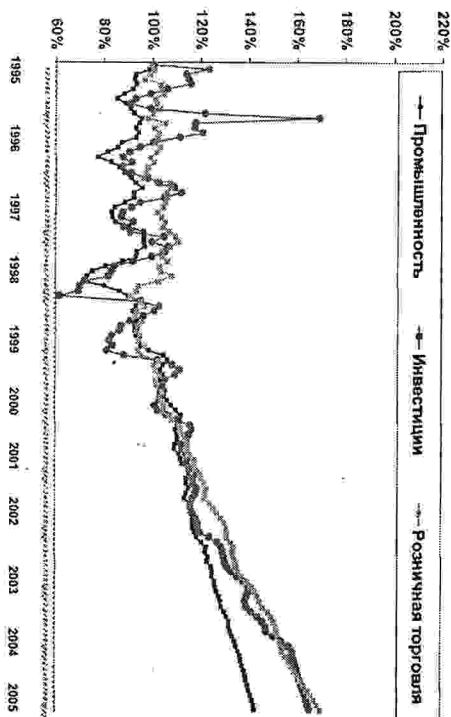
Производительность труда и реальные курсы



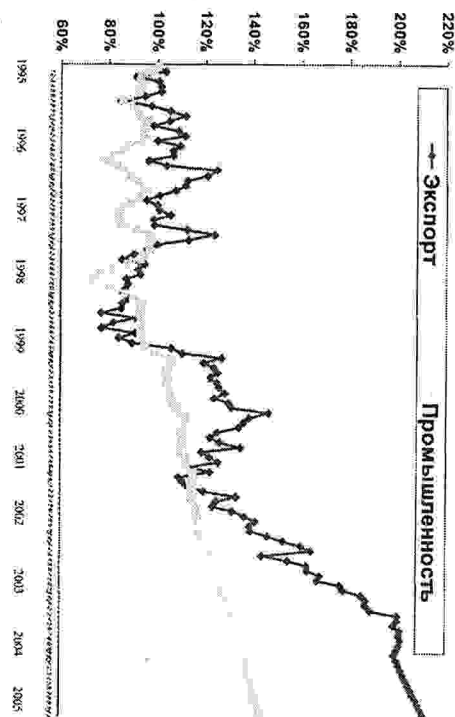
Рисунки: 13, 14, 15, 16

Внешние условия	Отчет						Прогноз					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2005	2005	2005	2005	2007	2007
Цены (индексы) на нефть, газ, металлы												
I вариант	28,9	23	21,7	21,2	31,2	24,5	20	20	20	20	20	20
II вариант						28	28	28	28	28	28	28
Выплаты внешнего долга, млрд. долл. США												
I вариант	10,8	14	14,07	17,5	15,8	17,3	14,3	14,3	14,3	14,3	14,3	14,3
II вариант												
Остаток												
III вариант	8	8,2	6,84	10,3	8,8	11,7	9,2	9,2	9,2	9,2	9,2	9,2
Проценты												
IV вариант	5,9	5,6	7,33	7,2	7,1	6,2	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7
III вариант												
Экспорт нефти, млн. тонн												
I вариант	144,5	162,2	189,7	223,4	253	253	253	253,8	253,8	253,8	253,8	253,8
II вариант												
III вариант	194,1	181,2	185,5	189,4	198	201,2	201,5	201,5	201,5	201,5	201,5	201,5
Экспорт газа, млрд. куб. м												
I вариант												
II вариант												
III вариант												
Рост мировой экономики, в %												
I вариант	4,8	2,4	3	3,8	4,6	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2
II вариант						4,4	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
III вариант												

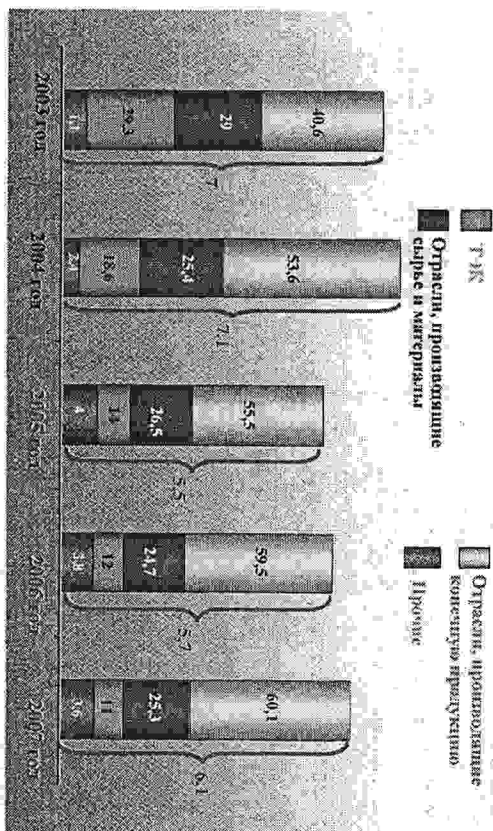
Динамика промышленного производства, инвестиций и розничной торговли



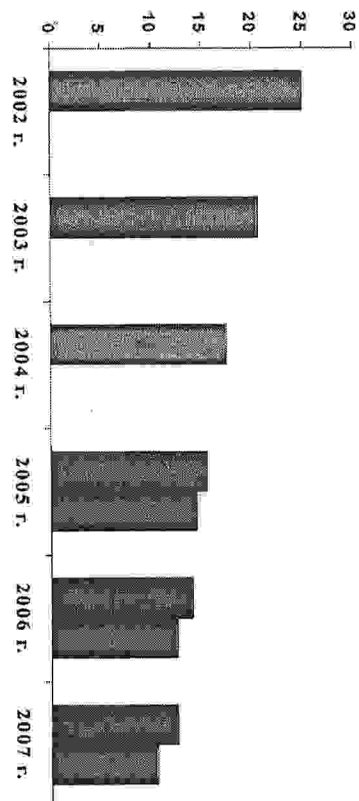
Динамика экспорта и промышленного производства



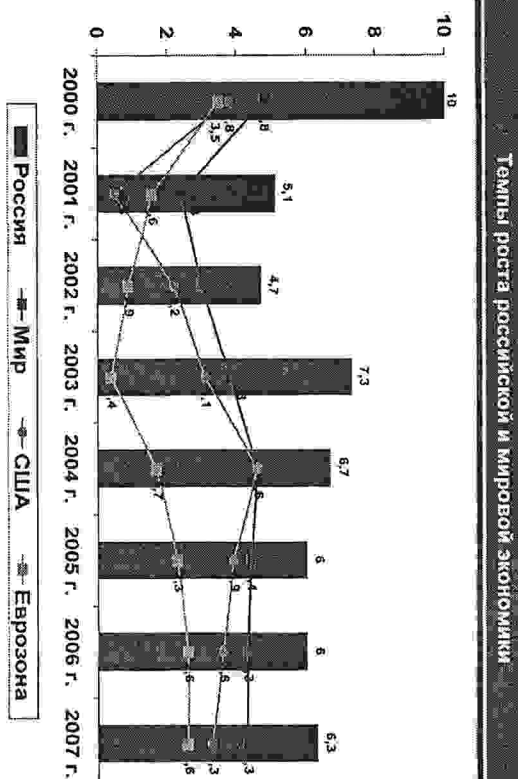
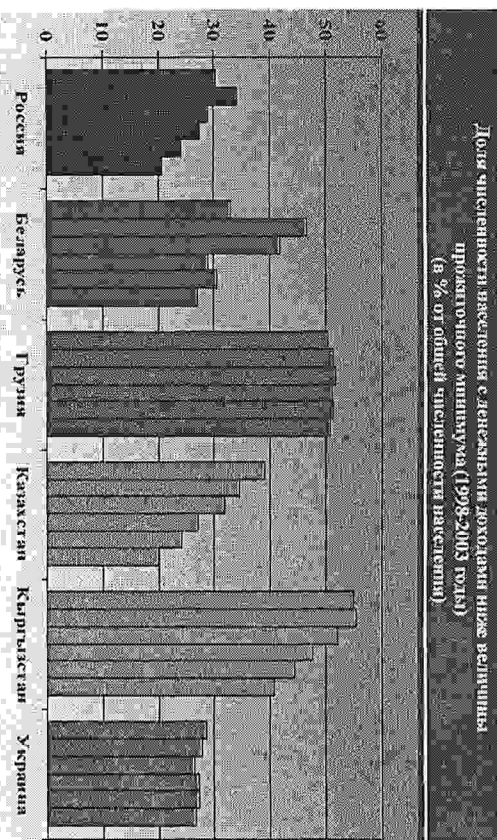
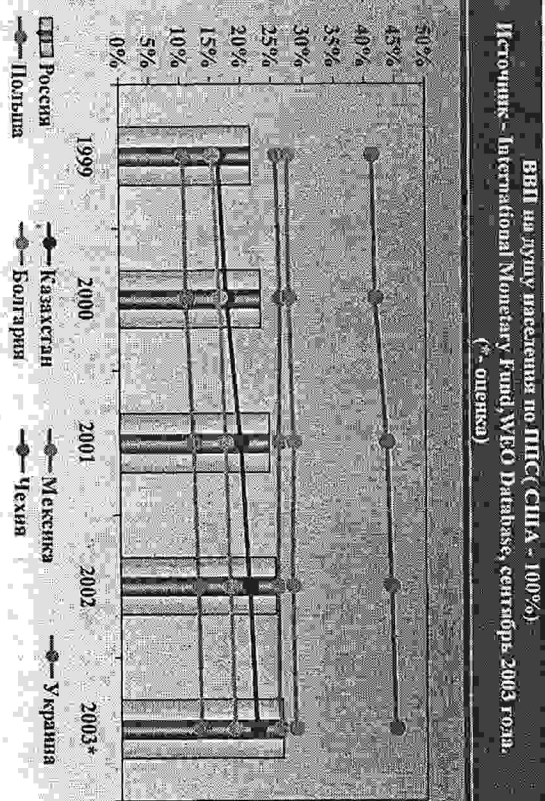
Вклад групп отраслей в темп роста промышленного производства



Рисунки: 17, 18, 19, 20

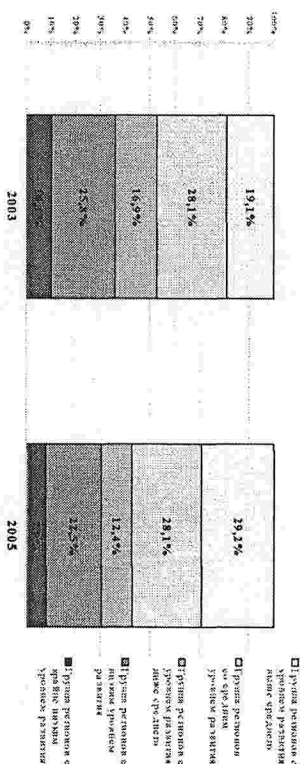


■ I вариант прогноза ■ II вариант прогноза

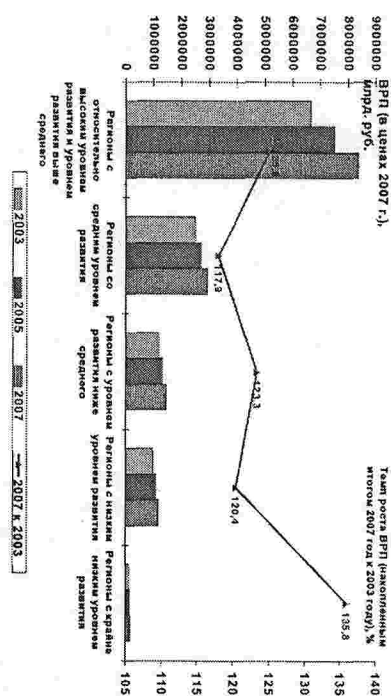


Рисунки: 21, 22, 23, 24

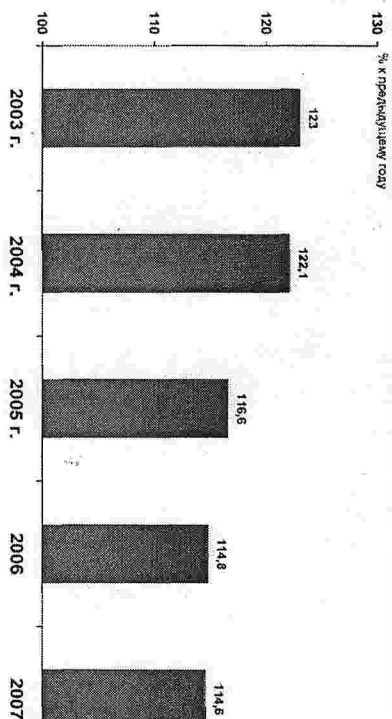
Изменение соотношения групп регионов по уровню социально-экономического развития в 2003-2005 годах, в %



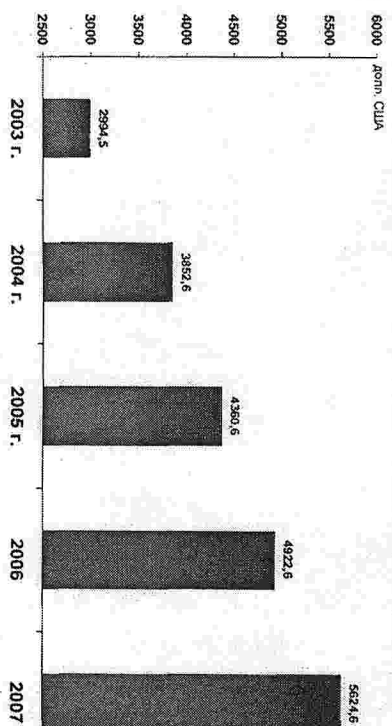
Динамика ВРП



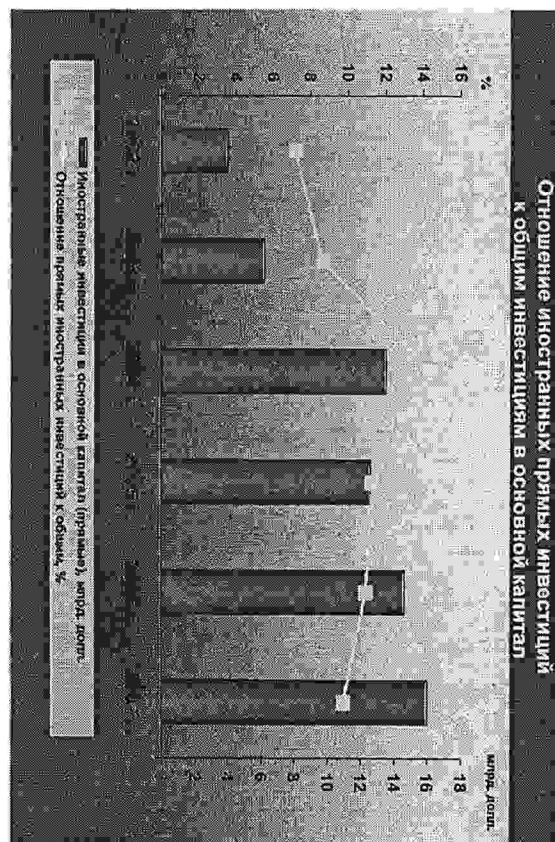
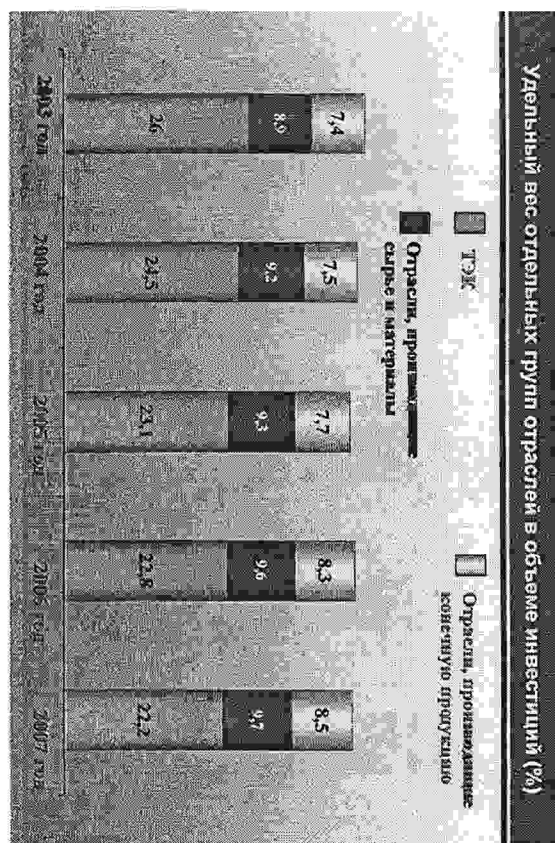
Темп роста ВРП на душу населения



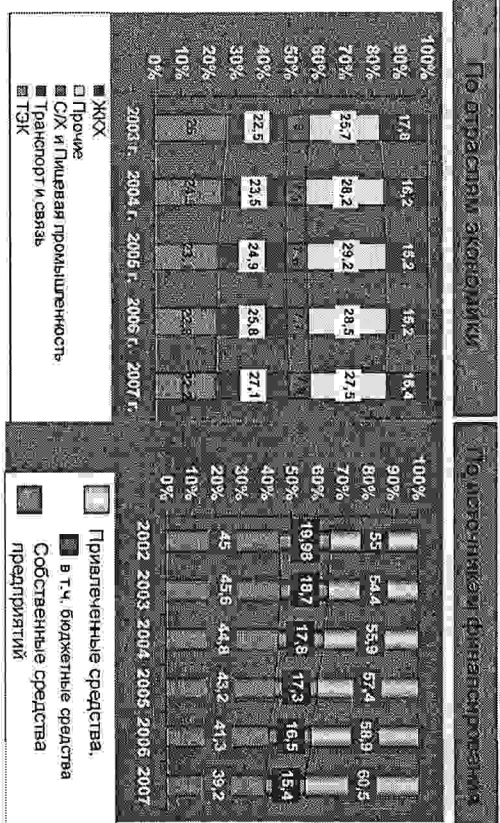
ВРП на душу населения



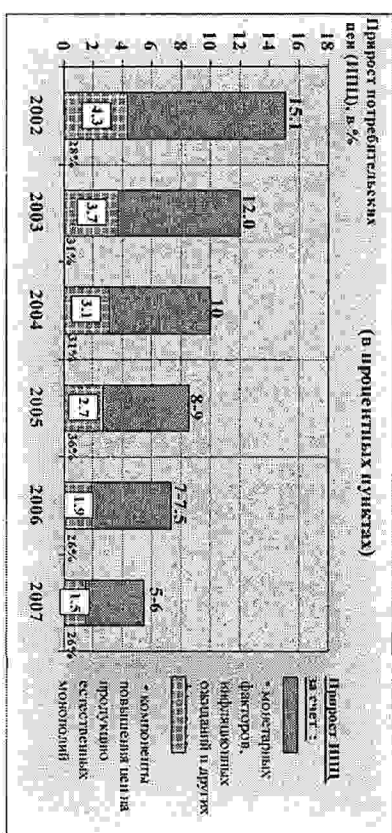
Рисунки: 25, 26, 27, 28



Структура инвестиций

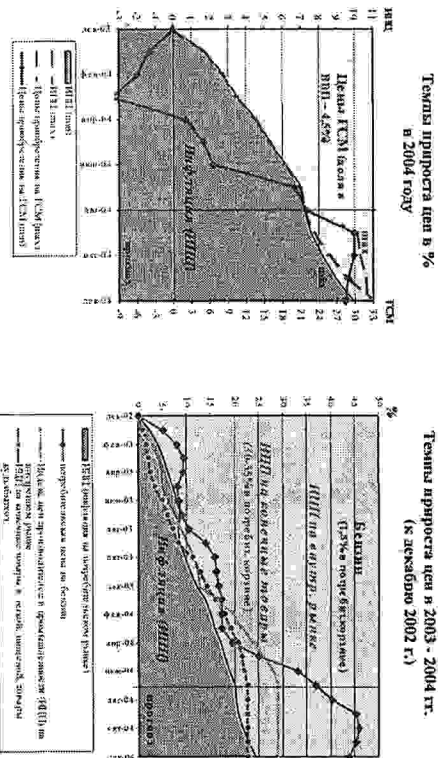


Выход в инфляцию на потребительском рынке: компоненты роста регулируемых цен на продукцию естественных монополий

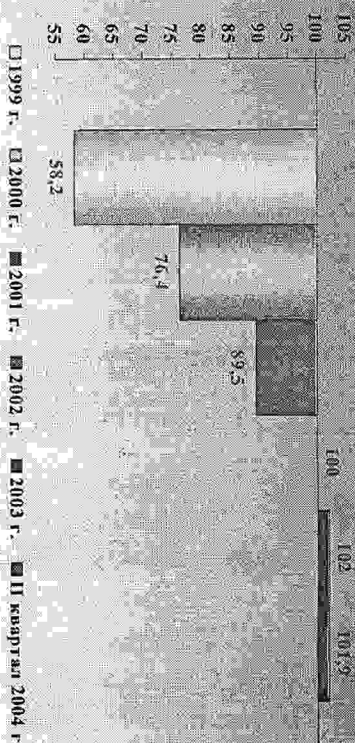


Рисунки: 29, 30, 31, 32

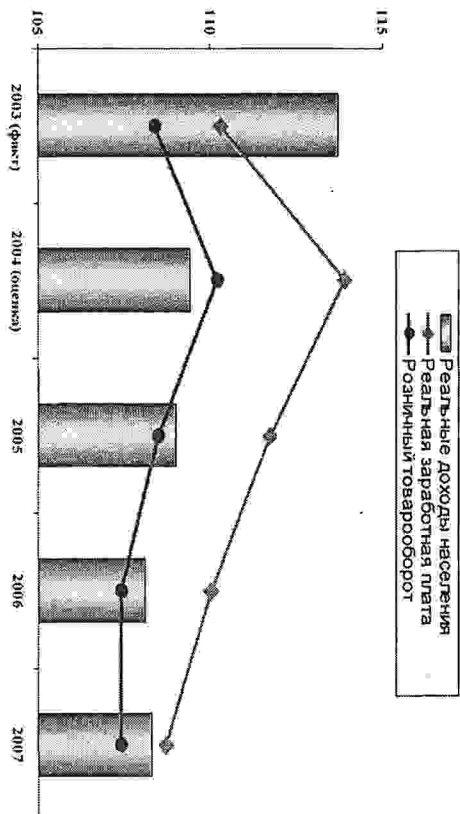
Факторы повышения темпов инфляции на потребительском рынке в 2004 году (затратные)



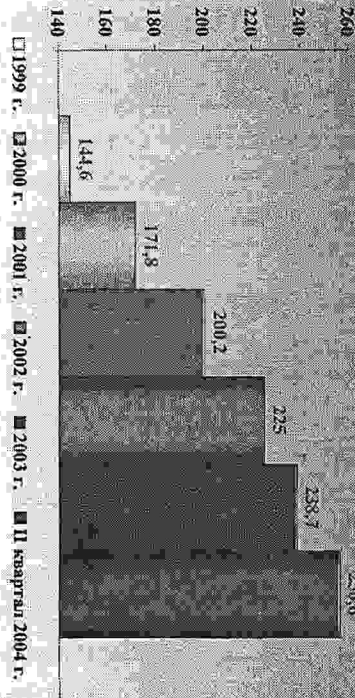
Соотношение среднего размера назначенной пенсии и размера прожиточного минимума пенсионера, %



Прогноз динамики реальных доходов населения, реальной заработной платы и оборота розничной торговли (3 вариант)



Соотношение численной средней заработной платы и размера прожиточного минимума трудоспособного населения, %



Рисунки: 33, 34, 35, 36

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ В ПРОЦЕССЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

*Цветков В.А. Заместитель директора Института проблем рынка РАН, д.э.н., профессор;
Чернявский С.В. Заместитель заведующего кафедрой проблем развития рыночной экономики Государственного университета управления, к.э.н., доцент;
Николашвили Д.Б. Аспирант Государственного университета управления.*

Работа выполнена при поддержке Российского Гуманитарного Научного Фонда. Проект № 04-02-00185а

1. Концептуальные подходы к исследованию.

Собственность как экономическая категория представляет собой действия по владению, пользованию и распоряжению имуществом в рамках исторически сложившегося способа присвоения средств производства и продуктов труда, что придает ей специфический общественный характер. Представители современной экономической теории прав собственности, не разграничивая четко экономическое и юридическое содержание собственности, сводят распределение в области собственности исключительно к спецификации правовых полномочий на собственность. Между тем подлинный экономический смысл собственности, ее распределение, как нам представляется, можно понять лишь в том случае, если выяснить, в чьих интересах осуществляется производство, и какие формы собственности этому способствуют: кто присваивает средства производства, в чьих интересах они используются и проч.

Фактическое присвоение проявляется в распределении условий производства между членами общества, которое и обуславливает положение людей в производстве и

их отношение между собой. Присвоение как понятие включает два момента: отношение индивида или коллектива к средствам производства "как к своим", то есть их распределение между людьми, группами и на этой основе - присвоение индивидом или коллективом продуктов производства.

Каждая форма распределения проистекает из способа производства, зафиксирована в определенных правовых нормах и исчезает вместе со сменой способа производства. Безусловно, юридически, государственными законами можно зафиксировать какие-либо средства производства в руках определенных социальных слоев, что и произошло в процессе обвальской приватизации и последующий за ней период в России. Однако эти законы лишь тогда будут иметь экономическое значение, когда собственность на крупные предприятия, современные орудия средства производства будет находиться в гармонии с общественным производством, то есть если она объективно отражает его социальную природу.

Об эффективности хозяйственной системы, распределения собственности можно достаточно достоверно судить на основе

транзакционных издержек: путем сравнения их величин можно выявить, какая форма собственности в конкретной ситуации оказывается более эффективной. Система эта может быть рыночной, нерыночной или смешанной. Поэтому сегодня стоит задача в первую очередь определить критерий социально-экономической эффективности распределения собственности в рамках стоимостной парадигмы с тем, чтобы на практике выбрать наиболее эффективную модель хозяйствования на различных уровнях, рассматривая экономику как единую систему.

Институциональный анализ позволяет провести сопоставление в уровне и величине транзакционных издержек, стоящих за конкретными организационными структурами и в целом хозяйственной системы. Критерий эффективности распределения собственности, основанный на характеристике транзакционных издержек, позволяет выявить, введение какой из форм собственности приводит к снижению общих и особенно удельных транзакционных издержек. Введение того или иного института считается также эффективным, если увеличение транзакционных издержек будет перекрыто ростом при-

были или снижением совокупных и транзакционных издержек.

Оптимальную структуру экономики можно создать, сочетая отраслевое и территориальное разделение труда. Однако обмен окажется эффективным, если формы собственности не "затемнят" его выгоды за счет транзакционных издержек. Учитывая, что предприятия по линии технологической цепочки могут находиться в различных формах собственности, необходимо специфицировать отношения собственности, обеспечив передачу прав собственности на определенных договорных началах с тем, чтобы добиться единства в экономике и производить продукцию с минимальными затратами.

2. Структура собственности в Российской Федерации: специфические особенности.

В России состоялась смена субъектов собственности в результате проведения приватизации, но производство во всех отраслях реального сектора падает, увеличилась безработица, резко снизился жизненный уровень большинства населения. В то же время вполне очевидно, как стремительно растут транзакционные издержки, связанные с защитой прав частной собственности, со сбытом продукции, с ростом безработицы, преступности и т.д. Темпы роста услуг в структуре валового внутреннего продукта значительно опережают темпы роста производства товаров: это еще раз подтверждает тот факт, что собственность имеет экономическое содержание, которое заключено, прежде всего, в реальном производстве.

Современный уровень обобществления производства в ряде от-

раслей предполагает обобществление присвоения, соответствующее распределение собственности, что на поверхности экономической жизни в юридическом аспекте выступает как спецификация прав собственности и означает лишь фиксацию объективного экономического процесса на различных уровнях в определенных правовых категориях. При этом создается возможность для интегрирования элементов различных форм собственности, создания модели хозяйственных отношений, где транзакционные издержки имели бы минимальное значение. Таким путем в определенной степени можно преодолевать отчуждение непосредственных производителей от средств производства, сознательно управлять процессом распределения собственности.

В Конституции Российской Федерации (1993) наша страна провозглашается "социальным государством", что предполагает подчинение производства удовлетворению потребностей человека. В этой связи проведение приватизации государственности должно было явиться только одним из средств создания обстановки высокой ответственности на предприятиях, повышения творчества работающих, но не способом передела собственности и средством наживы узкого слоя за счет общества. Поэтому экономическая система нашей страны должна быть способна сочетать обеспечение роста эффективности производства с реализацией принципа социальной справедливости в распределении собственности и доходов от нее.

Однако в качественном плане структура российской собственности является весьма специфической и отличается от структуры соб-

ственности развитых государств с рыночной экономикой. Преобладающей в ней стала акционерная форма собственности, причем преимущественно в форме открытых акционерных обществ (ОАО). К тому же аккумулярование на ранних этапах приватизации основной части капитала в руках инсайдеров-работников и менеджеров приватизированных предприятий, ее продажа по заниженной стоимости лицам, происхождение капитала которых было весьма сомнительным, не было связано с развитием реального производства.

В целом процесс приватизации государственности в России привел к тому, что число пакетов акций в собственности государства, как правило, по величине ниже контрольного или даже блокирующего. Такая структура собственности не являлась продуктом эволюции институциональной среды: отсутствовали как экономические институты, так и законодательные основы защиты и реализации прав собственности особенно владельцев незначительных пакетов - миноритарных акционеров.

Отечественный и зарубежный опыт свидетельствует о том, что корпоративный договор (устав), сознательное управление распределением ресурсов из единого центра приводит к значительной экономии затрат на управление для обеспечения функционирования хозяйственного механизма в рыночной экономике. У нас же в условиях высокой степени обобществления производства в ведущих отраслях экономики в целях, якобы, развития конкуренции, создали рынок средних и мелких предприятий.

В условиях отсутствия должной координации из единого цент-

ра, экономической обособленности каждого предприятия, отсутствия долгосрочных связей между ними привели к невиданному росту количества посреднических организаций и как следствие - к росту транзакционных издержек, росту цен и снижению эффективности производства.

Огромный недостаток действующей системы управления собственностью в том и заключается, что до сих пор государство не выступает в реальных рыночных отношениях как заинтересованный хозяйствующий субъект, имеющий собственные экономические интересы. До сих пор государственная система управления функционирует вяло, индифферентно, нет четкой текущей направленности и долгосрочной перспективы. Достаточно сказать, что государство неэффективно использует такое стратегическое оружие как изъятие у хозяйствующих субъектов ренты.

Исходя из совершенно неверной установки, что участие государства в экономических процессах неплототворно, радикальные реформаторы в России максимально ограничили возможности государственных органов по принятию решений, оставив в руках государства только бюрократическое регулирование хозяйственной деятельности. Пассивное его участие в экономике в настоящее время не дает возможности не только планировать институциональные преобразования в экономике, но и решать текущие экономические задачи.

Вместе с тем государственная собственность - это материальная основа публичной власти. Государство, чтобы обслужить потребности и интересы в общенациональном масштабе, всегда должно

иметь оптимальный объем собственности. Совершенно очевидно, что оно может (должно) делегировать определенную часть своих экономических правомочий в руки частных или общественных организаций на основе, например, госзаказов, концессий и проч.

С нашей точки зрения в руках государства должно оставаться не менее 50% собственного капитала на все виды ресурсов, в том числе и природные. Это позволит не только получать стабильные доходы от госсобственности, но и самое главное - оказывать влияние на предприятия других форм собственности, осуществлять контроль над ними, не вмешиваясь в их оперативно-хозяйственную деятельность. В противном случае государственная система управления теряет целостность со всеми вытекающими отсюда последствиями.

С трудом преодоленный кризис государственных финансов, отсутствие инвестиций еще раз подтверждает необходимость изменения курса реформ. Историческое своеобразие современного периода состоит в том, что именно сейчас определяется социальная направленность преобразований, решается вопрос о характере возникающей социальной структуры общества, о чем свидетельствует ожесточенная борьба в течение ряда лет по поводу передела прав собственности.

Экономический закон формирования отношений собственности диктует, что в соответствии с исторически сложившимися к настоящему времени способами производства для достижения эффективного результата в процессе преобразования нашей страны необходимо, чтобы:

- природные ресурсы находились в государственной собственности, но в частном или корпоративном пользовании и распоряжении (например, на основе концессии). При этом они должны платить государству как собственнику ренту;

- имущественные комплексы системообразующих отраслей (например, газовая отрасль, электроэнергетика) должны также находиться полностью или частично (не менее 50%) в государственной собственности с безусловным правом государства нанимать и увольнять высших управляющих;

- прочие имущественные комплексы (предприятия) могут находиться в любой форме собственности (частной, государственной, смешанной) при условии, что собственники способны осуществлять хозяйственный процесс без финансовой помощи и особых льгот государства.

В целом доходы государства и прежде всего, от собственности должны были быть достаточны для организации жилищного строительства, производства образовательных и иных социальных услуг, развития здравоохранения, науки, культуры в той мере, в какой соответствующие потребности общества не удовлетворяются деятельностью частного хозяйства.

К тому же формирование государственных финансов на основе доходов от собственности (ренты) окажет положительное влияние на динамику экономического роста в стране - государство получает финансовые ресурсы для проведения активной социально-экономической политики, при этом может позволить себе максимально снизить налоговое бремя общества.

Проанализируем более подробно эффективность системы управления государственной собственностью в России на примере федеральных государственных унитарных предприятий (ФГУП), пакетов акций в открытых акционерных обществах (ОАО) и месторождений (недр) углеводородов.

3. Анализ эффективности существующей системы управления государственной собственностью в России.

Анализ существующей системы управления ФГУП и государственными пакетами акций в смешанных формах собственности показывает, что в последние годы после принятия Концепции управления государственным имуществом и приватизацией в Российской Федерации (1999) и других законодательных актов РФ в системе государственного управления наметился определенный положительный сдвиг.

Принятые документы в целом позволяют обеспечить правовые и организационные основы повышения эффективности управления. Вместе с тем госуправление деятельностью ФГУП и ОАО с государственным участием в капитале все еще остается низкой. На практике государственное имущество используется не по назначению, его количество не соответствует требуемому для государственных нужд, предприятия не обеспечены финансовыми и организационными ресурсами, бесконтрольность финансовых потоков, искусственное завышение себестоимости продукции - все это приводит к неплатежам или символическими платежами ФГУП и ОАО в бюджет. К тому же ни в рамках России, ни на уровне субъектов

РФ нет утвержденных в законодательном порядке программ по развитию государственного сектора. Решение этих задач требует принципиально новых подходов к управлению госсобственностью.

С нашей точки зрения, в федеральной собственности необходимо оставить только те ФГУП, деятельность которых необходима для решения государственных задач и жизнедеятельности населения. С этой целью необходимо провести ревизию использования имущества и его новую классификацию, в соответствии с которой все объекты должны быть отнесены либо к имуществу, необходимому для осуществления функций и задач государства (функционально-целевое имущество), либо к имуществу, утратившему такое значение (коммерческое имущество). Мы считаем целесообразным предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения как институт ликвидировать, а большую часть казенных ФГУП безвозмездно передать в субъекты Федерации, оставив за федеральными ведомствами только общие контрольные функции над наиболее крупными и значимыми для народного хозяйства предприятиями.

Одновременно необходимо предпринять аналогичные меры в отношении не только ФГУП, но и ГУПов регионального уровня, а также муниципальных унитарных предприятий. В настоящем своем виде (специальная уставная правоспособность ГУПов) они малопривлекательны для инвесторов. Их гораздо в большей степени привлекает ситуация, когда предприятие - потенциальный объект для инвестиций - вправе осуществлять любые виды хозяйственной и иной деятельности, иметь любые гражданские

права и нести все обязанности, связанные с осуществлением этой деятельности. И если частные инвесторы докажут, что в состоянии заплатить их долги и управлять ими более эффективно, чем это делает государство, значительная часть таких предприятий может быть предоставлена в управление инвесторов на различной пользовательской основе. Повышения экономической эффективности при непременном сохранении социальной направленности публичной службы можно добиться на основе концессионного механизма. Такой механизм приемлем для предприятий инфраструктуры: электро-, газо-, тепло- и водоснабжение, трубопроводный, железнодорожный транспорт, дороги, почтовая связь и некоторые другие отрасли.

Основу системы предлагаемых мероприятий по реформированию госсобственности, с нашей точки зрения, должны составить ежегодно утверждаемые Правительством России Программы управления федеральным имуществом на очередной год, включающие также прогноз имущественных преобразований на два последующих года. В нее должны быть включены планы приобретения, использования и выбытия государственного имущества, а их разработку целесообразно поручить Федеральному агентству по управлению федеральным имуществом (ФАУФИ).

Для повышения эффективности деятельности ФГУП необходимо также разработки федерального закона об управлении государственной собственностью в Российской Федерации. Данный закон должен содержать:

- цели, задачи и принципы управления госсобственностью (по

основным видам объектов собственности);

- правила разграничения федеральной собственности, собственности субъектов Федерации, собственности муниципальных образований;

- особенности владения, пользования, распоряжения имуществом;

- правила и порядок отнесения имущества к каждому из видов собственников;

- правила и организационные основы учета имущества, классификации объектов учета, ведения реестров государственного и муниципального имущества;

- принципы организации системы управления собственностью;

- сферы компетенции органов государственной власти в отношении собственности;

- общие принципы управления собственностью на уровне субъектов РФ и муниципальных образований, которые должны стать для них основой разработки собственной нормативно-правовой базы;

- правила и порядок приобретения и прекращения прав собственности;

- критерии и параметры оценки эффективности деятельности хозяйствующих субъектов с точки зрения эффективности использования бюджетных средств (например, обязательность ведения и представления на все уровни бюджетной системы балансовой отчетности по собственности, пассивам и активам собственника);

- критерии и правила сохранения объектов собственности в качестве субъектов хозяйствования (принципы и условия реорганизации).

Таким образом, в рамках изложенного, реализация процесса управления государственной собственностью определяется следующими этапами: идентификация, учет, оценка эффективности использования, планирование мероприятий по повышению эффективности, оценка возможностей федеральной поддержки планируемых мероприятий, реализация мероприятий, совершенствование законодательной базы.

Возможны следующие способы оценки эффективности управления госсобственностью как имущественным комплексом: концепция управления финансовыми активами, основанная на росте прибыли от управления и концепцию портфеля собственности, основанную на совокупном росте стоимости госсобственности, входящей в данный портфель, а также возможные способы оценки эффективности деятельности отдельных предприятий в зависимости от целевых назначений этой оценки.

В настоящее время, как нам представляется, возникла необходимость в разработке и реализации целевой программы, направленной на решение основополагающих проблем государственного регулирования отношений собственности при сдаче государственной собственности в аренду и концессию. Ее разработка требует комплексных научных исследований по всем направлениям экономики и управления недвижимостью, включая методологию оценочной деятельности, оценку активов предприятий и организаций, оценку эффективности инвестиционных проектов, а также организацию экспертизы деятельности конкретных участников рынка недвижимости, прежде всего

оценщиков, привлекаемых для решения государственных задач.

Методы управления со стороны государства ОАО с разной долей пакета акций в их уставных капиталах имеют свои специфические особенности и отличаются от способов регулирования унитарных предприятий. Управление корпоративной собственностью представляет собой целенаправленный процесс учета, анализа, планирования, организации, регулирования, стимулирования и контроля собственности корпорации, нацеленный на обеспечение устойчивого, долгосрочного повышения ее рыночной стоимости и рост доходности корпоративных ценных бумаг.

Управление корпоративной собственностью является неотъемлемым элементом корпоративного управления, которое целесообразно рассматривать как процесс формирования и поддержания баланса интересов различных группами собственников и менеджеров, обеспечивающий повышение экономической эффективности ОАО.

Важная роль в повышении эффективности управления ОАО с госучастием отводится представителям государства. Постановлением Правительства России №195 (2000) утверждено Положение о порядке назначения и деятельности представителей РФ в органах управления и ревизионных комиссиях открытых акционерных обществ, в котором впервые подробно регламентирован порядок взаимодействия представителей государства в зависимости от размера государственного пакета акций, однако реализация на практике этого постановления пока еще не принесла заметных положительных результатов.

Другим направлением со-

вершенствования системы управления принадлежащими государству пакетами акций (долями, вкладами) в хозяйственных обществах является создание механизма контроля над их деятельностью. Очевидно, что первым шагом на пути создания такого механизма должно быть получение информации об их деятельности и ее анализ. Это будет способствовать в первую очередь получению причитающихся дивидендных выплат, что в свою очередь, является производной получения прибыли на основе достижения определенных рубежей эффективности в текущей хозяйственной деятельности. Поэтому чрезвычайно важным следует считать создание и ведение Реестра показателей экономической эффективности ОАО с участием государства в капитале на основе отраслевых и территориальных баз данных.

Самостоятельными целями управления государственными активами в ОАО являются стимулирование производства и его диверсификация, привлечение инвестиций, оптимизация управленческих затрат, осуществление институциональных преобразований в экономике.

Способами достижения этих целей может быть использование пакетов акций, находящихся в государственности, для обеспечения кредитов и инвестиций, капитализация долгов предприятий бюджету, эмиссия акций с последующей продажей или передачей в доверительное управление вновь выпущенных акций; создание вертикально интегрированных корпоративных структур, реструктуризация предприятий с выделением имущественного комплекса, необходимого для решения общегосударственных задач и

продажей остального имущества, а также применение различных приватизационных процедур.

Специфика социально-экономического периода, который переживает в настоящее время Россия, накладывает отпечаток на стратегию и тактику управления государственной собственностью на рынке ценных бумаг. С этой точки зрения особого внимания в настоящее время требуют следующие вопросы:

1) обеспечение научно-технической поддержки управленческих решений, принимаемых государственными органами в процессе управления пакетами ценных бумаг;

2) обеспечение предприятий инвестициями с помощью инструментов рынка ценных бумаг;

3) оценка рыночной стоимости пакетов акций.

4. Анализ эффективности государственной системы управления недропользованием.

Нельзя назвать эффективным со стороны государства и управление недропользованием. Согласно Конституции России (1993) и закону "О недрах" (1992) недра принадлежат государству. Таким образом, прямая обязанность государства обеспечить эффективное управление главным национальным богатством страны в интересах граждан страны.

Нами на примере нефтегазового сектора (НГС) был сделан анализ процесса трансформации государственности в процессе приватизации и его нынешнего состояния. Анализ показал, что перспективы дальнейшего развития НГС вызывают вполне обоснованное беспокойство.

В условиях быстро развива-

ющихся процессов мировой глобализации, Россия стоит перед лицом технологической деградации НГС, усиления его зависимости от внешних рынков научно-технических продуктов и услуг, утраты традиционно высоких качественных характеристик российской рабочей силы, занятой в нефтегазовой и смежных с ней (в том числе наукоемких) отраслях. Отсюда можно сделать вывод: рыночный механизм ведения хозяйства без осуществления мер государственного регулирования не обеспечивает комплексность решения стратегических задач использования сырьевой базы углеводородов. Учитывая, что нефть и газ являются невозобновляемыми ресурсами, такое хозяйствование наносит невосполнимый ущерб государственности и подрывает доверие народа к государственной власти.

Опыт же развитых стран подтверждает возможность и необходимость государственного вмешательства в вопросы освоения и разработки природных ресурсов, в том числе и недр для соблюдения баланса интересов бизнеса и государства. Для изменения ситуации необходима более активная реализация государством своих прав собственника.

Долгосрочное эффективное развитие НГС при безусловном обеспечении интересов национальной безопасности страны предполагает решение следующих основных задач: рациональное использование и воспроизводство запасов углеводородов; формирование и развитие новых крупных центров добычи, в первую очередь, в восточных районах России и на шельфе арктических и дальневосточных морей; расширение присутствия российских нефтегазовых компаний на зарубежных рынках, прежде все-

го, в странах СНГ, Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Ясно, что для того, чтобы выполнить все эти задачи и обеспечить режим устойчивой работы НГС России требуются огромные инвестиции, прежде всего государственные: по разным оценкам порядка 90-100 млрд. рублей в год. Поэтому для увеличения инвестиционной составляющей мы считаем необходимым переход от фискально-ориентированной к инвестиционно-ориентированной системе налогообложения, подразумевающей стимулирование роста объемов производства, эффективное использование и развитие сырьевой базы НГС.

Во взаимодействии государства и недропользователей необходимо отказаться от прямолинейной политики упрощения налоговой системы и восстановить рентный механизм с дифференцированными платежами в зависимости от природных условий хозяйствования. Дифференциация необходима, прежде всего, государству - собственнику недр, которое из-за игнорирования налоговой системой различных условий разработки месторождений недополучает значительные доходы, связанные с горной рентой, а также теряет в недрах большие разведанные запасы углеводородов.

Рента, ныне нередко вызывающая взаимные претензии государства и бизнеса, способна послужить точкой опоры для согласования их интересов. Этой цели отвечает реинвестирование государством части горной ренты в НГС. Оправданные масштабы реинвестирования, распределение эффекта от таких инвестиций между бизнесом и государством - предмет для выработ-

ки взаимовыгодных договоренностей между ними. То обстоятельство, что финансовый эффект не всегда является главным для государства, только облегчает сближение позиций этих сторон.

По нашему мнению, механизм изъятия горной ренты должен базироваться на основе стоимостную оценку запасов месторождений. Его суть в следующем: так как величина этого показателя определяет потенциал рентного дохода от разработки месторождения, то налоговая ставка при определенном поправочном коэффициенте на инновационную составляющую дохода могла бы определяться как произведение стоимости 1 тонны запасов на объем добычи.

Мы считаем, что для решения проблемы воспроизводства минерально-сырьевой базы (ВМСБ) углеводородного сырья, необходимо восстановить целевые платежи на ВМСБ, выделив их из состава единого налога на добычу полезных ископаемых (ЕНДПИ), поступления от которых аккумулировать в специальном Фонде, средства которого затем распределять пропорционально объемам проектируемых работ между федеральным центром, субъектом Федерации и недропользователем.

Необходимо также повысить роль органов государственного управления недрами за соблюдением оговоренных условий недропользования, для чего ввести в практику составление ежегодных дополнений к лицензионным соглашениям, в которых следует конкретизировать объемы добычи, воспроизводства запасов, объемы разведочного и эксплуатационного бурения, определяемые из утвержденных в установленном порядке проектных до-

кументов (проектов ГРП, разработки, анализов состояния разработки и авторских надзоров).

Процесс формирования крупных вертикально-интегрированных компаний (ВИНК) имеет явно выраженную олигополистическую модель. В этой связи в рамках государственной экономической политики в НГС можно выделить следующие задачи.

Во-первых, необходимо поддерживать начавшийся на корпоративном уровне процесс смещения акцента с "жесткой" формы интеграции на "мягкую" (например, вывод сервисных служб из состава ВИНК).

Во-вторых, следует способствовать переходу от олигополистической модели к модели "доминирующая компания (в лице крупнейших ВИНК) - конкурирующая периферия (в лице прочих ВИНК и независимых предприятий)". Следует отказаться от безусловной ориентации со стороны государства на поддержку только крупных компаний и создание в законодательном порядке соответствующих условий для участия в нефти и газодобыче малых и средних компаний.

В-третьих, препятствовать усилившейся в период высоких цен на нефть скупке крупными компаниями активов более мелких компаний. Расширение и укрупнение ВИНК должно происходить не за счет поглощения тех, кто оказался слабее на внутреннем рынке, а путем участия в зарубежных проектах, за счет своего продвижения на новые рынки и, в первую очередь, в страны СНГ.

В связи с последними событиями в НГС, а это создание 100% государственного ОАО "Роснефтегаз" на базе "Роснефть" и "Газпрома" и повышение до контрольной

акционерной роли государства в "Газпроме", мы не можем ни уделить внимание корпоративному управлению ОАО "Газпром".

Несмотря на шаги, сделанные "Газпромом" в сторону открытости, корпорация остается достаточно закрытой структурой для серьезного экономического анализа. С целью повышения финансовой открытости ОАО "Газпрома" и ответственности его дочерних предприятий за эффективное использование активов и их воспроизводство целесообразно внедрить стандарты финансовой прозрачности и корпоративного управления, соответствующие международной практике.

Важными элементами политики оздоровления производственно-экономической ситуации (снижению степени негативного инсайдерского влияния менеджмента на ее деятельность) могут стать, во-первых, решение проблемы долгового бремени компании за счет погашения обязательств в обмен на права пользования неразрабатываемыми месторождениями газа (это приведет к появлению независимых газодобывающих компаний на базе активов, сегодня принадлежащих "Газпрому"); во-вторых, переход к стратегическому планированию капитальных вложений и изменению их структуры, переход к проектному управлению "Газпромом".

В настоящее время проблемы отечественного недропользования усугубляются еще и тем, что в стране сложилась неопределенность с разделением функций регулирования и контроля НГС. Эти функции распределены по четырем министерствам и семи федеральным агентствам и службам, что не обеспечивает целостность системы регулирования.

Повышению эффективности управления недропользованием, как нам представляется, могло бы способствовать формирование новых государственных ведомств - Банка природных ресурсов и Фонда (депозитария) природных ресурсов, которые станут представителями государства в качестве "хозяина" этих сырьевых богатств. Эти структуры способны обеспечить выполнение целого ряда несвойственных министерствам, но крайне необходимых функций:

- вести баланс углеводородов, обеспечивая учет, регистрацию и сохранность тех из них, что находятся в госрезерве, заниматься капитализацией богатств отечественных недр;

- эмитировать государственные ценные бумаги под обеспечение природными ресурсами и размещать их на российской и международных фондовых биржах с целью формирования национального финансового фонда восполнения запасов, развития инфраструктуры недропользования, создания интервенционных резервов для регулирования цен на внутреннем рынке;

- выполнять функции генказачика геологоразведочных и иных работ, связанных с восполнением углеводородной базы страны;

- организовывать тендеры и аукционы, заключать концессионные и иные соглашения по использованию недр;

- осуществлять надзор за биржевой торговлей углеводородами, содействовать развитию спотового и фьючерсного рынков, участвовать в биржевой торговле с использованием интервенционных резервов или с целью их восполнения для сглаживания резких ценовых колебаний в рамках государственной

ценовой политики;

- обосновывать уровни налоговых и рентных платежей в бюджет и величину закупочных цен на нефтегазовые ресурсы и продукты их переработки для государственных нужд, осуществлять совместно с Центробанком России политику поддержки курса и конвертируемости валюты;

- согласовывать и реализовывать на практике государственную политику в природно-ресурсной сфере по отношению к субъектам рынка;

- координировать развитие страховой и инвестиционной деятельности в области природопользования, участвуя в работе биржевых, страховых и инвестиционных надзорных комитетов.

Из перечисленных функций Банка природных ресурсов России, очевидно, что государство сможет сосредоточить в своих руках очень значительные полномочия, позволяющие ему играть самостоятельную и даже основную роль в восполнении природных богатств страны, привлекая при необходимости и частных инвесторов.

При этом функции и деятельность Банка и Фонда природных ресурсов не только не будут вторгаться в компетенцию министерств, но, наоборот, создадут мультипликативный эффект усиления этой компетенции, пролонгируя ее на все области и этапы недропользования. В частности, в случае с Минприроды Банк будет способствовать перераспределению финансов в пользу восполнения запасов и сохранения природной среды, а также развития всей инфраструктуры недропользования.

Более того, эти две структуры станут рабочими инструмента-

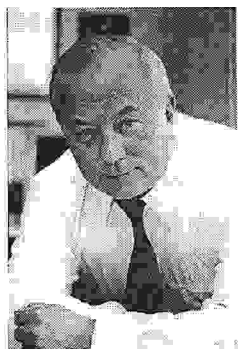
ми государственной политики в природно-ресурсной сфере. Они будут "поставлять" Минприроды, МЭРТ, Минпромэнерго и Минфину объективную информацию, необходимую для законотворческой и нормотворческой деятельности, контроля над работой компаний, формирования правил игры на товарном, фондовом, инвестиционном, финансовом и страховом рынках. Все это в целом создаст базу для стабильного и уверенного роста экономики и развития социальной сферы.

Целесообразно также созда-

ние в России Национального нефтяного института (по аналогии с Американским или Французским нефтяными институтами). Данное учреждение - головной институт в отрасли, мог бы объединить разбросанные остатки отраслевых научно-исследовательских центров, занялся бы разработкой стандартов на нефть и газопромысловое оборудование и выдачей лицензий на их применение, разработкой и введением в действие кадастра месторождений и т.п.

Государство должно также на первых этапах взять на себя органи-

зационные функции по созданию в России Нефтяной биржи. Создание биржевого рынка в России позволит в кратчайшие сроки решить задачи выявления экономически обоснованного уровня цен на энергоносители на внутреннем рынке и формирования эффективного механизма поддержки внешнеторговых операций российских нефтегазовых компаний, что создаст в среднесрочной перспективе предпосылки для интеграции российского и мирового рынка энергоносителей.



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Евдокимов Ю.А. Губернатор Мурманской области.

Региональная социально-экономическая политика

1. Социально-экономическое положение Мурманской области

Мурманская область - индустриальный и экономически развитый регион европейского Севера России.

Площадь области - 144,9 тыс. кв. км (0,8% площади России), протяженность с запада на восток - около 550 км, с севера на юг - 400 км. Область занимает Кольский полуостров и прилегающую часть материка. С севера Мурманская область омывается водами Баренцева моря, попадающего под влияние ветви теплого течения Гольфстрим, с юга - Белого моря. На западе область граничит с Норвегией и Финляндией (отрезок прямого соприкосновения территорий России и стран Европейского Союза и НАТО), на юго-западе - с Республикой Карелия.

Наиболее крупные города: областной центр Мурманск, Апатиты, Североморск, Мончегорск.

Мурманская область - один из развитых горнорудных регионов России. Запасы большинства полезных ископаемых имеют общероссийское, а по апатитонефелиновым, кианитовым рудам, редким металлам - мировое значение. Характерной особенностью минерального

сырья региона является его комплексный состав. Горнопромышленный комплекс области обеспечивает значительную часть потребности страны: в фосфатных рудах, бадделеите и нефелине (100%), флогопите, вермикулите (80-90%), железорудном концентрате (9%), в никеле, меди, кобальте, ниобии, тантале, керамическом сырье, редкоземельных металлах.

Минерально-сырьевая база Кольского полуострова, биологические ресурсы Баренцева моря, потребности экономики и обороны страны предопределили характер, особенности размещения производительных сил и специфику народнохозяйственного комплекса. Основу экономики региона составляет промышленность. В структуре промышленного производства максимальная доля приходится на горнопромышленный комплекс, энергетику, рыбную отрасль. Область относится к числу наиболее энерговооруженных территорий РФ. На ее долю приходится 2 процента электроэнергии, вырабатываемой в стране. Рыбопромышленный комплекс области даёт 16 процентов товарной пищевой рыбной продукции, вырабатываемой в России.

Транспортная система в области представлена железнодорожным, автомобильным, морским, авиационным и наземным электри-

ческим транспортом. Значительная и возрастающая роль транспорта в экономике связана с преобладанием отраслей, ориентированных на производство и поставку за пределы региона больших объемов сырья, металлов и рыбопродукции, выгодным географическим положением, наличием транзитных транспортных сообщений, незамерзающего порта в Кольском заливе и возможностью круглогодичной навигации с прямым выходом на международные морские торговые пути.

В Мурманске базируется атомный ледокольный флот, позволивший сделать навигацию в Арктике круглогодичной. Суда транспортного флота обеспечивают четверть всех общероссийских морских перевозок грузов, почти 70 процентов перевозок грузов в Арктике. Автомобильная и железнодорожная магистрали соединяют Мурманск и Санкт-Петербург. Мурманский транспортный узел становится важным звеном в системе международных транспортных коридоров и Северного морского пути по освоению новых грузопотоков и рынков сбыта.

Морским транспортом области перевозится до одной трети всех отправляемых грузов. Ключевую роль, особенно в доставке грузов в арктические районы России, игра-

ет ОАО "Мурманское морское пароходство", на его долю приходится около 70 процентов грузоперевозок на трассах Севморпути. В доверительном управлении пароходства находится атомный ледокольный флот, обеспечивающий круглогодичную навигацию в Арктике. Крупнейшими потребителями услуг пароходства являются Норильский горно-металлургический комбинат и предприятия горнопромышленного комплекса области.

В августе 2000 года в Печорском море ОАО "Мурманское морское пароходство" завершило сооружение уникального арктического подводного терминала Варандея для отгрузки нефти на морские танкеры, через который осуществлено 39 отправок нефти на экспорт общим объемом около 0,715 млн. тонн. С октября 2002 года на акватории Кольского залива пароходством начата реализация схемы рейдовой перегрузки нефтепродуктов на большегрузные танкеры водоизмещением свыше 100 тыс. тонн. За этот период было отправлено на экспорт более 4,11 млн. тонн нефти. Мощность данного рейдового комплекса - до 5,4. млн. тонн в год.

В 2003 году за счет увеличения перевозок нефти на экспорт объем всех перевозимых грузов морским транспортом возрос по сравнению с 2002 годом на 33 процента и составил 8,4 млн. тонн.

На территории области имеются три пограничных перехода государственной границы с Финляндией и Норвегией. Постоянно действующий переход на автодороге Кола-Верхнетуломск-КПП "Лотта" ("ЛОТТА"), таможенный переход на автодороге Кандалакша-Алакуртти-КПП "Салла" ("САЛЛА") и переход на автодороге Мурманск-Пе-

ченга-КПП "Борисоглебск". Автодороги в направлении указанных КПП обеспечивают осуществление региональных и международных перевозок.

В области находятся два крупных аэропорта - ОАО "Аэропорт "Мурманск" и ОАО "Аэропорт" (Кировск/Апатиты). Аэропорт "Мурманск" является единственным открытым для выполнения международных полетов. Через него проходят международные линии: Мурманск - Киркенес, Мурманск - Тромсе (Норвегия), Мурманск-Рованиemi (Финляндия) - Лулео (Швеция).

Область располагает всеми видами электрической и почтовой связи, а также развернутой сетью телерадиовещания.

Услуги электросвязи, радио и телевидения оказывают 67 операторов связи, 22 из которых работают на рынке услуг телефонной связи общего пользования, а 4 оператора - на рынке услуг сотовой радиотелефонной связи (стандартов NMT-450, GSM-900/1800, AMPS).

Пользователями сотовой сети являются уже около 300 тысяч жителей области, за год их число возросло в 2,3 раза. По уровню развития инфраструктуры телекоммуникаций Мурманская область опережает общероссийские показатели, а по обеспеченности населения телефонами - уступает лишь Москве и Санкт-Петербургу.

2. Валовой региональный продукт

3. Основные проблемы социально - экономического развития Мурманской области

Социально-экономическое

положение Мурманской области можно характеризовать как достаточно стабильное. Однако положительные тенденции развития выражены гораздо слабее, чем в целом по России. Для преодоления негативных явлений необходимо решить ряд социально-экономических проблем.

Оценивая ситуацию в социальной сфере, следует отметить, что общей проблемой является старение и ухудшение материально-технической базы, сокращение объемов бюджетного финансирования на её развитие, модернизацию и укрепление, строительство новых объектов. Ряд нужных и важных объектов превратились в долгострой. Менее чем наполовину от нормативов область обеспечена домами-интернатами для престарелых и инвалидов, не развита сеть социально-реабилитационных учреждений для детей. Острой проблемой школьных зданий остаётся обеспечение пожарной безопасности.

С каждым годом увеличивается разрыв между культурными и информационными потребностями жителей области и возможностями их удовлетворения. Индустрия сферы культуры не развивается. В капитальном ремонте нуждаются 25 библиотек, 33 культурно-досуговых учреждения, 14 учреждений дополнительного образования детей.

В 2000-2003 годах на территории области практически свернуто жилищное строительство, значительно снизились объёмы строительства жилья в других регионах России. В очереди на переселение состоит более 28 тыс. семей, на улучшение жилищных условий - 19,9 тыс. семей, более 12,8 тыс. семей проживает в аварийном и вет-

хом жилым фонде.

Обострились проблемы в коммунальном хозяйстве области. Рост оплаты жилищно-коммунальных услуг за счёт населения не сопровождался структурными изменениями в отрасли, повышением качества предоставляемых услуг и существенным обновлением основных фондов. В отрасли продолжают действовать затратные механизмы ресурсопотребления и ценообразования, энергоэффективные и ресурсосберегающие модели внедряются крайне медленно.

Уровень официально регистрируемой безработицы в области выше, чем в других регионах Северо-Запада РФ и более чем в два раза выше среднероссийских показателей. Выше среднеобластного уровень безработицы среди женщин и молодёжи. Терский и Ловозерский районы являются депрессивными.

В 2000-2003 годах среднегодовые темпы роста промышленного производства составили 102,7 процента, что существенно ниже, чем в среднем по России. Специфика отраслевой структуры промышленного комплекса области, ориентированной преимущественно на использование минерально-сырьевой базы, определяет сложность перехода промышленности на путь устойчивого развития. Это связано с повышенной капиталоемкостью производства, обусловленной трудностями освоения новых районов и месторождений и необходимостью (в целях поддержки производственного потенциала) постоянного восполнения выбывающих минерально-сырьевых мощностей, недостаточной глубиной и комплексностью использования и переработки сырья; сокращением объемов геологоразведоч-

ных работ в условиях смены механизма недропользования.

В рыбной промышленности, играющей заметную роль в экономике региона, наиболее острыми проблемами являются: снижение эффективности работы промыслового флота по причине высокой степени износа основных фондов и отсутствия финансовых ресурсов для их обновления, несовершенство механизмов распределения биологических ресурсов. Не получили должного развития прибрежное рыболовство и товарное выращивание рыбы и морепродуктов.

В области только 20 процентов сети автомобильных дорог общего пользования соответствует современным требованиям по осевой нагрузке, каждый четвертый мост нуждается в увеличении габаритов и ремонте. Из 135 сельских населенных пунктов 39 не имеют связи по дорогам с твердым покрытием с автодорогами общего пользования и, соответственно, надёжных транспортных коммуникаций с областными и районными центрами. Свыше 85 процентов подвижного состава автотранспортных предприятий области имеет 100-процентный износ, что не позволяет удовлетворить потребности населения в перевозках, обеспечить безопасность движения.

Грузоперерабатывающие и нефтеперегрузочные портовые комплексы нуждаются в реконструкции и развитии.

В области единственный аэропорт, открытый для выполнения международных полетов, нуждается в реконструкции взлетно-посадочной полосы и замене светосигнального оборудования.

В агропромышленном секторе продолжается снижение про-

изводства основных видов продукции, ухудшается состояние материально-технической базы и финансовое положение отрасли, на ряде предприятий под угрозой находится обеспечение экологической безопасности производства. Объёмы бюджетной поддержки отрасли не обеспечивают финансовую устойчивость и развитие производства.

При наличии благоприятных факторов потенциал регионального туризма, уникальные возможности туристско-рекреационного комплекса Мурманской области используются не в полной мере. Материальная база средств размещения и другая инфраструктура туризма нуждаются в модернизации, реставрации и развитии. Въездной и внутренний туризм развиты слабо. Доля туристско-экскурсионных услуг в общем объеме платных услуг населению крайне незначительна.

Научный потенциал ещё не в полной мере задействован на решение крупных экономических задач и развитие инновационных процессов в регионе. Отсутствует четкий механизм государственной поддержки инноваций и субъектов инновационной деятельности, несовершенен нормативно-правовой механизм обеспечения, не созданы условия для коммерциализации новых технологий в рыночных условиях хозяйствования.

Медленно растёт вклад малого бизнеса в развитие экономики и социальной сферы области. Сохраняется большая дифференциация по количеству малых предприятий на 1000 человек населения в различных городах и населённых пунктах области и доле налоговых поступлений от малого бизнеса в доходах местных бюджетов. Негативно сказываются рост тарифов на транс-

портные услуги, электроэнергию, аренду земли и помещений. Развитие инновационного и экологического предпринимательства сдерживается неразвитостью региональной инфраструктуры предпринимательства. Кредитные ресурсы банков для многих малых предприятий остаются недоступными.

Хозяйственная деятельность в течение многих десятилетий привела к значительным, порой необратимым, последствиям и нарушениям экосистем Кольского полуострова, изменениям ландшафта, накоплению огромных объемов отходов и отходов, загрязнению значительных площадей. Выбросы в атмосферу характеризуются многокомпонентным химическим составом, в котором преобладает диоксид серы. Основными стационарными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферу являются предприятия горно-металлургического и энергетического комплексов. Выбросами в атмосферу повреждены леса на площади 1136 км². Из общего объема сточных вод, сброшенных в поверхностные водные объекты, доля нормативно-чистых составляет менее 80 процентов. Эти и другие острые экологические проблемы требуют осуществления комплекса мер по снижению антропогенного пресса на окружающую среду региона, совместных и более эффективных действий органов федеральной, региональной и местной власти, субъектов хозяйственной деятельности.

В 2003 году по комплексной оценке социально-экономического развития регионов РФ (по данным прогноза Минэкономразвития на 2003 год) Мурманская область находилась в группе "Регионы с уровнем развития ниже среднего", зани-

мая 43 позицию среди всех субъектов РФ. В 2000-2002 годах область находилась в группе регионов со "средним уровнем развития" и занимала 35 позицию, в 1999-2000 годах - в группе регионов с "уровнем развития выше среднего" и занимала 21 позицию среди всех субъектов РФ.

4. Оценка действующих мер по улучшению социально - экономического положения Мурманской области

Меры, принимаемые Правительством Мурманской области и Мурманской областной Думой в рамках своих полномочий, обеспечивают, в основном, выполнение задач по стабилизации и постепенному улучшению социально-экономического положения в ключевых сферах жизнедеятельности региона.

Управление региональным развитием экономики и социальной сферы области организовано с учетом административно-территориального деления, осуществляется в соответствии с Конституцией РФ и Уставом области, федеральными и региональными законами, нормативными правовыми актами России и Мурманской области.

В области разработана и утверждена Стратегия экономического развития Мурманской области на период до 2015 года.

Анализ существующих проблем и возможностей при разработке Стратегии позволил выделить пять базовых комплексов (горно-промышленный, топливно-энергетический, рыбопромышленный, транспортно-коммуникационный, агропромышленный), которые в настоящее время, в среднесрочной период и во многом - в долгосроч-

ной перспективе будут определять темпы и пропорции экономического развития области, обеспечивать занятость населения и формирование консолидированного бюджета, а также загрузку машиностроительных предприятий, строительной индустрии, успех малого и среднего бизнеса, внедрение научно-технических достижений.

Для поддержания сырьевой базы на уровне, необходимом для нормального функционирования промышленных предприятий и устранения диспропорции между объемами добычи и прироста запасов основных видов сырья, в области ежегодно разрабатывалась региональная целевая программа "Геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы". За последние пять лет из бюджета области профинансировано работ по геологическому изучению и воспроизводству минерально-сырьевой базы на сумму 310.1 млн. рублей.

Возрастает инвестиционная привлекательность области, увеличиваются объемы финансирования геологоразведочных работ отечественными и зарубежными компаниями.

С учетом повышения роли Мурманского транспортного узла, учитывая его уникальное географическое положение, в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ разработана Генеральная схема развития Мурманского транспортного узла, в соответствии с которой прогнозируется ежегодный грузооборот Мурманского транспортного узла в объеме 57 млн. тонн к 2010 году (угля - 15 млн. тонн, нефтепродуктов - 27 млн. тонн) и 75 млн. тонн к 2015 году. С учетом перегрузки нефти по проекту Мур-

манской трубопроводной системы объёмы могут возрасти до 180 млн. тонн.

В целях восстановления природы, обеспечения экологической безопасности населения в Мурманской области осуществляется комплекс мер по снижению антропогенного пресса на окружающую среду региона, наиболее важными из которых являются мероприятия:

- по снижению выбросов в атмосферу за счет реконструкции производств ОАО "Кольская горно-металлургическая компания", реконструкции ОАО "Завод ТО ТБО", строительства газоочистных сооружений и реконструкции электролизного производства на филиале ОАО "СУАЛ" "КАЗ-СУАЛ", реконструкции системы газоочистки на АНОФ-3/ОАО "Апатит";

- по снижению объема загрязненных сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты путем завершения строительства очистных сооружений в северной части г. Мурманска и реконструкции очистных сооружений сельскохозяйственных предприятий;

- по восстановлению техногенных пустошей вокруг комбинатов "Печенганикель" и "Североникель", закрепление подвижных песков и восстановление речных экосистем в Терском районе;

- по строительству комплексов и систем по переработке и хранению жидких радиоактивных отходов (ФГУП "Атомфлот", Кольская АЭС);

- по обустройству и строительству полигонов (свалок) твердых бытовых отходов в городах Мурманске, Кировске, Ковдоре;

- по сохранению биологического разнообразия Мурманской

области и акваторий Баренцева и Белого морей за счет создания и развития системы особо охраняемых природных территорий.

С целью комплексного и сбалансированного подхода к решению экологических проблем в области разработана региональная целевая программа "Экология и природные ресурсы Мурманской области на 2003-2010 годы".

В целях последовательного осуществления государственной политики по улучшению положения семьи и детей, созданию условий для обеспечения их социальной защиты в области с 1995 года разрабатывается и выполняется региональная комплексная программа "Дети Кольского Заполярья", в которую входят подпрограммы "Дети-инвалиды", "Развитие социального обслуживания семьи и детей", "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". Такой подход способствует решению проблем детской безнадзорности, интеграции в общество детей с ограниченными возможностями и детей-инвалидов, расширению сети и развитию материально-технической базы и кадрового потенциала детских социальных учреждений.

Всего же в области действует 36 региональных целевых программ, в том числе: "Программа государственной поддержки развития малого предпринимательства в Мурманской области на 2000-2004 годы", "Научно-техническая программа Мурманской области на 2004-2005 годы", "Социальная поддержка инвалидов на 2002-2005 годы", "Развитие образования Мурманской области на 2002-2005 годы", ряд программ в здравоохранении и других сферах.

Мурманская область участвует в реализации 36 федеральных целевых программ, которые в своем подавляющем большинстве имеют социальную направленность. Недостаточность собственных бюджетных ресурсов не даёт возможности участия в таких федеральных целевых программах, как "Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002-2010 годы)", "Энергоэффективная экономика на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года", поскольку основным условием участия в них является софинансирование.

На региональном уровне приняты законы: "О прогнозировании и программах социально-экономического развития Мурманской области", "Об энергосбережении и повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов", "Об инвестиционной деятельности и гарантиях её осуществления в Мурманской области", "Об инвестиционном налоговом кредите в Мурманской области", "Об управлении государственной собственностью Мурманской области", "Об основах организации научной, научно-технической и инновационной деятельности в Мурманской области", "О северном оленеводстве Мурманской области", "О договорах Мурманской области", "О государственном регулировании цен и тарифов на территории Мурманской области", "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области", "О финансовом оздоровлении предприятий агропромышленного комплекса Мурманской области", которые в той или иной мере направлены на улучшение делового и инвести-

онного климата, определяют правовые рамки и механизмы поддержки отдельных отраслей, решения социально-экономических проблем территории. Важную роль играют региональные законы в бюджетной и налоговой сферах, как, например, "О бюджетном процессе в Мурманской области", "О налоге на имущество предприятий", "О транспортном налоге", "О плате за пользование водными объектами на территории Мурманской области", "О системе налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности", "О порядке формирования и использования средств регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в Мурманскую область", "О порядке формирования и использования средств регионального продовольственного фонда Мурманской области" и другие.

Для регулирования отношений в социальной сфере приняты законы о потребительской корзине Мурманской области, о социальной поддержке педагогических, медицинских работников, работников организаций (учреждений) культуры и искусства области, о культуре, о библиотечном деле, о строительстве (приобретении) жилья гражданами, выезжающими из Мурманской области, об областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, об основах организации борьбы с туберкулёзом, о лекарственном обеспечении населения и ряд других.

Не все законы, принимаемые в области, оказали существенное положительное влияние на социально-экономическую ситуацию в го-

родах и районах области. Некоторые из них, например, "Об инвестиционной деятельности и гарантиях её осуществления в Мурманской области", устарели и нуждались в изменениях в связи с принятием новых Налогового и Бюджетного кодексов РФ. Поэтому в 2005 году Мурманской областной Думой был принят закон "О государственном регулировании инвестиционной деятельности в Мурманской области".

Важная роль в решении текущих задач и воздействии на социально-экономическую ситуацию в регионе принадлежит ежегодно принимаемым планам действий Правительства Мурманской области и планам законопроектной работы. Положительное влияние оказывают соглашения об экономическом, культурном и научно-техническом сотрудничестве, заключённые областью с более чем 50 субъектами РФ, рядом северных территорий стран-участниц сотрудничества в рамках Баренцева региона, а также соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с рядом федеральных министерств и ведомств. В целях максимального использования возможностей градообразующих предприятий региона в решении социальных проблем заключены соглашения с ОАО "Кольская ГМК" (ОАО "Норильский никель"), ОАО "Апатит" (ЗАО "ФосАгро АГ"), ОАО "Ковдорский ГОК" (ЗАО "ЕвроХим") и другими ведущими предприятиями.

Основные направления реформирования нормативно-правовой базы Мурманской области определены необходимостью продолжения институциональных преобразований, целью которых является формирование благоприятного инвестиционного и предприниматель-

ского климата, развитие малого предпринимательства, оптимизация и повышение эффективности расходования бюджетных средств, формирование прозрачных и справедливых межбюджетных отношений, развитие минерально-сырьевой базы и транспортного комплекса, улучшение ситуации в жилищно-коммунальной сфере и агропромышленном секторе, укрепление материально-технической базы социальной сферы, решение проблем безработицы и бедности. В процессе реализации Программы и ее мониторинга выявляются дополнительные потребности в нормативно-правовом обеспечении социально-экономического развития области. Планы разработки и принятия законов, обеспечивающих успешное функционирование экономики области и социальной сферы, будут ежегодно представляться Губернатором области, утверждаться Мурманской областной Думой.

Однако все перечисленные меры нуждались в систематизации и программировании.

5. Программа социально-экономического развития Мурманской области

Для преодоления вышеуказанных проблем в 2004 году Правительством области была разработана Программа социально-экономического развития Мурманской области на 2004-2008 годы, основной целью которой стало создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения, укрепления социальной сферы на основе устойчивого экономического развития Мурманской области.

Достижение поставленной

цели Программы реализуется решением следующего комплекса задач:

В социальной сфере:

Необходимо расширить объемы и виды финансирования мероприятий в сфере занятости и охраны труда, обеспечивающих трудоустройство граждан, рост профессионализма и конкурентоспособности рабочей силы, прежде всего, женщин, молодежи, инвалидов, обеспечить экономическое стимулирование работодателей, создающих новые рабочие места и осуществляющих переподготовку и повышение квалификации работников.

В сфере социальной защиты населения будут приняты дополнительные меры по внедрению новых форм и методов профилактики социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних, улучшению организации и финансовому обеспечению летнего отдыха и оздоровления детей области.

Создание условий для расширения и повышения качества услуг, предоставляемых населению учреждениями социальной сферы, потребует обеспечить техническое переоснащение и модернизацию объектов образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, а также развитие сети учреждений социального обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, домов-интернатов для пожилых граждан и инвалидов.

В здравоохранении основные задачи на предстоящий период: повышение качества доступного медицинского обслуживания населения, совершенствование организационной структуры и укрепление материальной базы специализированных учреждений, внедрение

новых технологий профилактики, диагностики и лечения, прежде всего, социально-значимых заболеваний.

В образовании основное внимание будет уделено созданию эффективной системы обучения с использованием современных информационных технологий, расширению доступности, повышению качества и эффективности образования.

Основными задачами в сфере культуры и искусства будут: обеспечение единого культурного пространства на территории области, доступа жителей к культурным благам и информационным ресурсам, сохранение уникальных памятников деревянного зодчества федерального значения, музеефикация памятника археологии - комплекса наскальных рисунков на оз. Канозеро. Будут осуществлены необходимые меры по расширению перечня и объема услуг населению, улучшению условий для основной деятельности театров, филармонии, культурно-просветительских учреждений, библиотек, решению кадровой проблемы в сфере культуры.

В сфере физической культуры и спорта основными задачами станут: совершенствование и развитие новых видов спорта, улучшение условий для подготовки спортсменов высокой квалификации; строительство и модернизация спортивных сооружений для организации и проведения соревнований международного, всероссийского и межрегионального масштабов.

В жилищно-коммунальном хозяйстве необходимо обеспечить строительство доступного жилья на территории области и за её пределами, организовать реконструкцию жилья первых массовых застроек,

освоить технологию ипотечного кредитования приобретения и строительства жилья, завершить, в основном, ликвидацию аварийного и ветхого жилья. Мероприятия Программы направлены на внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, повышение на этой основе качества и снижение себестоимости услуг. Продолжится работа по развитию и модернизации сети инженерной инфраструктуры - водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения - в целях обеспечения населения области качественной питьевой водой, строительства очистных сооружений, снижения ресурсных потерь в сетях.

В экономической сфере:

Будет продолжена работа по улучшению предпринимательского и инвестиционного климата, обеспечению качественного обновления структуры и созданию условий для перехода от традиционно сырьевой к инновационно-индустриальной экономике Мурманской области.

В среднесрочном периоде основные усилия и ресурсы в горнопромышленном комплексе региона будут сосредоточены на укреплении и развитии сырьевой базы, поиске и вовлечении в эксплуатацию новых, нетрадиционных, но перспективных видов сырья, повышении комплексности уже используемого сырья, строительстве подземных рудников на комбинате "Печенганикель" и Оленегорском ГОКе. Планируется строительство и ввод в эксплуатацию предприятий по добыче и переработке хромитовой и титановой руды (ОАО "Кольская ГМК"). Развитию инфраструктуры будет способствовать строительство второго алюминиевого завода "КАЗ-СУАЛ-2", что позволит увеличить производство алюминия

на 228.5 тыс. тонн и полностью задействовать имеющиеся резервные мощности Кольской атомной электростанции.

Основными задачами рыбной отрасли будут: увеличение потенциала прибрежного рыболовства за счет обновления рыбопромыслового флота, строительства малых рыбопромысловых судов на местных верфях, организация новых производств по использованию нетрадиционных видов биоресурсов.

Основными задачами развития транспорта являются: реконструкция дорожной инфраструктуры региона, техническое перевооружение и модернизация имеющихся грузоперерабатывающих и нефтеперегрузочных портовых комплексов, проведение мероприятий для обеспечения экологической безопасности при транспортировке и перевалке нефти и нефтепродуктов, обновление парка транспортных средств. Необходима реконструкция искусственных покрытий взлетно-посадочной полосы аэропорта "Мурманск" и удлинение ее до 3000 метров для обеспечения безопасности полетов и придания аэропорту статуса запасного аэродрома для аварийных посадок всех типов воздушных судов.

В отрасли "Связь" усилия будут направлены на обеспечение широкого доступа к современным средствам связи, информационным ресурсам и технологиям, повышение качества телевизионного вещания, расширение номенклатуры оказываемых услуг, развитие сети мобильной связи.

Задачей сельскохозяйственной отрасли будет обновление материально-технической базы предприятий, повышение эффективности производства, обеспечение вы-

полнения требований экологической безопасности к объектам сельскохозяйственной инфраструктуры.

В сфере туризма основной задачей является создание благоприятных условий для использования природно-рекреационного и культурно-исторического потенциала области через строительство новых и реконструкцию действующих туристических баз, повышение качества и комплексности туристических услуг, создание инфраструктуры для продвижения региональных турпродуктов на отечественный и международный рынки.

Основной задачей в научной и инновационной деятельности на среднесрочный период станет реализация мероприятий, направленных на максимально полное использование научного потенциала области, а именно: создание информационных систем поддержки работы и управления природно-техническими комплексами, разработка технологий поиска, разведки, добычи и переработки комплексного минерального сырья и биологических ресурсов, разработка базового пакета технологий и механизма формирования национального резерва стратегических материалов на основе рудно-сырьевой базы Кольского полуострова, обеспечение условий для коммерциализации разработок научных коллективов МГТУ, КНЦ РАН.

Преобразования в сфере экологии и предупреждения чрезвычайных ситуаций будут направлены на повышение радиационно-ядерной безопасности, снижение негативного воздействия промышленного производства на окружающую среду и здоровье человека; предотвращение деградации и улучшение экологической обстановки в райо-

нах с большой техногенной нагрузкой; развитие сети особо охраняемых природных территорий и сохранение биогеоценотического разнообразия Кольского полуострова и омывающих его морей. Будет создана территориальная система мониторинга и прогнозирования ситуаций природного и техногенного характера.

Решение поставленных задач связано с совершенствованием региональной нормативно-правовой базы, направленной на создание прозрачных и стабильных правил осуществления экономической деятельности, стимулирование предпринимательской инициативы, защите прав кредиторов и собственников, выравнивание условий конкуренции, упорядочение регулирующих, контрольно-ревизионных функций государственных органов, сокращение административного вмешательства в предпринимательскую и хозяйственную деятельность, повышение эффективности управления государственной собственностью.

Возможными рисками по осуществлению Программы социально-экономического развития Мурманской области на 2004-2008 годы являются:

- финансовый, связанный с недостатком средств, консолидируемых для ее выполнения;
- экономический, связанный с макроэкономическими процессами в стране и регионе;
- геополитический, связанный с изменением политики государства в отношении районов Крайнего Севера.

Указанные риски учитывались при разработке данной Программы, по ряду из них возможны технические решения, как, напри-

мер, участие крупных промышленных предприятий Мурманской области в софинансировании мероприятий Программы и создание инновационной инфраструктуры для внедрения перспективных разработок академических и отраслевых институтов и другие решения.

К 2009 году управление территориальным развитием должно выйти на качественно новый уровень, соответствующий современным экономическим отношениям и роли органов власти области в федеративном Российском государстве.

ИНФОРМАЦИЯ

о региональной социальной политике в сфере трудовых отношений и социальной защиты населения в 2004-2005 годах

О региональной социальной политике в сфере трудовых отношений

Региональная социальная политика в сфере трудовых отношений строится в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством.

Законы Мурманской области и постановления Правительства Мурманской области направлены на предоставление дополнительных видов и норм социальной поддержки работникам образования, здравоохранения, культуры и искусства. В частности, в них предусмотрены надбавки за непрерывный стаж работы, выплата единовременного пособия молодым специалистам и ежемесячная доплата к окладу в течение первых трёх лет работы, выплаты ежегодной материальной помощи к отпуску и пособия в связи с выходом на пенсию и другие.

Непосредственный контроль за выполнением трудового законодательства в организациях области осуществляют федеральный орган - Государственная инспекция труда в Мурманской области и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации - комитет по труду и социальному развитию Мурманской области в пределах предоставленных ему полномочий.

Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ внёс существенные коррективы в нормативные правовые акты, регулирующие трудовые отношения. В связи с этим значительно возросла роль органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления.

В области разработаны и приняты законы Мурманской области, направленные на недопущение ухудшения положения работников в сфере оплаты труда и предоставления гарантий и компенсаций за работу в районах Крайнего Севера работникам организаций, финансируемых из областного бюджета:

- Закон Мурманской области от 27.12.2004 № 562-01-ЗМО "Об оплате труда работников государственных областных учреждений Мурманской области";

- Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 579-01-ЗМО "О государственных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Мурманской области, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера".

Соответствующие нормативные акты приняты во всех муниципальных образованиях области.

В развитие новых региональных законов принято 11 постановлений Правительства Мурманской

области, в том числе 7 по вопросам оплаты труда для работников государственных областных учреждений Мурманской области в различных видах экономической деятельности.

В настоящее время проходит согласование проект постановления Правительства Мурманской области "О повышении тарифных ставок (окладов) областной тарифной сетки по оплате труда работников государственных областных учреждений Мурманской области". С 1 сентября т.г. в соответствии с Федеральным законом № 198-ФЗ от 29.12.2004 минимальная тарифная ставка составит 800 рублей, а с 1 мая 2006 года - 1100 рублей.

Принятые ранее региональные законы приведены в соответствие с действующим федеральным законодательством.

К сожалению, проблема долгов по заработной плате остаётся актуальной и в нашей области. Суммарная задолженность на 01.08.2005 составила 74,1 млн. рублей против 134,4 млн. рублей на 01.08.2004. В основном задолженность складывается из-за отсутствия средств у предприятий и только 1,8 % от неё составляет задолженность из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней. Причём, на протяжении 2005 года задолженность по заработной плате работников бюджетной сферы из-за недофинансирования областного и местных бюджетов отсутствует.

Мы ведём мониторинг по данному вопросу на протяжении ряда лет и в результате этих наблюдений можно отметить, что в Северном экономическом районе Северо-западного федерального округа Мурманская область имеет одни из наиболее положительных показате-

лей, характеризующих состояние дел с выплатой задолженности по заработной плате.

Для обеспечения трудовых прав работников на своевременную и в полном размере выплату заработной платы постановлением Правительства Мурманской области от 02.03.2005 № 70-ПП образована Межведомственная комиссия по контролю за своевременной выплатой заработной платы, в состав которой вошли представители сторон социального партнерства, комитетов и департаментов Мурманской области, Гострудинспекции в Мурманской области, областной прокуратуры и Управления ФНС по Мурманской области. На ежемесячных заседаниях комиссии заслушиваются руководители организаций области, допустившие несвоевременную выплату заработной платы, анализируются причины и принимаются соответствующие решения.

Среднемесячная начисленная заработная плата за июнь 2005 года в области составила 12665 рублей, к июню 2004 года - 120,1 %. Размер реальной средней заработной платы, рассчитанный исходя из начисленной заработной платы и индекса потребительских цен, составил 105,8 % к уровню июня 2004 года.

Значительная дифференциация в оплате труда по видам экономической деятельности, а также между бюджетной и производственной сферами сохраняется, но ситуация всё-таки меняется в лучшую сторону. Уровень начисленной средней заработной платы в июне 2005 года у работников образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг составил к уровню заработной платы в обрабатывающих производствах 64-71,9

% (июнь 2005 - 60,6-69,1 %).

В части соблюдения законодательства об охране труда для координации действий контрольно-надзорных органов и органов исполнительной власти в Мурманской области создана областная Межведомственная комиссия по охране труда.

Для защиты трудовых прав работников осуществляется постоянный контроль за правильностью предоставления компенсаций за работу во вредных и тяжелых условиях труда. В этих целях осуществляется проверка качества аттестации рабочих мест по условиям труда, проводится государственная экспертиза труда: по правильности предоставления дополнительных отпусков за особые условия труда и других компенсаций; характеру и условиям труда, предшествовавших несчастному случаю на производстве или профзаболеванию; по проектам строительства и реконструкции производственных объектов.

За 7 месяцев 2005 было выдано 221 заключение по условиям и охране труда, осуществлен контроль за качеством аттестации 10 498 рабочих мест по условиям труда.

Ежемесячно сотрудниками комитета по труду и социальному развитию Мурманской области проводятся обследования предприятий по соблюдению законодательства об охране труда (2005 - 44), в том числе совместные проверки с Государственной инспекцией труда (2005 - 10).

Важным фактором формирования социально-трудовых отношений является социальное партнерство. Оно осуществляется путем реализации положений Соглашения о социальном партнерстве между администрацией области, област-

ным советом профсоюзов и Союзом промышленников и предпринимателей, а также через систему коллективных договоров и отраслевых соглашений.

В настоящее время коллективно-договорными формами регулирования социально-трудовых отношений охвачены все отрасли экономики.

За 7 месяцев 2005 года осуществлена уведомительная регистрация 267 коллективных договоров и внесены 112 изменений и дополнений в уже действующие.

Реализация положений коллективных договоров позволяет не только сохранять, но и повышать уровень социально-трудовых гарантий, что особенно важно в настоящее время в связи с вступлением в действие Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ. Так, в большинстве коллективных договоров повышенные нормы социальных гарантий направлены, прежде всего на сохранение гарантий и компенсаций и компенсаций, работающим в районах Крайнего Севера, а также на охрану здоровья работников (добровольное медицинское страхование за счёт работодателя), полноценный отпуск (доплаты к заработной плате для лечения), оздоровительные мероприятия (отдых на турбазах, посещение бассейна) и иные. Регламентированы условия индексации заработной платы с учётом инфляции и условия доведения минимальной заработной платы до размера прожиточного минимума.

О нерешённых проблемах в вопросах социальной защиты граждан

- В связи с неурегулированностью многих вопросов на феде-

ральном уровне, противоречий в нормативных актах (в части передачи полномочий, индексации выплат, исполнении судебных решений и других) напряжённо проходит работа по исполнению Чернобыльского законодательства.

Предоставление этих федеральных льгот, т.е. осуществление федеральных выплат, проводят федеральные структуры, а большая часть подготовительной работы - консультирование граждан, формирование выплатных дел, составление списков, расчёт заявок на финансирование - возложена на органы социальной защиты муниципальных образований и субъекта без передачи полномочий и финансового обеспечения производимых работ.

Проблема также в том, что все официальные разъяснения и консультации можно получить только в Минздравсоцразвития РФ, а они не торопятся с ответами.

- Не выполнено постановление Правительства РФ от 21.12.2004 № 818 "О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных определять порядок оформления и выдачи удостоверений отдельным категориям граждан из числа лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и гражданам из подразделений особого риска". До настоящего времени не установлены порядки оформления и выдачи удостоверений указанным категориям граждан.

- Не решается вопрос о сохранении за неработающими пенсионерами, являющимися получателями трудовой пенсии, права на компенсацию расходов в связи с выездом на постоянное место жительства в регионы, не отнесенные к районам Крайнего Севера и при-

равненные к ним местности, за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации.

Социальная поддержка ветеранов

В современных сложных экономических условиях решение проблем социальной защиты ветеранов и инвалидов является одной из самых неотложных социальных задач.

В настоящее время в Мурманской области проживает более 17 тысяч ветеранов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним по льготам.

В области проводится работа по выполнению Плана действий Правительства Российской Федерации по улучшению социально-экономического положения инвалидов и участников Великой Отечественной войны на 2003-2005 годы.

Ежегодно органами социальной защиты населения муниципальных образований совместно с общественными объединениями ветеранов проводится обследование социально-бытовых условий проживания и предоставления мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны. Всего обследовано 6526 человек, каждый третий ветеран войны. По результатам обследования 517 ветеранов получили различные виды социальной помощи.

За 2004 год и текущий период 2005 года предоставлено жилье 13 ветеранам Великой Отечественной войны. Кроме того, при реализации программ по переселению в другие регионы России ветераны войны пользуются правом на предоставление жилья в первоочередном порядке. За указанный период обеспечены жильем по данной про-

грамме 4 ветерана Великой Отечественной войны.

В 2004 году произведена установка телефона 53 инвалидам и участникам Великой Отечественной войны.

В период с 2001 по 2004 год инвалиды Великой Отечественной войны и лица, приравненные к ним по льготам, получили бесплатно 259 автомобилей марки "Ока", из них 103 - в 2004 году. По состоянию на 1 августа 2005 года на учете для обеспечения спецавтотранспортом по медицинским показаниям состоит 34 человека, которые будут обеспечены бесплатно автомобилями за счет федеральных средств.

Ежегодно проводится углубленная диспансеризация инвалидов и участников Великой Отечественной войны, в том числе проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания. На базе Мурманского диагностического центра создано специализированное отделение по оказанию медицинской помощи участникам Великой Отечественной войны и участникам боевых действий в вооруженных конфликтах после второй Мировой войны.

В целях обеспечения поддерживающего лечения инвалидам Великой Отечественной войны в 2004 году выделено 417 санаторно-курортных путевок на общую сумму 5394,4 тыс. рублей из федерального бюджета.

Правительством Мурманской области ежегодно принимаются решения о дополнительной социальной поддержке пожилых людей из числа ветеранов.

В 2004 году в связи с празднованием 60-й годовщины разгрома немецко-фашистских войск в Заполярье произведена единовремен-

менная материальная помощь ветеранам войны, награжденным медалью "За оборону Советского Заполярья" на общую сумму 916,8 тыс. рублей.

В 2005 году в связи с празднованием 60-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов каждому ветерану была оказана единовременная материальная помощь в размере 510 рублей.

В 2005 году в торжественной обстановке 17825 ветеранам войны вручены медали "60 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.".

Социальная поддержка инвалидов

По состоянию на 01.01.2004 года численность инвалидов в Мурманской области составляла 39,9 тыс. человек.

В настоящее время в органах социальной защиты населения Мурманской области состоят на учете 41,3 тыс. инвалидов, из них детей-инвалидов 2,8 тыс.

Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ внесены существенные изменения в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

В области осуществлены мероприятия по преобразованию государственных областных и муниципальных учреждений МСЭ в федеральное государственное учреждение "Главное бюро медико-социальной экспертизы по Мурманской области", имеющее 9 филиалов в Мурманской области.

С 1 января 2005 года полномочия по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями и санаторно-курортными

путевками при наличии рекомендаций индивидуальной программы реабилитации Правительством Российской Федерации переданы Фонду социального страхования РФ.

В связи с тем, что региональное отделение Фонда социального страхования не располагает разветвленной сетью филиалов, инвалиды, нуждающиеся в обеспечении техническими средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками, продолжают обращаться за консультациями и помощью в оформлении документов в органы социальной защиты населения муниципальных образований, что значительно увеличивает нагрузку на их специалистов.

Многочисленность ведомств и структур, задействованных в предоставлении инвалидам мер социальной поддержки, усложняет порядок их реализации.

Так, установление инвалидности осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, медицинское обслуживание и выписка рецептов на лекарственное обеспечение - муниципальными учреждениями здравоохранения, предоставление путевок на санаторно-курортное лечение и технических средств реабилитации - региональным отделением Фонда социального страхования РФ, а учет инвалидов в регистре и выплата ЕДВ находится в компетенции регионального отделения Пенсионного фонда РФ.

При сложившейся в настоящее время системе социальной поддержки инвалидов практически отсутствует механизм осуществления координации деятельности всех задействованных структур и контроля за полнотой и качеством предос-

тавления услуг.

В области принимаются меры по оказанию инвалидам социальной поддержки.

Во исполнение Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ был принят Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО "О мерах социальной поддержки инвалидов".

Органами социальной защиты населения Мурманской области осуществляется социальная реабилитация инвалидов в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, разработанными федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы. В современных сложных экономических условиях решение проблем социальной защиты ветеранов и инвалидов является одной из самых неотложных социальных задач.

В первом полугодии 2005 года в соответствии с индивидуальными программами реабилитации Мурманским региональным отделением Фонда социального страхования РФ 1911 инвалидов направлены на санаторно-курортное лечение.

За тот же период 2168 человек поставлены на учет в Мурманском региональном отделении Фонда социального страхования РФ по вопросу обеспечения техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями. По состоянию на 01.07.2005 735 человек получили указанные технические средства и протезные изделия. Мурманское протезно-ортопедическое предприятие в первом полугодии т.г. изготовило протезы для 313 человек на общую сумму 3466,4 тыс. рублей (в первом полугодии 2004 года для 212 человек).

Учитывая значительную

численность инвалидов, нуждающихся в реабилитации через систему специальных учреждений, актуален вопрос о создании в области учреждений реабилитации, в особенности для молодых людей с ограниченными возможностями.

В части реализации Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ

В целях реализации Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ в 2004 - 2005 гг. проведена большая работа по определению имеющейся численности льготных категорий граждан, подсчету реальной стоимости предоставляемых льгот, оценке потребности средств для реализации полномочий, предусмотренных Законом, и подготовке проектов соответствующих нормативных правовых актов.

Во исполнение данного закона был разработан и принят Закон Мурманской области от 23.12.2004 № 550-01-ЗМО "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан".

Разработка и принятие данного Закона обусловлена передачей полномочий субъектам Российской Федерации по установлению и финансовому обеспечению мер социальной поддержки труженикам тыла, ветеранам труда и лицам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, а также реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

В результате для сохранения основного объема прав и льгот, предусмотренных прежним законодательством для указанных категорий граждан, настоящим Законом установлены меры социальной

поддержки в виде предоставления соответствующих социальных услуг (сохраненные натуральные льготы) и ежемесячных денежных выплат. Региональные ежемесячные выплаты для названных категорий граждан установлены в следующих размерах:

труженикам тыла - 450 рублей;

ветеранам труда и лицам, приравненным к ним - 475 рублей;

реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий - 505 рублей;

пенсионерам по старости, не получающим других мер социальной поддержки - 100 рублей.

На реализацию данного Закона бюджетам муниципальных образований из областного бюджета предусмотрены субвенции в размере 875,5 млн. рублей на 141 560 льготников, заявленных органами социальной защиты населения области по состоянию на 1 июля 2004 года.

В областном бюджете на 2005 год предусмотрено также 18 млн. рублей для осуществления ежемесячных денежных выплат пенсионерам по старости (женщинам с 55 лет, мужчинам с 60 лет), не получающим других мер социальной поддержки.

С 1 марта 2005 года отдельным категориям граждан федерального и регионального уровней установлено право на льготный проезд всеми видами транспорта общего пользования городского и пригородного сообщения (кроме такси) на основании единого социального проездного билета стоимостью 250 рублей.

В части предоставления

государственной социальной помощи

В 2004 году адресную государственную социальную помощь получили 58687 человек на сумму 106,17 млн. рублей.

За семь месяцев 2005 года помощь предоставлена 44515 гражданам на сумму 61,4 млн. рублей. Всего на 2005 год на эти цели выделено 106,3 млн. рублей.

Как показывает практика государственная социальная помощь в основном предоставляется малоимущим семьям с детьми и одиноко проживающим пенсионерам.

За 2004 год малоимущим родителям на 66302 детей выплачено ежемесячное пособие на сумму 131,0 млн. рублей. В прошлом году удалось в полном объеме погасить задолженность по выплате ежемесячного пособия на ребенка, образовавшуюся за 1996-1999 годы.

Законом Мурманской области от 23.12.2004 № 549-01-ЗМО "О государственной социальной помощи в Мурманской области" с 1 января 2005 года с учетом районного коэффициента ежемесячное пособие на ребенка установлено в повышенном размере 140 рублей (ранее - 98 рублей), на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву, и родители которых уклоняются от уплаты алиментов - 210 рублей (ранее 147 рублей), на детей одиноких матерей - 280 рублей (было 196 рублей).

Принципиально новым в Законе является установление повышенного почти в три раза размера пособия на детей в многодетных малообеспеченных семьях, то есть в семьях, имеющих трех и более детей: ранее пособие выплачивалось в обычном размере - 98 рублей, с 1

января 2005 года - 280 рублей на каждого ребенка. Указанная норма введена в качестве частичной компенсации льгот, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431.

По состоянию на 1 августа 2005 года в области ежемесячное пособие на ребенка назначено и выплачено 21896 родителям, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума, на 28158 детей. Сумма выплаченных пособий составляет 39,7 млн. рублей.

За семь месяцев текущего года меры социальной поддержки в виде региональных денежных выплат получили 120353 гражданина льготных категорий на общую сумму 335,9 млн. рублей.

С марта 2005 года лицам, у которых размер федеральных и региональных ежемесячных денежных выплат ниже 250 рублей и приобретающим единый социальный проездной билет для пользования городским транспортом, производится выплата разницы в стоимости билета.

Социальная поддержка семьи, женщин и детей

В Мурманской области действует региональная комплексная программа "Дети Кольского Заполярья" на 2004-2006 годы. Основной задачей Программы является формирование системы эффективной комплексной поддержки детей, включающей в себя диагностические, профилактические и реабилитационные мероприятия, создание оптимальных условий для жизнедеятельности детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Программа состоит из 7 подпрограмм: "Профилактика безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних", "Дети-инвалиды", "Дети-сироты", "Дети и культура", "Дети и отдых", "Дети и труд", "Одаренные дети".

Наиболее значимым среди мероприятий программы можно считать, прежде всего, усиление внимания к вопросам, затрагивающим различные аспекты жизни детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, стремление создать благоприятные условия для развития юных северян, укрепления их здоровья, для интеграции в общество детей с ограниченными возможностями, а также развитие и укрепление материально-технической базы социальных учреждений помощи семье и детям.

В настоящее время с целью решения задач по улучшению демографической ситуации, укреплению семейных связей, усилению помощи семье в воспитании детей, повышению престижа материнства и отцовства в области разрабатывается региональная целевая программа "Поддержка семьи в Мурманской области" на 2006-2008 годы.

В части социального обслуживания пожилых людей

В Мурманской области за последние годы происходит развитие системы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. В настоящее время в регионе около четверти миллиона лиц пенсионного возраста, что свидетельствует о возрастающей необходимости развития стационарных, полустационарных и нестационарных форм социального обслуживания пожилых людей.

В ходе реализации Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ

и в связи с передачей в 2005 году полномочий по вопросам социальной защиты населения на уровень субъектов Российской Федерации, законом Мурманской области от № 572-01-ЗМО от 29.12.2004 "О социальном обслуживании населения в Мурманской области" установлены основы правового регулирования в сфере социального обслуживания населения.

Стационарные учреждения социального обслуживания

В Мурманской области по состоянию на 01 мая 2005 года для лиц пожилого возраста, нуждающихся в оказании медико-социальной помощи, открыто 7 стационарных учреждений социального обслуживания системы социальной защиты населения.

Обеспеченность населения Мурманской области стационарным социальным обслуживанием составляет 16,5 мест на 10 тысяч жителей (при нормативе 30 мест на 10 тысяч жителей), что составляет 55% от норматива обеспеченности домами-интернатами для престарелых и инвалидов.

В настоящее время сохраняется проблема очереди на получение мест в стационарных учреждениях социального обслуживания пожилыми людьми и инвалидами. На учете для помещения в указанные учреждения состоит 501 человек, в том числе, в психоневрологические интернаты 351 человек.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 04.06.2004 № 190-ПП "О программе социально-экономического развития Мурманской области на 2004-2008 годы" в период до 2006 года рассматриваются вариан-

ты создания за счет средств областного бюджета двух психоневрологических интернатов на 105 койко-мест каждый: в поселке Африканда и в городе Мурманске.

Система нестационарного социального обслуживания в Мурманской области

Система нестационарного социального обслуживания в Мурманской области также динамично развивается. За последние пять лет число учреждений, отделений, служб, осуществляющих обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, увеличилось в области на десять единиц.

Данные о развитии сети нестационарных и полустационарных отделений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов представлены в диаграмме 1:

Основными учреждениями, предоставляющими различные виды социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам в нестационарных условиях в Мурманской области, являются центры социального обслуживания населения. В области работают 11 центров социального обслуживания (гг. Апатиты, Кандалакша, Кировск, Ковдор, Кола, Мончегорск, Мурманск, Оленегорск, По-

лярные Зори, Североморск, Терский район).

В 2004 году услуги оказаны 52893 гражданам пожилого возраста и инвалидам. Численность пожилых людей, обслуженных в 2004 году в Мурманской области вне стационарных учреждений, составила 44% от общей численности пожилого населения области, в Российской Федерации около 45% всего пожилого населения страны.

Отмечается постоянный рост посещаемости пожилыми людьми нестационарных учреждений социального обслуживания. Ежедневно социальные услуги оказываются 4300 гражданам.

Рост числа пожилых людей, обслуженных на дому, в том числе специализированными отделениями, не обеспечивает, охват всех желающих (очередность на поступление на надомное обслуживание составляет более 380 человек). Основная причина неудовлетворенного спроса состоит в отсутствии необходимых финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для развития социальных учреждений.

Численность лиц обслуженных в отделениях дневного пребывания представлена в диаграмме 2: В 2004 году восемь отделений дневного пребывания обслужили 2498 человек, численность обслуженных воз-

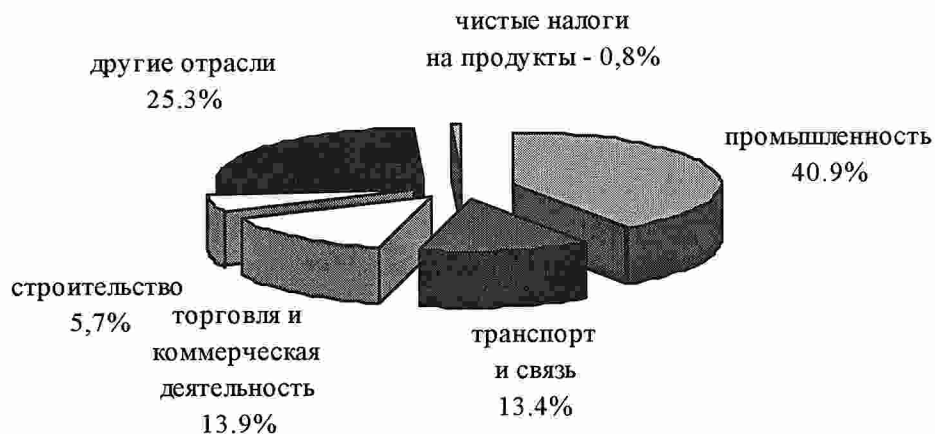
росла на 575 человек или на 30% в сравнении с 2000 годом.

В 2004 году восемь отделений дневного пребывания обслужили 2498 человек, численность обслуженных возросла на 575 человек или на 30 % в сравнении с 2000 годом.

Оказание гражданам, остро нуждающимся в социальной поддержке, помощи разового характера, направленной на поддержание их жизнедеятельности, осуществляется отделениями срочного социального обслуживания. В 2004 году десять отделений оказали услуги 46458 гражданам.

Учитывая сложное материальное положение большинства пожилых людей социальные услуги в учреждениях социального обслуживания предоставляются в основном бесплатно. В 2004 году доля пожилых людей, обслуженных отделениями социального обслуживания за плату в Российской Федерации составила около 41%, в Мурманской области - 13,7%. За последние 5 лет объем расходов консолидированного бюджета Мурманской области на реализацию закона "О ветеранах" в части предоставления льгот, финансируемых субъектом Российской Федерации возрос в 2,8 раза.

Структура валового регионального продукта в 2004 году, % к общему объему ВРП



Структура промышленного производства в %

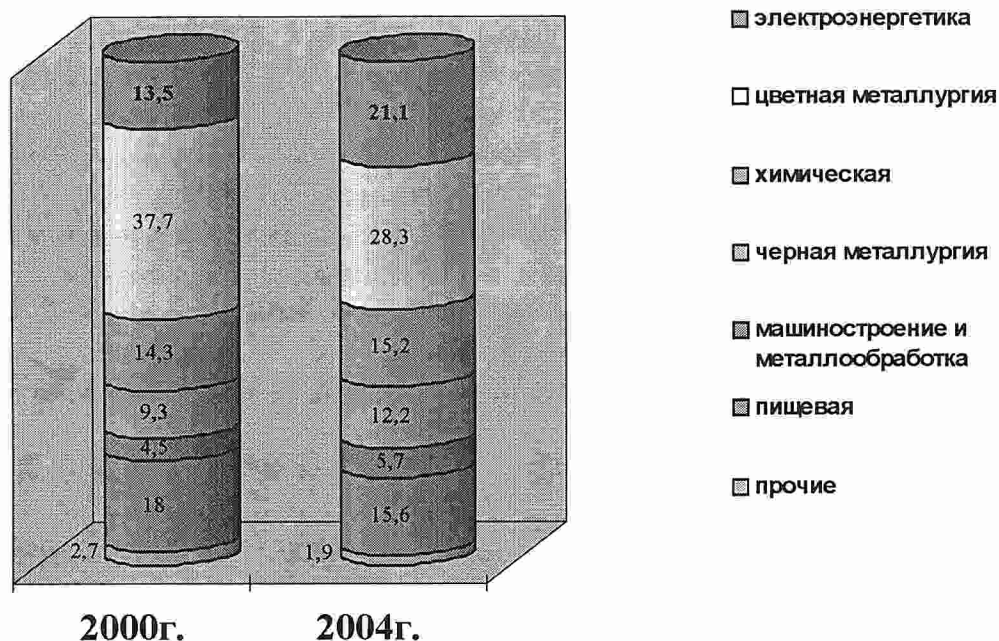


Диаграмма 1

Развитие сети отделений социального обслуживания

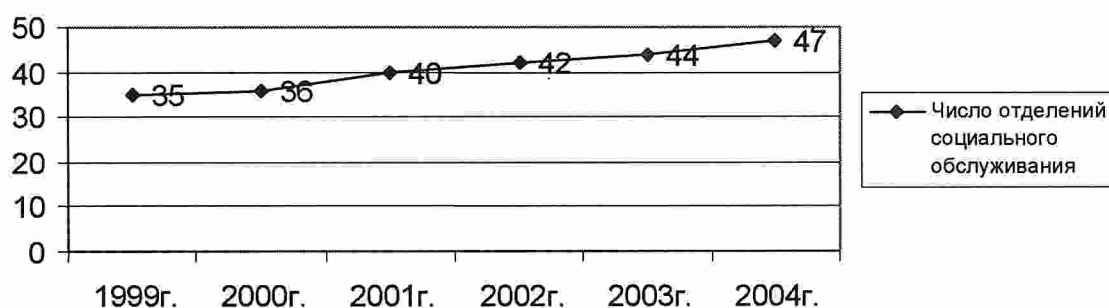


Диаграмма 2

Численность граждан пожилого возраста и инвалидов, обслуживаемых в отделениях дневного пребывания

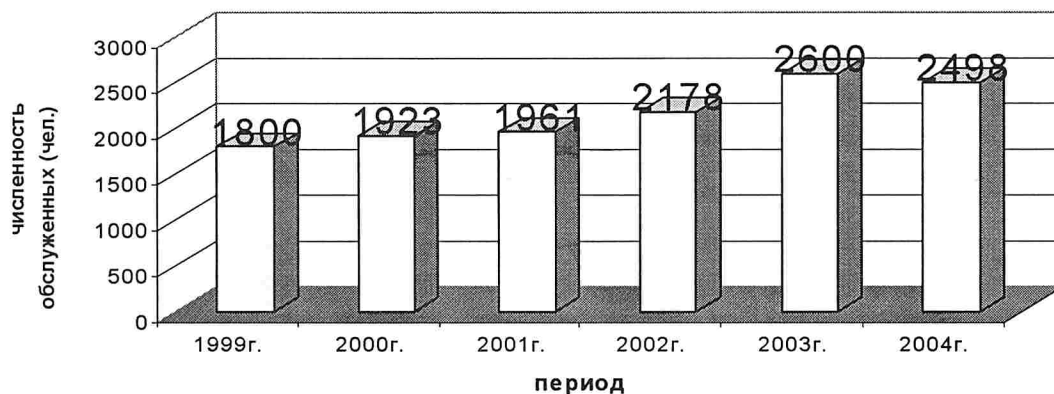
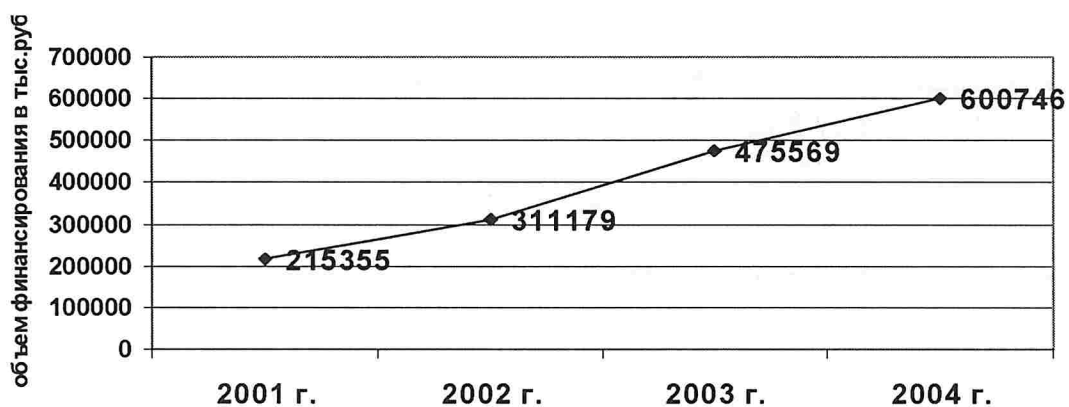


Диаграмма 3

Расходы консолидированного бюджета Мурманской области на реализацию Федерального закона "О ветеранах" в части льгот, финансируемых субъектом Российской Федерации



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

Торлопов В.А. Глава Республики Коми, д.с.н.

Высшей целью и интегральным критерием эффективности деятельности Главы и Правительства республики является развитие человеческого потенциала региона, повышение качества жизни населения на основе формирования модели региональной экономики, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного роста, способной обеспечивать эффективное воспроизводство и модернизацию производственного потенциала, укрепление конкурентоспособности и безопасности республики.

Практическая реализация вышеизложенных целей осуществляется в соответствии со стратегией развития Республики Коми, определенной в Экономической программе Правительства Республики Коми на 2001 - 2005 годы. В 2003 году эта программа была переработана и дополнена антикризисными мерами, направленными на решение первоочередных задач по стабилизации положения дел в экономике и социальной сфере, стоящих перед правительством.

Учитывая положение, в котором находилась экономика республики, в начале 2003 года Правительство Республики Коми признало необходимым осуществить комплекс задач, который придаст бы социально-экономическому развитию республики новый импульс. Программа первоочередных действий правительства по социально-

экономическому развитию республики была доложена на сессии Государственного Совета в апреле 2003 года.

В качестве основной была поставлена задача наведения порядка в бюджетной сфере. Это вполне закономерно, поскольку от уровня управления бюджетом и состояния кредитоспособности республики напрямую зависят развитие социальной сферы и уровень жизни населения. Правительство не могло мириться с систематическим снижением доходной базы бюджетов республики. Следует отметить, что крупные корпораций, которые являются бюджетообразующими для экономики республики, проводили откровенно "колониальную" политику - выкачивали природные ресурсы, уменьшали уплату налога на прибыль в бюджет республики за счет применения внутрикорпоративных цен. Неупорядоченные межбюджетные отношения с муниципальными образованиями и отсутствие контроля за использованием бюджетных средств обусловили накопление долгов, которые на начало 2003 года превысили 9 млрд. рублей или почти 60 % доходов консолидированного бюджета республики.

Благодаря реализации программы со всеми крупными корпорациями выстроены нормальные деловые отношения. Согласно соглашениям, заключенным с прави-

тельством республики, они стали уплачивать налоги от прибыли в полном объеме. Если в 2002 году налоги на прибыль предприятий составляли 17 % доходов консолидированного бюджета, то в 2003 году уже 22,8 %, а за 2004 год - 32,5 %. Ощутимо выросли поступления доходов в бюджеты Республики Коми в абсолютном выражении. Так, в консолидированный бюджет Республики Коми в 2002 году поступило 13 771,2 млн.руб. собственных доходов, в 2003 г. - 15 047,3 млн.руб., в 2004 г. - 19 073,4 млн.руб.

Тем самым Правительству удалось переломить ситуацию снижения налоговой базы консолидированного бюджета Республики Коми

В прошлом году все бюджетополучатели республиканского бюджета переведены на казначейскую систему исполнения его расходной части через органы федерального казначейства. Аналогичная работа проводится по переводу на казначейское исполнение бюджетополучателей муниципальных бюджетов.

Все это позволило поднять качество управления бюджетом, улучшить кредитоспособность республики. В конце прошлого года республика имела лишь один показатель качества управления бюджетом, который не соответствовал нормативному значению - максимально допустимая доля собственных

расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Правительство намеренно установило в 2004 г. этот норматив на уровне ниже российского (15% вместо 22%) в целях защиты малообеспеченных слоев населения от повышения тарифов на услуги ЖКХ. Республика имела положительную оценку кредитоспособности и качества управления бюджетом. Ситуация с финансами стала управляемой. Изменения в бюджет, которые внесены в 2004 году, убедительно подтверждают эффективность принятых мер. Дополнительные доходы, в первую очередь, были направлены на социальное развитие.

В связи с реформой местного самоуправления мы планируем существенно реформировать бюджетную систему республики. Начиная с 2006 года, в бюджетной системе возникнет новый, не существовавший ранее, уровень местных бюджетов - поселенческие. Ее средний уровень, в свою очередь, пополнится новым типом бюджетов - городских округов. В связи с этим в бюджете на 2006 год будет несколько фондов финансовой поддержки муниципалитетов. В отличие от трех предыдущих лет, когда, как известно, образовывался только один такой фонд. Будут сформированы:

- республиканский фонд финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов. Его объем составит 80 процентов нецелевой финансовой помощи из республиканского бюджета, которая предназначена для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности на местах.

- республиканский фонд финансовой поддержки поселений в части городских округов, которые

имеют право на получение дотаций из этого фонда, так как являются городскими поселениями.

- районные фонды финансовой поддержки поселений, они предназначены для дополнительного выравнивания бюджетной обеспеченности поселенческих бюджетов, уже после того, как первоначально осуществится выравнивание за счет республиканского фонда и соответствующих субвенций.

Правительством разработан новый порядок формирования межбюджетных отношений в республике на 2006 год. Он будет осуществлен по этапам. Всего будет три этапа. На первом необходимо рассчитать по подушевому принципу дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территории городских округов. Кроме того, будут рассчитаны субвенции бюджетам муниципальных районов на полномочия по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений. Указанные дотации и субвенции будут рассчитываться по единому подушевому принципу, с учетом дифференциации норматива по типу поселения - городское оно или сельское. Учитывая неопределенность с прогнозированием доходной и расходной базы поселенческих бюджетов, нормативы подушевых дотаций (субвенций) в законе "О фонде финансовой поддержки поселений в Республике Коми и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов в Республике Коми государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям" установлены на заведомо минимальном уровне и не предполагают обеспечения полной сбалансированности этих бюджетов за счет

первоначального выравнивания.

Далее второй этап. На основании расчета бюджетной обеспеченности консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов будут рассчитаны дотации на выравнивание уровня их бюджетной обеспеченности. В методике распределения Республиканского фонда финансовой поддержки будет использоваться поправочный коэффициент расходных потребностей. Он учитывает объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления единицы бюджетных услуг в разных муниципалитетах (районах или городских округах) республики. Упомянутый фонд будет аккумулировать основной объем нецелевой финансовой помощи местным бюджетам, это около 80 процентов. Порядок образования и распределения фонда установлен Законом Республики Коми "О фонде финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в Республике Коми".

Наконец, на заключительном этапе муниципальные районы за счет закрепленных и переданных с республиканского уровня доходов и дотаций сформируют районные фонды финансовой поддержки поселений. Руководствуясь соответствующим законом Республики Коми, районы осуществят окончательное выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территории соответствующего муниципального района, распределяя названный фонд. Бюджеты городских округов, не имеющие нижестоящих бюджетов, просто формируют свои бюджеты с учетом всех перечисленных ранее доходных источников.

В 2004 году было централи-

зовано финансирование функций жизнеобеспечения (выплата зарплаты, расчеты с энергетиками, подготовка к зиме, завоз топлива для котельных и пр.). Практика показала, что это было сделано правильно. Планово проводились и финансировались работы по подготовке объектов к зимнему периоду. Без задержек завозилось топливо на котельные. Практически прекратились случаи отключения и ограничения подачи тепла и электроэнергии на жизнеобеспечивающие объекты. В капитальном строительстве прекращено распыление средств, бюджетные ресурсы направлены на завершение долгостроя и на долевое участие с Российской Федерацией. Основные ресурсы направлены на завершение строительства важнейших социальных объектов: Олимпийского лыжного комплекса им. Раисы Сметаниной, реконструкцию Центрального республиканского стадиона, завершение строительства Республиканского центра детского творчества, комплекса водочистных сооружений в Сыктывкаре и Айкино и другие. Осуществляется реконструкция дорог в столице республики - Сыктывкаре.

Активная, системная работа по реализации экономической программы позволила к 2004 году преодолеть основные негативные тенденции, обеспечить перевод экономики в режим устойчивого развития.

Главным позитивным фактором экономического развития стал рост объемов производства в основных отраслях экономики. В 2004 году в Республике Коми объем промышленного производства в среднем на душу населения составил 80,7 тыс. рублей, превысив средний показатель по стране на 4 %. По

объему промышленного производства в расчете на душу населения республика занимает 4 место среди 10 регионов Северо-Запада страны (после Вологодской, Мурманской и Ленинградской областей).

За период с 1997 по 2004 год прирост валового регионального продукта составил 16,8 % за счет увеличения объемов промышленного производства на 20,7 %, работ в строительстве на 34,4 %, услуг сферы торговли и общественного питания на 27,3 %. Половина этого прироста приходится на последние 2 года (2003-2004 гг.) - прирост ВРП составил 8,1 % и был обеспечен отраслями промышленности на 7,8 %, строительства - на 9,8 %, транспорта - на 16,2 %, торговли - на 17,2 %.

Правительство республики внимательно рассмотрело возможности удвоения за ближайшие десять лет валового регионального продукта (одной из основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2004 г.) и считает, что при содействии Федерального центра эта задача для республики вполне выполнима. Ее решение связано, в первую очередь, со строительством глиноземно-алюминиевого комплекса, газопровода Север Тюменской области - Европа, железнодорожной магистрали "Белкомур", развитием лесного комплекса и социальной сферы. Активное участие в реализации крупных инвестиционных проектов, которые рассматриваются в качестве "локомотивов" развития экономики и социальной сферы республики, стало одним из приоритетов в работе правительства.

Так, например, строительство глиноземно-алюминиевого

комплекса, по предварительным расчетам, обеспечит увеличение валового регионального продукта на 20%, рост налоговых поступлений в территориальный бюджет - на 18 %, кроме того, не надо забывать и о социальных аспектах - будет создано до 1 тысячи новых рабочих мест, получит развитие строительство жилья и социальной инфраструктуры. Проект является одним из крупнейших инвестиционных проектов в России. Реализует проект Группа СУАЛ.

В сентябре 2002 года был завершен первый этап реализации проекта - открыто рабочее движение по железной дороге, соединившей Средне-Тиманское бокситовое месторождение и сеть железных дорог республики. Появилась возможность добывать и вывозить 2,5 млн. тонн боксита в год. В создание Средне-Тиманского бокситодобывающего комплекса с 1997 года инвестировано более 100 млн. долларов.

В октябре 2002 года работа над технико-экономическим обоснованием проекта "Коми Алюминий" была завершена, и ТЭО было одобрено Советом Директоров ОАО "СУАЛ". Ориентировочная стоимость проекта - 2,4 млрд. долларов США. Глиноземно-алюминиевый комплекс рассчитан на производство 1,4 млн. тонн глинозема и 300 - 500 тыс. тонн алюминия в год.

В результате реализации проекта строительства глиноземно-алюминиевого комплекса обеспеченность отечественной алюминиевой промышленности собственным сырьем возрастет с 40 до 70-80 процентов, импорт глинозема снизится с 3,7 до 2,3 млн. тонн в год. Объем производства глинозема в России увеличится в полтора раза и составит 4,5 млн. тонн. Таким обра-

зом, создается альтернативная отечественная сырьевая база для алюминиевого комплекса России.

Проект создания крупнейшего в России глиноземно-алюминиевого комплекса уже успешно осуществляется. В рамках заключенного с САУЛ и РАО ЕЭС трехстороннего соглашения правительство республики принимает активное участие в решении всех проблем, связанных с продвижением этого проекта. При активном участии республики проводится согласование проектных и природоохранных решений. Правительство принимало непосредственное участие в решении вопроса о гарантиях Правительства РФ по некоммерческим рискам по кредиту Мирового банка на реализацию проекта "Коми алюминий".

Серьезным барьером в реализации этого проекта является непредсказуемость внешней среды для развития алюминиевого бизнеса. Совместно с СУ АЛ правительство работает над проблемами согласования тарифов на газ и электроэнергию, таможенных пошлин на длительную перспективу. В положительном решении этих проблем мы видим залог успешного продвижения данного проекта.

Усилия правительства республики позволили обеспечить существенный прирост инвестиций. За 2002-2004 годы в развитие республики вложено более 78 млрд. рублей, что в 1,4 раза больше, чем за 1997-2001 годы. В 2004 году увеличились инвестиции в нефтяную отрасль (более 6%), лесозаготовительную промышленность (на 48%), строительство (на 23%), трубопроводный транспорт (на 8%), коммунальные объекты (на 3%) и жилищное строительство (на 9%) (см. таб.1).

В 2003 году завершена модернизация цеха ДСП-250 с организацией производства древесноволокнистых плит средней плотности на Жешартском фанерном комбинате, в 2004 году реализован проект реконструкции производства газопереработки на Сосногорском газоперерабатывающем заводе, успешно реализуются проекты модернизации и реконструкции производственных мощностей ОАО "Mondi Business Paper - Сыктывкарский ЛПК", установки линии ламинирования ДСП на Сыктывкарском фанерном заводе, организации электроснабжения завода ДВП г.Емва на базе турбогенератора мощностью 6 МВт, разработки и практической отработки технических, технологических и организационно-финансовых (включая комплексные) решений для реформирования теплоснабжения регионов России, строительства автомагистрали "Санкт-Петербург-Архангельск-Котлас-Сыктывкар-Кудымкар-Пермь" с подъездом к Воркуте, Нарьян-Мару, Салехарду, Соликамску", реконструкции городского водоснабжения и канализации в г. Печора, разработки Хойлинского месторождения баритов и другие. В соответствии с концепцией реконструкции угольных предприятий Воркуты, принятой ОАО "Северсталь", объем финансирования угольных проектов увеличился на 12 % и составил 2,1 млрд. рублей. В связи с завершением процессов реформирования угледобывающих предприятий и консолидации сырьевых активов, в 2005 году ожидается увеличение объема инвестиций в угольную отрасль до 5,2 млрд. рублей.

Начиная с 1997 года, республика активно сотрудничает с ведущими международными рейтинго-

выми агентствами "Moody's Investors Service" и "Fitch Ratings". Ежегодно указанные агентства производят оценку кредитного рейтинга республики. В течение восьмилетнего сотрудничества рейтинг постоянно рос, в результате республика перешла из разряда регионов с низким качеством инвестиций в разряд со средним качеством инвестиций.

24 ноября 2004 года международное рейтинговое агентство "Moody's Investors Service" повысило кредитный рейтинг Республики Коми по внешним и внутренним заимствованиям с "B1" до "Ba3" (прогноз стабильный). Основными факторами улучшения кредитного имиджа республики стали укрепление финансового состояния республики, экономический рост, добросовестное выполнение обязательств по имеющимся займам.

На сегодняшний день рейтинг Республики Коми отличается от рейтинга Российской Федерации на три пункта: Россия в целом имеет кредитный рейтинг Baa3 (уровень, относящийся к инвестиционному классу). Рейтинг республики сравним с рейтингом Московской области (Ba3) и превышает рейтинги Красноярского края (Caal), Нижегородской области (Caal), Ямало-Ненецкого автономного округа (B1) и Якутии (Caа3).

15 декабря 2004 года международное рейтинговое агентство "Fitch Ratings", являющееся более консервативным, подтвердило рейтинги Республики Коми, присвоенные в 2002 году, в том числе долгосрочный рейтинг республики в иностранной и национальной валютах сохранен на уровне "B+" (прогноз стабильный) и краткосрочный - на

уровне "В".

Подтвердив кредитные рейтинги республики, международное рейтинговое агентство "Fitch Ratings" подтвердило и финансовую устойчивость Республики Коми в условиях действия значительного числа отрицательных факторов (ограниченной налогово-бюджетной самостоятельности республики, возможного негативного влияния продолжающихся бюджетной и налоговой реформ и др.).

Данные двух ведущих международных рейтинговых агентств "Moody's Investors Service" и "Fitch Ratings", оценки которых являются авторитетными для инвесторов во всем мире и основаны на признанной международной методологии, свидетельствуют о наличии инвестиционной привлекательности региона, что позволяет республике сотрудничать с крупнейшими международными банками (МБРР и ЕБРР) и подтверждает репутацию республики как надежного заемщика. Об этом свидетельствует, в частности, существенное снижение ЕБРР процентов за пользование кредитом, предоставленным МУП "Сыктывкарский водоканал" для реализации инвестиционного проекта "Проект развития коммунального хозяйства в Республике Коми". Обоснование инвестиций по проекту "Услуги водоснабжения и водоотведения г. Сыктывкара" стало возможным благодаря высокому кредитному рейтингу республики.

Реализован комплекс мер для развития в республике малого и среднего бизнеса. В 2003 году принята республиканская целевая программа "Развитие и поддержка малого предпринимательства в Республике Коми в 2003-2005 годах". Ее реализация позволит придать новый

импульс развитию малого бизнеса.

Разработаны и претворяются в жизнь структурные реформы в жилищно-коммунальном хозяйстве. Укрепляется материальная база ЖКХ. Увеличено финансирование отрасли.

Значительные средства выделяются из республиканского бюджета на государственную поддержку агропроизводителей и финансирование республиканских целевых программ "Развитие агропромышленного комплекса" и "Обеспечение воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения". В республике принята и реализуется республиканская целевая программа "Социальное развитие села".

По оценке российских экспертов, республика входит в число 14 регионов с уровнем развития выше среднего, занимает 2 место (после Санкт-Петербурга) среди 10 регионов Северо-Западного Федерального округа по сводному индексу развития региона.

Экономический рост позволяет нам повышать эффективность социальной политики. Республика относится к регионам, имеющим более высокий, чем в среднем по России уровень социального развития. Так, среди регионов Российской Федерации с наиболее высоким уровнем среднедушевых денежных доходов Республика Коми в 2001-2003 гг. занимала 10 место, в 2004 г. - 8 место (2 - в Северо-Западном Федеральном округе).

По покупательной способности среднедушевых денежных доходов Республика Коми в 2004 г. занимала 6 место (2 - после Санкт-Петербурга в СЗФО), Мурманская обл. - 10, Вологодская обл. - 17, Ненецкий АО - 20, Архангельская об-

ласть - 22, Республика Карелия - 29, Кировская область - 66).

По уровню бедности (удельный вес населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума) лучшие рейтинговые места присваивались субъектам Федерации, в которых отмечался низкий удельный вес населения, имеющего доходы ниже прожиточного уровня. Республика Коми по этому показателю в 2000 г. занимала 12 место, в 2004 г. - 7 место (Карелия - 14; Вологодская - 16; г. Москва - 19; Ненецкий АО - 22; Архангельская область - 25; Мурманская область - 29; Кировская область - 55). (Источник: журнал "Уровень жизни населения регионов России" № 2 2005 г.)

Республика Коми занимает 8 место в Российской Федерации и 3 место среди регионов Северо-Западного федерального округа по индексу развития человеческого потенциала, принятому в международном сообществе интегральному показателю качества жизни.

Основным источником доходов для подавляющего большинства населения республики остается заработная плата. Спад промышленного производства в 2002 году не оказал отрицательного влияния на сложившуюся позитивную тенденцию роста оплаты труда. Среднемесячная заработная плата работников за первое полугодие 2005 года составила 11027 рублей и возросла по сравнению с соответствующим периодом 2004 года на 22%. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, к уровню 2004 года стала больше на 9,6процента. Начисленная заработная плата обеспечивает 2,9 размера прожиточного минимума для трудоспособного населения. Имеют положительную динамику

среднедушевые денежные доходы населения. Их ежегодный прирост составляет от 27% до 54%, но при этом, к сожалению, отмечается некоторое замедление темпов роста реальных доходов в последние годы.

Сегодня в республике нет задолженности по заработной плате перед работниками бюджетной сферы. Вовремя выплачиваются отпускные. Остается проблема погашения работодателями просроченной задолженности по выплате заработной платы на предприятиях, расположенных на территории республики. Правительство Республики Коми принимает самое активное участие в обеспечении согласованных действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Коми, объединений работодателей и профсоюзов в решении этого вопроса. Благодаря работе Республиканской межведомственной комиссии по ликвидации задолженности по выплате заработной платы в Республике Коми, созданной по решению правительства в декабре 2004 г., только за 6 месяцев её работы по состоянию на 1 июля 2005 года просроченная задолженность по заработной плате хозяйствующих субъектов сократилась в 2,4 раза (по сравнению с июлем 2004 года в 5 раз). Как уже отмечалось выше, задолженность консолидированного бюджета Республики Коми по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы отсутствует.

Имеет выраженную социальную направленность бюджетная политика Правительства республики, что подтверждается динамикой роста объема и доли бюджетных расходов на содержание социальной сферы. По итогам исполнения

республиканского бюджета в 2001 году расходы на культуру, образование, здравоохранение, социальную политику составляли 45% всех бюджетных расходов, в 2003 году - 56 %, в 2004 года - 62%.

Вместе с тем в республике, как и в целом России, в результате осуществления реформ обозначилась одна из наиболее сложных проблем - углубление социального неравенства среди населения. Данные по динамике основных показателей дифференциации доходов (коэффициент фондов и численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума) свидетельствуют о перераспределении объема денежных доходов в пользу наиболее обеспеченного населения. Коэффициент фондов, оценивающий разницу в доходах 10% самых бедных и самых богатых, с 1995 года увеличился с 9,2 до 18,5 раза.

Особую озабоченность вызывает проблема сохранения низкого уровня заработной, платы работников бюджетной сферы. Средняя заработная плата в отраслях социальной сферы составляет примерно половину от уровня средней заработной платы по республике.

Несмотря на принимаемые меры по повышению доходов населения, в целом по республике число граждан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, остается довольно высоким. По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Коми - это 182 тысячи человек или 18% от всего населения (2001 г. - 255,3 тыс. чел.). Проблема преодоления бедности и формирования (увеличения) среднего класса является актуальной и для нашей республики.

Решение этих острейших социальных проблем, а также смягчение демографического кризиса, являются приоритетными для Правительства республики.

Правительством Республики Коми принимаются меры по смягчению остроты еще одной актуальной социально-экономической проблемы - жилищной, а также переселению жителей, как в южные районы Республики Коми, так и в другие регионы России.

Для улучшения жилищных условий населения и увеличения темпов жилищного строительства реализуются следующие меры:

- Возмещение (субсидирование) из республиканского бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами в кредитных организациях на строительство и приобретение жилья.

Сумма кредитов, предоставленных банками гражданам, участвующим в этой программе, составила 209,6 млн. руб., из республиканского бюджета РК начиная с 2003 г. по февраль 2005г. им возмещена часть затрат по уплате процентов по этим кредитам на сумму 20,5 млн. руб. В республиканском бюджете РК на 2005 год на эти цели предусмотрено 30 млн. руб.

- Предоставление субсидий гражданам, проживающим в сельской местности и осуществляющим строительство (приобретение) индивидуальных жилых домов.

В 2004 году из республиканского бюджета РК на эти цели направлено 7 млн. руб. Субсидию за счет средств республиканского бюджета получили 190 семей. Величина субсидии на одного индивидуального застройщика составляла до 50 тыс. руб. Кроме того, 3 млн. руб. поступило из федерального бюджета

та, за счет которых субсидии предоставлены 69 семьям. В 2005 году планируется направить на данные цели 11,6 млн. руб., в том числе из республиканского бюджета - 7 млн. руб., из федерального бюджета - 4,6 млн. руб.

- Рассмотрены предложения Минархстрой РК по формированию отселенческого фонда в Республике Коми и разработке нормативной базы. Уже в следующем году правительство намерено внести предложения о выделении в бюджете средств на эти цели.

- Реализуется программа ипотечного жилищного кредитования с целью привлечения в республику федеральных кредитных ресурсов. В 2004 году образовано ОАО "Коми ипотечная компания",

По состоянию на 30 июня 2005 года выдано 188 займов на сумму 94 млн. руб.

- Реализуется программа "Дом для молодой семьи".

На реализацию мероприятий программы из республиканского бюджета РК в 2004 году направлено 9 млн. руб. За счет этих средств получили субсидии 59 молодых семей. Кроме того, 3 млн. руб. поступило из федерального бюджета, субсидии

получили 16 семей. В 2005 году на реализацию мероприятий программы предполагается направить 11,5 млн. руб., в том числе из республиканского бюджета - 8,5 млн. руб., из федерального бюджета - 3 млн. руб.

Учитывая, что обеспечение высшей цели государственного управления - повышения качества жизни, возможно на основе устойчивого экономического роста, Правительство республики рассмотрело перспективы удвоения за ближайшие десять лет валового регионального продукта и считает, что при содействии Федерального центра эта задача для республики вполне выполнима. Ее решение мы связываем со строительством глиноземно-алюминиевого комплекса, газопровода Север Тюменской области - Европа, железнодорожной магистрали "Белкомур", развитием лесного комплекса и социальной сферы. Активное участие в реализации крупных инвестиционных проектов, которые рассматриваются в качестве "локомотивов" развития экономики и социальной сферы республики, стало одним из приоритетов в работе правительства.

В настоящее время Правительством республики разрабаты-

вается стратегия развития региона на ближайшие 10 лет. В числе основных механизмов реализации стратегии предусмотрена разработка и реализация новой Программы экономического и социального развития Республики Коми, с учетом новых подходов к её формированию.

Оценивая достигнутое в последние годы, преждевременно говорить о каком-то "прорыве". Идет повседневная, системная работа. Это способствует дальнейшему развитию региона во всех основных подсистемах общества: экономической, социальной и общественно-политической. Республика является одним из развитых, стабильных как с точки зрения социально - экономической, так и политической безопасности, регионов Российской Федерации. Безусловно, в экономике и социальной сфере республики остается много проблем и нерешенных вопросов. Но выход на траекторию устойчивого социально-экономического развития, стабильная социально-политическая ситуация, позволяет оптимистично оценивать перспективы дальнейшего развития нашего региона.

ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ

1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год
Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий, млн. руб. (1997г. – млрд. руб.)							
5223,1	4375,5	6575,1	17098,1	21696,5	22059,3	25419,6	30744
В % к предыдущему году							
88	84	94	180	109	91	103	109

ДИНАМИКА МЕЖДУНАРОДНЫХ ВАЛЮТНЫХ КРЕДИТНЫХ РЕЙТИНГОВ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год
Агентство «Moody's Investors Service»							
Ba2	Сaa3 Негативный	Сaa3 Негативный	Сaa3 Стабильный	B Стабильный	B Стабильный	В1 Стабильный	Ba3 Стабильный
Агентство «Fitch Ratings»							
BB+	c	C	C	CCC Стабильный	B+ Стабильный	B+ Стабильный	B+ Стабильный

РЕФОРМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ НОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Антонова Н. А. Доцент кафедры конституционного права Тверского Государственного Университета, к. ю. н.

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" 2003 г. стал четвертым в новейшей истории России Законом о местном самоуправлении и вторым, принятым после Конституции 1993 г., закрепившей основные принципы организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации. Новый Федеральный закон стал важным этапом в становлении и развитии местного самоуправления. Он во многом по-новому определяет построение системы местного самоуправления, взаимоотношения местного самоуправления с государственной властью.

Правовое регулирование отношений, возникающих в процессе осуществления местного самоуправления, осуществляется традиционно на трех уровнях: федеральном, региональном (субъекты Федерации) и местном. При этом правовая регламентация местного самоуправления на двух уровнях государственной власти (уровне Федерации и ее субъектов) вытекает из п. "н" ст. 72 Конституции РФ. В ст. 72 Конституции определяется сфера совместной компетенции Федерации и ее субъектов. Однако компетенция - понятие сложное, состоящее не только из перечня вопросов, относящихся к ведению того или иного субъекта, но и полномочий, принадлежащих этому субъекту. В пе-

риод регулирования местного самоуправления Федеральным законом 1995 г. полномочия между Федерацией и ее субъектами по регулированию местного самоуправления распределялись таким образом, что на федеральном уровне устанавливались самые общие правила, регулирующие муниципальные отношения, а на уровне субъектов Федерации местное самоуправление регламентировалось более подробно. В этой связи Федеральный закон 1995 г. называли рамочным законом, который устанавливал основы основ местного самоуправления.

С принятием Федерального закона 2003 г. акцент в правовом регулировании переместился на федеральный уровень. В этих условиях субъекты Российской Федерации фактически исключаются из процесса законодательного регулирования местного самоуправления. В самом Федеральном законе довольно детально прописаны многие основные положения местного самоуправления. С одной стороны это ведет к определенной унификации в организации местного самоуправления, убирает, может быть, излишнее разнообразие в организации местного самоуправления, а с другой стороны - на основе нового Закона невозможно учитывать специфику различных регионов.

Принятие нового Закона влечет за собой обновление и соответ-

ствующего законодательства субъектов Федерации, и принятие новых актов в муниципальных образованиях. Анализируя Федеральный закон, мы обратимся к проекту Устава г. Твери, который был разработан с целью приведения основного нормативно-учредительного акта муниципального образования в соответствие с новым Федеральным законом. Сразу нужно отметить, что при подготовке нового Устава города разработчики восприняли идею построения структуры Устава аналогично структуре Федерального закона о местном самоуправлении. Так же, как и в Законе, в Уставе определяются правовые основы организации местного самоуправления, формы осуществления местного самоуправления (непосредственные и представительные), порядок принятия муниципальных правовых актов, экономическая основа местного самоуправления, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

В Федеральном законе 2003 г. по-новому решается вопрос территориальной организации местного самоуправления. Территория России должна быть разделена на муниципальные образования: "Местное самоуправление... осуществляется на всей территории Российской Федерации" 9ч. 1 ст. 1). Те территории, где в настоящее время люди не проживают (нет населенных пунктов), объявляются межселен-

ными территориями и входят в состав муниципальных районов. В соответствии с этим Законом вводятся пять категорий муниципальных образований: сельское поселение, которое входит в состав муниципального района; городское поселение, входящее в состав муниципального района; городской округ как самостоятельное муниципальное образование; внутригородская территория города федерального значения. Прежде всего, названы в Законе новые виды муниципальных образований и иных территорий, которые могут быть в составе муниципального образования.

Тверь как город, являющийся административным центром Тверской области получил в соответствии с Законом Тверской области статус городского округа, что и закреплено в проекте устава г. Твери. Согласно Федеральному закону №131-ФЗ городской округ представляет собой "городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации" (ч. 1 ст. 2). Особенностью Твери в административно-территориальном плане является то, что, Тверь разделена на районы. По Федеральному закону 2003 г. право формировать муниципальные образования на территории внутригородских районов получили только города

Федерального значения. Поэтому в проекте Устава определено, что территория города Твери разделена на районы (Заволжский, Московский, Пролетарский и Центральный), но представляет собой целостную территорию муниципального образования.

Одним из важных положений Закона 2003 г. является положение об определении круга вопросов местного значения. В прежнем законе о местном самоуправлении в ст. 6 определялся круг вопросов местного значения, одинаковый для всех муниципальных образований. Не секрет, что возможности у муниципальных образований для решения обозначенных вопросов различны. Новый Федеральный закон дифференцированно определяет вопросы местного значения для поселений, муниципального района, городского округа. Более того, в этом Законе определены не только вопросы местного значения муниципальных образований, но и полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Поскольку одним из требований к уставу муниципального образования, установленных в Федеральном законе, является определение круга вопросов местного значения, то в проекте Устава повторили соответствующую норму Федерального закона (ст. 16). Что касается определения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, то здесь разработчики Устава несколько расширили перечень, определенный на Федеральном уровне. Так, к полномочиям муниципальных органов по Уставу относится не только установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприя-

тиями и учреждениями, но и "регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро - и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей".

Центральное место в Федеральном законе занимают нормы, устанавливающие и регулирующие формы осуществления местного самоуправления. Две главы - III и IV - посвящены этим вопросам. В главе III определяются формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Фактически данная глава называет две группы форм: формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (местный референдум, муниципальные выборы, голосование граждан по отзыву депутатов, выборного должностного лица, сходы граждан) и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (правотворческая инициатива граждан, собрания граждан, территориальное общественное самоуправление и иные). Федеральным законом 2003 г. вводится ряд новых форм участия населения в решении вопросов местного значения: опрос граждан, публичные слушания, конференция граждан. При этом Закон устанавливает, что порядок реализации названных форм должен быть закреплен в уставе муниципального образования и (или) нормативном пра-

вовом акте представительного органа муниципального образования.

Готовя проект Устава, разработчики довольно детально прописали многие положения, связанные с осуществлением той или иной формы участия населения в решении местных вопросов. Так, в отношении местного референдума в проекте Устава определены вопросы, которые могут быть вынесены на референдум, и вопросы, которые не выносятся на референдум; определен порядок выдвижения инициативы проведения референдума; порядок назначения местного референдума, и, наконец, определение итогов референдума.

Довольно важное значение в уставе имеет определение процедуры голосования об отзыве выборного должностного лица. Обязательным условием данной процедуры является определение оснований, по которым возможен такой отзыв. Однако Закон установил, что основаниями для отзыва выборного лица могут быть только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке. В этих условиях нет необходимости в уставе муниципального образования называть какие-либо особые основания отзыва выборного должностного лица. Процедура отзыва, определенная проектом Устава, включает следующие этапы. Начинается процедура с того, что на собрании избирателей в количестве не менее 100 человек при реализации процедуры отзыва Главы города и не менее 30 человек при реализации процедуры отзыва депутата представительного органа, принимается решение о возбуждении вопроса об отзыве названных лиц. Затем выборному лицу предостав-

ляется право представить на собрании избирателей свои объяснения в устной или письменной форме по поводу обстоятельств, послуживших основанием для его отзыва. Далее на собрании избирателей принимается решение об образовании инициативной группы в количестве не менее 15 человек. После этого инициативная группа оформляет коллективное заявление об инициировании голосования об отзыве выборного лица. На следующем этапе коллективное заявление инициативной группы и другие документы, определенные уставом, представляются в избирательную комиссию. Избирательная комиссия в течение пятнадцати дней обязана рассмотреть заявление и принять одно из следующих решений: о регистрации инициативной группы; об отказе в регистрации инициативной группы. Если принято первое решение. То инициативная группа приступает к сбору подписей, которых должно быть по уставу 10 % от числа участников голосования. Наконец, в случае соответствия порядка выдвижения инициативы проведения голосования об отзыве выборного лица, избирательная комиссия города в течение 20 дней со дня представления инициативной группой подписных листов и протокола об итогах сбора подписей, направляет подписные листы и копию своего решения в Тверскую городскую Думу, уполномоченную принимать решение о назначении голосования об отзыве выборного лица. Однако Тверская городская Дума вправе по уставу отказать в проведении голосования об отзыве выборного лица. При этом отказ должен быть мотивирован. По уставу такой отказ может быть обжалован в судебном поряд-

ке.

Из иных форм, закрепленных в Федеральном законе и уставе, следует обратить внимание на правовое регулирование территориального общественного самоуправления и проведения собрания граждан.

Объем правового регулирования территориального общественного самоуправления в новом Федеральном законе существенно расширился. В Законе 1995 г. давалось лишь определение территориального общественного самоуправления. Новый Федеральный закон устанавливает перечень территорий, где может осуществляться территориальное общественное самоуправление, общие правила регистрации устава территориального общественного самоуправления, перечень исключительных полномочий собраний, конференций территориального общественного самоуправления, некоторые формы взаимодействия местного самоуправления и территориального общественного самоуправления.

В проекте Устава Твери согласно Федеральному закону определяются формы осуществления территориального общественного самоуправления; правила определения границ территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление; порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления; полномочия органов территориального общественного самоуправления; а также формы взаимодействия территориального общественного самоуправления и местного самоуправления. В частности, устав называет такие формы, как содействие органов местного самоуправления в развитии территориального обществен-

ного самоуправления, координации деятельности органов территориального общественного самоуправления, муниципальные органы оказывают организационную и методическую помощь органам территориального общественного самоуправления в решении вопросов, затрагивающих местные интересы жителей, учитывают решения соответствующих органов территориального общественного самоуправления при принятии своих решений.

В отношении такой формы, как собрание граждан в проекте Устава определяется перечень субъектов, иницирующих проведение собрания, определяется перечень вопросов, которые может решать собрание (обсуждение устава; решение вопроса о выдвижении инициативы проведения референдума, отзыва выборных должностных лиц, избрание органов территориального общественного самоуправления и др.).

Помимо форм непосредственного осуществления местного самоуправления населением муниципального образования в Федеральном законе 2003 г. закрепляется статус органов местного самоуправления.

По способу формирования и делегирования полномочий органы местного самоуправления делятся на выборные и иные. Закон 1995 г. определял статус лишь двух органов местного самоуправления: представительного органа, формируемого на основе всеобщих, прямых, равных выборов при тайном голосовании, а также главы муниципального образования, который избирается путем прямого голосования, либо представительным органом из своего состава. В Федеральном законе 2003 г. расширяется

перечень органов, формируемых в муниципальном образовании, и при этом определяется, что представительный орган, глава муниципального образования и местная администрация формируются в муниципальном образовании обязательно. При этом довольно подробно Закон регламентирует деятельность представительного органа. Так, в анализируемом акте установлен нижний предел численности представительного органа исходя из численности населения и типа муниципального образования, расширен перечень исключительных полномочий представительного органа, определен порядок принятия правовых актов органов местного самоуправления. Так, установлено, что нормативный правовой акт, принятый представительным органом, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования. Глава муниципального образования, являющийся главой местной администрации, может отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом. По сути дела в этом случае к взаимоотношениям органов местного самоуправления применены правила, имманентные органам государственной власти. Право вето, которым пользуется Президент или глава субъекта Федерации, является элементом системы "сдержек и противовесов", действующей в условиях разделения властей. Принцип разделения властей является согласно ст. 10 Конституции РФ принципом деятельности органов государственной власти, в систему которых не входят органы местного самоуправления. В связи с этим возникает вопрос о том, оправдано ли включение такого механизма во взаимоотношения пред-

ставительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Нормы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления, объединены в отдельную статью Устава. В Уставе определяется структура органов, в которую входит Глава города, Тверская городская Дума, администрация города, избирательная комиссия. Как видим, контрольный орган в системе органов муниципального образования не предусмотрен.

В Уставе определяется компетенция представительного органа, полномочия руководящих лиц, а также структурные подразделения представительного органа.

Глава города является по Уставу высшим должностным лицом, возглавляющим деятельность по осуществлению местного самоуправления в пределах своих полномочий. Отдельная статья Устава закрепляет полномочия Главы города. В Твери избрана одна из распространенных моделей организации исполнительных органов в муниципальном образовании, когда глава муниципального образования избирается населением и возглавляет деятельность местной администрации. Поскольку Глава города по уставу возглавляет деятельность местной администрации, то полномочия его носят как представительский характер, так и имеют административно-хозяйственную направленность.

Помимо этого в Уставе определяются формы взаимодействия представительного органа и Главы муниципального образования.

Наконец, обратимся к еще одному достаточно важному положению, закреплённому в новом Федеральном законе - ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответ-

ственность этих субъектов является одним из основополагающих признаков местного самоуправления, которые наряду с самостоятельностью, организационной обособленностью составляют сущность местного самоуправления в Российской Федерации.

Законодательство о местном самоуправлении (Закон 1995 и Закон 2003 г.) устанавливает перечень тех субъектов, перед которыми несут ответственность органы и должностные лица местного самоуправления. В соответствии с этим Закон предусматривает три вида ответственности:

- перед населением;
- перед государством;
- перед физическими и юридическими лицами.

Основанием ответственности членов выборных органов и выборных должностных лиц перед населением является ненадлежащее исполнение ими своих функций. При этом Федеральный закон определяет, что порядок привлечения членов выборных органов и выборных должностных лиц к ответственности перед населением устанавливается уставом муниципального образования. Выше уже говорилось о том, какой порядок этой ответственности предусмотрен в Уставе г. Твери.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц перед государством, в отличие от ответственности перед населением, определена в самом законе достаточно подробно. При этом сама процедура и круг лиц, которые привлекаются к ответственности перед государством, в новом Законе изменены. Так если по Федеральному закону 1995 г. к такой ответственности привлекались пред-

ставительный орган и глава муниципального образования, то по Федеральному закону 2003 г. субъектами ответственности перед государством являются не только представительный орган и глава муниципального образования, но и глава местной администрации. Новациями Федерального закона является и то, что в процедуре привлечения к ответственности органов и должностных лиц перед государством необходимыми этапами являются принятие двух судебных решений: о признании правового акта органа или должностного лица противоречащим законодательству и об установлении факта неисполнения первого решения суда. Срок, в течение которого орган или должностное лицо должны предпринять соответствующие меры по исполнению решения суда о признании акта противоречащим законодательству, установлен самим Законом, а не устанавливается судом, как это было в соответствии с прежним Федеральным законом. Кроме того, основаниями ответственности главы муниципального образования или главы местной администрации является издание не только нормативного акта, противоречащего закону, но и акта, не носящего нормативного характера, влекущего нарушение прав и свобод человека гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации.

Однако в рассматриваемой процедуре есть один спорный момент - Федеральный закон устанавливает, что последствием ответственности главы муниципального образования и главы местной админист-

рации перед государством является отрешение их от должности. Отрешение от должности - это действие, которое применимо к выборному должностному лицу. Глава местной администрации, в том случае, когда он принимается на должность по контракту, не может быть отрешен. Здесь должно иметь место досрочное расторжение контракта с главой местной администрации.

Поскольку в Законе 2003 г. достаточно подробно регламентируется процедура привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления к ответственности перед государством, то нет необходимости в уставе муниципального образования повторять эту процедуру. В уставе г. Твери лишь названы основания привлечения органов и должностных лиц городского управления к такому виду ответственности.

Подводя итог, следует сказать, что принятие нового Федерального закона о местном самоуправлении и принятие на его основе уставов муниципальных образований свидетельствует о новой организации публичной власти. При этом общие требования к организации публичной власти должны быть универсальными в целом по стране. Именно по этой причине подробное регулирование в Федеральном законе организации власти в муниципальном образовании является вполне обоснованным.

ОБЗОР МИРОВОГО ОПЫТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗРЕШЕНИЯ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

Бондарев А.К. Заместитель руководителя Международного центра правовых нововведений Социнцентра, заслуженный юрист России.

Во многих государствах, в особенности в государствах с развитой рыночной экономикой, действуют специализированные органы по рассмотрению трудовых конфликтов. Созданию этих органов в качестве действенного инструмента разрешения споров в сфере трудовых правоотношений способствовали нормы международного права в виде конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ), ратифицированные большинством государств - участников Организации Объединенных Наций.

Особенностью этих международных норм является, с одной стороны, отсутствие в них обязательных предписаний, обязательных для применения тем или иным государством при разрешении трудовых конфликтов, а, с другой стороны, в этих нормах (и в этом их непреходящая ценность) содержатся положения, предусматривающие возможность закрепить в национальном законодательстве и в последующем реализовать общие принципы деятельности органов по рассмотрению трудовых споров. Важнейшим из этих принципов является использование добровольного механизма разрешения споров. Основной смысл Рекомендации о добровольном примирении и арбитраже, 1951 год, № 92, состоит в призыве к сторонам воздерживаться от коллективных акций в случае

достижения соглашения о применении процедуры примирения и принятия на этот счет соответствующего решения органа по примирению. Этот принцип получил свое развитие в Рекомендации о рассмотрении жалоб, 1967 год, № 190, в которой провозглашается возможность использования таких процедур, как совместное рассмотрение спорных вопросов организациями работодателей и работников или созданным для этих целей добровольным арбитражем; поддержка примирения со стороны компетентных государственных органов; обращение к трудовому суду или другому судебному органу, а также использование любой другой процедуры, которая может оказаться подходящей в соответствии с условиями той или иной страны. Конвенция о содействии коллективным переговорам, 1981 год, № 154; Конвенция о прекращении трудовых отношений, 1982 год, № 158 и некоторые другие стоят на этих же позициях.

Рассмотрим подробно, насколько это возможно в рамках данной статьи, законодательное регулирование разрешения трудовых споров в некоторых государствах Европы. Стройную систему рассмотрения трудовых споров представляют собой действующие в Великобритании трибуналы по трудовым спорам (Employment tribunals). Эти органы не входят в систему судебных органов и не относятся к орга-

нам судебной власти. В течение 40 с лишним лет трибуналы доказали свою жизнеспособность и преимущества по сравнению с тем временем, когда в этой стране применялось только судебное рассмотрение трудовых конфликтов. В настоящее время в трибуналах рассматривается ежегодно от 150 до 200 тысяч трудовых споров. Причем, более трети из них заканчивается заключением мирового соглашения между тяжущимися сторонами. Возглавляет систему Президент трибуналов, который назначается на эту должность лордом- канцлером (членом кабинета министров, фактическим министром юстиции). Президент несет ответственность за организацию и работу трибуналов. Именно Президент определяет количество трибуналов и места расположения в тех или иных регионах (Уэльсе, Шотландии, Англии и т.д.), выполняет другие полномочия, находящиеся в административной, а не судебной сфере. Административную работу, связанную с обеспечением деятельности трибуналов, осуществляет Служба трибуналов по трудовым спорам - агентство, входящее в структуру Министерства промышленности и торговли Великобритании. Апелляционной инстанцией по подавляющему большинству рассмотренных трибуналами споров является апелляционный трибунал по трудовым спорам, входящий в систему судов Великобритании.

В состав трибунала при рассмотрении споров входит председательствующий, имеющий юридическую квалификацию, и два заседателя, избираемых Президентом из представителей работодателей и работников. Заседатели имеют равные права с председательствующим. Споры, подведомственные трибуналам, так или иначе относятся к трудовым отношениям. Это и разногласия по трудовым договорам, и неправомерные увольнения, и нарушения прав профсоюзов, законодательства об охране труда и техники безопасности, пенсионных прав и т.д. Слушание дела, как правило, заканчивается в тот же день, в который оно началось. Сама процедура слушания носит гораздо менее формальный характер, чем в обычном суде. При принятии решения трибунал должен руководствоваться принципами честности и справедливости. Решение принимается большинством голосов. Выносится оно сразу же по окончании слушания и объявляется устно. В последующем решение направляется сторонам в письменном виде. Оно обязательно для сторон и после вступления его в законную силу является окончательным. Если та или иная сторона отказывается от исполнения решения, другая сторона вправе обратиться в суд за исполнительным листом. Примерно по 20 процентам дел, которые рассматривались в трибуналах, приносятся жалобы в апелляционный суд. Только малая часть апелляций признается обоснованной. Апелляционный суд может отказать в удовлетворении жалобы; удовлетворить жалобу и заменить решение трибунала на новое; удовлетворить жалобу и передать дело на новое рассмотрение в тот же или другой трибунал с уче-

том разрешенных вопросов. Апелляционный суд тем не менее ограничен в возможности принятия нового решения, поскольку он имеет право решать только те вопросы, которые связаны с применением права. Оценивать же фактические обстоятельства дела, а тем более давать оценку доказательствам суд не может. Дальнейшая апелляция возможна к Палате Лордов (инстанция, венчающая судебную систему), но только по юридическим вопросам. Процедура исполнения решения судов аналогична процедуре исполнения решения, вынесенного трибуналом.

Наряду с разрешением трудовых споров трибуналами в Великобритании действует служба консультаций, посредничества и третейского разрешения споров (ACAS), которая была организована в 1975 году. У службы имеется большой опыт оценки возможности исхода разбирательства дел в трибунале, о чем она и сообщает сторонам в целях улучшения трудовых отношений. Служба улаживает примерно 2/3 дел, которые подлежали бы рассмотрению в трибуналах. Таким образом принимаемые ею предупредительные меры избавляют стороны от необходимости рассмотрения дел в трибуналах. Большинство услуг, оказываемых службой, предоставляется бесплатно. ACAS, действуя в качестве примирителя и будучи нейтральной и объективной, не навязывает сторонам определенного решения вопроса. Она старается сблизить стороны и найти правильное для них решение. В итоге часто принимается мировое соглашение, устраивающее спорящие стороны. Причем, поскольку мировое соглашение обладает так называемой преюдициальной силой,

ни одна из сторон в последующем не может возбудить в трибунале производство по данному спору. Отсутствие строгой судебной процедуры, оперативное рассмотрение споров, простота и доступность правил их разрешения предпочтительно путем вынесения мирового соглашения - все это снискало весьма уважительное отношение участников трудовых споров как к трибуналам, так и к ACAS.

Своим происхождением трудовые трибуналы в Великобритании обязаны системе судов по трудовым спорам, действующим в Германии. Однако отличительной особенностью системы разрешения трудовых споров в Германии является то, что в соответствии с Конституцией ФРГ в этой стране наряду с обычными судами, административными, финансовыми и социальными судами, действуют суды по трудовым спорам. Каждая из этих судебных систем занимает самостоятельное место в судебном устройстве страны. Система судов по трудовым спорам согласно Закону по трудовым спорам от 3 сентября 1953 г. в редакции Закона от 2 июля 1979 г. с последующими поправками имеет трехступенчатую структуру: суды по трудовым спорам, рассматривающие дела по первой инстанции; земельные суды по трудовым спорам (вторая инстанция) и Федеральный суд по трудовым спорам (третья инстанция). Суды по трудовым спорам разрешают индивидуальные и коллективные трудовые споры по поводу прав (юридические споры). Это и составляет их исключительную компетенцию. Разрешение споров по вопросам интересов (экономические споры) входит в компетенцию третейских комиссий, являющихся внесудебными органа-

ми. Процесс рассмотрения споров в государственных судах по трудовым спорам строится по образцу обычных судов, то есть при разбирательстве дел действуют принципы гражданского процесса (устность, открытость, непосредственность судопроизводства). Ускорению судебного процесса способствуют положения Закона по трудовым спорам об упрощении процедур при рассмотрении споров и требование о том, чтобы слушание юридического спора в суде ограничивалось одним днем (так называемая "норма о концентрации"). Если путем безуспешных переговоров в суде не удастся прийти к мировому соглашению, суд может перейти к судебному слушанию и принять решение по делу.

Обязанности судей выполняют профессиональные судьи, а также судьи, работающие на общественных началах. Дела в судах первой (нижней) и второй (земельной) инстанциях рассматривают один профессиональный судья (председатель) и двое общественных судей (заседателей). Федеральный суд состоит из трех профессиональных судей и двух заседателей. Профессиональные судьи назначаются пожизненно министерством труда и социальных дел по согласованию с министерством юстиции, а на уровне земель - соответствующими земельными министерствами труда по согласованию с министерствами юстиции либо министерствами юстиции по согласованию с министерствами труда. Непрофессиональные судьи назначаются на 4-летний срок на паритетных началах из числа работодателей и работников, представленных профсоюзами, действующими в интересах работников.

По данным немецкой судеб-

ной статистики ежегодно судами по трудовым спорам в Германии (после ее объединения) при численности населения в 71 млн. человек и числом занятых в 31 млн. человек рассматривается около 500 тыс. дел, половину из которых составляют дела по искам о восстановлении на работе и компенсации за вынужденный прогул. Мировым соглашением заканчивается примерно 200 тыс. дел (40 процентов). В земельные суды поступает ежегодно 20 тыс. дел (4 процента от числа рассмотренных судами первой инстанции). Третья часть апелляций в земельных судах завершается миром. В Федеральном суде по трудовым спорам в кассационном порядке рассматривается около 1 тыс. дел, третья часть которых завершается обоюдным компромиссом или отзывом кассационной жалобы. Такие показатели в работе судов по трудовым спорам являются одними из наиболее результативных среди государств Западной Европы, имеющих суды по рассмотрению трудовых споров.

Весьма интересна деятельность судов по трудовым спорам во Франции - так называемых прюдоминальных советов (от слов "prud homme" - человек признанной мудрости и честности). Эти суды были созданы по указу императора Наполеона I и действуют с 1806 года - около 200 лет. Их современная структура и функции определены Законом от 18 января 1979 г. и Законом от 6 мая 1982 г. Они рассматривают индивидуальные споры между работодателями и работниками, вытекающие из трудового договора, а также иски о возмещении вреда, причиненного в результате несчастных случаев на производстве. Юридические споры коллективно-

го характера (о заключении коллективных договоров, о спорах по выборам в органы представительства трудовых коллективов) рассматривают суды общей юрисдикции. Суды (советы) по трудовым спорам осуществляют свою деятельность на двухсторонней паритетной основе. Они избираются сроком на 5 лет. Кандидаты выдвигаются представительными организациями предпринимателей и профсоюзами. Выборы судей от каждой из сторон происходят по отдельным избирательным коллегиям: для рабочих, служащих, предпринимателей. Работа судов рассматривается как почетная обязанность. Функции секретаря суда выполняет чиновник, назначаемый префектом. Этот чиновник является профессиональным юристом и, хотя он имеет совещательный голос при рассмотрении дел, его влияние на деятельность суда весьма велико. Каждый прюдоминальный совет (суд) имеет своего председателя и заместителя, функции которых выполняются поочередно судьями от предпринимателей и от работников. Вначале обращение в суд в обязательном порядке проходит стадию примирения (бюро примирения). При не достижении примирения дело подлежит рассмотрению в судебном бюро с допросом свидетелей, исследованием других доказательств. Процедура рассмотрения дел простая, устная, быстрая, бесплатная. Решения прюдоминальных судов выполняются по правилам гражданского процесса.

Каждая из сторон имеет право обратиться в апелляционный суд как по вопросам фактов, так и по вопросам права. Апелляционный суд состоит из трех профессиональных судей. Решение апелляционно-

го суда может быть обжаловано в Кассационный суд, который не вправе изменить решение нижестоящего суда, а может только утвердить его (полностью или частично) либо отменить и направить дело на новое рассмотрение в другой преобладающий суд или апелляционный суд. В тех случаях, когда спор не входит в компетенцию преобладающих судов, он рассматривается в обычном гражданском суде. Преобладающие суды рассматривают ежегодно около 40 процентов споров, возникающих в стране. Остальное количество споров рассматривается судами в порядке гражданского судопроизводства.

Трудовые суды действуют в Австрии, Бельгии, Дании, Испании, Люксембурге, Финляндии, Швейцарии (некоторые кантоны), Швеции, Норвегии, провинции Квебек Канады, Новой Зеландии, Израиле и во многих других странах.

В Соединенных Штатах Америки, Канаде (в англоязычных провинциях и на федеральном уровне) и Японии действуют специализированные административные органы, выполняющие судебные функции по рассмотрению некоторых трудовых споров, так называемые квази-судебные органы (от латинского слова "квази", соответствующего нашим словам: "как бы", "подобно" и т.д.).

Результаты сравнительного анализа показывают, что как бы ни были различны в тех или иных государствах компетенция судов или трудовых трибуналов, принадлежность их к судебной системе или к органам исполнительной (административной) власти, как бы ни были они отличны друг от друга по своему составу, применяемым процессуальным нормам, платности или бес-

платности расходов для сторон по рассмотрению дел, - все эти органы имеют общие причины их создания, основу которых составляют требования жизни о разрешении трудовых конфликтов простым и эффективным способом, а также то, что каждый национальный закон о создании и деятельности указанных органов находится в полном соответствии с международным трудовым законодательством. Эти органы являются постоянно действующими и их специализация на рассмотрении трудовых споров влечет для их состава необходимость глубокого знания не только действующего законодательства, но и в первую очередь трудовых правоотношений, понимания складывающихся в процессе труда конфликтных ситуаций между сторонами и возможность применения оптимальных способов их разрешения. А разве не могут быть привлекательны для сторон при рассмотрении дел гибкие процедуры, лишенные бюрократических проволочек и процессуальных нагромождений, что позволяет рассматривать споры без участия дорогостоящих адвокатов? Разрешение споров становится процессом дешевым и быстрым, что особенно важно по делам о восстановлении на работе незаконно уволенных работников, взыскании за вынужденный прогул в связи с необоснованным увольнением, неправильном применении льгот и компенсаций. Деятельность этих органов в отличие от обычных гражданских судов ко всему прочему направлена в первую очередь на достижение примирения между спорящими сторонами, что позволяет избежать забастовок, локаутов и других акций, влекущих тяжелые материальные и моральные потери для

конфликтующих сторон и общества в целом.

Бесспорно, что мировой опыт регулирования трудовых споров, выработанный в течение длительного времени и нашедший свое законодательное закрепление во многих государствах с рыночной экономикой, может и должен быть использован в процессе совершенствования законодательства о труде Российской Федерации. Однако бездумная трансплантация его, этого опыта, на нашу российскую почву исключается. Необходимо прежде всего исходить из особенностей нашего конституционного строя. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому судебную защиту прав и свобод. Решения и действия (бездействие) органов власти и управления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Это означает не что иное как то, что органы по разрешению трудовых споров могут у нас создаваться отнюдь не взамен суда или в качестве обязательного досудебного этапа рассмотрения споров, а наряду с судом и что решения указанных органов могут быть обжалованы в суд. Это и является конституционной гарантией права каждого на судебную защиту и беспрепятственного доступа к правосудию. С другой стороны органы по разрешению трудовых споров не могут входить в судебную систему Российской Федерации, составлять ее разновидность и осуществлять функции правосудия, как это имеет место, скажем, в Федеративной Республике Германии, о чем было показано в настоящей статье. Согласно статье 118 Конституции Российской Федерации правосудие у нас осуществляется только судом посредством

конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

В Российской Федерации действуют комиссии по трудовым спорам для рассмотрения индивидуальных трудовых споров (статьи 384-389 Трудового кодекса Российской Федерации) и примирительные комиссии для рассмотрения коллективных трудовых споров с последующим анализом этих споров с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже, который представляет собой временно действующий орган (статьи 401 - 404). Что же касается вопросов создания досудебных постоянно действующих и достаточно эффективных органов по рассмотрению как индивидуальных, так и коллективных трудовых споров, то эти вопросы, к сожалению, в Трудовом кодексе Российской Федерации должным образом решены не были. Вот почему, с нашей точки зрения, в повестку дня законодательской работы должен быть поставлен вопрос о создании проекта федерального закона о досудебном регулировании трудовых споров.

Новый федеральный закон, о котором мы ведем здесь речь, должен отличаться радикальными новеллами, которые бы адекватно отражали требования современной жизни. Мы допускаем, что здесь могут последовать возражения, сводящиеся к тому, что Трудовой кодекс Российской Федерации принят - де недавно и правильно оценить его действие можно спустя только длительное время, поэтому нужно повременить с созданием предлагаемого закона. Эти возможные соображения представляются неубедительными. Старое содержание норм нового трудового кодекса вне

зависимости от срока его действия, будет так или иначе порождать те же негативные последствия, которые были присущи нашему старому трудовому законодательству, служившему другим социально-экономическим целям. Последствия же эти общеизвестны, они очевидны и с ними мириться нельзя: в то время как комиссии по трудовым спорам во многих организациях по различным объективным и субъективным причинам не созданы, а в других являются только номинальными и практически бездействуют по причине того, что к ним мало кто обращается из-за их неспособности быстро и качественно разрешить спор, суды, далекие от знания трудовых отношений, которые складываются на предприятиях, в учреждениях и организациях, и без того перегруженные рассмотрением гражданских, административных и уголовных дел, иски о трудовых спорах рассматривают неоправданно медленно, отличаются волокитой. Неслучайно некоторые теоретики права считают, что волокита при рассмотрении дела является своеобразной формой отказа в удовлетворении законных требований. Эти дела не являются для судов приоритетными. Острые социально - трудовые отношения между работниками и работодателями мало волнуют судебные органы. Суды ограничиваются лишь формально-юридической стороной при рассмотрении споров. Что же касается мирного разрешения трудовых конфликтов и их предупреждения, то суды крайне от этого далеки. Уж не потому ли количество трудовых споров в нашей стране является значительным, а материальный и моральный вред - существенным? Коэффициент трудовых споров на 100 тыс. населения в России являет-

ся весьма высоким и отличается относительной устойчивостью. Отсутствие механизма удовлетворительного законодательного регулирования отношений, связанных с рассмотрением трудовых споров, и недооценка важности примирения сторон в процессе разрешения трудовых споров - это ли не те обстоятельства, которые уже сами по себе могут рассматриваться в качестве причин, порождающих трудовые конфликты. И если подумать хорошо, то неминуемо придешь к выводу: не потому ли у нас имеются, к сожалению, случаи, когда трудовые конфликты приобретают форму несанкционированных забастовок работников или таких крайне нежелательных и опасных акций, как перекрытие дорог или объявление массовых голодовок?

Обращаясь к читателям журнала, хотел бы поделиться с каждым из вас, уважаемые коллеги, своим убеждением о необходимости дальнейшего совершенствования нашего трудового законодательства о порядке разрешения трудовых споров с учетом международного законодательства, изучения опыта регулирования этого вопроса за рубежом и заручиться вашим пониманием этой необходимости и поддержкой.

ИНВЕСТИРОВАНИЕ ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЙ В ИПОТЕЧНЫЕ ФОНДЫ

Линев И.В. Пенсионный Фонд Российской Федерации, начальник отдела.

В 2003 году пенсионные накопления граждан оценивались в 1,5 млрд. \$ (около 50 млрд. руб.). В 2004 году этот показатель вырос в полтора раза. С принятием Федерального закона от 20 июля 2004 г. № 70-ФЗ "О внесении изменений в главу 24 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации" круг лиц, участвующих в инвестировании пенсионных накоплений был сужен. И, несмотря на это, согласно прогнозам, цена вопроса к 2008 году достигнет 30-40 млрд. \$. К 2015 году можно будет говорить о 3 трлн. рублях.

В динамике объем средств пенсионных взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, выглядит следующим образом.

Основной массой этих средств управляет Внешэкономбанк России, в соответствии с "Инвестиционной декларацией о доверительном управлении средствами пенсионных накоплений" утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2003 года № 540. В ней определен состав и структура инвестиционного портфеля.

Этим же постановлением определено, что инвестирование средств осуществляется в государственные ценные бумаги Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации и иностранной валюте (облигации государственного валютного займа, облигации внутреннего государственного валютного займа, облигации внешних облигационных займов Российской Федерации). Как полагают в Минфине России, к 2008 году объем этих ценных бумаг сможет покрыть толь-

ко 40% пенсионных денег. В этих условиях некоторые горячие головы даже заявляют, что к этому времени пенсионные деньги будут просто некуда девать. Да и доход по ним сейчас не более 6 - 8% (то есть не покрывает инфляцию).

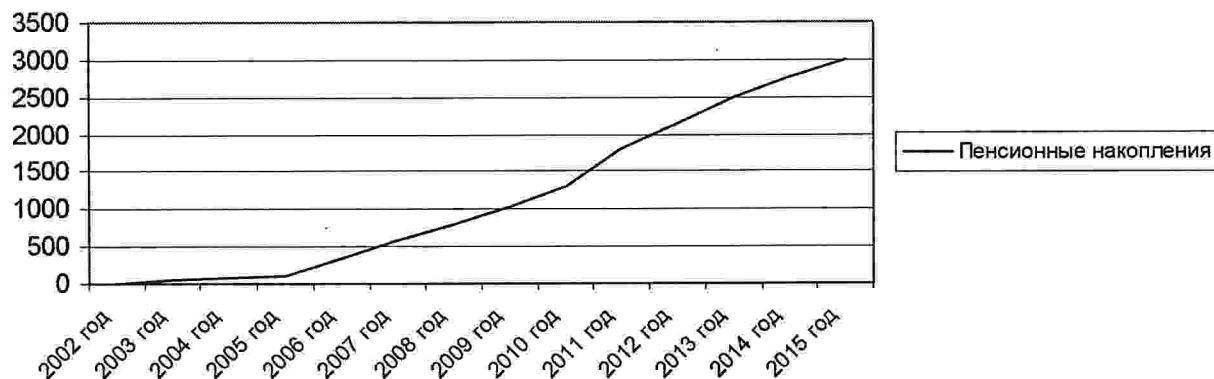
Что касается доли активов в виде средств в валюте Российской Федерации и иностранной валюте (долларах США и/или евро) на счетах в кредитных организациях, то должна составлять, в соответствии с требованиями указанного документа, не более 20%.

А вот на другом составляющем инвестиционного портфеля следует остановиться подробнее. Речь идет об ипотечных ценных бумагах.

Поскольку пенсионные накопления являются длинными деньгами, во всех развитых странах они вкладываются в ипотечные ценные бумаги (ИЦБ).

Согласно Федеральному за-

Нарастающим итогом млрд. руб.



кону от 11 ноября 2003 года №152-ФЗ "Об ипотечных ценных бумагах" ИЦБ представляют собой облигации с ипотечным покрытием и ипотечные сертификаты участия. Первая - является облигацией, исполнение обязательств по которой обеспечивается залогом ипотечно-го покрытия. Она, во-первых, удостоверяет право ее держателя получения номинальной стоимости или иного имущественного эквивалента от лица, которое эту облигацию выпустила. Во-вторых, дает право на получение фиксированного в ней процента либо иные имущественные права. В-третьих, является чуть ли ни самым надежным инструментом инвестирования, поскольку обеспечена недвижимостью.

Ипотечный сертификат участия - именная ценная бумага, удостоверяющая долю ее владельца в праве общей собственности на ипотечное покрытие, право требовать от выдавшего ее лица надлежащего доверительного управления ипотечным покрытием, право на получение денежных средств, полученных во исполнение обязательств, требования по которым составляют ипотечное покрытие, а также иные права, предусмотренные указанным Федеральным законом.

ИЦБ выпускают банки и агентства, занимающиеся ипотечным кредитованием, обращаются на организованном рынке ценных бумаг, обеспечиваются исполнением обязательств по ним государственной гарантией Российской Федерации. В отношении их эмитента в течение двух предшествующих лет не применялись меры досудебной санации или процедуры банкротства (наблюдение, временного (внешнего) управления, конкурсно-го производства).

Кредитные организации, осуществляющие эмиссию облигаций с ипотечным покрытием, обязаны выполнять кроме общепринятых и обязательные дополнительные нормативы по соотношению определенных активов и пассивов.

Для них могут быть установлены норматив достаточности собственных средств (капитала), нормативы ликвидности, размер процентного и валютного риска.

Центральный банк Российской Федерации устанавливает для кредитных организаций, осуществляющих эмиссию облигаций с ипотечным покрытием, требования к раскрытию информации о своей деятельности дополнительно к требованиям, установленным другими федеральными законами. Это особенно важно для принятия решения об инвестировании пенсионных средств.

Ипотечный агент (акционерное общество открытого или закрытого типа) приобретает требования по кредитам (займам), обеспеченным ипотекой, и (или), закладные, осуществляет в соответствии с Федеральным законом "О рынке ценных бумаг" эмиссию облигаций с ипотечным покрытием.

Облигации с ипотечным покрытием закрепляют за их владельцами право на получение не реже чем раз в год процента, размер которого определен решением о выпуске этих облигаций

Закон есть, а вот реально работающих ипотечных облигаций нет.

В этих условиях оптимальным представляется инвестирование пенсионных средств в паи ипотечных паевых инвестиционных фондов.

Идея принадлежит не автору.

Соответствующий законопроект рассматривается в Государственной Думе. Остается только ратовать за его скорейшее принятие, что существенно расширит возможности будущих пенсионеров - сегодняшних инвесторов.

Механизм вложений следующий. Управляющая компания (УК) собирает средства разных, в том числе мелких, коими являются будущие пенсионеры, инвесторов, как бы, в один мешок. Собранные суммы позволяют закупать закладные у одной или нескольких организаций, занимающихся ипотечным кредитованием.

Ставка по ипотечным кредитам, в настоящее время - около 15%. Даже с учетом того, что УК "отщипнет" себе определенное вознаграждение, доходность по закладным все равно будет выше, чем у тех, кто доверил свои средства государственной УК.

К сожалению, на сегодняшний день существует только две УК, управляющие ипотечными фондами. Это "РЕГИОН Девелопмент" и "НБК".

Одна из них - УК "РЕГИОН Девелопмент" входит в структуру Инвестиционной группы "Регион", которая работает на российском рынке ценных бумаг почти 10 лет. Группа успешно развивается. Достаточно сказать, что в 2003 году суммарный оборот операций с ценными бумагами по сравнению с 2002 годом вырос в 2 раза и составил более 191 млрд. рублей, а по итогам 2004 года - 220 млрд. руб. Собственный капитал группы по итогам 2003 года составляет 608,5 млн. рублей.

УК "НБК" является одной из старейших компаний на Российском рынке. Она была образована американской компанией JP

Morgan в 1996 году. Сейчас ее учредители - компания "РуссНефть" и банк "БИН". В 2003 году "НБК" в числе других 55 уполномоченных компаний, была допущена к управлению средствами пенсионных накоплений. Кроме того, негосударственный пенсионный фонд "Верность" также доверяет ей управлять своими средствами. Наконец, паевые инвестиционные фонды (ПИФ). Спектр широк - от смешанных ("НБК-Монблан") и акций ("НБК-Вертикаль") до ипотечного ("НБК-Городская ипотека").

Созданные этими УК фонды начали работать только в этом году. Хотелось бы отметить, что, после регистрации ФСФР России в апреле текущего года правил доверительного управления закрытого паевого инвестиционного ипотечного фонда (ЗПИИФ) "ЮГРА Ипотечный Фонд", некоторые участники рынка проявили заинтересованность в этом вопросе.

Этот ЗПИИФ был сформирован УК "РЕГИОН Девелопмент" сроком на 15 лет, стоимость составила 340 млн. рублей.

Как это часто случается, частный капитал проявил большую гибкость и оперативность, нежели государственный. В конечном итоге, были задействованы пенсионные резервы Ханты-Мансийского негосударственного пенсионного фонда. Дело в том, что в этом проекте участвуют ЗПИИФ "ЮГРА Ипотечный Фонд" и закрытый паевой инвестиционный фонд недвижимости (ЗПИФН) "ЮГРА Недвижимость", который, в свою очередь, был сформирован ранее за счет пенсионных резервов уже упомянутого Ханты-Мансийского негосударственного пенсионного фонда. Реальной "подпоркой" этого

ЗПИФН является строительство нескольких жилых домов в городе Сургуте. Другими словами, один фонд (недвижимости) строит жилье, а другой (ипотечный) - рефинансирует кредиты. Конечно, основной причиной, тормозящей развитие ипотеки в регионах, являются высокие процентные ставки. В то же время нельзя забывать и о невозможности банков рефинансировать заложенные. Предлагаемый механизм позволяет в определенной мере решить эту проблему.

Таким образом, с одной стороны работают пенсионные деньги, обеспечивая достойную старость их вкладчикам, в то же время решается проблема доступности жилья. Еще один важный момент - потенциальными участниками программы в первую очередь являются молодые люди в возрасте от 20 до 40 лет, то есть та часть населения, которая участвует в системе пенсионного накопления.

В перспективных планах УК - выкуп пулов заложенных, обеспеченных недвижимостью построенной на средства ЗПИФН "ЮГРА Недвижимость".

Сохранность средств обеспечивается хранением их в специализированном депозитарии. ЗАО "Депозитарная компания "РЕГИОН", осуществляет контрольные функции и ведение реестра пайщиков. Эта компания более двух лет реально работает на рынке учета и контроля ипотечного обеспечения, выступая в качестве уполномоченного финансового агента по доверительному хранению ценных бумаг (кастодиана). Общий объем ипотечного обеспечения (в том числе в виде заложенных), принятого им на хранение, исчисляется десятками миллионов долларов США.

УК "НБК" и Городской ипотечный банк создают свой ЗПИИФ "НБК - Городская ипотека" со стоимостью активов в 150 млн. руб. и сроком на 5 лет. Главным инвестором (до 80%) здесь, также, выступают негосударственные пенсионные фонды. Остальные паи поступают в свободную реализацию.

Работает ЗПИИФ следующим образом. После оформления заемщику ипотечного кредита, Городской ипотечный банк, оформляет залоговую и продает ее по номиналу образованному фонду. Заемщик ежемесячно уплачивает 15-16 процентов годовых (основная масса залоговых этого банка оформлена на таких условиях) которые становятся доходом пайщиков фонда. За вычетом затрат на обслуживающую инфраструктуру (ипотечный банк, управляющая компания, специализированный депозитарий, оценщик), реальная доходность составит 12-13 процентов годовых в течение всего периода функционирования фонда, то есть 5 лет. Неплохое вложение хотя бы 10 тысяч рублей (минимальный размер взноса для пайщиков).

Естественно, прежде чем, расстаться с этими суммами следует внимательно ознакомиться с уставом акционерного инвестиционного фонда, его инвестиционной декларацией и проспектом эмиссии акций. Интересно посмотреть на надбавку (комиссионный сбор УК при покупке клиентом пая) и скидку (комиссионный сбор УК при продаже клиентом пая) при погашении паев. К слову, у "НБК - Городская ипотека" эти показатели равны нулю.

На правилах доверительного управления закрытого паевого инвестиционного ипотечного фонда

остановимся подробнее. Они, как правило, включают в себя следующие разделы:

1) Общие положения. Здесь представлена информация о самом фонде, УК, специализированном депозитарии, регистраторе, оценщике и об аудиторе фонда. Устанавливают сроки начала и окончания формирования фонда, а так же срок действия договора доверительного управления;

2) Инвестиционная декларация. Кроме принципов инвестиционной политики, приводится также список активов, в которые может инвестироваться имущество, и описываются риски, связанные с инвестированием;

3) Права и обязанности УК;

4) Права владельцев инвестиционных паев, здесь же дается определение инвестиционного пая;

5) Общее собрание владельцев инвестиционных паев. Описывается порядок созыва и проведения общего собрания владельцев инвестиционных паев;

6) Выдача инвестиционных паев;

7) Погашение инвестиционных паев;

Главы 6) и 7) описывает процедуры выдачи и погашения паев.

8) Вознаграждения и расходы. Устанавливается максимальный размер и сроки выплаты вознаграждения УК, специализированному депозитарию, регистратору, аудитору и оценщику;

9) Оценка имущества, составляющего фонд, и определение расчетной стоимости одного инвестиционного пая. В главе отражаются сроки и методика оценки имущества, определения стоимости одного инвестиционного пая;

10) Информация о фонде;

11) Ответственность УК, специализированного депозитария и лица, осуществляющего ведение реестра владельцев инвестиционных паев;

12) Прекращение фонда;

13) Внесение изменений и дополнений в правила фонда.

Основным же регулятором деятельности, в том числе, и этих фондов, является Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 30 марта 2005 г. N 05-8/пз-н "Об утверждении Положения о составе и структуре активов акционерных инвестиционных фондов и активов паевых инвестиционных фондов". Он был принят в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2001 N 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах" и Положением о Федеральной службе по финансовым рынкам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 317.

Вложения в ипотечный рынок представляются весьма перспективными. Согласно оценкам Минэкономразвития России его объем на сегодняшний день оценивается в 1 млрд. долларов, а к 2010 году вырастет в полтора десятка (!) раз. Объясняется это достаточно просто. Во-первых, ипотеке уделяется большое внимание со стороны государства. Во-вторых, к этому времени каждая третья российская семья уже сможет брать ипотечные кредиты. Наконец, нельзя забывать и о постоянно растущей заинтересованности в этом вопросе финансовых институтов, причем не только российских.

В этих условиях не участие в этом сегменте рынка такого мощного и долгосрочного ресурса, как пенсионные накопления было бы не позволительно.

Приходится констатировать, что пока государственная УК в лице Внешэкономбанка России "раскачивается", частные структуры активно занимаются поиском новых инструментов вложения пенсионных средств. К сожалению, львиная доля пенсионных накоплений размещена именно в организации, уполномоченной государством.

Что касается общего вопроса размещения денег частного инвестора, то рекомендация "не хранить все яйца в одной корзине" остается актуальной. Часть средств можно расположить в банковских структурах, часть - в паях, (как и в каких ПИФах не раз рассказывалось на страницах журнала). Теперь идет разговор о паях ПИФов ипотеки и недвижимости. Они достаточно надежны и, скорее всего, будут гарантировать доход, превышающий инфляцию.

УСЛОВИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

Цуканов В.Х. Правительство Челябинской области, к.э.н., доцент;

Артемова О.В. Проректор Уральского социально-экономического института, д.э.н., профессор.

Сегодня особенно актуальна проблема развития человеческого потенциала, которая носит многоплановый характер и в конечном итоге обуславливает повышение конкурентоспособности страны. Когда говорят о развитии человеческого потенциала, то справедливо останавливаются на демографическом, экономическом, образовательном аспектах, подчеркивают необходимость воспитания высокой нравственности, духовности. Однако существует и производственный аспект этой проблемы, который сопряжен с системой подготовки и переподготовки кадров, возрастных, квалификационных и других характеристиках работников предприятия. Все эти подходы имеют право на существование, поскольку жизнь человека не должна состоять только из трудовой, или духовной деятельности. Вопросы экономической безопасности предприятия, региона, государства связаны с необходимостью рассматривать человеческий и, прежде всего, кадровый потенциал с позиции эффективности его использования. Причем, речь необходимо вести не о безжалостной эксплуатации работника, а о проблеме создания условий, обеспечивающих его эффективную работу.

В этой связи представляется, что за последние 15 лет ушли на вто-

рой план вопросы, связанные с производственной эффективностью использования и развития человеческого потенциала. Это, прежде всего, физическое сохранение, защита человека в процессе его производственной деятельности. И здесь следует сделать акцент на проблемах охраны труда, внимание к которым сегодня существенно снижено.

Второй аспект использования человеческого потенциала связан с таким критерием, как достаточный (иногда говорят достойный) уровень оплаты труда, который должен увязываться с производительностью труда.

Итак, если говорить об охране труда, вполне обосновано принято рассматривать ее организацию с отраслевых позиций с учетом потенциально опасных условий производства на предприятиях Минатома, химических и нефтехимических, металлургических производствах или работ под высоким электронапряжением, в условиях повышенной пожаро- и взрывоопасности, на больших высотах при повышенных и пониженных температурах.

Хотя не стоит забывать об охране труда учителя, врача, чиновника, бухгалтера, адвоката, менеджера любого уровня - перечень можно продолжать до бесконечности.

Причем в первом случае, когда речь идет об экстремальных условиях труда - существование проблемы создания безвредных и безопасных условий работы представляется вполне логичным и оправданным.

До распада Советского Союза в стране функционировали структуры и организации, которые профессионально отвечали за технику безопасности, охрану труда или соблюдение технологической дисциплины, правил эксплуатации опасных и особо опасных объектов и сооружений. У них была обязанность контроля и рычаги воздействия (например, применение санкций за различные нарушения), право лицензирования работы механизмов, машин, сосудов под давлением и т.д. Нельзя сказать, чтобы эти организации пользовались всеобщей любовью, но их необходимость, так или иначе, осознавалась. Это, прежде всего Госгортехнадзор, инспекторы которого были вправе остановить работу любого грузоподъемного механизма, потребовать соблюдения необходимых мер безопасности при производстве взрывоопасных и других подобных работ. Нелишне вспомнить насколько жестким был спрос с руководителей предприятий, начальников цехов, мастеров за состояние техники безопасности. К чести этой орга-

низации - она выстояла в перестро-
ечный период, сохранила кадры и
сейчас реорганизована в Ростехнад-
зор.

Однако объектами внимания
Ростехнадзора являются не работни-
ки, а цехи, машины, оборудование,
на которых работают люди, и лишь
отчасти - условия труда. Непосред-
ственно на страже интересов чело-
века работающего стоит Государ-
ственная инспекция труда, которая
после некоторого забвения все бо-
лее активно вмешивается в произ-
водственные процессы и отноше-
ния на предприятиях. Если проана-
лизировать спектр ее интересов и
результаты работы на территории
Челябинской (а заодно Курганской)
области, то появляется осознание
значимости той работы, которую
она проводит.

Одним из направлений рабо-
ты этого ведомства является выяв-
ление, учет, регистрация несчастных
случаев на производстве с последу-
ющим принятием мер по недопу-
щению подобных фактов. Кроме
того, инспекция принимает самое
непосредственное участие не толь-
ко в расследовании причин, привед-
ших к несчастным случаям, но и
выступает на стороне потерпевших
при определении размеров компен-
сационных выплат.

Зоной повышенного внима-
ния инспекции является динамика
тяжелых и смертельных несчастных
случаев (табл. 1).

Данные, приведенные в
табл. 1, свидетельствуют о том, что
количество нарушений, связанных
с охраной труда, нарастает с каж-
дым годом. Причем этот рост име-
ет достаточно высокие темпы - за 5
лет с 2000 по 2004 год количество
таких нарушений возросло в 1,6 раза.

Статистика несчастных случаев го-
ворит о необходимости самого се-
рьезного отношения к физическо-
му сохранению производственных
кадров. Особого внимания заслужи-
вают случаи сокрытия смертельных
и тяжелых несчастных случаев.
Факт сокрытия не позволяет пост-
радавшему или родственникам по-
гибшего получить полагающуюся
денежную компенсацию. К сожале-
нию, сегодня единственной реаль-
ной силой, которая системно борет-
ся с нарушениями требований ох-
раны труда остается Государствен-
ная инспекция труда (табл. 2).

Основываясь на этих данных,
можно говорить о том, что идет
массовый рост различного рода
нарушений требований по охране
труда, а это, в свою очередь, озна-
чает рост числа нарушений прав
работников на нормальные, безо-
пасные условия труда. Совершенно
очевидно, что усилий одной только
Государственной инспекции труда
для изменения ситуации явно недо-
статочно.

На вопрос: кто еще должен
быть озабочен обеспечением безо-
пасных условий труда? Ответ есть -
это профсоюзы, муниципальные,
областные и федеральные власти и,
наконец, собственники, и руководи-
тели предприятий.

Поскольку оценивать дела
общественных организаций и, в ча-
стности, профсоюзов, дело небла-
годарное, целесообразно проана-
лизировать отношение к проблемам
охраны труда собственников, руко-
водителей и менеджмента предпри-
ятий. Именно предприятие должно
определить, что выгоднее: вкладыв-
ать средства в охрану труда, обу-
чение и переподготовку персонала
или нести прямые убытки от без-
грамотных действий работников,

выпуска некачественной продук-
ции, ликвидации последствий ава-
рий, выплаты компенсаций по не-
счастным случаям и т.д.

Чтобы не быть голословны-
ми, приведем результаты выбороч-
ного анализа, проведенного по пред-
приятиям Челябинской области, ко-
торые достаточно ответственно от-
носятся к финансированию мероп-
риятий по охране труда (табл. 3).

Данные, приведенные в таб-
лице 3, наглядно свидетельствуют о
том, что на предприятиях, где посто-
янно уделяется внимание вопросам
охраны труда, как правило, снижа-
ется травматизм, существенно
уменьшаются расходы на оплату
больничных листов и выплату ком-
пенсаций. Иными словами вкладыв-
ать деньги в защиту жизни и здо-
ровья своих работников экономи-
чески выгодно, не говоря уже о
моральной стороне вопроса.

Однако не везде обстоит дело
так, как на указанных предприя-
тиях, (табл. 3). Есть далеко не единич-
ные примеры, когда руководство
предприятий не считает нужным
уделять серьезное внимание вопро-
сам охраны труда и соблюдению
правил техники безопасности, тра-
тится на эти нужды.

Как свидетельствуют дан-
ные, приведенные в таблице 4, на
этих предприятиях травматизм либо
растет (в том числе со смертельны-
ми исходами), либо остается на пре-
жнем уровне. Причем на предпри-
ятиях этой группы расходы на опла-
ту больничных листов нередко пре-
вышают расходы на охрану труда.

С позиций физического со-
хранения производственных кадров
особого внимания заслуживает ста-
тистика несчастных случаев со
смертельным исходом. Если по-
смотреть на эту проблему в отрас-

левом разрезе, то на протяжении ряда лет "бессменными лидерами" в этом списке являются строители и металлургии. Причем, надо сказать, что условия труда в металлургических цехах по определению более опасны. Тем не менее, строители ухитряются удерживать прочное лидерство, при этом основными причинами травм со смертельным исходом являются нарушения элементарных требований техники безопасности.

Данные, представленные в таблице 5, наглядно свидетельствуют о том, что количество пострадавших со смертельным исходом в 2004 по сравнению с 2003 годом отнюдь не снижается, а по ряду отраслей даже увеличивается (строительство, топливная промышленность, торговля и общественное питание и т.д.).

К сожалению, этот анализ выглядит довольно-таки привычно. Дело в том, что в нем отсутствует работник, т.е. пострадавший, и ничего не говорится о виновнике происшествия. Когда происходит авария, несчастный случай - самое простое решение - это наказать начальника, а рабочему, получившему травму, выплатить компенсацию от предприятия, как правило, независимо от степени виновности самого пострадавшего. За рубежом, если травма происходит по вине работника, его семья и он сам теряют 100% страховки, в России в этом случае только - 25%. У нас иногда доходит до абсурда: рабочий был в состоянии алкогольного опьянения, получил травму, а наказывают мастера или начальника цеха. Аргумент один - не доглядели, допустили к работе. Но основная функция линейного руководителя не надзирать, а организовывать производственный процесс, следить за соблюде-

нием технологии.

Сформулируем несколько вопросов в отношении наших производственных рабочих:

1. Так ли уж самоотверженно трудятся рядовые работники на производстве?
2. Допускают ли они брак, порчу оборудования, нарушения технологической дисциплины?
3. Всегда ли они стремятся освоить новое оборудование, прогрессивные технологии?
4. Присутствует ли у наших рабочих, в какой-то мере корпоративный патриотизм?
5. Чем объяснить высокую текучесть кадров на промышленных, даже самых "продвинутых" предприятиях?

Ответы на все эти вопросы, как правило, будут не в пользу работника. Одна из причин такого положения - катастрофическое старение кадров. Есть в Челябинской области уникальные предприятия, например ОАО "Радий", где работают "труженики" в возрасте 70-75 лет. И не потому, что их заменить нечем (этот удобный миф упорно и умело эксплуатируется). Этих "работников", которые по 5-6 месяцев в году находятся на больничном, как ни странно, очень сложно уволить. Хотя известно, что после 45 лет притупляется реакция, снижается способность к переобучению и т.д. К 50-ти годам человек становится вполне сложившимся консерваторм в хорошем и в плохом смысле этого слова.

Отсюда вытекает другой аспект проблемы - неготовность многих наших кадровых рабочих осваивать и эксплуатировать современные машины и механизмы. Отсюда брак и травматизм. Надо добавить и отсутствие вразумительной кадро-

вой политики, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Плюс к этому иждивенческие позиции работодателей, которым всегда требуется уже готовый специалист со стажем как минимум 3-5 лет, но в возрасте до 30 лет. Необходимо честно сказать, что одной из причин высокой текучести кадров на наших предприятиях является пьянство на рабочем месте, низкая трудовая и технологическая дисциплина, а не только низкая заработная плата, как традиционно принято считать. Достаточно сказать, что только из ООО "ЧТЗ-Уралтрак" в 2003 году за нарушение трудовой дисциплины было уволено более 300 человек при общей текучести кадров 19,6%.

На этом фоне высокий травматизм закономерен. Однако других работников нет и в обозримом будущем не предвидится. На традиционный вопрос: что делать? - Ответ в принципе есть. На предприятиях должна быть введена жесткая диктатура правил профессиональной деятельности. Если работник не справляется со своими функциональными обязанностями - он должен уйти. Без скандала, без вызываний к профсоюзу о защите его прав и т.д. Иначе последствия могут быть самыми печальными для этого работника. Причем эта диктатура должна быть оформлена в виде договора (соглашения) и носить двусторонний характер. Работодатель должен обеспечить нормальные, безопасные условия труда и достойную заработную плату, обучить и проинструктировать работника - работник неукоснительно соблюдать то, чему его обучили. В случае нарушений одной из сторон условий этого соглашения должны наступать неотвратимые и жесткие санк-

ции. Весь вопрос заключается в том, кто возьмется разработать эти жесткие правила и у кого на это есть право.

Переходя к проблемам достойной заработной платы, необходимо, на наш взгляд, вспомнить о необходимости увязывать этот показатель с достигнутым уровнем производительности труда.

Хотелось бы напомнить, что перед Правительством России поставлена задача - к 2010 году удвоить валовой внутренний продукт (ВВП). И если раньше Правительство Челябинской области привычно отслеживало темпы роста производства в различных отраслях хозяйственного комплекса, то теперь в зону его интересов попала величина прироста объема промышленного производства, а она, как показывают расчеты, должна быть в пределах, как минимум 6%. Но возникает вопрос о цене достигнутого прироста. В данном случае уместно говорить об эффективности использования производственного потенциала области и каждого отдельного предприятия.

Известно, что в экономике существуют два пути развития: экстенсивный и интенсивный. Экстенсивный путь предполагает вовлечение в производство все новые и новые ресурсы: строительство предприятий, увеличение парка оборудования, рост потребления сырья, топлива, электроэнергии, увеличение численности работающих. Реальная экономическая жизнь показывает, что этот путь исчерпаем.

Интенсивный путь предполагает максимальную загрузку установленного оборудования, рациональное использование сырья, материалов, снижение энергопотребления на единицу выпущенной

продукции, переход к малоотходным и безотходным технологиям, максимальную отдачу от каждого рабочего места, от каждого работника. Практика показывает, что и этот путь не беспределен, в частности, коэффициент загрузки оборудования не может превышать величины 0,94 - дальше идет интенсивный физический износ и разрушение производственного аппарата.

На практике оба эти пути развития экономики всегда сочетаются, и весь вопрос заключается в нахождении оптимального соотношения этих направлений на каждом этапе социально - экономического развития общества. В конце - концов, сочетание экстенсивного и интенсивного путей развития государства, региона, предприятия связано с эффективностью использования производственного потенциала государства, региона, предприятия.

Одним из основных показателей эффективности использования этого потенциала является производительность труда. По определению производительность труда "измеряется количеством продукции в натуральном или денежном выражении, произведенным одним работником за определенное фиксированное время (час, день ...)".

В годы Советской власти традиционно в качестве элемента самокритики сравнивалась производительность труда американского и советского рабочего. А поскольку сравнение было не в нашу пользу, то затем следовал "убийственный" вывод - наш рабочий не может и мечтать об американском уровне оплаты труда.

Сегодня мы не только не сравниваем производительность труда наших работников ни с филиппинскими, ни с китайскими показа-

телями (сравнения не в нашу пользу), но этот показатель замалчивается, причем даже органами официальной статистики. Вместе с тем громко, с подключением прокуратуры и службы судебных приставов, заговорили о необходимости погашения старых долгов по заработной плате, а также о необходимости постоянного повышения уровня оплаты труда. При этом, к сожалению, забыли о том, что оплата труда должна быть сопряженной с производительностью труда, по определению (и по логике) "оплата труда - деньги, выплачиваемые работнику за выполненную им работу".

В Конституции СССР (ст. 40) было записано, что граждане СССР имеют право "...на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством ...". Это было понятно и просто, поскольку во главу угла было поставлено количество и качество труда. В определении же, предложенном Райзбергом Б.А. и его соавторами, вопрос о количестве и качестве труда просто отсутствует. Руководство страны, власти Челябинской области, поднимая вопросы повышения уровня оплаты труда, требуя ее своевременной и полной выдачи, правы с позиций решения задачи повышения благосостояния населения и создания материальных условий для развития кадрового потенциала.

По данным Государственной инспекции труда в 2004 году задержанная заработная плата была выплачена 111879 работникам (в 2003 году эта цифра составляла 71261 человек). Думается, что это общая заслуга всех органов власти, специализированных и общественных организаций. Однако ни на феде-

ральном, ни на областном уровнях никто не осмеливается потребовать соблюдения оптимального соотношения между темпами роста заработной платы и темпами роста производительности труда. Требование сначала повысить, а потом любой ценой выплатить заработную плату, уже сегодня ведет к выводу финансовых средств из оборота, а значит к частичному сворачиванию производства, потере поставщиков и покупателей, затем к потере доверия банков и, как следствие, к сокращению рабочих мест. А это уже социальный конфликт.

Необходимо вспомнить о природе задолженности по оплате труда, которая возникла в 1994-1999 годах. Основная масса этой задолженности сформировалась на предприятиях оборонного комплекса - и совершенно неслучайно. В этот период государство с завидным упорством не оплачивало продукцию, произведенную и отгруженную в рамках выполнения гособоронзаказа, тем самым предприятия ОПК лишались средств на оплату труда.

С другой стороны, отсутствие реальной загрузки оборонных предприятий в эти годы вынуждало их руководителей на беспрецедентные шаги. Работники оборонных и некоторых машиностроительных заводов продолжали ежедневно приходить "на работу": подметали территорию, мыли окна в цехах, а в табелях проставлялись пресловутые "восьмерки", и в соответствии с этим, людям начислялась заработная плата, под которую не была произведена продукция. И теперь появились требования вернуть эту начисленную заработную плату.

Прекрасно осознавая необходимость мер по повышению материального благосостояния трудя-

щихся, тем не менее, приходится напоминать, что сохранение соотношения темпов роста заработной платы и темпов роста производительности труда - это экономический закон. А закон, как известно, работает, не зависимо от общественного строя, политической воли лидеров, требований профсоюзов.

Хотелось бы отметить, что в отраслевом разрезе в промышленности Челябинской области присутствуют разительные контрасты в деле соблюдения этого соотношения. Так анализ данных по предприятиям оборонно-промышленного комплекса за 5-летний период (2000-2004 годы) позволил выявить картину, представленную в таблице 6.

Как видно из таблицы 6, на 9 из 13-ти представленных предприятий соотношение между темпами роста производительности труда и заработной платы значительно ниже единицы. Самый низкий показатель 0,358 на ФГУП "Сигнал", хотя это предприятие работает в настоящее время достаточно устойчиво. Однако надо учесть, что оно почти два года было в стадии арбитражного управления, которое было введено по причинам именно низкой эффективности работы.

Об одной из причин нарушения одного из основных экономических законов на предприятиях ОПК уже говорилось. Это нарушение явилось следствием появления большой задолженности по оплате труда (которая начислялась, но не выплачивалась). Но когда появился гособоронзаказ плюс были освоены новые виды конверсионной (гражданской), продукции появилась возможность платить текущую заработную плату. Неизбежно встал

вопрос о погашении задолженности по ранее начисленной заработной плате.

Всего этого удалось избежать предприятиям ОПК, у которых даже в самые тяжелые для экономики России периоды была загрузка и оплата по линии гособоронзаказа и тем, которые раньше прочувствовали конъюнктуру рынка и освоили гражданские виды продукции (ПП "Метран", ФГУП "Миасский машиностроительный завод" и т.д.).

На соотношение "производительность труда - заработная плата" сказывается также инфляционное ожидание. Например, вполне благополучное предприятие ОАО "Радий" (г.Касли) планомерно ежегодно повышает своим работникам уровень оплаты труда на величину, превышающую темп роста производительности труда. Аргументом здесь выступает необходимость повышения благосостояния трудящихся и инфляционные ожидания.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

Первое. На большинстве предприятий ОПК имеет место превышение темпов роста заработной платы над темпами роста производительности труда. В стратегическом плане это ведет к вымыванию оборотных средств и "проеданию" основного капитала.

Второе. Причины такого положения дел носят, как внутренний, так и внешний характер.

Совершенно другая картина наблюдается на предприятиях черной металлургии области, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице 7.

В целом благоприятная ситуация на предприятиях черной металлургии объясняется следующими факторами.

Во-первых, предприятия этой отрасли не претерпевали обвальной конверсии или необходимости быстрого радикального перепрофилирования. Весь перестроечный период они работали по выпуску устоявшегося сортамента продукции, внося в него изменения на основе результатов маркетинговых исследований и требований заказчиков. При этом металлургические предприятия никак не зависят от объемов, сроков, содержания полученного госзаказа.

Во-вторых, конъюнктура внутреннего и внешних рынков в последние 5 лет весьма благоприятно складывается для предприятий отрасли. Это, в свою очередь, позволяет планомерно наращивать объемы производства, вести актив-

ную техническую и социальную политику.

В-третьих, предприятия черной металлургии имеют право автономного выхода на внешние рынки, они самостоятельно распоряжаются валютой, полученной от экспорта своей продукции. При этом у них всегда есть возможность в случае необходимости переориентировать часть экспортных поставок на внутренние рынки.

Подводя итоги, необходимо отметить, что официальный курс руководства страны, Челябинской области на повышение жизненного уровня населения и в том числе через рост заработной платы работников, политически вполне оправдан. Однако, если задача по постоянному повышению заработной

платы будет решаться в отрыве от экономических результатов работы предприятий, это может привести к серьезным, сначала экономическим, а затем и социально-политическим, последствиям. Поэтому представляется, что соотношению темпов роста производительности труда и заработной платы необходимо вернуть достойное место в ряду основных социально-экономических показателей, характеризующих производственно-хозяйственную деятельность отдельных предприятий, отраслей и территорий.

В целом решение вопросов охраны труда и повышения уровня оплаты труда необходимо рассматривать как два существенных фактора, определяющих состояние и развитие кадрового потенциала.

Таблица 1

Динамика общего зарегистрированного количества несчастных случаев на производстве в Челябинской области, ед

№ п/п	Показатель	Годы				
		2000	2001	2002	2003	2004
1.	Зарегистрировано общее количество несчастных случаев на производстве, в том числе: - групповых; - со смертельным исходом (всего погибших); тяжелых (+ групповых)	34	29	32	25	28
		165	126	123	114	113
		264	296	329	294	337
2.	Выявлено скрытых несчастных случаев, в том числе: - групповых; - со смертельным исходом; - тяжелых	1	1	3	4	1
		2	4	1	4	6
		8	23	29	31	34
3.	Выявлено нарушений, связанных с охраной труда	32573	42797	46438	48280	52300

Таблица 2

Меры, предпринятые Государственной инспекцией труда в Челябинской области при обнаружении нарушений Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации»

№ п/п	Показатель	Годы				
		2000	2001	2002	2003	2004
1.	Приостановлена работа: производственных подразделений; единиц оборудования	213 1911	337 1966	229 2141	253 2665	266 2615
2.	Привлечено по результатам проверок к дисциплинарной ответственности работников организаций, всего чел., в том числе: отстранено (освобождено) от должности (в том числе со смещением на нижестоящую)	930 46	1169 31	1237 39	1264 40	1127 47
3.	Наложено административных штрафов на руководителей и других ответственных работников организаций	763	1277	1465	1658	1950
4.	Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	601,41	1035,78	1162,35	1366,95	1652,45
5.	Количество лиц, отстраненных от работы в связи с непрохождением обучения или проверки знаний по охране труда	1226	1571	1780	2305	3103

Таблица 4

Выборка предприятий с высоким уровнем травматизма и ростом расходов на оплату больничных листов

Предприятие	Показатель	Годы				
		2000	2001	2002	2003	2004
ОАО ФНПЦ «Станкомаш»	Общее количество травм	38	56	51	28	36
	В том числе со смертельным исходом	1	-	2	-	1
	Расходы на оплату больничных листов	72036	118003	207356	118778	169394
ОАО «Челябинский механический завод»	Общее количество травм	4	12	5	5	8
	В том числе со смертельным исходом	1	-	-	-	-
	Расходы на оплату больничных листов	12566	33062	21124	31114	35887
ООО «ЧТЗ - Уралтрак»	Общее количество травм	-	8	64	51	61
	В том числе со смертельным исходом	-	-	2	1	-
	Расходы на оплату больничных листов	-	32407	357267	463544	460854
ОАО «Златоустовский металлургический завод»	Общее количество травм	32	27	14	27	25
	В том числе со смертельным исходом	1	1	1	1	2
	Расходы на оплату больничных листов	101,800	175,200	75,200	188,500	189,000
ЗАО «Челябинские строительные дорожные машины»	Общее количество травм	-	4	37	42	28
	В том числе со смертельным исходом	-	-	-	-	-
	Расходы на оплату больничных листов	-	27506	337589	394708	426185
ОАО «Челябинский электрометаллургический комбинат»	Общее количество травм	26	14	6	24	28
	В том числе со смертельным исходом	3	-	1	-	2
	Расходы на оплату больничных листов	411199,76	414855,21	554895,92	534762,20	595775,27

Таблица 3

Данные по предприятиям Челябинской области об объемах финансирования мероприятий по охране труда, показателях травматизма и расходах на оплату больничных листов и компенсаций

Показатель	Годы				
	2000	2001	2002	2003	2004
ОАО «Магнитогорский калибровочный завод»					
Расходы на охрану труда (тыс. руб.)	11605,0	11900,0	14261,4	17903,0	19200,0
Общее количество производственных травм, ед	17	16	16	13	4
В т.ч. со смертельным исходом, ед	1	2	1	1	-
Расходы на оплату больничных листов (выплаты компенсаций) по случаям производственных травм (тыс. руб.)	78,6	101,9	83,1	110,0	90,1
ОАО «Уральская кузница» (г. Чебаркуль)					
Расходы на охрану труда (тыс. руб.)	1299,9	2549,4	3089,4	4116,4	8341,6
Общее количество производственных травм, ед	29	29	31	22	14
В т.ч. со смертельным исходом, ед	-	-	-	-	-
Расходы на оплату больничных листов (выплаты компенсаций) по случаям производственных травм (тыс. руб.)	29,583	70,907	166,831	156,444	139,491
ОАО «Челябинский трубопрокатный завод»					
Расходы на охрану труда (тыс. руб.)	18772,9	49119,974	52863	91316	112700
Общее количество производственных травм, ед	56	32	29	25	18
В т.ч. со смертельным исходом, ед	1	-	1	2	1
Расходы на оплату больничных листов (выплаты компенсаций) по случаям производственных травм (тыс. руб.)	180,286	180,065	143,891	193,623	128,310
ОАО «Челябинская угольная компания»					
Расходы на охрану труда (тыс. руб.)	53328,0	48799,6	88625,0	112977,3	120000,0
Общее количество производственных травм, ед	252	203	181	92	73
В т.ч. со смертельным исходом, ед	7	3	2	2	3
Расходы на оплату больничных листов (выплаты компенсаций) по случаям производственных травм (тыс. руб.)	1717,4	1594,1	1388,1	807,0	706,6
ЗАО «Обувная фирма «Юничел»					
Расходы на охрану труда (тыс. руб.)	428	493	553	635	863
Общее количество производственных травм, ед	13	14	11	9	7
В т.ч. со смертельным исходом, ед	-	-	-	-	-
Расходы на оплату больничных листов (выплаты компенсаций) по случаям производственных травм (тыс. руб.)	19,156	24,275	21,195	18,726	42,641
ОАО «Катав-Ивановский приборостроительный завод»					
Расходы на охрану труда (тыс. руб.)	376	385	394	687	663
Общее количество производственных травм, ед	4	6	4	-	1
В т.ч. со смертельным исходом, ед	-	-	-	-	-
Расходы на оплату больничных листов (выплаты компенсаций) по случаям производственных травм (тыс. руб.)	1985	2376	7702	-	1906
ЗАО «Зюраткуль» (г. Сатка)					
Расходы на охрану труда (тыс. руб.)	210	350	432	470	535
Общее количество производственных травм, ед	-	-	-	-	1
В т.ч. со смертельным исходом, ед	-	-	-	-	-
Расходы на оплату больничных листов (выплаты компенсаций) по случаям производственных травм (тыс. руб.)	150	200	350	400	600

Таблица 5

**Сравнительные данные о несчастных случаях со смертельным исходом на предприятиях
Челябинской области за 2003- 2004 годы, ед**

Годы	Количество пострадавших со смертельным исходом по отраслям						
	Строитель- тельство	Черная металлур- гия	Машино- Строение и металло- обработка	Жилищно коммуналь- ное хозяйство	Цветная металлургия	Торговля и общест- венное питание	Топлив- ная промыш- ленность
2003	27	19	8	11	3	1	0
2004	29	19	8	7	3	2	3

Таблица 6

**Соотношение темпов роста производительности труда и заработной платы на предприятиях
ОПК Челябинской области за 2000-2004 гг., %**

Предприятие	Темп роста производитель- ности труда, % $\left(\frac{2004}{2000} * 100\%\right)$	Темп роста зарплатной платы, % $\left(\frac{2004}{2000} * 100\%\right)$	Соотношение темпов роста производитель- ности труда и зарплатной платы, ед.	Средняя зарплатная плата в 2004 г., руб./чел.
ФГУП «Сигнал» (г. Челябинск)	123,6	345,6	0,358	5070,0
ОАО «Челябинский радиозавод «Полет»	275,6	342,1	0,805	5187,0
ОАО «Электормашина» (г. Челябинск)	247,0	220,8	1,12	4477,7
ФГУП «Завод Прибор» (г. Челябинск)	257,6	308,1	0,836	9114,0
ПП «Метран»	430,3	277,3	1,55	15340,0
ОАО «Южноуральский завод «Кристалл»	116,3	222,3	0,523	6355,0
ОАО «Агрегат» (г. Сим)	207,5	280,5	0,740	3933,0
ФГУП «Миасский машиностроительный завод»	357,3	342,0	1,04	5845,0
ОАО «ФНПЦ «Станкомаш» (г. Челябинск)	144,2	254,2	0,567	4225,0
ФГУП «Усть-Катавский вагоностроительный завод им. С.М. Кирова»	303,5	282,9	1,07	3409,0
ОАО «Радий» (г. Касли)	244,2	382,0	0,639	10612,0
ОАО «Уралэлемент» (г. В.Уфалей)	169,2	194,8	0,868	3361,1
ОАО «Кыштымский радиозавод»	174,7	188,9	0,924	3293,0

Таблица 7

Соотношение темпов роста производительности труда и заработной платы на предприятиях черной металлургии Челябинской области за период с 2000 по 2004 годы, %

Предприятие	Темп роста производительности труда, % $(\frac{2004}{2000} * 100\%)$	Темп роста заработной платы, % $(\frac{2004}{2000} * 100\%)$	Соотношение темпов роста производительности труда и зарплатной платы, ед.	Средняя зарплатная плата в 2004 г., руб./чел.
ОАО «Ашинский металлургический завод»	306,5	256,2	1,196	9196,0
ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат»	297,2	257,4	1,154	13484,0
ОАО «Саткинский чугуноплавильный завод»	2954,6	258,0	11,45	6155,0
ОАО «Челябинский трубопрокатный завод»	281,8	313,4	0,899	7738,0
ОАО «Челябинский электро- металлургический комбинат»	534,6	268,0	1,994	9403,0
ОАО Магнитогорский калибровочный завод»	764,9	327,0	2,339	7921,0
ОАО «Магнитогорский метизно-металлургический завод»	318,0	300,2	1,059	7948,0
* ОАО «Златоустовский металлургический завод»	258,4	284,1	0,9095	5640,0

* Предприятие долгое время находилось в кризисном состоянии, некоторые мощности были не загружены, дважды вводилось арбитражное управление.

Приложения

ПРИКАЗ МИНФИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 11 июля 2005 г. № 89н

"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ФЕДЕ- РАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ФИНАНСОВО- БЮДЖЕТНОГО НАДЗОРА"

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 198 "Вопросы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1490) и постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 г. № 278 "Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2561) приказываю:

1. Утвердить Положение о территориальных органах Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и схему их размещения.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства финансов Российской Федерации от 18 августа 2003 г. № 77н "Об утверждении Положения о территориальных органах валютного контроля Министерства финансов Российской Федерации" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 30 сентября 2003 г., регистрационный номер 5134).

Министр

А. Л. Кудрин

Зарегистрировано в Минюсте РФ

5 августа 2005 г.

Регистрационный № 6888

ПОЛОЖЕНИЕ

**о территориальных органах Федеральной службы
финансово-бюджетного надзора (утв. приказом
Минфина РФ от 11 июля 2005 г. № 89н)**

I. Общие положения

1. Территориальные органы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора осуществляют функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции агентов валютного контроля на территории одного или нескольких субъектов Рос-

сийской Федерации.

2. Территориальный орган Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (далее - территориальное управление) является государственным органом, находящимся в подчинении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

3. Территориальное управление руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативно-правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации, актами Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, а также настоящим Положением.

4. Территориальное управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

5. Контроль за деятельностью территориального управления осуществляет Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

II. Полномочия

5. Территориальное управление осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

5.1. осуществляет контроль и надзор:

5.1.1. за использованием средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности;

5.1.2. за соблюдением резидентами и нерезидентами (за исключением кредитных организаций и валютных бирж) валютного законодательства Российской Федерации, требований актов органов валютного регулирования и валютного контроля, а также за соответствием проводимых валютных операций условиям лицензий и разрешений;

5.1.3. за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации получателями финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства Российской Федерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций;

5.1.4. за исполнением органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре;

5.2. осуществляет функции получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание территориального управления и реализацию возложенных на территориальное управление функций;

5.3. осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

5.4. осуществляет в рамках своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5.5. обеспечивает мобилизационную подготовку территориального управления;

5.6. организует профессиональную подготовку работников территориального управления, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

5.7. представляет в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора аналитическую информацию по результатам контрольных мероприятий и предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере, а также планы контрольной работы территориального управления и отчеты о деятельности территориального управления;

5.8. обеспечивает соответствующий режим хранения и защиты полученной в процессе деятельности территориального управления информации, составляющей государственную, служебную, банковскую, налоговую, коммерческую тайну, тайну связи и иной конфиденциальной информации;

5.9. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности территориального управления;

5.10. проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для

нужд территориального управления;

5.11. участвует в формировании и ведении единой информационной системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере;

5.12. оказывает методологическую помощь контрольным и финансовым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по вопросам контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере;

5.13. осуществляет по поручениям Федеральной службы финансово-бюджетного надзора иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

5.14. в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности территориальное управление имеет право:

5.14.1. проводить в установленном порядке ревизии и проверки, в ходе которых:

- проверять в организациях, получающих средства федерального бюджета, средства государственных внебюджетных фондов, в организациях, использующих материальные ценности, находящиеся в федеральной собственности, в организациях - получателях финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства Российской Федерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций денежные документы, регистры бухгалтерского учета, отчеты, планы, сметы и иные документы, фактическое наличие, сохранность и правильность использования денежных средств, ценных бумаг, материальных ценностей, а также получать необходимые письменные объяснения должностных, материально-ответственных и иных лиц, справки и сведения по вопросам, возникающим в ходе ревизий и проверок, и заверенные копии документов, необходимых для проведения контрольных и надзорных мероприятий;

- проверять правомерность и эффективность использования средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов и материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности, по мотивированному обращению руководителей правоохранительных органов федерального уровня и руководителей правоохранительных органов субъектов Российской Федерации;

5.14.2. проводить в организациях любых органи-

зационно-правовых форм, получивших от проверяемой организации денежные средства, материальные ценности и документы, сличение записей, документов и данных с соответствующими записями, документами и данными проверяемой организации (встречная проверка);

5.14.3. проводить проверки соблюдения органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре, в том числе путем проведения повторных проверок организаций, ранее проверенных этими органами;

5.14.4. осуществлять взаимодействие с правоохранительными органами в ходе проведения контрольных и надзорных мероприятий, а также реализации материалов ревизий и проверок;

5.14.5. направлять в правоохранительные органы информацию по фактам обнаруженных в ходе контрольных мероприятий подлогов, подделок и других злоупотреблений;

5.14.6. запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции территориального управления вопросам;

5.14.7. направлять в пределах своей компетенции в проверенные организации, их вышестоящие органы обязательные для рассмотрения представления или обязательные к исполнению предписания по устранению выявленных нарушений;

5.14.8. осуществлять контроль за своевременностью и полнотой устранения проверяемыми организациями и (или) их вышестоящими органами нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, в том числе путем добровольного возмещения средств;

5.14.9. требовать от руководителей проверяемых организаций создания надлежащих условий для проведения контрольных мероприятий - предоставления необходимого помещения, оргтехники, услуг связи, транспорта, канцелярских принадлежностей и обеспечения работ по делопроизводству;

5.14.10. заказывать проведение необходимых испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности;

5.14.11. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности, научные и иные организации, уче-

ных и специалистов;

5.14.12. давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции территориального управления.

III. Организация деятельности

6. Территориальное управление возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром финансов Российской Федерации по представлению руководителя Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

6.1. Руководитель территориального управления несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальное управление задач и функций.

6.2. Руководитель территориального управления имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности по его представлению руководителем Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

6.3. Количество заместителей руководителя территориального управления устанавливается руководителем Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

7. Сотрудники территориального управления:

7.1. при осуществлении ревизий и проверок имеют право прохода во все здания и помещения, занимаемые проверяемыми организациями независимо от ведомственной подчиненности и формы собственности;

7.2. при проведении ревизий и проверок не должны вмешиваться в оперативную деятельность проверяемых организаций, если иное не установлено законом.

8. Руководитель территориального управления:

8.1. распределяет обязанности между своими заместителями;

8.2. представляет в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора:

8.2.1. предложения по кандидатурам на должности заместителей руководителя территориального управления;

8.2.2. предложения по финансированию территориального управления;

8.2.3. предложения к присвоению почетных званий и награждению

государственными наградами Российской Феде-

рации по особо отличившимся работникам территориального управления;

8.2.4. планы контрольной работы территориального управления, отчеты о деятельности территориального управления, доклады, аналитическую информацию по результатам контрольных мероприятий и предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере;

8.3. утверждает положения о структурных подразделениях территориального управления и должностные регламенты;

8.4. назначает в установленном порядке на должность и освобождает от должности работников территориального управления;

8.5. решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в территориальном управлении;

8.6. организует ведение делопроизводства в территориальном управлении;

8.7. издает приказы ненормативного характера по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности территориального управления.

9. Финансирование расходов на содержание территориального управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на содержание федеральных органов исполнительной власти.

10. Территориальное управление является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах федерального казначейства.

11. Перечень территориальных управлений определяется схемой размещения территориальных управлений Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, утвержденной Министром финансов Российской Федерации.

12. Реорганизация или упразднение территориальных управлений производится в порядке, аналогичном порядку образования новых территориальных управлений.

ПРИКАЗ МИНФИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 30 июня 2005 г. № 82н

"О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В 2005 ГОДУ ЗА СЧЕТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА СУБСИДИЙ И СУБВЕНЦИЙ БЮДЖЕТНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ"

Во исполнение пункта 33 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 г. № 107 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2005 год" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 10, ст. 848) приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок предоставления в 2005 году за счет федерального бюджета субсидий и субвенций бюджетным учреждениям.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.Л. Кудрин

Зарегистрировано в Минюсте РФ

5 августа 2005 г.

Регистрационный № 6886

ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В 2005 ГОДУ ЗА СЧЕТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА СУБСИДИЙ И СУБВЕНЦИЙ БЮДЖЕТНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ (УТВ. ПРИКАЗОМ МИНФИНА РФ ОТ 30 ИЮНЯ 2005 Г. № 82н)

1. Настоящий Порядок разработан во исполнение пункта 33 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 г. № 107 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2005 год" и устанавливает порядок предоставления в 2005 году за счет средств федерального бюджета субсидий и субвенций бюджетным учреждениям.

2. Субсидии (субвенции) предоставляются бюджетным учреждениям, которые определены в соответствии с порядком (правилами) предоставления субсидий (субвенций) за счет средств федерального бюджета организациям любой организационно-правовой формы, установленным соответствующим органом, осуществляющим государственную власть в Российс-

кой Федерации, или федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности (далее - порядок (правила).

3. Предоставление субсидий (субвенций) осуществляется на основании соглашений (договоров), заключенных бюджетным учреждением с главным распорядителем средств федерального бюджета или находящимся в его ведении получателем средств федерального бюджета (далее именуемые - уполномоченный получатель) в соответствии с порядком (правилами).

В указанных соглашениях (договорах) должны быть предусмотрены:

размер, сроки, цели и условия предоставления субсидий (субвенций);

порядок предоставления отчетности о результатах выполнения получателем субсидий (субвенций), предусмотренных соглашением мероприятий.

4. Субсидии (субвенции) предоставляются бюджетному учреждению в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2005 год в пределах остатков лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов, учтенных на лицевом счете получателя средств федерального бюджета, открытом уполномоченному получателю в территориальном органе Федерального казначейства.

Перечисление субсидий (субвенций) бюджетному учреждению осуществляется уполномоченным получателем:

на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые на балансовом счете № 40503 "Счета организаций, находящихся в федеральной собственности. Некоммерческие организации", по месту открытия получателям субсидий (субвенций) - федеральным учреждениям, лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, с указанием в платежном поручении (поле 104) кода бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации 000 3 03 01010 01 0000 151 "Прочие безвозмездные поступления федеральным учреждениям";

на соответствующие счета, открытые в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления), - получателям субсидий (субвенций) - бюджетным учреждениям, находящимся в ведении субъекта Российской Федерации (муниципального образования), или органам, осуществляющим кассовое обслужива-

ние исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

5. Отражение операций с полученными субсидиями (субвенциями) осуществляется в порядке, установленном для использования средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

6. Контроль за целевым использованием субсидий (субвенций) осуществляют главные распорядители средств федерального бюджета.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 2 августа 2005 г. № 481

"О ПОРЯДКЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ МИНИСТЕРСТВАХ, РУКОВОДСТВО КОТОРЫМИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ СЛУЖБАХ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ АГЕНТСТВАХ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ЭТИМ ФЕДЕРАЛЬНЫМ МИНИСТЕРСТВАМ, А ТАКЖЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СЛУЖБАХ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ АГЕНТСТВАХ, РУКОВОДСТВО КОТОРЫМИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона "Об Общественной палате Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что общественные советы при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации (далее - федеральные органы исполнительной власти), могут быть созданы руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по предложению совета Общественной палаты Российской Федерации.

2. Предложение совета Общественной палаты

Российской Федерации о создании общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (далее - общественный совет), направленное руководителю соответствующего федерального органа исполнительной власти, подлежит обязательному рассмотрению.

Руководитель федерального органа исполнительной власти в месячный срок со дня поступления указанного предложения направляет совету Общественной палаты Российской Федерации уведомление о согласии либо об отказе образовать общественный совет при данном органе.

3. Общественный совет образуется в 2-месячный срок со дня

направления совету Общественной палаты Российской Федерации уведомления о согласии образовать общественный совет.

4. Положение об общественном совете утверждается правовым актом соответствующего федерального органа исполнительной власти об образовании данного совета.

В указанном положении определяются компетенция и порядок деятельности общественного совета, а также порядок его формирования.

5. Не могут быть членами общественного совета лица, которые в соответствии с Федеральным законом "Об Общественной палате Российской Федерации" не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

6. Члены общественного совета исполняют свои обязанности на общественных началах.

7. Организационно-техническое сопровождение деятельности общественных советов и обеспечение участия в их работе членов Общественной палаты Российской Федерации осуществляют федеральные органы исполнительной власти, при которых общественные советы образованы.

**Председатель Правительства
Российской Федерации**

М. Фрадков

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 2 августа 2005 г. № 479

"О ПОРЯДКЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЗАСЕДАНИЯХ КОЛЛЕГИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ"

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 16 Федерального закона "Об Общественной палате Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что в целях обеспечения присутствия на заседаниях коллегий федеральных органов исполнительной власти членов Общественной палаты Российской Федерации, уполномоченных советом Общественной палаты Российской Федерации (далее - уполномоченные члены Общественной палаты Российской Федерации), федеральные органы исполнительной власти обязаны заблаговременно информировать совет Общественной палаты Российской Федерации о дне, времени, месте проведения и повестке дня заседания коллегии.

По просьбе совета Общественной палаты Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в период подготовки заседания коллегии вправе направить в Общественную палату Российской Федерации материалы по вопросам, выносимым на заседание коллегии (за исключением материалов, содержащих сведения, которые составляют государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну).

2. Уведомление совета Общественной палаты Российской Федерации об участии уполномоченных членов Общественной палаты Российской Федерации в заседании коллегии федерального органа исполнительной власти направляется в федеральный орган исполнительной власти не позднее чем за 5 дней до дня проведения заседания коллегии.

В этом уведомлении указываются сведения об уполномоченных членах Общественной палаты Российской Федерации, необходимые для участия в заседании коллегии федерального органа исполнительной власти.

3. При невозможности присутствия уполномо-

ченных членов Общественной палаты Российской Федерации на заседании коллегии федерального органа исполнительной власти совет Общественной палаты Российской Федерации информирует об этом федеральный орган исполнительной власти.

4. Решение организационных вопросов, связанных с участием уполномоченных членов Общественной палаты Российской Федерации в заседаниях коллегий федеральных органов исполнительной власти, возлагается на руководителей федеральных органов исполнительной власти.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Фрадков

ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 30 июня 2005 г. № 63

"О СРЕДНЕЙ РЫНОЧНОЙ СТОИМОСТИ 1 КВ. МЕТРА ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ЖИЛЬЯ НА III КВАРТАЛ 2005 Г. И НОРМАТИВЕ СТОИМОСТИ 1 КВ. МЕТРА ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ЖИЛЬЯ НА II ПОЛУГОДИЕ 2005 Г."

В соответствии с Положением о Министерстве регионального развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 г. № 40 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 5, ст. 390), с учетом данных Федеральной службы государственной статистики о ценах на рынке жилья и стоимости строительства 1 кв. метра общей площади жилья по итогам за I квартал 2005 г., предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и принимая во внимание ожидаемый рост стоимости строительной продукции, прогнозируемый Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации на соответствующий период времени, приказываю:

1. Утвердить среднюю рыночную стоимость 1 кв. метра общей площади жилья (в рублях), подлежащую применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для расчета размеров безвозмездных субсидий, выделяемых в соответ-

ствии с планами на III квартал 2005 г., для всех категорий граждан, которым указанные субсидии предоставляются за счет средств федерального бюджета на приобретение жилых помещений, в размерах согласно приложению.

2. Утвердить на II полугодие 2005 г. норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации в размере 11550 рублей.

Министр

В.А. Яковлев

Зарегистрировано в Минюсте РФ

2 августа 2005 г.

Регистрационный № 6859

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу Министерства регионального развития
Российской Федерации
от 30 июня 2005 г. № 63

Размеры средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья (в рублях) на III квартал 2005 г. для расчета размеров безвозмездных субсидий на приобретение жилых помещений всеми категориями граждан, которым указанные субсидии предоставляются за счет средств федерального бюджета

Российская Федерация	11410
Северный район	
Республика Карелия	10300
Республика Коми	10500
Архангельская область	10500
Ненецкий автономный округ	10600
Вологодская область	10500
Мурманская область	9100
Северо-Западный район	
Ленинградская область	10900
Новгородская область	10300
Псковская область	10100
Центральный район	
Брянская область	10000
Владимирская область	10000
Ивановская область	9100
Калужская область	10500
Костромская область	9800
Московская область	13900
Орловская область	10000
Рязанская область	10500

Смоленская область	9900	Кемеровская область	10500
Тверская область	10600	Новосибирская область	12700
Тульская область	10600	Омская область	10400
Ярославская область	11400	Томская область	10800
<i>Волго-Вятский район</i>		Тюменская область	12600
Республика Марий Эл	9900	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	14000
Республика Мордовия	10000	Ямало-Ненецкий автономный округ	13500
Чувашская Республика	10000	<i>Восточно-Сибирский район</i>	
Кировская область	10400	Республика Бурятия	9800
Нижегородская область	11000	Республика Тыва	8600
<i>Центрально-Черноземный район</i>		Республика Хакасия	9900
Белгородская область	9900	Красноярский край	12100
Воронежская область	9900	Таймырский (Долгано-Ненецкий)	
Курская область	9500	автономный округ	8860
Липецкая область	10400	Эвенкийский автономный округ	8540
Тамбовская область	9600	Иркутская область	12600
<i>Поволжский район</i>		Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	9000
Республика Калмыкия	8800	Читинская область	9000
Республика Татарстан	10400	Агинский Бурятский автономный округ	8450
Астраханская область	9700	<i>Дальневосточный район</i>	
Волгоградская область	10600	Республика Саха (Якутия)	14000
Пензенская область	10200	Еврейская автономная область	9000
Самарская область	10900	Чукотский автономный округ	8000
Саратовская область	10200	Приморский край	12700
Ульяновская область	9700	Хабаровский край	12800
<i>Северо-Кавказский район</i>		Амурская область	11000
Республика Адыгея	8800	Камчатская область	8600
Республика Дагестан	9500	Корякский автономный округ	8000
Республика Ингушетия	7900	Магаданская область	8000
Чеченская Республика	8380	Сахалинская область	13500
Кабардино-Балкарская Республика	7500	<i>Калининградский район</i>	
Карачаево-Черкесская Республика	7500	Калининградская область	12000
Республика Северная Осетия-Алания	7500	г. Москва	17500
Краснодарский край	11200	г. Санкт-Петербург	13600
Ставропольский край	9800		
Ростовская область	10200		
<i>Уральский район</i>			
Республика Башкортостан	11100		
Удмуртская Республика	10700		
Курганская область	9100		
Оренбургская область	10200		
Пермская область	10800		
Коми-Пермяцкий автономный округ	8000		
Свердловская область	12900		
Челябинская область	10500		
<i>Западно-Сибирский район</i>			
Республика Алтай	10500		
Алтайский край	10500		

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 29 июля 2005 г. № 465

"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТИПОВОГО КОДЕКСА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В КАЧЕСТВЕ СТРАХОВЩИКА ПО ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ ПЕНСИОННОМУ СТРАХОВАНИЮ, И ПРАВИЛ СОГЛАСОВАНИЯ КОДЕКСОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В КАЧЕСТВЕ СТРАХОВЩИКА ПО ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ ПЕНСИОННОМУ СТРАХОВАНИЮ, С ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ПО ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ"

В соответствии с Федеральным законом "О негосударственных пенсионных фондах" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые:

Типовой кодекс профессиональной этики негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию;

Правила согласования кодексов профессиональной этики негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию, с Федеральной службой по финансовым рынкам.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Фрадков

Типовой кодекс профессиональной этики негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию (утв. постановлением Правительства РФ от 29 июля 2005 г. № 465)

1. Общие положения

1. Положения настоящего Кодекса направлены на защиту прав и интересов застрахованных лиц, зак-

лючивших договор об обязательном пенсионном страховании с негосударственным пенсионным фондом, (указывается полное наименование фонда) осуществляющим деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию (далее - фонд).

2. Настоящий Кодекс включает в себя свод правил и процедур, обязательных для соблюдения должностными лицами и сотрудниками фонда, а также санкции, применяемые к нарушителям за неисполнение указанных правил и процедур, и устанавливает стандарты профессиональной этики с целью защиты прав и интересов застрахованных лиц, заключивших договор об обязательном пенсионном страховании.

3. В целях настоящего Кодекса используются следующие понятия:

"сотрудники фонда" - лица, состоящие с фондом в трудовых отношениях на основании трудового договора или в гражданско-правовых отношениях на основании договора гражданско-правового характера, в функции которых входит обеспечение деятельности фонда в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию;

"должностные лица фонда" - лица, занимающие должности в органах управления фонда и органах контроля за его деятельностью (лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа, члены коллегиального исполнительного органа фонда (исполнительной дирекции), члены совета фонда, члены попечительского совета), а также руководители структурных подразделений фонда, внутренний контролер;

"личная выгода" - заинтересованность должностного лица или сотрудника фонда, его близких родственников, супруга, супруги, усыновителя, усыновленных в получении нематериальных благ и иных нематериальных преимуществ;

"материальная выгода" - материальные средства, получаемые должностным лицом или сотрудником фонда, его близкими родственниками, супругом, супругой, усыновителями, усыновленными в результате использования ими находящейся в распоряжении фонда информации при осуществлении фондом деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию сверх средств, которые им причитаются по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам, заключенным с фондом, а также любые материальные средства, получаемые фондом в результате совершения сделок и иных операций со сред-

ствами пенсионных накоплений сверх средств, которые ему причитаются по договорам об обязательном пенсионном страховании;

"конфиденциальная информация" - документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации;

"близкие родственники" - родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушки, бабушки и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры.

II. Принципы профессиональной этики

4. Деятельность фонда, а также его должностных лиц и сотрудников основывается на следующих принципах профессиональной этики:

а) законность.

Фонд, его должностные лица и сотрудники осуществляют свою деятельность в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Кодексом, а также договорами об обязательном пенсионном страховании;

б) приоритет прав и интересов застрахованных лиц.

Фонд, его должностные лица и сотрудники исходят из того, что права и интересы застрахованных лиц ставятся выше интересов фонда, заинтересованности его должностных лиц и сотрудников в получении материальной и (или) личной выгоды;

в) сохранность и прирост средств пенсионных накоплений.

Фонд, его должностные лица и сотрудники принимают все необходимое для сохранности и прироста средств пенсионных накоплений;

г) профессионализм.

Фонд осуществляет деятельность исключительно на профессиональной основе, привлекая к работе специалистов высокой квалификации. Фонд принимает меры для поддержания и повышения уровня квалификации и профессионализма должностных лиц и сотрудников фонда, в том числе путем проведения профессионального обучения.

Должностные лица и сотрудники фонда стремятся к повышению своего профессионального уровня;

д) независимость.

Фонд, его должностные лица и сотрудники в процессе осуществления своей деятельности не допускают предвзятости, зависимости от третьих лиц, которые могут нанести ущерб правам и интересам застрахованных лиц;

е) добросовестность.

Должностные лица и сотрудники фонда действуют добросовестно, то есть с той степенью осмотрительности и заботливости, которая требуется от них с учетом специфики деятельности фонда и практики делового оборота.

Должностные лица и сотрудники фонда:

не используют неосведомленность или некомпетентность застрахованных лиц в интересах фонда либо в личных интересах;

не допускают предвзятости в отношении застрахованных лиц;

делают все необходимое для предотвращения возможного конфликта интересов;

не оказывают давления (в любой форме) на застрахованных лиц в целях совершения ими действий вопреки собственным интересам.

Должностные лица и сотрудники фонда обязаны ответственно и справедливо относиться друг к другу, застрахованным лицам, другим субъектам и участникам отношений по обязательному пенсионному страхованию.

Должностные лица и сотрудники фонда обязаны воздерживаться от необоснованной публичной критики и публичных обсуждений действий друг друга, наносящих ущерб и подрывающих их репутацию, а также других субъектов и участников отношений по обязательному пенсионному страхованию;

ж) конфиденциальность.

Фонд, его должностные лица и сотрудники не разглашают имеющуюся в их распоряжении конфиденциальную информацию, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

з) информационная открытость.

Фонд осуществляет раскрытие информации о своем правовом статусе, финансовом состоянии, заключенных договорах с субъектами и участниками отношений по обязательному пенсионному страхованию, а также о деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

и) эффективный внутренний контроль.

Фонд обеспечивает постоянный эффективный внутренний контроль за деятельностью своих должностных лиц и сотрудников с целью защиты законных прав и интересов застрахованных лиц;

к) справедливое отношение.

Фонд обеспечивает справедливое (равное) отношение ко всем застрахованным лицам, страхователям, а также вкладчикам и участникам фонда.

III. Условия, при которых возможно возникновение конфликта интересов фонда, а также отдельных его должностных лиц и сотрудников в процессе осуществления деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию

5. Конфликт интересов фонда может возникнуть в случаях, когда фонд имеет материальную выгоду в процессе осуществления деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию, не соответствующую интересам застрахованных лиц, в том числе, если:

а) средства пенсионных накоплений инвестированы в ценные бумаги, выпущенные учредителями или вкладчиками фонда, либо средства пенсионных накоплений размещены на счета или в депозиты в кредитных организациях, являющихся учредителями или вкладчиками фонда;

б) средства пенсионных накоплений инвестированы в ценные бумаги, в которые размещается имущество, предназначенное для обеспечения уставной деятельности фонда;

(фонд вправе установить иные случаи)

6. Конфликт интересов отдельных должностных лиц или сотрудников фонда может возникнуть в случаях, когда должностное лицо или сотрудник фонда имеет материальную или личную выгоду в процессе осуществления служебных обязанностей, связанных с обеспечением деятельности фонда в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию, в том числе, если:

а) должностное лицо или сотрудник фонда либо его близкие родственники, супруг, супруга, усыновители, усыновленные являются собственниками ценных бумаг или имеют иную заинтересованность в изменении рыночной цены ценных бумаг, в которые инвестированы средства пенсионных накоплений;

б) должностное лицо или сотрудник фонда либо его близкие родственники, супруг, супруга, усыновители, усыновленные могут иметь материальную или

личную выгоду при заключении и исполнении фондом договоров об оказании ему услуг с субъектами и участниками отношений по обязательному пенсионному страхованию;

в) должностное лицо или сотрудник фонда совмещает свою работу с работой в других организациях, в ценные бумаги которых инвестированы средства пенсионных накоплений либо на счета или в депозиты которых размещены средства пенсионных накоплений;

г) должностное лицо или сотрудник фонда, имеющие в соответствии с внутренними документами фонда доступ к ведению пенсионных счетов накопительной части трудовой пенсии, либо его близкий родственник, супруг, супруга, усыновители, усыновленные заключили с фондом договор об обязательном пенсионном страховании;

д) близкие родственники, супруг, супруга, усыновители, усыновленные должностного лица или сотрудника фонда занимают руководящие должности в организациях, в ценные бумаги которых инвестированы средства пенсионных накоплений либо на счета или в депозиты которых размещены средства пенсионных накоплений;

(фонд вправе установить иные случаи)

IV. Процедуры, направленные на предотвращение и выявление конфликта интересов, а также минимизацию его последствий

7. В целях предотвращения и выявления конфликта интересов фонд:

а) обеспечивает при приеме на работу ознакомление каждого должностного лица и сотрудника фонда с настоящим Кодексом;

б) проводит регулярную разъяснительную работу среди должностных лиц и сотрудников фонда относительно содержания настоящего Кодекса;

в) обеспечивает защиту конфиденциальной информации в части осуществления деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию;

г) обеспечивает осуществление внутреннего контроля;

д) устанавливает в порядке, предусмотренном трудовым законодательством Российской Федерации, виды дисциплинарного взыскания за несоблюдение требований и ограничений, установленных настоящим Кодексом;

е) предпринимает меры, направленные на ограничение доступа должностных лиц и сотрудников фонда, имеющих в соответствии с внутренними документами фонда доступ к ведению пенсионных счетов накопительной части трудовой пенсии, к их пенсионным счетам накопительной части трудовой пенсии, а также к пенсионным счетам накопительной части трудовой пенсии их близких родственников, супруга, супруги, усыновителей, усыновленных;

(фонд вправе установить иные меры)

8. В случае если проведенное службой внутреннего контроля (внутренним контролером) служебное расследование указывает на возможность нарушения прав и интересов застрахованных лиц вследствие выявленного конфликта интересов, совет фонда принимает меры, направленные на предотвращение последствий конфликта интересов, и уведомляет Федеральную службу по финансовым рынкам о возникновении такого конфликта интересов и принятых мерах в течение 3 рабочих дней со дня его выявления.

9. В целях предотвращения конфликта интересов должностные лица и сотрудники фонда обязаны:

а) воздерживаться от совершения действий и принятия решений, которые могут привести к возникновению конфликта интересов;

б) соблюдать правила и процедуры, предусмотренные настоящим Кодексом;

в) оказывать службе внутреннего контроля (внутреннему контролеру) содействие в осуществлении ею (им) своих функций;

г) незамедлительно доводить до сведения службы внутреннего контроля (внутреннего контролера) в установленном фондом порядке сведения о появлении условий, которые могут повлечь возникновение конфликта интересов;

д) сообщать службе внутреннего контроля (внутреннему контролеру) о возникновении обстоятельств, препятствующих независимому и добросовестному осуществлению должностных обязанностей;

е) соблюдать режим защиты информации;

(фонд вправе установить иные обязанности)

10. Фонд в целях предотвращения и выявления конфликта интересов ведет журнал, содержащий сведения о предотвращении и выявлении конфликта интересов, включающий в себя следующие разделы:

а) перечень субъектов и участников отношений

по обязательному пенсионному страхованию, с которыми фонд заключил договоры об оказании услуг в процессе осуществления деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию;

б) перечень объектов инвестирования, предусмотренных пунктом 1 статьи 26 Федерального закона "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации", приобретенных за счет средств пенсионных накоплений;

в) перечень объектов инвестирования, приобретенных за счет имущества, предназначенного для обеспечения уставной деятельности фонда;

г) перечень и описание выявленных конфликтов интересов с указанием даты и причин их возникновения, а также мер, принятых в целях предотвращения, разрешения конфликтов и минимизации их последствий, в случае устранения конфликта - даты устранения;

(фонд вправе установить иные сведения)

Изменения вносятся в журнал, содержащий сведения о предотвращении и выявлении конфликта интересов, не позднее 5 дней с даты возникновения обстоятельств, повлекших необходимость внесения указанных изменений.

11. Должностные лица и сотрудники фонда в целях предотвращения конфликта интересов представляют в добровольном порядке следующие сведения о себе, близких родственниках, супруге, усыновителях, усыновленных:

(фонд определяет перечень сведений)

Порядок и форма представления указанных сведений утверждается организационно-распорядительными документами фонда.

V. Процедуры, направленные на предотвращение неправомерного использования должностными лицами и сотрудниками фонда конфиденциальной информации в процессе осуществления деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию

12. В целях предотвращения неправомерного использования конфиденциальной информации в процессе осуществления деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию

фонд:

устанавливает различные уровни доступа должностных лиц и сотрудников фонда к конфиденциальной информации;

(фонд указывает конкретные уровни доступа должностных лиц и сотрудников фонда разных категорий)

устанавливает правила использования информации, ограничивающие передачу информации между должностными лицами и сотрудниками фонда:

(фонд описывает конкретные правила)

обеспечивает наличие письменного обязательства должностных лиц и сотрудников фонда о неразглашении конфиденциальной информации;

(фонд вправе описать дополнительные конкретные меры по ограничению доступа)

ограничивает доступ посторонних лиц в помещения структурных подразделений фонда, предназначенные для ведения пенсионных счетов накопительной части трудовой пенсии;

(фонд указывает конкретные меры по ограничению доступа)

VI. Контроль за соблюдением фондом, а также его должностными лицами и сотрудниками правил и процедур, предусмотренных настоящим Кодексом

13. Функция внутреннего контроля за соблюдением фондом, его должностными лицами и сотрудниками правил и процедур, предусмотренных настоящим Кодексом, возлагается на структурное подразделение (службу внутреннего контроля) либо должностное лицо фонда (внутреннего контролера) его органом управления.

14. Осуществление внутреннего контроля фонда включает в себя:

а) отслеживание на основании имеющейся (полученной) информации действий фонда, которые могут вызвать конфликт интересов (особое внимание уделяется тем сферам деятельности фонда, в которых возникновение конфликта интересов наиболее вероятно);

б) право требования от должностных лиц и сотрудников фонда

объяснений в письменной форме по вопросам, возникающим при исполнении ими своих обязанностей в процессе осуществления деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию;

в) право доступа ко всем документам, базам данных фонда, непосредственно связанным с осуществлением фондом деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию, а также право снятия копий с полученных документов, файлов и записей;

г) осуществление служебных проверок по фактам нарушений должностными лицами и сотрудниками фонда положений настоящего Кодекса;

д) соблюдение конфиденциальности полученной информации;

е) ведение журнала, содержащего сведения о предотвращении и выявлении конфликта интересов, предусмотренные настоящим Кодексом;

ж) обеспечение сохранности информации, занесенной в журнал, содержащий сведения о предотвращении и выявлении конфликта интересов, в течение _____;

(фонд устанавливает срок, но не менее 3 лет)

з) незамедлительное уведомление совета фонда о выявленном конфликте интересов (вероятности его наступления) и результатах проведенных в связи с этим служебных расследований и проверок;

и) иные действия, направленные на обеспечение контроля за соблюдением положений настоящего Кодекса и предотвращение конфликта интересов;

(фонд вправе установить иные функции)

VII. Меры ответственности (санкции) за несоблюдение правил и процедур, предусмотренных настоящим Кодексом

15. В случае несоблюдения правил и процедур, предусмотренных настоящим Кодексом, фонд, его должностные лица и сотрудники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

16. Фонд обязан возместить в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации, убытки, причиненные застрахованным лицам, возникшие в процессе осуществления деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию в результате виновных действий (бездействия) фонда, в частности, в результате неустранения последствий конфликта интересов.

ПРАВИЛА

согласования кодексов профессиональной этики негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию, с Федеральной службой по финансовым рынкам (утв. постановлением Правительства РФ от 29 июля 2005 г. № 465)

1. Настоящие Правила устанавливают порядок согласования кодексов профессиональной этики негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию (далее - фонды), с Федеральной службой по финансовым рынкам.

2. Для согласования кодекса профессиональной этики (далее - кодекс) или вносимых в него изменений фондом представляются в Федеральную службу по финансовым рынкам следующие документы:

заявление о согласовании кодекса или вносимых в него изменений;

кодекс (в 2 экземплярах) или текст вносимых в него изменений с приложением новой редакции кодекса (в 2 экземплярах), принятых советом фонда.

Представленные на согласование кодекс или вносимые в него изменения должны содержать отметку об утверждении советом фонда, быть заверены уполномоченным лицом фонда и печатью фонда. Каждый из документов, насчитывающих более одного листа текста, должен быть пронумерован, прошит, скреплен печатью фонда и заверен подписью уполномоченного лица фонда.

3. Федеральная служба по финансовым рынкам согласовывает представленные кодекс или вносимые в него изменения либо выносит мотивированное решение об отказе в согласовании не позднее 30 дней со дня поступления указанных документов в Службу.

4. Основанием для отказа в согласовании кодекса или вносимых в него изменений является несоответствие представленных документов федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, регулирующим вопросы, связанные с осуществлением деятельности фонда в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

В случае отказа Федеральной службы по финансовым рынкам в согласовании кодекса или вносимых в него изменений решение об этом направляется фонду не позднее 3 дней со дня его принятия.

5. В случае согласования кодекса или вносимых

в него изменений один экземпляр кодекса или его новой редакции с отметкой Федеральной службы по финансовым рынкам о согласовании остается на хранении в Службе, а другой направляется фонду не позднее 3 дней со дня принятия соответствующего решения.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 28 июля 2005 г. № 461

"О ПРОГРАММЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БЕСПЛАТНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НА 2006 ГОД"

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2006 год.

2. Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации:

внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации:

до 1 июля 2006 г. - проект программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2007 год;

до 1 июля 2007 г. - доклад о ходе реализации Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2006 год;

давать разъяснения по вопросам формирования и экономического обоснования территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2006 год.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации утвердить территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплат-

ной медицинской помощи на 2006 год не позднее 1 декабря 2005 г.

**Председатель Правительства
Российской Федерации**

М. Фрадков

ПРОГРАММА

государственных гарантий оказания гражданам
Российской Федерации бесплатной медицинской
помощи на 2006 год (утв. постановлением Правитель-
ства РФ от 28 июля 2005 г. № 461)

I. Общие положения

Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2006 год (далее - Программа) определяет виды и объемы медицинской помощи, предоставляемой гражданам Российской Федерации на территории Российской Федерации бесплатно.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, средств обязательного медицинского страхования и других поступлений.

Программа включает в себя:

виды медицинской помощи, предоставляемой населению бесплатно;

медицинскую помощь, предоставляемую в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;

медицинскую помощь, предоставляемую за счет средств бюджетов всех уровней;

нормативы объемов медицинской помощи;

нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи;

подушевые нормативы финансирования Программы.

Программа разработана исходя из нормативов объемов медицинской помощи (по видам медицинской помощи) и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, которые являются основой для формирования расходов на оказание гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, устанавливаемых в бюджетах всех уровней по разделу "Здравоохранение и спорт" функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, бюджетах Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

На основе Программы органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и утверждают территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования.

Территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи могут предусматривать предоставление дополнительных объемов и видов медицинской помощи за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

II. Виды медицинской помощи, предоставляемой бесплатно

В рамках Программы бесплатно предоставляются:

а) скорая медицинская помощь при состояниях, угрожающих жизни или здоровью гражданина либо окружающих его лиц, вызванных внезапными заболеваниями, обострениями хронических заболеваний, несчастными случаями, травмами и отравлениями, осложнениями беременности и при родах;

б) амбулаторно-поликлиническая помощь, включая мероприятия по профилактике (в том числе по проведению профилактических прививок, профилактических осмотров и диспансерного наблюдения населения), диагностике (в том числе в диагностических центрах) и лечению заболеваний в поликлинике, на дому и в дневных стационарах всех типов.

Амбулаторно-поликлиническая помощь оказывается участковыми врачами, врачами общей практики (семейными врачами), врачами-специалистами и средним медицинским персоналом (фельдшером, медицинской сестрой);

в) стационарная помощь:

при острых заболеваниях и обострениях хронических болезней, отравлениях и травмах, требующих интенсивной терапии, круглосуточного медицинского наблюдения и изоляции по эпидемиологическим показаниям;

при плановой госпитализации с целью проведения диагностики, лечения и реабилитации, требующих круглосуточного медицинского наблюдения, в том числе в детских и специализированных санаториях;

при патологии беременности, родах и абортах;

в период новорожденности.

При оказании скорой медицинской помощи, стационарной медицинской помощи и медицинской помощи в дневных стационарах всех типов предоставляется лекарственная помощь в соответствии с законодательством Российской Федерации.

III. Медицинская помощь, предоставляемая в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования

В рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (далее - базовая программа) предоставляется амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь, включая лекарственное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации, при инфекционных и паразитарных заболеваниях (за исключением заболеваний, передаваемых половым путем, туберкулеза и синдрома приобретенного иммунодефицита), при новообразованиях, болезнях эндокринной системы, расстройствах питания и нарушениях обмена веществ, болезнях нервной системы, болезнях крови, кроветворных органов и отдельных нарушениях, вовлекающих иммунный механизм, болезнях глаза и его придаточного аппарата, болезнях уха и сосцевидного отростка, болезнях системы кровообращения, болезнях органов дыхания, болезнях органов пищеварения, болезнях мочеполовой системы, болезнях кожи и подкожной клетчатки, болезнях костно-мышечной системы и соединительной ткани, при травмах, отравлениях и некоторых других последствиях воздействия внешних причин, при врожденных аномалиях (пороках развития), деформациях и хромосомных нарушениях, а также при беременности, родах, в послеродовый период и при абортax.

В рамках базовой программы осуществляются мероприятия по диагностике, лечению, профилактике заболеваний, включая проведение профилактических прививок, профилактических осмотров и диспансерного наблюдения, в том числе здоровых детей, а также профилактика абортов.

IV. Медицинская помощь, предоставляемая за счет средств бюджетов всех уровней

На территории Российской Федерации предоставляется:

а) за счет средств федерального бюджета:

специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь, оказываемая в федеральных специализированных медицинских организациях;

дополнительная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными средствами, предоставляемая в соответствии с главой 2 Федерального закона "О государственной социальной помощи";

б) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации:

специализированная (санитарно-авиационная) скорая медицинская помощь;

специализированная медицинская помощь, оказываемая в медицинских организациях субъектов Российской Федерации в соответствии с номенклатурой медицинских организаций, утверждаемой Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, синдроме приобретенного иммунодефицита, психических расстройствах и расстройствах поведения, наркологических заболеваниях, отдельных состояниях, возникающих в перинатальный период, а также высокотехнологичные виды медицинской помощи, перечень которых утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации включают в себя обеспечение медицинских организаций субъектов Российской Федерации лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами, а также донорской кровью и ее компонентами.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в отношении отдельных категорий граждан осуществляются дополнительные меры по оказанию медицинской помощи и лекарственному обеспечению;

в) за счет средств бюджетов муниципальных образований:

скорая медицинская помощь;

первичная медико-санитарная помощь в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных организациях, в том числе женщинам в период беременности, во время и после родов.

Расходы бюджетов муниципальных образований

включают в себя обеспечение организаций муниципальной системы здравоохранения лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами, донорской кровью и ее компонентами, а также обеспечение граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

Кроме того, за счет средств соответствующих бюджетов в установленном порядке финансируются оказание медицинской помощи, предоставление медицинских и иных услуг в организациях здравоохранения, включенных в номенклатуру медицинских организаций, утверждаемую Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, в том числе в лепрозориях, туберкулезных диспансерах, центрах по борьбе с синдромом приобретенного иммунодефицита, центрах медицинской профилактики, врачебно-физкультурных диспансерах, центрах профессиональной патологии, детских и специализированных санаториях, бюро судебно-медицинской, судебно-психиатрической и патологоанатомической экспертизы, медицинских информационно-аналитических центрах (бюро медицинской статистики), станциях переливания крови, центрах планирования семьи и репродукции, домах ребенка, хосписах, больницах сестринского ухода.

V. Нормативы объемов медицинской помощи

Объемы медицинской помощи определяются исходя из следующих нормативов:

а) амбулаторно-поликлиническая помощь, в том числе медицинская помощь, предоставляемая в дневных стационарах всех типов.

Показатель объема амбулаторно-поликлинической помощи выражается в количестве посещений в расчете на одного человека в год.

Норматив посещений составляет 9,198 посещения, в том числе в рамках базовой программы - 8,458 посещения.

Показатель объема медицинской помощи, предоставляемой в дневных стационарах всех типов, выражается в количестве пациенто-дней в расчете на одного человека в год.

Норматив пациенто-дней составляет 0,577 пациенто-дня, в том числе в рамках базовой программы - 0,479 пациенто-дня;

б) стационарная помощь.

Показатель объема стационарной помощи выражается в количестве койко-дней в расчете на одного человека в год.

Норматив объема стационарной помощи составляет 2,812 койко-дня, в том числе в рамках базовой программы - 1,942 койко-дня;

в) скорая медицинская помощь.

Показатель объема скорой медицинской помощи выражается в количестве вызовов в расчете на одного человека в год.

Норматив вызовов составляет 0,318 вызова.

При формировании территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи нормативы объемов медицинской помощи корректируются с учетом особенностей возрастного состава, уровня и структуры заболеваемости населения субъектов Российской Федерации.

VI. Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по Программе рассчитаны исходя из расходов медицинских организаций на ее оказание с учетом индекса потребительских цен, предусмотренного основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2006 год, и составляют:

а) норматив затрат на 1 посещение в амбулаторно-поликлиническую организацию составляет в среднем 100,5 рубля, в том числе 75,7 рубля за счет средств обязательного медицинского страхования.

Норматив затрат на 1 пациенто-день в дневном стационаре составляет в среднем 207,7 рубля, в том числе 197,7 рубля за счет средств обязательного медицинского страхования;

б) норматив затрат на 1 койко-день в стационаре составляет в среднем 588,4 рубля, в том числе 452,6 рубля за счет средств обязательного медицинского страхования;

в) норматив затрат на 1 вызов скорой медицинской помощи составляет в среднем 913,3 рубля.

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования, рассчитаны без учета расходов на коммунальные услуги и услуги по содержанию имущества, а также расходов

на увеличение стоимости основных средств (за исключением расходов на приобретение мягкого инвентаря и обмундирования), которые осуществляются за счет средств бюджета соответствующего уровня.

При выполнении нормативов финансирования территориальных программ обязательного медицинского страхования, рассчитанных на основе нормативов, предусмотренных настоящей Программой, в состав затрат на оказание медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования могут быть включены иные расходы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

VII. Подушевые нормативы финансирования Программы

Подушевыми нормативами финансирования Программы являются показатели, отражающие размер средств на компенсацию затрат по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека в год.

Подушевые нормативы финансирования Программы формируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации исходя из нормативов, предусмотренных в разделах V и VI Программы, с учетом районных коэффициентов.

Подушевые нормативы финансирования Программы установлены в расчете на 1 человека в год (без учета расходов, связанных с обеспечением необходимыми лекарственными средствами категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг) и составляют в среднем 3378 рублей, в том числе 1613 рублей за счет средств обязательного медицинского страхования и 1765 рублей за счет средств соответствующих бюджетов, включающих финансирование скорой медицинской помощи, высокотехнологичных видов медицинской помощи, оказания медицинской помощи при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, синдроме приобретенного иммунодефицита, психических расстройствах и расстройствах поведения, наркологических заболеваниях, отдельных состояниях, возникающих в перинатальный период, содержания медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, а также финансирование прочих видов деятельности, указанных в разделе IV Программы.

Выравнивание условий финансирования терри-

ториальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 июля 2005 г. № 452

МОСКВА

О ТИПОВОМ РЕГЛАМЕНТЕ ВНУТРЕННЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемый Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти.

**Председатель Правительства
Российской Федерации**

М. Фрадков

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 28 июля 2005 г. № 452

ТИПОВОЙ РЕГЛАМЕНТ внутренней организации федеральных органов исполнительной власти

I. Общие положения

1.1. Настоящий Типовой регламент устанавли-

вает общие правила внутренней организации федеральных органов исполнительной власти и применяется совместно с Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти.

1.2. Регламент федерального органа исполнительной власти разрабатывается в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (далее - Правительство), положением о соответствующем федеральном органе исполнительной власти и на основе Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и настоящего Типового регламента.

Наряду с положениями, предусмотренными Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и настоящим Типовым регламентом, федеральный орган исполнительной власти может включать в свой регламент иные положения по вопросам, не урегулированным указанными типовыми регламентами.

1.3. В случае если на федеральное министерство возложены полномочия по координации деятельности государственных внебюджетных фондов, в регламент федерального министерства включаются положения, регулирующие порядок координации этим министерством деятельности государственных внебюджетных фондов, разработанные федеральным министерством на основе Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, положения об этом министерстве и иных нормативных правовых актов, определяющих правовое положение соответствующих государственных внебюджетных фондов.

1.4. Федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, руководствуются настоящим Типовым регламентом, если федеральными законами или актами Президента Российской Федерации не установлены иные правила.

Структура и штатное расписание федерального органа исполнительной власти и территориального органа федерального органа исполнительной власти

1.5. Структура и штатное расписание центрального аппарата федерального органа исполнительной власти утверждаются руководителем федерального органа исполнительной власти в пределах фонда оплаты труда и численности (без персонала по охране и об-

служиванию зданий), установленных Президентом Российской Федерации или Правительством, с учетом реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и актов, определяющих нормативную численность соответствующих подразделений.

Структура и штатное расписание аппарата территориального органа федерального органа исполнительной власти утверждаются руководителем территориального органа в пределах установленного фонда оплаты труда и численности (без персонала по охране и обслуживанию зданий) на основе утвержденной схемы размещения территориальных органов федерального органа исполнительной власти с учетом реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и актов, определяющих нормативную численность соответствующих подразделений.

1.6. Структура центрального аппарата федерального органа исполнительной власти включает в себя руководство (руководителя и его заместителей) федерального органа исполнительной власти, помощников (советников) руководителя и структурные подразделения по основным направлениям деятельности - департаменты в федеральных министерствах или управления в федеральных службах и федеральных агентствах.

В департаментах (управлениях) федерального органа исполнительной власти образуются отделы.

В штатное расписание департаментов (управлений) включаются должности федеральной государственной гражданской службы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также могут включаться должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

1.7. Сферы деятельности и компетенция департамента (управления) определяются в положении о департаменте (управлении), утверждаемом руководителем федерального органа исполнительной власти.

1.8. Структурными подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти являются отделы.

В штатное расписание отделов включаются должности федеральной государственной гражданской службы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также могут включаться должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

1.9. Организационное обеспечение деятельности руководителя федерального органа исполнительной власти осуществляется помощниками (советниками)

руководителя.

Помощники (советники) руководителя назначаются на должность на период исполнения соответствующим руководителем своих полномочий.

Должности категории "помощники (советники)" предусматриваются в штатном расписании вне структурных подразделений.

Полномочия руководителей в федеральном органе исполнительной власти

1.10. Руководитель федерального органа исполнительной власти организует его работу и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на федеральный орган исполнительной власти функций, а также за реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности, представляет федеральный орган исполнительной власти в отношениях с другими органами государственной власти, гражданами и организациями, подписывает от имени федерального органа исполнительной власти договоры и другие документы гражданско-правового характера, а также осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации.

1.11. Заместители руководителя федерального органа исполнительной власти представляют федеральный орган исполнительной власти по отдельным вопросам сфер его деятельности, организуют и координируют осуществление функций федерального органа исполнительной власти в соответствии с регламентом федерального органа исполнительной власти, распределением обязанностей между заместителями руководителя федерального органа исполнительной власти (далее - распределение обязанностей) и иными актами федерального органа исполнительной власти, а также поручениями руководителя федерального органа исполнительной власти.

1.12. В соответствии с распределением обязанностей заместители руководителя федерального органа исполнительной власти в случае предоставления им соответствующих полномочий могут по отдельным вопросам организации деятельности федерального органа исполнительной власти подписывать приказы федерального органа исполнительной власти или иные установленные законодательством Российской Федерации виды актов, а также на основании выданных руководителем федерального органа исполнительной власти доверенностей подписывать от имени федерально-

го органа исполнительной власти договоры и другие гражданско-правовые документы.

1.13. В приказе о распределении обязанностей указываются:

а) полномочия каждого заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти;

б) исключительные полномочия руководителя федерального органа исполнительной власти;

в) структурные подразделения центрального аппарата, территориальные органы и при необходимости подведомственные организации, координацию и контроль деятельности которых осуществляет соответствующий заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти;

г) схема временного исполнения обязанностей руководителя (заместителей руководителя) федерального органа исполнительной власти на время отсутствия в связи с болезнью, отпуском или командировкой;

д) для федеральных министерств - федеральные органы исполнительной власти, находящиеся в ведении федерального министерства, взаимодействие с которыми осуществляет соответствующий заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти.

1.14. Заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в соответствии с распределением обязанностей:

а) взаимодействует (в том числе ведет переписку) с органами государственной власти и органами местного самоуправления, гражданами и организациями, а также подразделениями Аппарата Правительства Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации;

б) координирует и контролирует работу структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, дает поручения их руководителям;

в) взаимодействует (в том числе дает поручения) с территориальными органами федерального органа исполнительной власти и подведомственными организациями;

г) проводит совещания с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

д) рассматривает поступившие в федеральный орган исполнительной власти обращения, документы и материалы;

е) рассматривает и визирует проекты докумен-

тов, представляемых на подпись руководителю федерального органа исполнительной власти;

ж) согласовывает проекты актов и другие документы, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, подписывает заключения на них;

з) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, регламентом федерального органа исполнительной власти и приказами федерального органа исполнительной власти.

1.15. Директор департамента (начальник управления) федерального органа исполнительной власти представляет федеральный орган исполнительной власти в соответствии с полномочиями, определенными в регламенте федерального органа исполнительной власти, положении о структурном подразделении, должностном регламенте, а также на основании отдельных письменных поручений руководителя (заместителей руководителя) федерального органа исполнительной власти.

1.16. Информация о назначении заместителей руководителей федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, а также директоров департаментов федеральных министерств в 10-дневный срок направляется в Аппарат Правительства Российской Федерации директором департамента, на который возложены функции по кадровому обеспечению деятельности этого федерального министерства.

Информация о назначении начальников управлений федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство, в 10-дневный срок направляется в Аппарат Правительства Российской Федерации начальником управления, на которое возложены функции по кадровому обеспечению деятельности этой федеральной службы или федерального агентства.

1.17. В соответствии с регламентом федерального органа исполнительной власти, положением о структурном подразделении, должностным регламентом, поручениями руководителя федерального органа исполнительной власти директор департамента (начальник управления) федерального органа исполнительной власти:

а) осуществляет непосредственное руководство структурным подразделением, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на струк-

турное подразделение функций и полномочий, а также за состояние исполнительской дисциплины;

б) взаимодействует с иными структурными подразделениями федерального органа исполнительной власти;

в) взаимодействует (в том числе ведет переписку) с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, со структурными подразделениями других органов исполнительной власти, а также подведомственными федеральному органу исполнительной власти организациями;

г) обеспечивает подготовку в установленном порядке проектов актов и других документов федерального органа исполнительной власти;

д) обеспечивает рассмотрение поступивших в федеральный орган исполнительной власти обращений, проектов актов и других документов, а также подготовку заключений на них;

е) обеспечивает рассмотрение и подписывает ответы на индивидуальные и коллективные обращения граждан и организаций;

ж) распределяет обязанности между своими заместителями, а также определяет должностные обязанности сотрудников структурного подразделения;

з) обеспечивает проведение мероприятий, связанных с прохождением государственной гражданской службы, в том числе представляет предложения о назначении на должность и об освобождении от должности, о временном исполнении обязанностей, о повышении квалификации, поощрении сотрудников структурного подразделения и наложении на них взысканий;

и) привлекает при необходимости в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сферам деятельности федерального органа исполнительной власти, научные и иные организации, ученых и специалистов;

к) на основании выданных руководителем федерального органа исполнительной власти (лицом, исполняющим его обязанности) доверенностей подписывает от имени федерального органа исполнительной власти договоры и другие документы гражданско-правового характера;

л) проводит совещания с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по отнесенным к его компетенции вопросам;

м) осуществляет иные полномочия, установленные регламентом федерального органа исполнитель-

ной власти, положением о структурном подразделении и поручениями (указаниями) руководителя федерального органа исполнительной власти и его заместителей (в соответствии с распределением обязанностей).

1.18. Помимо указанных в пункте 1.17 настоящего Типового регламента функций на директора департамента (в федеральном министерстве), начальника управления (в федеральной службе или федеральном агентстве, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство) могут быть также возложены следующие функции:

обеспечение подготовки в установленном порядке для представления в Правительство проектов актов, по которым требуется решение Правительства;

обеспечение рассмотрения и согласования в федеральном органе исполнительной власти поступивших проектов актов.

Директор департамента федерального министерства, кроме того, взаимодействует (в том числе ведет переписку) с федеральными органами исполнительной власти, находящимися в ведении этого министерства, а также структурными подразделениями Аппарата Правительства Российской Федерации.

1.19. На период временного отсутствия в связи с болезнью, отпуском, командировкой руководителя федерального органа исполнительной власти назначается временно исполняющий его обязанности.

В случае временного отсутствия заместителя федерального министра исполнение отдельных его полномочий может быть приказом возложено на директора департамента федерального министерства с его согласия.

В случае временного отсутствия заместителя руководителя федеральной службы, федерального агентства исполнение отдельных его полномочий может быть приказом возложено на начальника управления федеральной службы, федерального агентства с его согласия.

В случае временного отсутствия руководителя структурного подразделения федерального органа исполнительной власти исполнение его полномочий и должностных обязанностей, как правило, возлагается на иного работника приказом федерального органа исполнительной власти.

В приказе об исполнении обязанностей указываются причины временного исполнения полномочий и должностных обязанностей, срок их исполнения, ог-

раничения по исполнению полномочий (при необходимости).

Административные регламенты и стандарты государственных услуг

1.20. Федеральные органы исполнительной власти организуют в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством, разработку административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, которые определяют административные процедуры, обеспечивающие осуществление функций федерального органа исполнительной власти, эффективную работу его структурных подразделений и должностных лиц, реализацию прав граждан.

1.21. Федеральные органы исполнительной власти разрабатывают и утверждают в соответствии с Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти перечни предоставляемых ими государственных услуг, а также обеспечивают их опубликование.

1.22. Предоставление государственных услуг осуществляется на основе стандартов государственных услуг, устанавливающих необходимый уровень их качества и доступности. До утверждения в установленном порядке стандарта государственной услуги ее предоставление осуществляется на основе требований, установленных законодательством Российской Федерации.

II. Порядок планирования и организации работы

Формирование планов и показателей деятельности федерального органа исполнительной власти

2.1. Планирование работы федерального органа исполнительной власти по основным направлениям деятельности осуществляется на основе Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу и плана действий Правительства Российской Федерации по ее реализации, Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации,

плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, планов заседаний Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации.

2.2. Формирование планов и показателей деятельности федерального органа исполнительной власти осуществляется преимущественно на основе программно-целевого метода бюджетного планирования, обеспечивающего прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами государственной политики.

2.3. Федеральные министерства, а также федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство, самостоятельно разрабатывают планы и показатели деятельности, доклады о результатах и основных направлениях деятельности федерального органа исполнительной власти - субъекта бюджетного планирования.

2.4. Руководители федеральных органов исполнительной власти организуют подготовку докладов о результатах и основных направлениях деятельности федерального органа исполнительной власти в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством.

Указанные доклады формируются на основе соответствующих материалов структурных подразделений федерального министерства (федеральной службы или федерального агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство) с учетом предложений федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении этого федерального министерства, а также подведомственных организаций.

2.5. Руководитель федерального органа исполнительной власти в случае необходимости утверждает планы и устанавливает показатели деятельности структурных подразделений, а также утверждает отчеты об их исполнении.

2.6. Разработка и представление в федеральное министерство проектов планов и прогнозных значений показателей деятельности, а также отчетов об их исполнении федеральными службами и федеральными агентствами, находящимися в ведении федерального министерства, осуществляются в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством и федеральным министерством.

2.7. Руководители структурных подразделений

федерального органа исполнительной власти, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций информируют руководителей федерального органа исполнительной власти о ходе реализации утвержденных планов в установленные им сроки и представляют при необходимости дополнительные предложения.

Особенности организации подготовки материалов по разработке перспективного финансового плана Российской Федерации и проекта федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год

2.8. Подготовка материалов по разработке перспективного финансового плана Российской Федерации (далее - перспективный финансовый план) и проекта федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год осуществляется федеральными министерствами совместно с федеральными службами и федеральными агентствами, находящимися в ведении федеральных министерств, а также федеральными службами и федеральными агентствами, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, в соответствии с бюджетным законодательством в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством.

В целях обеспечения подготовки указанных материалов к перспективному финансовому плану и проекту федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год руководитель федерального органа исполнительной власти утверждает порядок и сроки подготовки соответствующими структурными подразделениями федерального органа исполнительной власти и подведомственными ему организациями соответствующих предложений. Федеральный министр утверждает указанные порядок и сроки с учетом разработки соответствующих материалов федеральными службами и федеральными агентствами, находящимися в ведении федерального министерства.

2.9. Организация и координация подготовки материалов к перспективному финансовому плану и проекту федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год возлагается федеральным министром (руководителем федеральной службы или федерального агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федера-

ции или Правительство) на соответствующее структурное подразделение, обеспечивающее в том числе:

представление руководителю федерального органа исполнительной власти в соответствии с требованиями бюджетного законодательства документов и материалов к перспективному финансовому плану и проекту федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год;

доведение до иных структурных подразделений, а также федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, рекомендаций о порядке работы над обязательными для представления документами и материалами.

2.10. Департаменты федерального министерства (управления федеральной службы или федерального агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство) в рамках своей компетенции:

а) рассматривают материалы федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, а также организаций, поступившие в установленном порядке в федеральный орган исполнительной власти;

б) разрабатывают и направляют в департамент (управление), координирующий подготовку материалов к перспективному финансовому плану и проекту федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год, материалы по вопросам формирования федерального бюджета;

в) рассматривают и направляют в департамент (управление), координирующий подготовку материалов к перспективному финансовому плану и проекту федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год, подготавливаемые федеральным министерством предложения к законопроектам и иные необходимые документы, подлежащие внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год.

2.11. Законопроекты и иные документы, подлежащие внесению, вместе с сопроводительным письмом в Министерство финансов Российской Федерации визируются руководителями соответствующих структурных подразделений, руководителем юридической службы (в случае подготовки законопроектов), заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обя-

занностей) и представляются на рассмотрение руководителю федерального органа исполнительной власти.

Участие федеральных органов исполнительной власти в планировании заседаний Правительства и порядок подготовки к заседаниям Правительства

2.12. Директора департаментов (начальники управлений) в установленные сроки представляют в определенное руководителем федерального органа исполнительной власти структурное подразделение подготовленные на основе федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, постановлений, распоряжений, программ и планов деятельности Правительства, поручений Председателя Правительства и Заместителя Председателя Правительства предложения по рассмотрению вопросов на заседании Правительства, содержащие:

а) наименование вопроса и краткое обоснование необходимости его рассмотрения на заседании Правительства;

б) общую характеристику и основные положения вопроса;

в) форму предлагаемого решения;

г) перечень соисполнителей;

д) дату рассмотрения на заседании Правительства.

2.13. Федеральные службы и федеральные агентства, находящиеся в ведении федерального министерства, представляют предложения к плану заседаний Правительства в соответствующее федеральное министерство.

2.14. Сводные предложения федерального министерства (федеральной службы или федерального агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство) согласовываются с заместителями руководителя (в соответствии с распределением обязанностей) и докладываются руководителю федерального органа исполнительной власти для последующего направления в Правительство.

2.15. После утверждения плана заседаний Правительства предложения о внесении в него изменений в части содержания или сроков рассмотрения вопросов, а также рассмотрения дополнительных (внеплановых) вопросов могут быть представлены Председателю Правительства ответственным за их подготовку федеральным министром или руководителем федераль-

ной службы или федерального агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство.

Предложения по рассмотрению дополнительных (внеплановых) вопросов подготавливаются (в том числе в инициативном порядке) руководителями структурных подразделений ответственного федерального органа исполнительной власти с соблюдением требований, предусмотренных пунктами 2.12 - 2.14 настоящего Типового регламента.

2.16. Заместители федерального министра (руководителя федеральной службы или федерального агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство), директора департаментов (начальники управлений), на которых возложена подготовка соответствующих материалов для рассмотрения на заседаниях Правительства, несут персональную ответственность за их качество, согласование и своевременность представления соответствующему руководителю федерального органа исполнительной власти.

2.17. Материалы по вопросам, включенным в план заседаний Правительства, с соответствующим сопроводительным письмом представляются на рассмотрение федерального министра (руководителя федеральной службы или федерального агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство) в установленный им срок, но не позднее чем за 15 дней до планируемой даты рассмотрения на заседании Правительства.

2.18. Материалы по вопросам, включенным в план заседаний Правительства, по которым федеральный орган исполнительной власти является соисполнителем, подготавливаются директорами департаментов (начальниками управлений) и согласовываются соответствующим заместителем руководителя или руководителем федерального органа исполнительной власти в первоочередном порядке. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти (соисполнителей), участвующие в подготовке указанных материалов, несут персональную ответственность за их качество, согласование и своевременность представления головному исполнителю.

2.19. В случае наличия существенных разногласий (в том числе с руководителями федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства) заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти или дирек-

тор департамента (начальник управления) информирует руководителя федерального органа исполнительной власти и действует в соответствии с его указаниями.

2.20. Проект повестки заседания Правительства и соответствующие материалы, поступившие в федеральный орган исполнительной власти из Аппарата Правительства Российской Федерации в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации (далее - Регламент Правительства), незамедлительно доводятся для подготовки замечаний и предложений до соответствующих директоров департаментов (начальников управлений), а также до руководителей федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства (по вопросам их компетенции).

Указанным должностным лицам направляются копии повестки заседания Правительства и соответствующих материалов, за исключением материалов, не подлежащих копированию.

Материалы, поступившие в федеральные органы исполнительной власти менее чем за 5 дней до заседания Правительства, рассматриваются директорами департаментов (начальниками управлений), а при поступлении материалов в федеральные министерства - также руководителями федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, в первоочередном порядке. Замечания и предложения по указанным материалам незамедлительно представляются соответствующему руководителю федерального органа исполнительной власти.

2.21. При необходимости директора департаментов (начальники управлений) подготавливают для руководителя федерального органа исполнительной власти замечания и предложения к проектам решений по соответствующим вопросам для представления их в Правительство не позднее чем за 24 часа до начала заседания.

2.22. Проект доклада руководителя федерального органа исполнительной власти на заседании Правительства подготавливается соответствующим структурным подразделением и представляется на рассмотрение этого руководителя в установленный им срок.

Планирование деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти, порядок выезда в командировку и ухода в отпуск

2.23. Федеральные министры, руководители

федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, планируют свою деятельность с учетом необходимости участия в мероприятиях, проводимых Президентом Российской Федерации или Председателем Правительства, в заседаниях Правительства, образуемых Правительством координационных и совещательных органов, палат Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Федеральное Собрание), межправительственных комиссий, а также в других обязательных для них плановых мероприятиях.

Заместители федерального министра и руководители федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, а также директора департаментов планируют свою деятельность с учетом необходимости участия в мероприятиях, проводимых федеральным министром, а также (по его поручению) в мероприятиях, проводимых Президентом Российской Федерации, Правительством, палатами Федерального Собрания, руководителями федеральных органов исполнительной власти, и иных мероприятиях.

Заместители руководителей федеральных служб и федеральных агентств, начальники управлений планируют свою деятельность с учетом необходимости участия в мероприятиях, проводимых руководителем федеральной службы или федерального агентства, а также (по его поручению) в иных мероприятиях.

2.24. Выезд в командировку и уход в отпуск федеральных министров, руководителей федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство, органов и организаций при Правительстве осуществляются в порядке, предусмотренном Регламентом Правительства.

Порядок выезда в командировку и ухода в отпуск руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, определяется Президентом Российской Федерации.

Выезд в командировку и уход в отпуск руководителей федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, осуществляются по решению федерального министра и на основании соответствующего приказа федеральной службы или федерального агентства.

Информация о командировках, отпусках и отсутствии по болезни руководителей федеральных органов исполнительной власти ежедневно докладывается в Аппарат Правительства Российской Федерации.

2.25. Выезд в командировку и уход в отпуск заместителей федерального министра и директоров департаментов, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, осуществляются с согласия федерального министра и на основании соответствующего приказа.

Выезд в командировку и уход в отпуск заместителей руководителя федеральной службы или федерального агентства, начальников управлений, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, осуществляются с согласия руководителя федеральной службы или федерального агентства и на основании соответствующего приказа.

Командирование федеральных государственных гражданских служащих осуществляется в порядке и на условиях, которые определены законодательством Российской Федерации.

Координационные и совещательные органы, рабочие группы

2.26. Предложения федерального органа исполнительной власти о создании правительственных координационных и совещательных органов, а также организационных комитетов подготавливаются по инициативе руководителей структурных подразделений или по поручению руководителя федерального органа исполнительной власти в порядке, установленном для подготовки вопросов к рассмотрению на заседании Правительства.

2.27. Кандидатуры представителей федерального органа исполнительной власти в правительственных комиссиях, советах и организационных комитетах определяются руководителем федерального органа исполнительной власти.

Предложения о кандидатурах представителей федеральной службы и федерального агентства, находящихся в ведении федерального министерства, в правительственных комиссиях, советах и организационных комитетах подлежат согласованию с федеральным министром.

2.28. Предложения о включении представителей федеральных органов исполнительной власти в состав межведомственных координационных и совеща-

тельных органов подписываются руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти.

Предложения о кандидатурах представителей федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, в межведомственных координационных и совещательных органах подлежат согласованию в обязательном порядке с федеральным министром или его заместителем (в соответствии с распределением обязанностей).

Поступившие предложения федеральных органов исполнительной власти рассматриваются руководителем федерального органа исполнительной власти или его заместителями (в соответствии с распределением обязанностей), а также руководителями соответствующих структурных подразделений.

2.29. Межведомственные рабочие группы образуются для подготовки документов межведомственного значения, в том числе проектов нормативных правовых актов.

Образование межведомственных рабочих групп (кроме указанных в пункте 4.16 настоящего Типового регламента), утверждение их руководителей и состава осуществляются руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Решение руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти оформляется соответствующим приказом.

2.30. Межведомственные рабочие группы возглавляет, как правило, заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти или руководитель соответствующего структурного подразделения.

План работы межведомственной рабочей группы определяется ее руководителем.

Организационно-техническое обеспечение деятельности межведомственной рабочей группы возлагается на соответствующее структурное подразделение федерального органа исполнительной власти.

2.31. Предложения о включении представителей федеральных органов исполнительной власти в состав межведомственных рабочих групп подписываются руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти. Указанные предложения, поступившие в федеральный орган исполнительной власти, рассматриваются соответствующими руководителями структурных подразделений.

2.32. Обращения общественных объединений об участии представителей федеральных органов исполнительной власти в работе создаваемых этими организациями органов (общественных комиссий, советов, рабочих групп и др.) рассматриваются соответствующими руководителями структурных подразделений. О результатах рассмотрения обращения общественное объединение информируется заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти или уполномоченным руководителем структурного подразделения.

Коллегия федерального органа исполнительной власти

2.33. В федеральном органе исполнительной власти может быть образована коллегия федерального органа исполнительной власти (далее - коллегия).

Если иное не установлено законодательством Российской Федерации, коллегия образуется и осуществляет свою деятельность в порядке, предусмотренном настоящим Типовым регламентом.

2.34. Коллегия является постоянно действующим совещательным органом при руководителе федерального органа исполнительной власти, образуется и возглавляется этим руководителем.

Состав коллегии и порядок участия членов коллегии в ее заседаниях определяются руководителем федерального органа исполнительной власти и утверждаются приказом. Представители иных федеральных органов исполнительной власти и организаций могут входить в состав коллегии по согласованию с руководителями этих органов и организаций. Члены коллегии не имеют иных полномочий, кроме предусмотренных занимаемой должностью.

Принятые на заседании коллегии решения оформляются протоколом.

2.35. План работы коллегии формируется на основе предложений структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, а также предложений федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства.

План работы коллегии утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти и направляется членам коллегии и иным заинтересованным лицам.

2.36. Документы к заседаниям коллегии подготавливаются структурными подразделениями феде-

рального органа исполнительной власти в соответствии с планом работы коллегии и должны состоять из материалов по обсуждаемому вопросу (включая в случае необходимости проекты актов) и проекта протокола заседания коллегии, завизированных руководителями соответствующих структурных подразделений и заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей).

2.37. Организационно-техническое обеспечение деятельности коллегии возлагается руководителем федерального органа исполнительной власти на соответствующее структурное подразделение.

Основные правила организации документооборота в федеральных органах исполнительной власти

2.38. Правила организации работы с документами в федеральном органе исполнительной власти на основании актов законодательства Российской Федерации определяются регламентом федерального органа исполнительной власти и инструкцией по делопроизводству в центральном аппарате федерального органа исполнительной власти.

Работа с секретными документами, шифротелеграммами, другими документами ограниченного доступа, а также обработка секретной и другой информации ограниченного доступа осуществляются в соответствии со специальными инструкциями.

2.39. Ответственность за организацию и ведение делопроизводства в структурных подразделениях федеральных органов исполнительной власти возлагается на руководителей этих подразделений.

Непосредственная работа по документационному обеспечению в структурных подразделениях осуществляется лицами, ответственными за делопроизводство.

2.40. Акты федерального органа исполнительной власти, а также исходящие документы оформляются на бланках установленной формы, содержащих его наименование, соответствующее наименованию, указанному в положении об этом федеральном органе исполнительной власти.

Над наименованием федеральной службы или федерального агентства, находящихся в ведении федерального министерства, указывается полное или сокращенное наименование федерального министерства, в ведении которого они находятся.

III. Порядок подготовки и оформления решений федерального органа исполнительной власти

3.1. Решения федерального органа исполнительной власти оформляются в виде приказа федерального органа исполнительной власти или в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в виде иных актов.

3.2. По вопросам, требующим рассмотрения и подготовки проекта решения федерального органа исполнительной власти, руководитель дает письменные поручения (в том числе в форме резолюций), поручения, оформляемые протоколом проведенного у него совещания, а также устные указания руководителям соответствующих структурных подразделений.

Поручения, содержащиеся в письменной резолюции руководителя федерального органа исполнительной власти, оформляются на бланке для резолюций руководителя федерального органа исполнительной власти.

Оформление решений, принятых на совещании у руководителя федерального органа исполнительной власти

3.3. Решения, принятые на совещании у руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти, по его указанию оформляются протоколом. Проект протокола совещания подготавливается структурным подразделением, ответственным за проведение совещания, визируется его руководителем, и представляется руководителю (заместителю руководителя) федерального органа исполнительной власти, как правило, в течение суток после окончания совещания.

К проекту протокола совещания прилагается указатель рассылки, подписанный руководителем структурного подразделения, ответственного за проведение совещания.

3.4. В случае проведения межведомственного совещания копии протокола направляются в соответствующие федеральные органы исполнительной власти и организации, а также в заинтересованные структурные подразделения.

Копии протоколов совещаний у руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти рассылаются исполнителям (в том числе заинтересованным федеральным органам испол-

нительной власти), как правило, в течение суток, а содержащих срочные или оперативные поручения, - незамедлительно.

3.5. Контроль за исполнением поручений, содержащихся в протоколе совещания у руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти, осуществляется структурным подразделением, ответственным за проведение совещания, и структурным подразделением, обеспечивающим контроль за исполнением поручений в федеральном органе исполнительной власти.

Оформление договоров (контрактов, соглашений)

3.6. Проекты договоров (контрактов, соглашений) подготавливаются структурными подразделениями во исполнение поручений руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3.7. Проект договора (контракта, соглашения) подлежит обязательному согласованию с руководителем или иными уполномоченными сотрудниками юридической службы федерального органа исполнительной власти. В случае представления проекта договора (контракта, соглашения) на подпись руководителю федерального органа исполнительной власти проект также согласовывается с соответствующим заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти.

При наличии неурегулированных разногласий правового характера руководитель юридической службы федерального органа исполнительной власти докладывает о них руководителю федерального органа исполнительной власти (лицу, исполняющему его обязанности) или его заместителю.

IV. Порядок исполнения поручений в федеральном органе исполнительной власти

4.1. Акты федерального органа исполнительной власти, а также резолюции (поручения) руководителя (заместителей руководителя) федерального органа исполнительной власти по рассмотренным документам оформляются и рассылаются исполнителям, как правило, в течение суток, а срочные и оперативные - незамедлительно.

4.2. Структурное подразделение федерального органа исполнительной власти, указанное в поручении первым или обозначенное словом "созыв" ("ответственный"), является головным исполнителем поручения, руководитель этого структурного подразделения организует работу по исполнению поручения и несет ответственность за его исполнение.

Головным исполнителем поручения федерального министра также могут быть федеральная служба или федеральное агентство, находящиеся в ведении федерального министерства (по вопросам, относящимся к их компетенции).

4.3. Изменение головного исполнителя и состава соисполнителей осуществляется:

по документам, направленным на исполнение поручением руководителя федерального органа исполнительной власти, - на основании резолюции руководителя, давшего поручение;

по документам, направленным на исполнение структурным подразделением, обеспечивающим организацию документооборота в федеральном органе исполнительной власти, - на основании письменной резолюции соответствующего заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти или по договоренности соответствующих руководителей структурных подразделений.

Изменение головного исполнителя и соисполнителей оформляется (учитывается) структурным подразделением, обеспечивающим организацию документооборота в федеральном органе исполнительной власти.

4.4. Письменные предложения с обоснованием необходимости изменения головного исполнителя представляются руководителю (заместителю руководителя) федерального органа исполнительной власти руководителем заинтересованного структурного подразделения в течение 3 дней с даты оформления поручения, а по срочным и оперативным поручениям - незамедлительно.

4.5. В случае если поручение выходит за пределы компетенции соисполнителей (структурных подразделений), определенных поручением, руководители этих структурных подразделений обеспечивают его исполнение в пределах установленной компетенции. При этом головной исполнитель представляет давшему поручение руководителю дополнительные предложения об изменении состава соисполнителей или о привлечении новых соисполнителей в течение 3 дней с

даты оформления поручения, а по срочным и оперативным поручениям - незамедлительно.

4.6. Соисполнители (структурные подразделения) в течение первой половины срока, отведенного на исполнение поручения, представляют главному исполнителю предложения, подписанные руководителями (заместителями руководителей) структурных подразделений.

Предложения федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, подписанные их руководителями (заместителями руководителей), представляются в это министерство в течение первой половины срока, отведенного на исполнение поручения.

Соисполнители отвечают за качество проработки и своевременность представления своих предложений. В случае несвоевременного представления предложений соисполнителем головной исполнитель информирует об этом руководителя, давшего поручение.

4.7. В случае если поручение руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти не исполнено в установленный срок, головной исполнитель в течение 3 дней после истечения срока, установленного для исполнения поручения, представляет руководителю (заместителю руководителя) федерального органа исполнительной власти объяснение о ходе исполнения поручения с указанием должностных лиц, на которых возложено исполнение поручения, причин его неисполнения в установленный срок и мер ответственности, предлагаемых или принятых в отношении виновных в неисполнении поручения работников.

Объяснения, представляемые руководителю федерального органа исполнительной власти, визируются заместителем руководителя (в соответствии с распределением обязанностей).

4.8. В случае если федеральной службой или федеральным агентством, находящимися в ведении федерального министерства, поручение соответствующего федерального министра не исполнено в установленный срок, руководитель федеральной службы или федерального агентства (лицо, исполняющее его обязанности) в течение 3 дней после истечения срока представляет в федеральное министерство информацию о ходе исполнения поручения с указанием должностных лиц, на которых возложено исполнение поручения, причин его неисполнения в установленный срок и мер ответственности, предлагаемых или принятых в

отношении виновных в неисполнении поручения работников.

Особенности организации исполнения поручений, содержащихся в актах Правительства и протоколах заседаний Правительства, а также поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства и Заместителя Председателя Правительства

4.9. При поступлении в федеральный орган исполнительной власти поручений Президента Российской Федерации, поручений, содержащихся в актах Правительства, протоколах заседаний Правительства, координационных и совещательных органов Правительства, возглавляемых Председателем Правительства, Заместителем Председателя Правительства, а также поручений Председателя Правительства и Заместителя Председателя Правительства, содержащихся в протоколах проведенных ими совещаний и резолюциях (далее - поручения), эти поручения незамедлительно направляются структурным подразделением, обеспечивающим организацию документооборота, на исполнение в соответствующие структурные подразделения федерального органа исполнительной власти, а копии поручений - руководителю федерального органа исполнительной власти.

При необходимости руководитель или заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей) дает дополнительные указания относительно исполнения поручений.

4.10. Федеральное министерство направляет в федеральные службы и федеральные агентства, находящиеся в его ведении, поручения по вопросам, относящимся к их компетенции, и контролирует их исполнение.

4.11. Руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, на которые возлагается исполнение поручений, несут персональную ответственность за качество и своевременность представления руководителю федерального органа исполнительной власти материалов для доклада Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства и Заместителю Председателя Правительства.

Руководители федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, на которые возлагается исполнение поручений, несут персональную ответственность за ка-

чество и своевременность представления в федеральное министерство материалов для доклада Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства и Заместителю Председателя Правительства.

4.12. Поручения доводятся до руководителей структурных подразделений, как правило, в день их поступления в федеральный орган исполнительной власти, а срочные и оперативные - незамедлительно.

4.13. В соответствии с Регламентом Правительства поручения, содержащие указание "срочно", "незамедлительно" (или аналогичное), подлежат исполнению в течение 3 дней с даты подписания поручения. Указание "оперативно" предусматривает 10-дневный срок исполнения поручения. В случае доработки федеральным органом исполнительной власти рассмотренных на заседании Правительства проектов актов такая доработка осуществляется в соответствии с Регламентом Правительства в срок до 10 дней, если в поручении специально не установлен иной срок.

Если срок исполнения в поручении не указан, оно подлежит исполнению в течение одного месяца с даты его подписания

(до соответствующего числа следующего месяца, а если в следующем месяце такого числа нет, то до последнего дня месяца). Если последний день срока исполнения поручения приходится на нерабочий день, поручение подлежит исполнению в предшествующий ему рабочий день.

4.14. В случае если по объективным причинам исполнение поручения в установленный срок невозможно (кроме срочных и оперативных поручений), руководители структурных подразделений по согласованию с заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей) представляют в течение 10 дней с даты подписания поручения руководителю федерального органа исполнительной власти предложение о продлении срока с указанием причин продления и планируемой даты исполнения для последующего направления в Правительство.

В исключительных случаях предложение о продлении срока исполнения поручения по истечении 10-дневного срока с даты подписания поручения представляется руководителю федерального органа исполнительной власти одновременно с докладной запиской, завизированной заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей), с указанием причин

продления и действий структурного подразделения по обеспечению исполнения поручения.

4.15. В случае если поручение выходит за пределы компетенции федерального органа исполнительной власти (для федеральных министерств - с учетом компетенции федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в их ведении), руководители структурных подразделений обеспечивают его исполнение в пределах своей компетенции и по согласованию с заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей) представляют руководителю федерального органа исполнительной власти предложения о привлечении соисполнителей для внесения в Правительство.

В случае если поручение не входит в компетенцию федерального органа исполнительной власти (для федеральных министерств - с учетом компетенции федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в их ведении), руководители структурных подразделений по согласованию с заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей) представляют руководителю федерального органа исполнительной власти проект соответствующего доклада с предложением о назначении другого исполнителя поручения для последующего направления в Правительство.

Указанные предложения представляются руководителю федерального органа исполнительной власти в течение 7 дней с даты подписания поручения, а по срочным и оперативным поручениям - незамедлительно.

4.16. Федеральный орган исполнительной власти, указанный в поручении первым или обозначенный словом "созыв", является головным исполнителем поручения, его руководитель организует работу по исполнению поручения и несет ответственность за исполнение поручения. При необходимости заместители руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей) или руководители структурных подразделений запрашивают в федеральных органах исполнительной власти информацию, необходимую для исполнения поручения, с указанием срока ее предоставления.

Соисполнители в соответствии с Регламентом Правительства в течение первой половины срока, отведенного на исполнение поручения, представляют головному исполнителю предложения, подписанные руководителем (заместителем руководителя) федерально-

го органа исполнительной власти. При необходимости соисполнители письменно информируются руководителями структурных подразделений или заместителями руководителя федерального органа исполнительной власти о необходимости своевременного представления соответствующих предложений.

Для исполнения поручений в сжатые сроки руководитель структурного подразделения - головного исполнителя поручения (при необходимости совместно с соответствующим заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти), как правило, создает рабочие группы в составе уполномоченных представителей федеральных органов исполнительной власти - соисполнителей поручения, а также представителей других заинтересованных органов исполнительной власти и организаций (по согласованию) или проводит необходимые совещания.

4.17. В случае если федеральный орган исполнительной власти является головным исполнителем поручения, данного во исполнение поручения Президента Российской Федерации Правительству, проект доклада об исполнении поручения для последующего направления его Председателю Правительства или Заместителю Председателя Правительства представляется руководителю федерального органа исполнительной власти не менее чем за 6 дней до истечения установленного Президентом Российской Федерации срока (если в поручении Председателя Правительства или Заместителя Председателя Правительства не указан иной срок) с приложением проекта доклада Президенту Российской Федерации.

В случае если Президентом Российской Федерации дано поручение непосредственно руководителю федерального органа исполнительной власти, проекты соответствующих докладов Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства об исполнении (о ходе исполнения) поручения представляются на подпись руководителю федерального органа исполнительной власти не менее чем за 3 дня до истечения установленного срока.

4.18. В случае если Президентом Российской Федерации дано поручение Председателю Правительства или Заместителю Председателя Правительства и одновременно руководителю федерального органа исполнительной власти, а Правительством дополнительное поручение руководителю федерального органа исполнительной власти не дано, проект доклада Председателю Правительства (Заместителю Председателя

Правительства) об исполнении поручения с приложением проекта доклада Президенту Российской Федерации и иных необходимых материалов также представляется на подпись руководителю федерального органа исполнительной власти не менее чем за 6 дней до истечения срока, установленного Президентом Российской Федерации.

4.19. В случае если федеральный орган исполнительной власти является соисполнителем поручения, соответствующие структурные подразделения готовят и в течение первой половины срока, отведенного на исполнение поручения, направляют главному исполнителю предложения, подписанные руководителем федерального органа исполнительной власти или его заместителем (в соответствии с распределением обязанностей).

4.20. Об исполнении поручений, содержащихся в актах Правительства, протоколах заседаний Правительства, протоколах совещаний у Председателя Правительства, заседаний возглавляемых им координационных и совещательных органов и в его резолюциях, руководитель федерального органа исполнительной власти - головного исполнителя поручения докладывает Председателю Правительства.

Об исполнении поручений, содержащихся в протоколах совещаний у Заместителя Председателя Правительства, заседаний возглавляемых им координационных и совещательных органов и в его резолюциях, руководитель федерального органа исполнительной власти - головного исполнителя поручения докладывает Заместителю Председателя Правительства.

4.21. В случае если по проектам материалов (за исключением проектов актов и материалов к заседанию Правительства), подготовленных во исполнение поручения для внесения в Правительство, имеются разногласия между федеральными министерствами, а также федеральными службами и федеральными агентствами, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти или руководитель структурного подразделения докладывает об этом руководителю федерального органа исполнительной власти, а также о результатах проведенных согласительных процедур и совещаний с участием руководителей (заместителей руководителей) федеральных органов исполнительной власти - соисполнителей поручения или уполномоченных федеральными министрами директоров департа-

ментов федеральных министерств - соисполнителей поручения. При этом в Правительство вместе с материалами представляется информация о проведении согласительных процедур.

4.22. В случае если поручение не исполнено в установленный срок, руководитель структурного подразделения - головного исполнителя поручения в течение 2 дней после истечения срока, установленного для исполнения поручения, представляет руководителю федерального органа исполнительной власти завизированное соответствующим заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти объяснение о ходе исполнения поручения с указанием должностных лиц, на которых возложено исполнение поручения, причин его неисполнения в установленный срок и мер ответственности, предлагаемых или принятых в отношении виновных в неисполнении поручения работников.

На основании принятого руководителем федерального органа исполнительной власти решения соответствующий руководитель структурного подразделения представляет в течение суток проект соответствующего объяснения для последующего его направления в Правительство.

4.23. В случае если федеральная служба или федеральное агентство, находящиеся в ведении федерального министерства, не исполнили поручение в установленный срок, причины его неисполнения рассматриваются в порядке, установленном Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти.

Контроль за исполнением поручений

4.24. Контроль за исполнением поручений, включая поручения руководителя федерального органа исполнительной власти и заместителей руководителя федерального органа исполнительной власти, обеспечивается определенным в регламенте федерального органа исполнительной власти структурным подразделением.

4.25. Структурное подразделение, обеспечивающее контроль за исполнением поручений (в случае, если федеральный орган исполнительной власти является головным исполнителем поручения), прекращает контроль на основании:

а) принятия (утверждения) соответствующего акта, разработка которого поручалась федеральному

органу исполнительной власти (на основании документированной информации соответствующих структурных подразделений);

б) информации, поступившей из Администрации Президента Российской Федерации или Аппарата Правительства Российской Федерации, о соответствующем решении, принятом Президентом Российской Федерации (в отношении поручений Президента Российской Федерации), Председателем Правительства, Заместителем Председателя Правительства, Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации (в отношении поручений Председателя Правительства или Заместителя Председателя Правительства);

в) соответствующей резолюции руководителя федерального органа исполнительной власти или представленной определенными руководителем федерального органа исполнительной власти должностными лицами документированной информации о решении, принятом руководителем федерального органа исполнительной власти (в отношении поручений руководителя федерального органа исполнительной власти);

г) соответствующей резолюции заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти (в отношении поручений заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти).

4.26. В случае если федеральный орган исполнительной власти является соисполнителем поручений, включая поручения по рассматриваемым федеральным органом исполнительной власти законопроектам, контроль за исполнением поручений прекращается на основании документированной информации соответствующих структурных подразделений о направлении в установленном порядке федеральным органом исполнительной власти главному исполнителю соответствующих документов (предложений, заключений, проектов актов и иных материалов) или о согласовании проектов актов.

Контроль за рассмотрением поступивших в федеральный орган исполнительной власти обращений осуществляется руководителями структурных подразделений и структурным подразделением, обеспечивающим контроль за исполнением поручений.

Контроль за рассмотрением поступивших в федеральный орган исполнительной власти обращений прекращается на основании документированной информации соответствующих структурных подразделений о направлении в установленном порядке ответа заявителям.

4.27. Структурное подразделение, обеспечивающее контроль за исполнением поручений, как правило, еженедельно представляет руководителю федерального органа исполнительной власти, заместителям руководителя федерального органа исполнительной власти и руководителям структурных подразделений информацию о находящихся на контроле документах по форме, определенной руководителем федерального органа исполнительной власти.

В федеральных министерствах структурное подразделение, обеспечивающее контроль за исполнением поручений, в те же сроки представляет аналогичную информацию руководителям федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства.

V. Порядок подготовки и принятия нормативных правовых актов при осуществлении нормативного регулирования в установленной сфере деятельности (для федеральных органов исполнительной власти, наделенных соответствующими полномочиями)

5.1. Нормативные правовые акты издаются федеральным органом исполнительной власти в виде приказа или в ином установленном законодательством Российской Федерации виде в соответствии с утверждаемыми Правительством правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации.

Подготовку и согласование проекта нормативного правового акта осуществляет уполномоченное структурное подразделение федерального органа исполнительной власти с привлечением при необходимости специалистов научных и иных организаций. Проекты нормативных правовых актов до их подписания подлежат обязательному согласованию с юридической службой федерального органа исполнительной власти.

5.2. Нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти подписываются руководителем федерального органа исполнительной власти (лицом, исполняющим его обязанности).

Структурные подразделения федерального органа исполнительной власти и его территориальные органы не вправе издавать нормативные правовые акты.

5.3. В целях подготовки проектов нормативных правовых актов межведомственного характера руководитель федерального органа исполнительной власти,

ответственного за их подготовку, по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти может создавать межведомственные рабочие группы.

Согласование указанных проектов нормативных правовых актов осуществляется в порядке, аналогичном установленному Регламентом Правительства порядку согласования проектов нормативных правовых актов Правительства.

5.4. Заместители руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей) и руководители структурных подразделений обеспечивают согласование проекта нормативного правового акта, в том числе путем проведения согласительных совещаний.

При наличии неурегулированных разногласий по проекту нормативного правового акта соответствующий заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти (уполномоченный руководитель структурного подразделения) докладывает о них руководителю федерального органа исполнительной власти и действует в соответствии с его указаниями.

5.5. Заключения на проекты нормативных правовых актов федерального министерства, относящиеся к сферам деятельности находящихся в ведении федерального министерства федеральных служб или федеральных агентств, подписываются руководителями (заместителями руководителей) федеральных служб или федеральных агентств и представляются в федеральное министерство, как правило, в 5-дневный срок с даты поступления проектов. По договоренности между соответствующими руководителями может быть установлен иной срок подготовки заключений, который для наиболее объемных и сложных проектов не может превышать 30 дней.

По итогам анализа поступивших в установленный срок заключений федеральный министр принимает решение о подписании (утверждении) нормативного правового акта или его доработке.

5.6. Проекты нормативных правовых актов федеральных служб или федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства и наделенных соответствующими полномочиями, подлежат согласованию с соответствующим федеральным министерством.

VI. Порядок подготовки и рассмотрения проектов актов, которые вносятся в Правительство (для феде-

ральных органов исполнительной власти, наделенных соответствующими полномочиями)

Порядок внесения проектов актов

6.1. Подготовленные в структурных подразделениях проекты актов с пояснительной запиской, содержащей необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, визируются руководителями соответствующих структурных подразделений, руководителем юридической службы, заместителями руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей) и вносятся в Правительство в соответствии с требованиями, установленными Регламентом Правительства.

6.2. Проекты актов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по вопросам, касающимся полномочий, осуществляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета, подготавливаются в структурных подразделениях и направляются заместителями руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей) в органы государственной власти субъектов Российской Федерации до их внесения в Правительство. Поступившие в федеральный орган исполнительной власти предложения органов государственной власти субъектов Российской Федерации по указанным проектам направляются на рассмотрение в Правительство вместе с проектом акта.

6.3. Проекты актов до их внесения в Правительство подлежат обязательному согласованию в порядке, установленном Регламентом Правительства. Направление завизированных в соответствующих структурных подразделениях, в том числе в юридической службе, проектов актов на обязательное согласование осуществляется руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти.

Заместители руководителя федерального органа исполнительной власти и руководители структурных подразделений обеспечивают согласование проекта акта, в том числе путем проведения согласительных совещаний.

6.4. Проекты федеральных законов, указов Пре-

зидента Российской Федерации нормативного характера и постановлений Правительства после их согласования в установленном порядке и до внесения в Правительство направляются руководителем федерального органа исполнительной власти или его заместителем (в соответствии с распределением обязанностей) на заключение в Министерство юстиции Российской Федерации.

В случаях, установленных Регламентом Правительства, проекты актов направляются на заключение в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Порядок рассмотрения проектов актов, поступивших на согласование

6.5. Поступившие на согласование в федеральный орган исполнительной власти проекты актов (их копии) с пояснительной запиской направляются на рассмотрение в соответствующие структурные подразделения, в том числе в юридическую службу, заместителям руководителя федерального органа исполнительной власти и иным должностным лицам, определенным руководителем федерального органа исполнительной власти.

Указанные документы рассматриваются и визируются руководителями соответствующих структурных подразделений (в том числе юридической службы), руководителем федерального органа исполнительной власти или его заместителем (в соответствии с распределением обязанностей) в 10-дневный срок.

6.6. В случае если поступивший на согласование проект акта относится к сфере деятельности федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, он направляется в указанные федеральные службы и федеральные агентства на заключение.

6.7. При наличии возражений проекты актов визируются с замечаниями. Замечания оформляются на бланке федерального органа исполнительной власти, подписываются руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти и направляются главному исполнителю вместе с согласованным проектом акта (его копией).

Оформление замечаний осуществляет структурное подразделение, являющееся головным исполнителем рассмотрения проекта акта в федеральном органе

исполнительной власти.

Замечания к проекту акта при наличии неурегулированных разногласий после проведения согласительных мероприятий подписываются руководителем федерального органа исполнительной власти.

VII. Законопроектная деятельность и порядок участия в деятельности Федерального Собрания (для федеральных органов исполнительной власти, наделенных соответствующими полномочиями)

Планирование законопроектной деятельности и порядок ее организации

7.1. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, разрабатывают проекты федеральных законов во исполнение актов законодательства Российской Федерации, планов законопроектной деятельности Правительства и соответствующих поручений, а также по собственной инициативе.

7.2. Предложения о разработке проектов федеральных законов для включения в проект плана законопроектной деятельности Правительства представляются в структурное подразделение федерального органа исполнительной власти, на которое возложены функции по подготовке сводных предложений по законопроектной деятельности. Указанные предложения должны содержать:

а) рабочее наименование проекта федерального закона и согласованные в установленном порядке концепцию и проект технического задания на его разработку;

б) наименование федерального органа исполнительной власти - головного исполнителя и перечень соисполнителей;

в) информацию о предлагаемых сроках рассмотрения проекта федерального закона в Правительстве и внесения его в Государственную Думу.

7.3. Сводные предложения подготавливаются соответствующим структурным подразделением, визируются руководителем юридической службы, заместителями руководителя федерального органа исполнительной власти и иными должностными лицами, определенными руководителем федерального органа исполнительной власти, и докладываются руководителю

федерального органа исполнительной власти для последующего представления в Министерство юстиции Российской Федерации.

7.4. Руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти подготавливают и представляют руководителю федерального органа исполнительной власти законопроект с необходимыми материалами, определенными Регламентом Правительства, для его внесения в Правительство.

Законопроект, необходимые материалы к нему и сопроводительное письмо в Правительство визируются руководителями структурных подразделений, руководителем юридической службы, заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей), а при необходимости - иными должностными лицами, определенными руководителем федерального органа исполнительной власти, и подписываются руководителем федерального органа исполнительной власти.

Участие в работе Федерального Собрания

7.5. Федеральный министр, заместители федерального министра, директора департаментов федерального министерства (по поручению федерального министра), руководители и заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, могут участвовать в работе Федерального Собрания в соответствии с Регламентом Правительства, Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, регламентами палат Федерального Собрания по вопросам, относящимся к компетенции соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Иные должностные лица федеральных органов исполнительной власти могут присутствовать и выступать на заседаниях комитетов и комиссий, рабочих групп, экспертных советов и участвовать в иных мероприятиях Федерального Собрания, руководствуясь официальной позицией Правительства. Поручение или согласие на участие в указанных мероприятиях может быть дано федеральным министром, заместителем федерального министра, уполномоченным директором департамента федерального министерства или руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти, руководство деятельно-

стью которого осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство.

7.6. Координация работы в федеральном органе исполнительной власти по обеспечению участия его представителей в деятельности палат Федерального Собрания и взаимодействию с полномочными представителями Правительства в палатах Федерального Собрания, официальными (специальными) представителями Правительства осуществляется соответствующими должностными лицами, определенными руководителем федерального органа исполнительной власти.

7.7. Руководители федеральных органов исполнительной власти по приглашению палат Федерального Собрания участвуют в заседаниях и отвечают на вопросы членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет Федерации) и депутатов Государственной Думы в порядке, установленном регламентами палат.

О приглашении на заседание палаты Федерального Собрания руководитель федерального органа исполнительной власти информирует Председателя Правительства.

В случае невозможности присутствия на заседании палаты Федерального Собрания руководитель федерального органа исполнительной власти уведомляет палату о причине своего отсутствия с указанием должностного лица, которому поручено участвовать в заседании и отвечать на поставленные вопросы.

7.8. Должностные лица федерального органа исполнительной власти, являющиеся официальными (специальными) представителями Правительства по законопроектам, рассматриваемым палатами Федерального Собрания, координируют свою деятельность по представлению в Государственной Думе и Совете Федерации позиции Правительства с полномочными представителями Правительства в соответствующих палатах Федерального Собрания.

Федеральные органы исполнительной власти обязаны предоставлять полномочным представителям Правительства в палатах Федерального Собрания, официальному (специальному) представителю Правительства необходимую информацию, касающуюся законопроектов и поправок к ним, и согласовывать позицию федерального органа исполнительной власти на основании позиции Правительства по указанному вопросу.

Порядок подготовки проектов заключений, по-

правок и официальных отзывов Правительства на законопроекты

7.9. Подготовка проектов заключений, поправок и официальных отзывов Правительства на законопроекты осуществляется в федеральном органе исполнительной власти с соблюдением требований, установленных Регламентом Правительства, как правило, в 20-дневный срок с даты поступления законопроекта в Правительство. Если Государственной Думой и Правительством определен меньший срок, в федеральном органе исполнительной власти организуется оперативная подготовка соответствующих проектов в установленный срок.

7.10. Поступившие на заключение в федеральный орган исполнительной власти законопроекты направляются на рассмотрение в соответствующие структурные подразделения, в том числе в юридическую службу, заместителям руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей), должностным лицам, определенным руководителем федерального органа исполнительной власти.

Подготовленные в структурных подразделениях документы визируются их руководителями, подписываются руководителем федерального органа исполнительной власти или его заместителем (в соответствии с распределением обязанностей) и направляются главному исполнителю в 15-дневный срок с даты поступления законопроекта в Правительство (если иной срок не установлен Правительством).

Проекты заключений, предусмотренных частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, согласовываются в порядке, установленном для согласования проектов актов Правительства.

7.11. Руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти - главного исполнителя подготовки проекта заключения, поправок или официального отзыва Правительства на законопроект не позднее чем за 2 дня до истечения установленного Регламентом Правительства срока обеспечивает подготовку соответствующего проекта, его согласование (визирование) структурными подразделениями, руководителем юридической службы, иными должностными лицами, определенными руководителем федерального органа исполнительной власти, заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением

обязанностей) и представляет проект руководителю федерального органа исполнительной власти для последующего направления в Правительство.

7.12. Поступившие из Аппарата Правительства Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти законопроекты с запросом о представлении проектов отзывов, замечаний и предложений для подготовки проектов официальных отзывов Правительства направляются руководителям структурных подразделений и иным должностным лицам, определенным руководителем федерального органа исполнительной власти.

7.13. Принятые Государственной Думой в первом чтении законопроекты, поступившие в федеральный орган исполнительной власти в установленном порядке из Аппарата Правительства Российской Федерации, направляются руководителям структурных подразделений и иным должностным лицам, определенным руководителем федерального органа исполнительной власти, для подготовки поправок или иных предложений.

Руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти - головного исполнителя обеспечивает подготовку, согласование и представление руководителю федерального органа исполнительной власти для последующего направления в Правительство в установленный срок проекта поправок или официального отзыва.

В случае если направление поправок к принятому в первом чтении законопроекту нецелесообразно, федеральным органом исполнительной власти может быть подготовлен проект официального отзыва.

7.14. Проекты заключений, поправок и официальных отзывов Правительства на законопроекты с приложением поступивших от субъектов права законодательной инициативы или из Государственной Думы и полученных от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти материалов вносятся в Правительство руководителем федерального органа исполнительной власти (лицом, исполняющим его обязанности).

В соответствии с Регламентом Правительства неурегулированные разногласия по проектам заключений, поправок и официальных отзывов Правительства рассматриваются на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, между которыми эти

разногласия существуют.

Порядок рассмотрения парламентских запросов, запросов и обращений членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы

7.15. Подготовка проекта ответа на парламентский запрос к Председателю Правительства и Заместителю Председателя Правительства осуществляется федеральным органом исполнительной власти по их поручению.

В случае если для подготовки проекта ответа требуется участие нескольких федеральных органов исполнительной власти, его подготовка и согласование осуществляются в порядке, установленном Регламентом Правительства в отношении исполнения поручений, содержащихся в актах Правительства и протоколах заседаний Правительства, а также поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства и Заместителя Председателя Правительства.

Проект ответа на парламентский запрос с соответствующими обосновывающими материалами представляется в Правительство руководителем федерального органа исполнительной власти (лицом, исполняющим его обязанности), являющегося головным исполнителем поручения, в указанный в поручении срок.

7.16. Депутатский запрос, обращение члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы в Правительство, к Председателю Правительства или Заместителю Председателя Правительства, поступившие в федеральный орган исполнительной власти из Аппарата Правительства Российской Федерации, направляются руководителям соответствующих структурных подразделений для рассмотрения и подготовки ответа.

Ответ дается руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти в письменной форме в течение 30 дней с даты поступления депутатского запроса, обращения в Правительство.

Депутатский запрос, обращение члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы к руководителю федерального органа исполнительной власти рассматриваются в федеральном органе исполнительной власти в аналогичном порядке и в те же сроки, если иное не предусмотрено поручением руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти.

Депутатский запрос, обращение члена Совета

Федерации или депутата Государственной Думы, обращения комитетов и комиссий палат Федерального Собрания к федеральному министру или его заместителю могут быть направлены ими для проработки и ответа в федеральные службы и федеральные агентства, находящиеся в ведении федерального министерства, в соответствии с их компетенцией с одновременным информированием об этом заявителя.

Парламентский запрос к руководителю (заместителю руководителя) федерального органа исполнительной власти рассматривается с учетом того, что ответ на данный запрос должен быть дан не позднее чем через 15 дней со дня получения запроса или в иной срок, установленный палатой, в устной форме (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания) или в письменной форме за подписью должностного лица, которому направлен запрос (лица, временно исполняющего его обязанности).

7.17. Обращения комитетов и комиссий палат Федерального Собрания по вопросам их ведения к Председателю Правительства, Заместителю Председателя Правительства, поступившие в федеральный орган исполнительной власти из Аппарата Правительства Российской Федерации или непосредственно к руководителю федерального органа исполнительной власти, направляются руководителям соответствующих структурных подразделений.

О результатах рассмотрения обращений руководители федеральных органов исполнительной власти, а также уполномоченные директора департаментов федеральных министерств сообщают в соответствующие комитеты или комиссии в согласованные с ними сроки. Копии ответов направляются в Аппарат Правительства Российской Федерации (полномочному представителю Правительства в соответствующей палате Федерального Собрания).

VIII. Порядок взаимодействия федерального министерства и находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств, а также порядок осуществления федеральным министерством полномочий по координации и контролю деятельности соответствующих федеральных служб и федеральных агентств

8.1. Федеральный министр осуществляет координацию и контроль деятельности федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, в соответствии с полномочия-

ми, установленными Президентом Российской Федерации и Правительством.

8.2. Особенности работы с документами и материалами, поступившими из федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, устанавливаются в регламенте соответствующего федерального министерства.

8.3. Поступившие в федеральное министерство предложения руководителей федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении этого министерства, по вопросам назначения на должность и освобождения от должности, представления работников к присвоению почетных званий, награждению государственными наградами Российской Федерации и утвержденными федеральным министерством ведомственными знаками отличия в установленной сфере деятельности направляются в соответствующий департамент федерального министерства для подготовки в установленном порядке проектов решений федерального министра. При необходимости руководители федеральных служб и федеральных агентств докладывают указанные предложения непосредственно федеральному министру.

При наличии обстоятельств, препятствующих подготовке проектов соответствующих решений по кадровым вопросам, директор департамента, на которого федеральным министром возложены функции по кадровому обеспечению деятельности федерального министерства, информирует об этом соответствующих руководителей федеральных служб и федеральных агентств, докладывает о них федеральному министру и действует в соответствии с указаниями федерального министра.

8.4. Организация исполнения поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства или Заместителя Председателя Правительства федеральному министерству (федеральному министру), относящихся к сферам деятельности федерального министерства, а также находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств, осуществляется федеральным министром или его заместителем (в соответствии с распределением обязанностей).

Поручения федерального министра по вопросам, относящимся к сферам деятельности федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, исполняются этими федеральными службами и федеральными агентствами в сроки, аналогичные срокам, установленным

настоящим Типовым регламентом для исполнения поручений Правительства, если федеральным министром не указано иное.

Доведение поручений до указанных федеральных служб и федеральных агентств и контроль за их исполнением осуществляются департаментом федерального министерства, обеспечивающим организацию документооборота, в сроки, аналогичные срокам доведения до ответственных исполнителей федерального министерства поручений Правительства.

8.5. В случае если поручение выходит за пределы компетенции федеральной службы или федерального агентства, находящихся в ведении федерального министерства, их руководители обеспечивают исполнение поручения в пределах установленной компетенции и незамедлительно уведомляют федерального министра о невозможности исполнения поручения в полном объеме.

В случае если поручение не входит в компетенцию федеральной службы или федерального агентства, находящихся в ведении федерального министерства, их руководители представляют федеральному министру соответствующий доклад. Указанный доклад представляется в федеральное министерство не позднее 5 дней с даты подписания поручения, а по срочным и оперативным поручениям - незамедлительно.

Решение о порядке дальнейшего исполнения поручения принимается федеральным министром.

8.6. Доклады о результатах исполнения поручений федерального министра направляются федеральными службами и федеральными агентствами, находящимися в ведении федерального министерства, федеральному министру.

8.7. В случае если Президентом Российской Федерации, Председателем Правительства, Заместителем Председателя Правительства поручение дано непосредственно федеральной службе или федеральному агентству, находящимся в ведении федерального министерства, доклад об исполнении поручения представляется одновременно Президенту Российской Федерации (Председателю Правительства, Заместителю Председателя Правительства) и федеральному министру.

В случае если Президентом Российской Федерации, Председателем Правительства, Заместителем Председателя Правительства поручение дано федеральному министру и одновременно руководителю федеральной службы или федерального агентства, находя-

щихся в ведении федерального министерства, дополнительное поручение федерального министра может не даваться. Доклад об исполнении такого поручения с приложением проекта доклада Президенту Российской Федерации (Председателю Правительства, Заместителю Председателя Правительства) и необходимых материалов представляется руководителем (заместителем руководителя) соответствующей федеральной службы или федерального агентства федеральному министру за 5 дней до истечения срока, указанного в поручении.

8.8. В случае если Председателем Правительства, Заместителем Председателя Правительства во исполнение поручения Президента Российской Федерации поручение дано федеральному министру и одновременно руководителю федеральной службы или федерального агентства, находящихся в ведении федерального министерства, дополнительное поручение федерального министра соответствующему руководителю может не даваться. Проект доклада Председателю Правительства (Заместителю Председателя Правительства) об исполнении такого поручения с приложением проекта доклада Президенту Российской Федерации представляется руководителем (заместителем руководителя) федеральной службы или федерального агентства федеральному министру за 5 дней до истечения срока, указанного в поручении.

8.9. Депутатский запрос, обращение члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы, обращения комитетов и комиссий палат Федерального Собрания по вопросам сфер деятельности федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, могут быть направлены этим федеральным службам и федеральным агентствам для рассмотрения и ответа поручением федерального министра или письмом заместителя федерального министра (в соответствии с распределением обязанностей). Ответ на запрос или обращение (с одновременным информированием федерального министерства о результатах рассмотрения) дается руководителем (заместителем руководителя) федеральной службы или федерального агентства в письменной форме не позднее чем в 30-дневный срок с даты поступления запроса, обращения в Правительство или непосредственно в федеральное министерство.

8.10. Проекты законов, актов Правительства и федерального министерства, касающихся сфер деятельности федеральной службы или федерального агентства, находящихся в ведении федерального министер-

ства, до их внесения в Правительство или утверждения федеральным министром направляются в федеральную службу или в федеральное агентство директорами соответствующих департаментов для подготовки заключения с учетом сроков, установленных для их представления или утверждения федеральным министерством.

Заключения федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, на проекты нормативных правовых актов подписываются их руководителями (заместителями руководителей).

Поступившие в федеральное министерство заключения направляются в соответствующие департаменты федерального министерства и докладываются федеральному министру одновременно со всеми сопроводительными материалами к проекту акта.

8.11. В случае если документ, находящийся на контроле в федеральном министерстве и направленный в федеральную службу или в федеральное агентство, находящиеся в ведении федерального министерства, не исполнен в установленный срок (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4.23 настоящего Типового регламента), руководитель (заместитель руководителя) соответствующей федеральной службы или федерального агентства в течение 3 дней с даты окончания срока представляет в федеральное министерство информацию о ходе рассмотрения документа с указанием должностных лиц, на которых возложено его рассмотрение, причин его неисполнения в установленный срок и мер ответственности, предлагаемых или принятых в отношении виновных в неисполнении поручения работников.

В случае если руководителем федеральной службы или федерального агентства не принято решение о привлечении работника к ответственности, федеральный министр вправе принять такое решение в отношении заместителя руководителя соответствующей федеральной службы или федерального агентства, руководителя территориального органа, отвечающих за исполнение документа, и (или) направить в Правительство предложение о привлечении к дисциплинарной ответственности руководителя соответствующей федеральной службы или федерального агентства.

8.12. Директора департаментов федерального министерства могут запрашивать у федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, а также у подведомственных организаций информационные, справочные и иные

материалы, необходимые для деятельности федерального министерства, с указанием срока их предоставления.

В случае если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в срок, указанный в запросе, заместитель руководителя соответствующей федеральной службы или федерального агентства в

5-дневный срок с даты получения запроса согласовывает с директором департамента, направившим запрос, срок предоставления информации.

8.13. Поступившие в федеральное министерство обращения, относящиеся к вопросам правоприменительной практики, директора департаментов направляют в федеральные службы и федеральные агентства, находящиеся в ведении федерального министерства, в соответствии с их компетенцией и информируют об этом заявителей.

Федеральные службы и федеральные агентства, находящиеся в ведении федерального министерства, рассматривают обращения, принимают в пределах своей компетенции решения, при необходимости вносят в федеральное министерство предложения о подготовке проектов актов, по которым требуется решение Правительства или федерального министерства, и о результатах информируют заявителей.

При необходимости директора департаментов федерального министерства могут запрашивать для информации копии ответов федеральных органов исполнительной власти.

8.14. Обращения по вопросам, относящимся к компетенции федерального министерства, поступившие в федеральные службы и федеральные агентства, находящиеся в ведении федерального министерства, руководители (заместители руководителей) этих федеральных служб и федеральных агентств направляют в федеральное министерство и одновременно информируют об этом заявителей.

Рассмотрение указанных обращений в департаментах федерального министерства осуществляется в порядке, установленном для рассмотрения аналогичных обращений, поступивших непосредственно в федеральное министерство.

8.15. Регламентом федерального министерства, а также иными актами федерального министерства в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливается порядок организации плановых проверок деятельности федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального

министерства, а также проверок по жалобам граждан и организаций на действия (бездействие) и решения указанных органов и их должностных лиц.

Порядок отмены противоречащих федеральному законодательству решений федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, утверждается федеральным министром, если иной порядок отмены решений не установлен федеральным законом.

8.16. Разногласия, возникающие в процессе взаимодействия федерального министерства с федеральными службами и федеральными агентствами, находящимися в ведении этого федерального министерства, рассматриваются по поручению федерального министра соответствующим заместителем федерального министра. В случае если после указанного рассмотрения разногласия не урегулированы, решение по ним принимается федеральным министром.

IX. Правила организации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти

9.1. Территориальные органы образуются приказом федерального органа исполнительной власти для осуществления полномочий федерального органа исполнительной власти на определенной территории в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой размещения территориальных органов федерального органа исполнительной власти (далее - схема размещения).

В приказе федерального органа исполнительной власти об образовании территориального органа определяются полное и сокращенное наименования территориального органа.

9.2. Подготовленная в федеральном органе исполнительной власти схема размещения с пояснительной запиской вносится в Правительство или в соответствующее федеральное министерство руководителем федерального органа исполнительной власти.

9.3. Пояснительная записка федерального органа исполнительной власти, прилагаемая к проекту схемы размещения, должна содержать:

- а) цели создания и основные задачи территориальных органов;
- б) виды (вид) образуемых территориальных органов;
- в) сведения о территориях деятельности терри-

ториальных органов;

г) финансово-экономическое обоснование, в том числе сведения о необходимой численности и квалификации персонала территориальных органов.

9.4. Схема размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство, утверждается Правительством.

Схема размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федерального министерства, утверждается приказом федерального министерства.

9.5. При наличии между федеральным министерством и федеральными службами и федеральными агентствами, находящимися в ведении этого федерального министерства, неурегулированных разногласий по схеме размещения решение принимается федеральным министром.

9.6. При необходимости образования территориального органа федерального органа исполнительной власти, не предусмотренного утвержденной схемой размещения, руководитель федерального органа исполнительной власти вносит в Правительство (в отношении органов, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство) или в федеральное министерство предложение о внесении изменений в утвержденную схему размещения с соответствующей пояснительной запиской.

Образование территориального органа в этом случае осуществляется после внесения в установленном порядке изменений в соответствующие акты Правительства или федерального министерства.

9.7. Принятие решений о реорганизации или об упразднении территориальных органов федерального органа исполнительной власти производится в порядке, аналогичном порядку принятия решения об образовании новых территориальных органов.

В решении федерального органа исполнительной власти о реорганизации или об упразднении территориального органа регламентируются вопросы передачи функций реорганизуемых территориальных органов, правопреемства, гарантий и компенсаций государственным служащим в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласование изменений, вносимых в схему размещения, осуществляется федеральными органами исполнительной власти в порядке, аналогичном порядку согласования проектов актов.

9.8. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, положением о федеральном органе исполнительной власти и положением об этом территориальном органе.

9.9. Руководитель федеральной службы или федерального агентства, находящихся в ведении федерального министерства, утверждает положение о территориальном органе в соответствии с типовым положением о территориальном органе соответствующей федеральной службы или федерального агентства, утвержденным приказом федерального министерства.

9.10. В типовом положении о территориальном органе соответствующего федерального органа исполнительной власти определяются типовые правила:

а) осуществления распорядительных, разрешительных, контрольно-надзорных полномочий, а также мер государственного принуждения (в случаях, предусмотренных федеральными законами);

б) реализации федеральных программ, планов и иных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства и федерального министерства (в отношении федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства);

в) взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами и иными федеральными органами исполнительной власти и полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах;

г) осуществления полномочий руководителя территориального органа.

9.11. В положении о территориальном органе, утверждаемом руководителем федерального органа исполнительной власти, определяются основания и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности соответствующих руководителей и иных должностных лиц территориального органа за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей, порядок представления отчетности территориального органа, а также порядок контроля за его деятельностью.

Федеральный министр принимает в соответствии с законодательством о государственной службе решения о поощрении и награждении лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности фе-

деральным министром, а также о наложении на них дисциплинарных взысканий. При необходимости руководитель федеральной службы или федерального агентства, находящихся в ведении федерального министерства, представляет федеральному министру предложение об освобождении руководителя территориального органа от должности в установленном законодательством Российской Федерации порядке с необходимым обоснованием.

Руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство, могут быть освобождены от должности руководителем федерального органа исполнительной власти в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

9.12. Руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти организует его деятельность и несет персональную ответственность за осуществление территориальным органом возложенных на него функций.

9.13. Федеральный орган исполнительной власти вправе приостановить действия и отменить решения своего территориального органа.

Порядок приостановления действий и отмены решений территориального органа устанавливается руководителем федерального органа исполнительной власти.

9.14. Исполнение поручений федерального органа исполнительной власти территориальными органами осуществляется в порядке, аналогичном порядку исполнения поручений федеральным органом исполнительной власти.

Информация об исполнении поручения направляется в федеральный орган исполнительной власти руководителем территориального органа.

Контроль за исполнением поручений осуществляется федеральным органом исполнительной власти.

9.15. Поступившие в федеральный орган исполнительной власти обращения по вопросам, относящимся к компетенции территориального органа, руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти направляют в соответствующий территориальный орган для рассмотрения и ответа заявителю с указанием даты регистрации обращения в федеральном органе исполнительной власти.

Ответ заявителю направляется руководителем

(заместителем руководителя) территориального органа в течение 30 дней с даты регистрации обращения в федеральном органе исполнительной власти.

При необходимости срок рассмотрения обращения может быть продлен руководителем территориального органа, но не более чем на 30 дней, с одновременным информированием заявителя и указанием причин продления.

Руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти могут запрашивать для информации копии ответов территориальных органов заявителям.

9.16. В территориальном органе федерального органа исполнительной власти рассматриваются и в соответствии с полномочиями принимаются решения по поступившим непосредственно в территориальный орган обращениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, территориальных органов иных федеральных органов исполнительной власти, а также граждан.

В случае если у территориального органа недостаточно полномочий или информации для ответа на поставленные в обращении вопросы, руководитель территориального органа направляет его на рассмотрение в федеральный орган исполнительной власти с указанием срока регистрации обращения в территориальном органе.

Ответ заявителю направляется руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти или руководителем структурного подразделения федерального органа исполнительной власти в течение 30 дней с даты регистрации обращения в территориальном органе.

При необходимости срок рассмотрения обращения может быть продлен заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти, но не более чем на 30 дней, с одновременным информированием заявителя и указанием причин продления.

9.17. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти взаимодействуют в пределах своей компетенции с территориальными органами иных федеральных органов исполнительной власти в порядке, предусмотренном федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства и приказами федерального органа исполнительной власти. При решении со-

вместных задач территориальные органы обеспечивают необходимое взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Х. Порядок взаимоотношений с органами судебной власти

10.1. Руководитель федерального органа исполнительной власти может выступать представителем федерального органа исполнительной власти в суде и вправе совершать от его имени все процессуальные действия, в том числе он имеет право на подписание искового заявления и отзыва на исковое заявление, заявления об обеспечении иска, на полный или частичный отказ от исковых требований и признание иска, изменение оснований или предмета иска, заключение мирового соглашения, соглашения по фактическим обстоятельствам, а также право на подписание заявления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам, обжалование судебного акта, получение присужденных денежных средств и иного имущества.

Полномочия иных представителей федерального органа исполнительной власти определяются в доверенности, подготавливаемой соответствующим структурным подразделением, визируемой руководителем юридической службы и подписываемой руководителем федерального органа исполнительной власти.

10.2. Руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти докладывает руководителю (заместителю руководителя) федерального органа исполнительной власти о результатах рассмотрения дела в суде в установленном им порядке.

В случае удовлетворения судом требований, предъявленных к федеральному органу исполнительной власти (кроме исковых или иных требований, связанных с долговыми обязательствами Российской Федерации), руководитель соответствующего структурного подразделения федерального органа исполнительной власти в установленном порядке незамедлительно докладывает руководителю федерального органа исполнительной власти о принятом решении, представляет предложения о мерах по его выполнению, а в случае необходимости - об обжаловании решения суда.

XI. Порядок рассмотрения отдельных видов об-

ращений

11.1. Поступившие в федеральный орган исполнительной власти запросы иных федеральных органов исполнительной власти о предоставлении информации (экспертиз, заключений), необходимой для реализации их полномочий или исполнения поручений, направляются структурным подразделением, обеспечивающим организацию документооборота, в соответствующие структурные подразделения.

В случае если информация запрашивается для исполнения поручений, содержащихся в актах Президента Российской Федерации и Правительства, протоколах заседаний и совещаний, проводимых в Правительстве, а также поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства и Заместителя Председателя Правительства, в запросе указываются номер и дата поручения, для исполнения которого запрашивается информация.

Ответ на запрос подписывается заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти, а в федеральных министерствах - заместителем министра или директором департамента.

В случае если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в срок, указанный в запросе, руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти в 5-дневный срок с даты получения запроса согласовывает с федеральным органом исполнительной власти, направившим запрос, срок предоставления информации.

11.2. Запросы, поступающие в соответствии с законодательством Российской Федерации из правоохранительных органов, исполняются в федеральном органе исполнительной власти в указанный в запросе срок, а если срок не установлен - в течение 30 дней. В случае если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в указанный в запросе срок, руководитель (заместитель руководителя) федерального органа исполнительной власти направляет инициатору запроса ответ о невозможности его исполнения в срок с указанием причин, а также возможного срока исполнения запроса.

11.3. Предоставление документов на основании постановлений о производстве выемки или обыска производится в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Изъятие документов из дел постоянного хранения допускается в случаях, предусмотренных федераль-

ными законами, и производится с разрешения руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти, в котором дело находится на постоянном хранении.

11.4. Запросы и постановления, оформленные и представленные с нарушением установленного порядка, не исполняются и возвращаются инициатору с указанием причин неисполнения.

XII. Порядок работы с обращениями граждан и организаций, прием граждан

12.1. В федеральном органе исполнительной власти рассматриваются индивидуальные и коллективные предложения, заявления и жалобы граждан и организаций (далее - обращения граждан), а также ходатайства в их поддержку по вопросам сфер деятельности федеральных органов исполнительной власти, порядка исполнения государственных функций и оказания государственных услуг, поступающие в письменной форме, в форме электронных сообщений или в форме устного личного обращения к должностному лицу во время приема граждан.

При необходимости орган государственной власти, член Совета Федерации или депутат Государственной Думы, направившие обращение гражданина, а также ходатайствующая организация информируются о результатах рассмотрения обращения.

Положения настоящего раздела не распространяются на взаимоотношения граждан и федеральных органов исполнительной власти в процессе реализации федеральными органами исполнительной власти государственных функций и предоставления государственных услуг этим гражданам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, соответствующими административными регламентами, а до их принятия - актами федеральных органов исполнительной власти.

Порядок предоставления гражданам информации по их запросам, в том числе информации справочного характера, устанавливается регламентами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с разделом XIII настоящего Типового регламента.

12.2. Поступившие в федеральный орган исполнительной власти письменные обращения граждан в зависимости от содержания докладываются руководителю (заместителю руководителя) федерального органа исполнительной власти либо направляются руково-

дителям соответствующих структурных подразделений.

Обращения граждан, поступившие в федеральное министерство, могут направляться для рассмотрения и ответа заявителю в находящиеся в ведении федерального министерства федеральные службы и федеральные агентства, их территориальные органы, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Обращения граждан, содержащие обжалование решений, действий (бездействия) конкретных должностных лиц федерального органа исполнительной власти, не могут направляться этим должностным лицам для рассмотрения и (или) ответа.

Обращения граждан, содержащие обжалование актов (приказов) федерального органа исполнительной власти, направляются соответствующим структурным подразделениям (в том числе в юридическую службу) для рассмотрения и подготовки ответа. В этом случае ответ заявителю дается заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти (в соответствии с распределением обязанностей) с информированием заявителя о принятом решении и при необходимости о порядке обжалования актов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обращения граждан рассматриваются в федеральном органе исполнительной власти в течение 30 дней с даты поступления. При необходимости срок рассмотрения письменного обращения может быть продлен заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти, но не более чем на 30 дней, с одновременным информированием заявителя и указанием причин продления.

12.3. Анонимные обращения (без подписи автора, указания фамилии и почтового адреса для ответа), обращения, не поддающиеся прочтению, содержащие нецензурные выражения, а также дубликатные обращения (второй и последующие экземпляры одного обращения, направленные гражданином в различные органы государственной власти, или обращения, повторяющие текст предыдущего обращения, на которое дан ответ) в федеральном органе исполнительной власти, как правило, не рассматриваются. В случае поступления дубликатных обращений могут направляться уведомления о ранее данных ответах или копии этих ответов.

Сообщения, в том числе анонимные, о совершенных или готовящихся преступлениях пересылаются федеральным органом исполнительной власти в со-

ответствующие правоохранительные органы.

12.4. Разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий осуществляются федеральными органами исполнительной власти по обращениям граждан в случаях, если на них возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению гражданина.

Кроме того, в федеральном органе исполнительной власти, если законодательством Российской Федерации не установлено иное, не рассматриваются по существу обращения по проведению экспертиз договоров, а также учредительных и иных документов организаций. В указанных случаях руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти информируют об этом заявителей.

В случае если поставленные в обращениях граждан вопросы не входят в компетенцию федерального органа исполнительной власти, руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти направляют такие обращения в 5-дневный срок по принадлежности и информируют об этом заявителей.

12.5. Обращения граждан считаются разрешенными, если рассмотрены все поставленные в них вопросы, приняты необходимые меры и даны письменные ответы. При повторном обращении дополнительное рассмотрение разрешенных обращений граждан проводится руководителями структурных подразделений в случае выявления новых обстоятельств или изменения нормативного правового регулирования в сфере, касающейся решения вопроса, вызывающего указанные обращения.

12.6. Руководители федеральных органов исполнительной власти обеспечивают учет и анализ вопросов, содержащихся в обращениях граждан и организаций, в том числе анализ следующих данных:

- а) количество и характер рассмотренных обращений граждан;
- б) количество и характер рассмотренных обращений организаций;
- в) количество и характер решений, принятых по обращениям граждан и организаций федеральным органом исполнительной власти в пределах его полномочий;
- г) количество и характер судебных споров с гражданами, а также сведения о принятых по ним судебных

решениях;

д) количество и характер судебных споров с организациями, а также сведения о принятых по ним судебных решениях.

Руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти организуют учет и анализ этих вопросов и подготавливают предложения, направленные на устранение недостатков, в том числе в области нормативного регулирования.

12.7. Структурное подразделение, определенное руководителем федерального органа исполнительной власти, обобщает результаты анализа обращений граждан по итогам года и представляет проект соответствующего доклада руководителю федерального органа исполнительной власти для последующего направления в Правительство.

По итогам года руководители (заместители руководителей) федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, направляют доклад с обобщенными результатами анализа обращений граждан также в соответствующее федеральное министерство.

12.8. Поступившие на имя руководителя федерального органа исполнительной власти обращения органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, содержащие жалобы на нарушение законодательства Российской Федерации, положения о федеральном органе исполнительной власти и регламента федерального органа исполнительной власти, докладываются руководителю федерального органа исполнительной власти его заместителями, руководителями структурных подразделений, а также руководителями (заместителями руководителей) федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства, с представлением заключений структурных подразделений, определенных руководителем (в том числе, при необходимости, юридической службы) в 10-дневный срок.

Поступившие на имя руководителя федерального органа исполнительной власти обращения организаций, содержащие жалобы (несогласие, неудовлетворенность и т.п.) на результаты рассмотрения ранее поступивших в федеральный орган исполнительной власти обращений этих организаций, направляются соответствующим заместителям руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителям структурных подразделений для ответа.

12.9. Для приема обращений граждан в форме

электронных сообщений (Интернет-обращений), как правило, применяется специализированное программное обеспечение, предусматривающее заполнение заявителем реквизитов, необходимых для работы с обращениями и для письменного ответа, и, в случае незаполнения указанных реквизитов, информирующее заявителя о невозможности принять его обращение. Адрес электронной почты автора и электронная цифровая подпись являются дополнительной информацией.

В случае если в Интернет-обращении заявителем указан адрес электронной почты, по этому адресу направляется уведомление о приеме обращения или об отказе в рассмотрении (с обоснованием причин отказа), после чего обращение распечатывается и дальнейшая работа с ним ведется как с письменным обращением.

12.10. Основанием для отказа в рассмотрении Интернет-обращения, помимо оснований, указанных в пункте 12.3 настоящего Типового регламента, также может являться:

- а) указание автором недействительных сведений о себе и/или адреса для ответа;
- б) поступление дубликата уже принятого электронного сообщения;
- в) некорректность содержания электронного сообщения;
- г) невозможность рассмотрения обращения без необходимых документов и личной подписи (в отношении обращений, для которых установлен специальный порядок рассмотрения).

12.11. Ответ на Интернет-обращение может направляться как в письменной форме, так и в форме электронного сообщения.

12.12. Прием граждан организуется структурным подразделением, определенным руководителем федерального органа исполнительной власти, по рабочим дням в соответствии с утвержденным в установленном порядке графиком, как правило, в специально оборудованных помещениях с соблюдением мер безопасности.

В случае если во время приема граждан решение поставленных вопросов невозможно, принимается письменное обращение, которое после регистрации направляется на рассмотрение в соответствующие структурные подразделения федерального органа исполнительной власти.

В случае если поставленные гражданином во время приема вопросы не входят в компетенцию феде-

рального органа исполнительной власти, ему разъясняется порядок обращения в соответствующие органы государственной власти.

ХIII. Порядок обеспечения доступа к информации о деятельности федерального органа исполнительной власти

13.1. Обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Типовым регламентом доступа граждан и организаций к информации о деятельности федерального органа исполнительной власти, его территориального органа (за исключением информации ограниченного доступа) возлагается руководителем федерального органа исполнительной власти (его территориального органа) на одно из структурных подразделений и на уполномоченных руководителем должностных лиц.

13.2. Руководитель федерального органа исполнительной власти утверждает:

а) состав сведений о деятельности федерального органа исполнительной власти, составляющих информационный ресурс федерального органа исполнительной власти, открытый для доступа граждан и организаций (далее - информационный ресурс);

б) схему размещения информационного ресурса;

в) порядок обеспечения доступа граждан и организаций к информационному ресурсу;

г) перечень и объем информации справочного характера, предоставляемой по телефону и размещаемой на информационных стендах и в помещениях федерального органа исполнительной власти (его территориального органа).

13.3. Порядок взаимодействия структурных подразделений федерального органа исполнительной власти по формированию и обновлению информационного ресурса устанавливается регламентом и иными актами федерального органа исполнительной власти.

13.4. Информационный ресурс включает в себя:

а) информацию справочного характера о федеральном органе исполнительной власти (в том числе его почтовый адрес, номера телефонов для справок, фамилии, имена и отчества руководителя, заместителей руководителя, руководителей структурных подразделений по основным направлениям деятельности);

б) информацию о территориальных органах федерального органа исполнительной власти (почтовые

адреса, номера телефонов для справок) и перечень подведомственных организаций;

в) адреса мест приема и часы приема граждан и представителей организаций с целью исполнения федеральным органом исполнительной власти государственных функций и предоставления государственных услуг, сведения о проезде к указанным местам приема;

г) почтовый адрес, адрес электронной почты, номера телефонов для справок структурного подразделения федерального органа исполнительной власти по работе с обращениями граждан и организаций, режим его работы и приема граждан и представителей организаций, сведения о проезде к месту приема;

д) график приема руководящими должностными лицами федерального органа исполнительной власти граждан и представителей организаций с обращениями, сведения о порядке записи на прием и о проезде к месту приема;

е) наименование, почтовый адрес и номер телефона вышестоящего органа государственной власти;

ж) нормативные правовые акты, которыми регулируется деятельность федерального органа исполнительной власти;

з) перечни исполняемых федеральным органом исполнительной власти государственных функций и предоставляемых государственных услуг, стандарты государственных услуг;

и) перечень и формы документов (заявлений, справок и др.), которые необходимо представить в федеральный орган исполнительной власти для реализации прав и обязанностей граждан и организаций, а также перечень документов, выдаваемых федеральным органом исполнительной власти;

к) сведения о принятии федеральным органом исполнительной власти решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций, тексты актов федерального органа исполнительной власти, зарегистрированных в установленном порядке Министерством юстиции Российской Федерации;

л) ответы на часто задаваемые вопросы о деятельности федерального органа исполнительной власти (федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства), а также подведомственных организаций (при наличии).

13.5. Ответственность за своевременное предоставление в уполномоченное структурное подразделение федерального органа исполнительной власти по

формированию информационного ресурса соответствующей информации по вопросам своего ведения, ее достоверность и полноту несут руководители структурных подразделений и должностные лица, уполномоченные на предоставление такой информации.

13.6. Ответственность за обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности федерального органа исполнительной власти несут руководитель уполномоченного структурного подразделения и уполномоченные должностные лица.

13.7. Руководитель федерального органа исполнительной власти определяет уполномоченное струк-

турное подразделение (должностное лицо), на которое возлагаются обязанности по обеспечению взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам предоставления информации о деятельности федерального органа исполнительной власти.

Информация о деятельности федерального органа исполнительной власти передается средствами массовой информации уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) или по согласованию с ним - иными должностными лицами федерального органа исполнительной власти.

ОБ ИНДЕКСЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН В ИЮЛЕ 2005 ГОДА

1. В июле индекс потребительских цен составил 100,5% (в июле 2004г. - 100,9%).

Динамика потребительских цен по группам товаров и услуг приведена ниже:

в процентах

	К предыдущему месяцу		Среднесуточный прирост цен		Июль 2005г. к декабрю 2004г.	Справочно июль 2004г. к декабрю 2003г.
	июнь	июль	июль	справочно июль 2004г.		
Индекс потребительских цен	100,6	100,5	0,015	0,030	108,5	107,1
в том числе на:						
товары	100,6	100,3	0,011	0,026	106,4	105,8
продовольственные товары	100,7	100,3	0,009	0,032	108,9	107,1
продовольственные товары без плодо-овощной продукции	100,4	100,5	0,017	0,031	106,1	106,2
непродовольственные товары	100,3	100,4	0,014	0,018	102,8	104,0
платные услуги населению	100,9	100,9	0,029	0,042	116,5	112,5

В июле в 12 субъектах Российской Федерации отмечалось снижение средних потребительских цен на 0,1-2,4%. Среди субъектов Российской Федерации (кроме автономных округов, входящих в состав края, области) наиболее существенным оно было в Ростовской области, Кабардино-Балкарской Республике и Республике Северная Осетия - Алания - на 1,7-1,8%, в результате снижения цен на продукты питания на 3,7-5,5%.

Вместе с тем, в 9 субъектах Российской Федерации удорожание товаров и услуг составило более 1,0%. Наибольший прирост потребительских цен отмечался в Псковской и Ленинградской областях - на 1,8% и 1,6% соответственно, в основном в результате удорожания платных услуг на 6,6% и 2,7%, а в Ленинградской области и продуктов питания - на 1,8%.

В Москве индекс потребительских цен за месяц составил 100,7% (с начала года - 108,9%), в Санкт-Петербурге - 100,8% (с начала года - 109,7%).

2. Индексы цен на отдельные группы и виды продовольственных товаров представлены ниже:

	К предыдущему месяцу		Июль 2005г. к		Справочно июль 2004г. к декабрю 2003г.
	июнь	июль	июлю 2004г.	декабрю 2004г.	
Хлеб и хлебобулочные изделия	100,1	100,1	104,1	101,7	114,0
Крупа и бобовые	100,4	101,1	103,5	99,5	107,2
Макаронные изделия	100,0	100,0	104,5	101,7	111,6
Мясо и птица	101,6	100,9	127,7	115,6	108,3
Рыба и морепродукты	101,2	100,4	120,2	111,2	103,2
Молоко и молочная продукция	99,6	100,0	114,0	102,7	101,6
Масло сливочное	99,8	99,9	110,1	102,3	99,2
Масло подсолнечное	100,0	100,1	105,1	102,2	99,3
Фруктоовощная продукция	103,3	98,2	123,4	138,0	115,6
Сахар-песок	101,5	103,4	98,9	104,8	113,9
Алкогoльные напитки	100,5	100,5	107,7	104,9	105,9

В июле на замедление темпов роста цен на продовольственные товары повлияло начавшееся их сезонное снижение на плодoовощную продукцию. Так, капуста белокочанная стала дешевле на 8,4%, лук репчатый - на 5,8%, фрукты и цитрусовые - на 4,4%, морковь и свекла - на 4,0% и 1,3% соответственно. Вместе с тем, картофель стал дороже на 7,1%, чеснок - на 2,9%.

Продолжали расти цены на мясо- и рыбопродукты. Более всего подорожали куры - на 1,9%, кулинарные изделия из птицы - на 1,5%, свинина (кроме бескостного мяса), консервы мясные, рыба соленая и сельди - на 1,1-1,3%.

Среди остальных наблюдаемых продовольственных товаров цены на крупу гречневую ядрицу увеличились на 3,3%, мороженое - на 1,5%, сухие молочные смеси, мед, соль, пиво, коньяк отечественный, водку обыкновенного качества, безалкогольные напитки - на 0,6-0,9%.

В июле цены на муку пшеничную снизились на 0,9%, яйца - на 0,8%, крупу манную и пшено - на 0,7% и 0,6% соответственно.

3. **Стоимость минимального набора продуктов питания** в среднем по России в конце июля составила 1401,3 рубля в расчете на месяц. По сравнению с концом июня его стоимость увеличилась на 0,2% (с начала года - на 15,0%).

Ниже представлена информация о стоимости минимального набора продуктов питания и ее изменении по сравнению с предыдущим месяцем в субъектах Российской Федерации (кроме автономных округов, входящих в состав края, области):

Максимальная стоимость			Минимальная стоимость		
регион	рублей	изменение стоимости набора, %	регион	рублей	изменение стоимости набора, %
Чукотский авт.округ	4240,2	97,7	Республика Калмыкия	1150,6	93,4
Камчатская область	2421,4	101,5	Кабардино-Балкарская Республика	1164,6	91,8
Магаданская область	2202,4	99,2	Тамбовская область	1204,3	102,4
Сахалинская область	2115,3	100,3	Брянская область	1204,7	104,3
Республика Саха (Якутия)	2037,2	102,5	Чувашская Республика	1207,1	101,8

Стоимость набора в Москве в конце июля составила 1722,9 рубля и за месяц увеличилась на 1,9% (с начала года - на 14,4%), в Санкт-Петербурге - 1536,3 рубля и выросла на 3,2% (с начала года - на 16,5%).

4. Индексы цен на отдельные группы **непродовольственных товаров** представлены ниже:

в процентах

	К предыдущему месяцу		Июль 2005г. к		Справочно июль 2004г. к декабрю 2003г.
	июнь	июль	июлю 2004г.	декабрю 2004г.	
Ткани	100,3	100,2	106,2	103,1	103,3
Одежда и белье	100,3	100,2	107,6	103,2	103,6
Трикотажные изделия	100,4	100,3	108,9	104,0	104,2
Обувь	100,3	100,2	106,3	102,3	102,9
Моющие и чистящие средства	100,4	100,4	105,5	103,8	102,4
Табачные изделия	100,3	100,4	104,9	103,5	102,8
Электротовары и другие бытовые приборы	100,1	100,2	102,7	101,5	101,4
Телерадиотовары	99,7	99,8	98,5	98,9	98,9
Бензин автомобильный	100,0	101,8	116,9	104,5	117,3
Медикаменты	100,1	100,3	102,8	102,0	101,5

Как и в предыдущие два месяца, в июле наиболее высокие темпы прироста цен отмечались на отдельные виды строительных материалов. Так, шифер стал дороже на 3,3% (с начала года - на 18,5%), цемент тарированный - на 3,2% (на 38,7%).

В прошедшем месяце цены на бензин марки АИ-95 и выше выросли на 2,2%, марки АИ-92 (АИ-93 и т.п.) - на 2,0%, марки А-76 (АИ-80 и т.п.) - на 1,4%.

Среди остальных наблюдаемых непродовольственных товаров на 0,8-2,2% выросли цены на отдельные виды одежды и белья, фарфоро-фаянсовой посуды, мебели, товаров для детей школьного возраста, печатных изданий, медикаментов, а также на дрова, отечественные легковые автомобили и мотоциклы.

5. Индексы цен и тарифов на отдельные группы и виды платных услуг населению представлены ниже:

в процентах

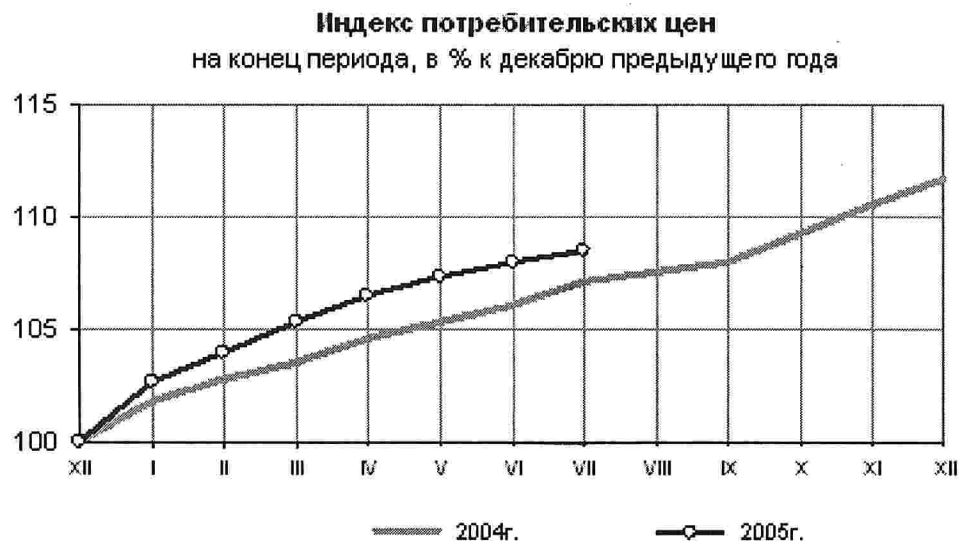
	К предыдущему месяцу		Июль 2005г. к		Справочно июль 2004г. к декабрю 2003г.
	июнь	июль	июлю 2004г.	декабрю 2004г.	
Жилищно-коммунальные услуги	100,4	100,6	133,3	129,9	120,3
жилищные услуги	100,8	100,7	135,1	132,5	126,6
содержание и ремонт жилья для граждан собственников жилья в результате приватизации	100,8	100,8	135,5	132,7	127,7
услуги по организации и выполнению работ по эксплуатации домов ЖК, ЖСК, ТСЖ	100,9	100,9	133,6	132,0	125,5
оплата жилья в домах государственного и муниципального жилищных фондов	100,9	100,8	136,6	133,8	128,1
вывоз мусора	100,2	100,2	129,3	127,6	119,5
коммунальные услуги	100,2	100,6	132,8	129,1	117,5
водоснабжение и канализация	100,1	100,7	137,2	133,7	127,7
отопление	100,5	100,6	138,5	131,0	113,7
водоснабжение горячее	100,2	101,2	139,6	136,0	119,6
газоснабжение	100,3	100,3	125,4	124,7	114,4
услуги по снабжению электроэнергией	100,0	100,1	118,2	117,9	114,0
Медицинские	101,1	100,8	118,4	111,6	108,3
Пассажирского транспорта	102,5	101,8	117,8	112,4	112,6
Связи	100,1	100,5	113,8	101,1	97,7
Организаций культуры	100,5	100,2	120,2	109,6	109,3
Санаторно-оздоровительные	104,7	102,1	110,6	112,7	114,9
Дошкольного воспитания	100,6	101,5	129,4	123,7	116,3
Образования	100,1	101,3	114,1	104,2	103,6
Бытовые	100,8	100,7	115,2	109,4	108,3

В разгар периода отпусков продолжал отмечаться заметный рост тарифов на проезд в железнодорожном транспорте - в среднем на 4,5%. При этом более существенно подорожал проезд в плацкартных вагонах фирменных и нефирменных поездов - на 8,1% и 7,6% соответственно. На 1,4% дороже стали билеты на самолет. Продолжали расти цены на услуги зарубежного туризма. Так, стоимость туров на отдых в Турцию и Испанию в июле увеличилась еще на 4,3% и 4,4% соответственно. Путевки в российские дома отдыха и пансионаты подорожали на 2,4%.

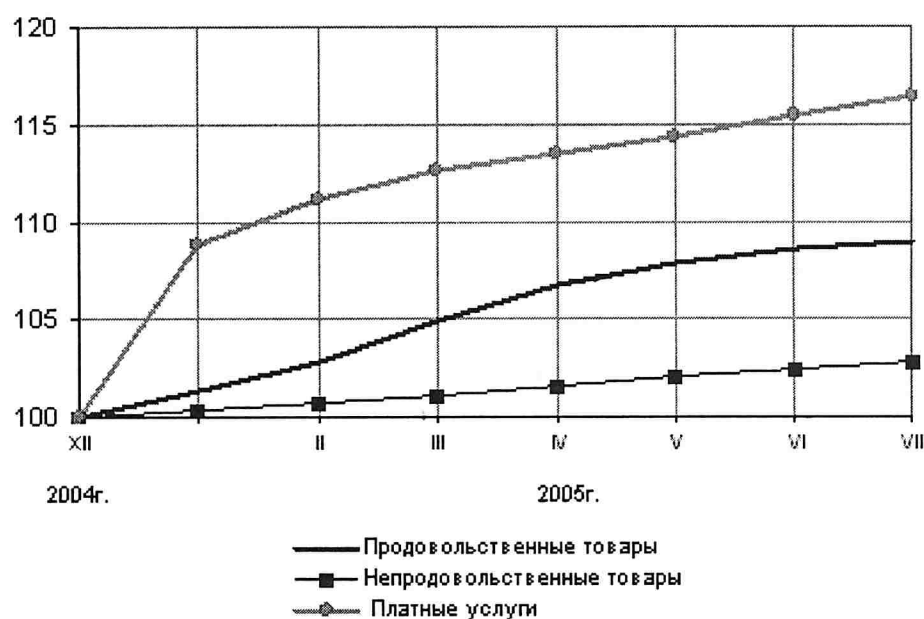
Во второй половине лета начал отмечаться рост цен на услуги в системе образования. Так, плата за обучение в государственных и негосударственных высших учебных заведениях увеличилась на 1,6%, в средних специальных - на 1,5%.

Среди остальных наблюдаемых видов услуг абонентская плата за радиотрансляционную точку возросла на 6,9%. На 1,0-1,5% увеличились тарифы на проезд в междугородном, городском коммерческом и муниципальном автобусах, в метро, а также цены на услуги по ремонту и строительству жилищ, по изготовлению фотографий для документов и на отдельные виды медицинских и ветеринарных услуг.

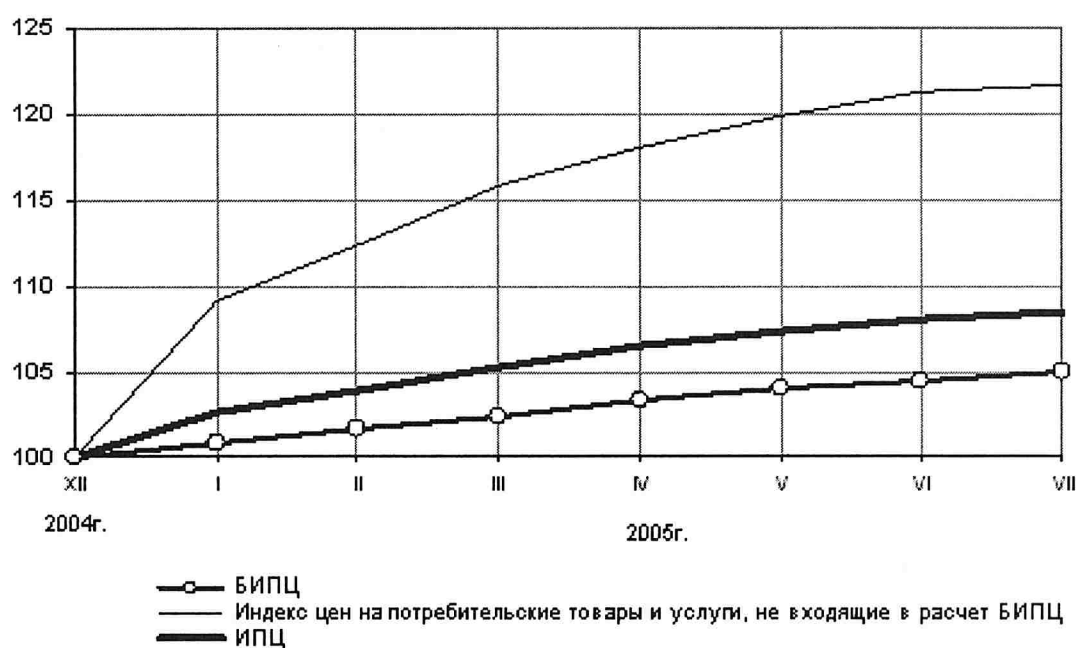
6. **Базовый индекс потребительских цен (БИПЦ)**, исключая краткосрочные неравномерные изменения цен под влиянием отдельных факторов, которые носят административный, событийный, а также сезонный характер, в июле составил 100,5% (с начала года - 105,0%).



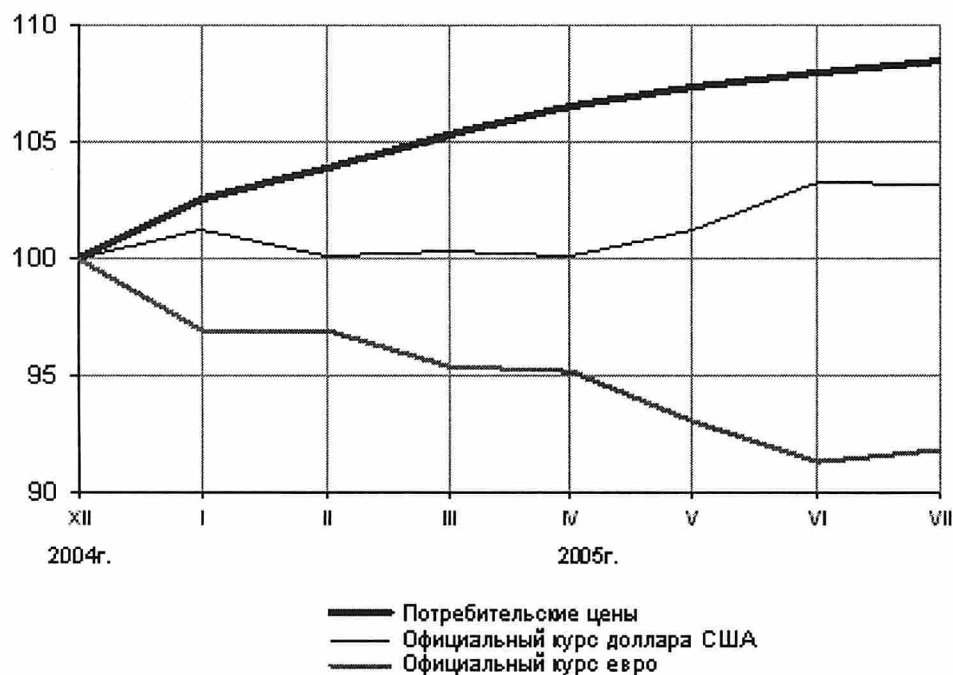
**Индексы потребительских цен
на продовольственные, непродовольственные товары
и платные услуги населению
на конец периода, в % к декабрю 2004г.**



**Базовый индекс потребительских цен
на конец периода, в % к декабрю 2004г.**

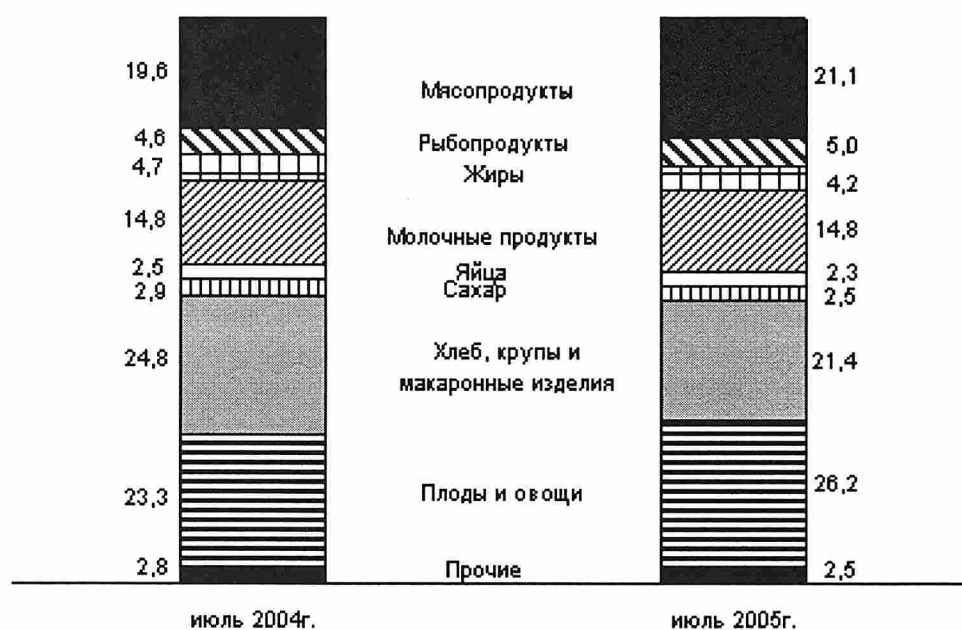


**Индекс потребительских цен и изменение официальных
курсов иностранных валют по отношению к рублю
на конец периода, в % к декабрю 2004г.**

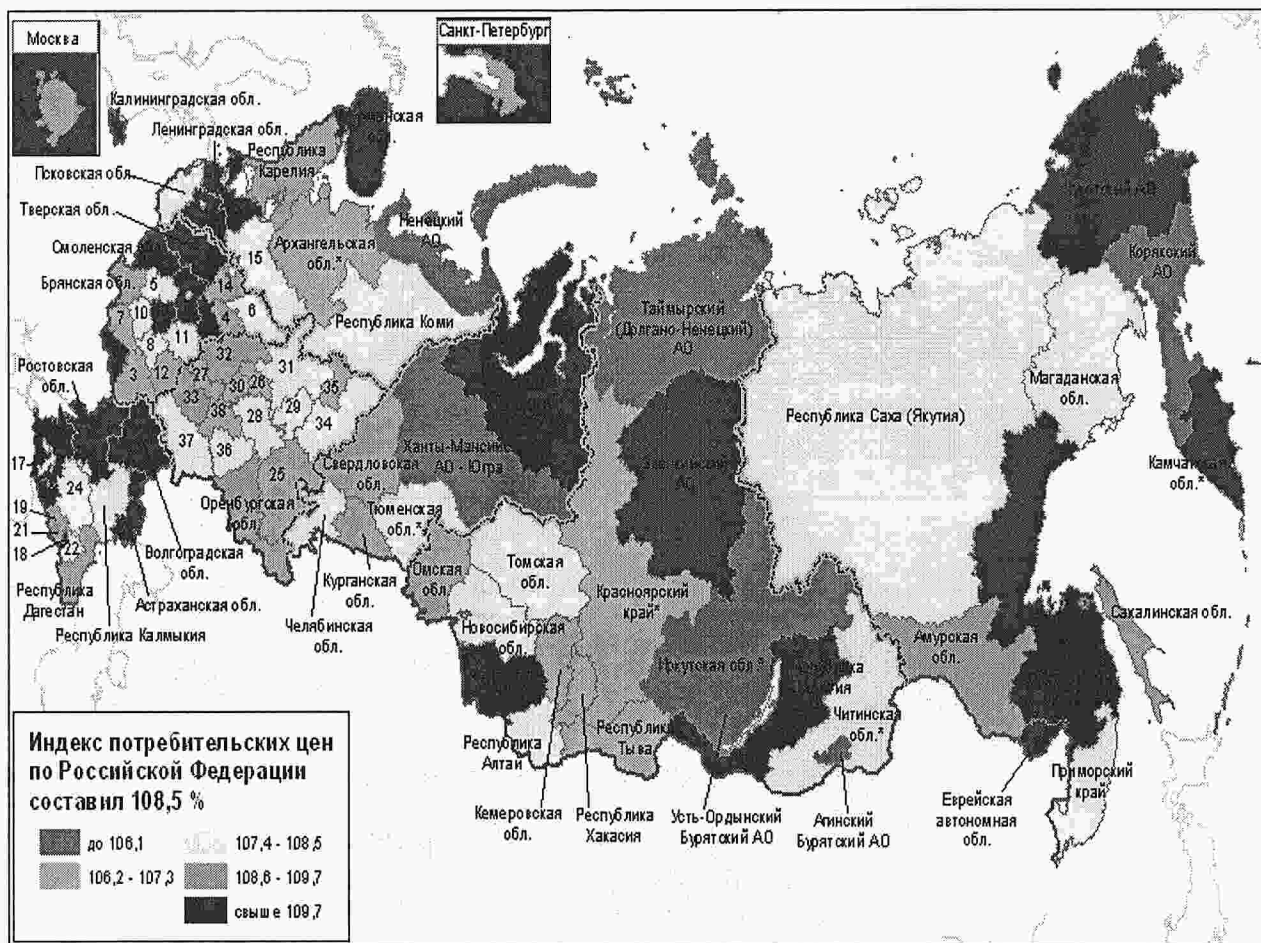


**Структура стоимости минимального набора
продуктов питания**

в процентах; в расчете на одного человека в месяц



Индексы потребительских цен на товары и услуги по регионам Российской Федерации
в июле 2005 года (в процентах к декабрю предыдущего года)



ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	Июнь 2005г.	В % к		I полу- годие 2005г. в % к I полу- годию 2004г.	Справочно		
		июню 2004г.	маю 2005г.		июнь 2004г. в % к		I полу- годие 2004г. в % к I полу- годию 2003г.
					июню 2003г.	маю 2004г.	
Валовой внутренний продукт, млрд.рублей	4364,9 ¹⁾	105,2 ²⁾			107,6 ³⁾		
Индекс промышленного производства ⁴⁾		106,9	108,7	104,0	109,3	103,0	107,3
Продукция сельского хозяйства, млрд.рублей	91,3	100,4	122,5	100,2	98,8	123,0	98,8
Грузооборот транспорта, млрд.т-км	376,9	102,2	95,0	102,8	105,6	96,8	107,4
в том числе железнодорожного транспорта	148,9	104,2	94,2	102,5	106,3	95,3	108,6
Оборот розничной торговли, млрд.рублей	552,0	112,5	99,5	111,3	111,8	100,2	111,4
Объем платных услуг населению, млрд.рублей	189,3	108,0	101,9	106,0	106,6	104,5	106,0
Внешнеторговый оборот, млрд.долларов США ⁵⁾	29,9	143,3 ⁶⁾	100,3 ⁷⁾	136,0 ⁸⁾	127,6 ⁶⁾	93,5 ⁷⁾	125,5 ⁸⁾
в том числе:							
экспорт товаров	20,4	149,6	101,0	140,6	130,3	92,5	126,9
импорт товаров	9,6	131,4	98,8	127,4	122,9	95,3	122,9
Инвестиции в основной капитал, млрд.рублей (оценка)	291,7	111,0	120,0	109,4	113,2	115,5	112,6
Индекс потребительских цен		113,7	100,6	113,4	110,1	100,8	110,4
Индекс цен производителей промышленных товаров ⁴⁾		119,8	100,1	119,6	124,2	102,8	118,6
Реальные располагаемые денежные доходы ⁹⁾		110,6	106,3	108,3	109,2	111,9	108,9
Среднемесячная начисленная зара- ботная плата одного работника ⁹⁾ :							
номинальная, рублей	8655	122,2	107,0	122,5	125,3	107,3	126,1
реальная		107,5	106,3	108,0	113,8	106,5	114,2
Общая численность безработных, млн.человек ¹⁰⁾	5,6 ¹¹⁾	100,4	98,5	94,2	91,5	99,0	96,8
Численность официально зарегистрированных безработных, млн.человек	1,8	116,7	96,5	119,0	101,4	97,6	102,3

1) Данные за I квартал 2005 года (оценка).

2) I квартал 2005г. в % к I кварталу 2004 года.

3) I квартал 2004г. в % к I кварталу 2003 года.

4) По видам деятельности "добыча полезных ископаемых", "обрабатывающие производства", "производство и распределение электроэнергии, газа и воды".

5) Данные за май 2005г. рассчитаны Банком России в соответствии с методологией платежного баланса в ценах франко-граница страны экспортера (ФОБ).

6) Май 2005г. и май 2004г. в % к маю предыдущего года, в текущих ценах.

7) Май 2005г. и май 2004г. в % к предыдущему месяцу, в текущих ценах.

8) Январь-май 2005г. и январь-май 2004г. в % к соответствующему периоду предыдущего года, в текущих ценах.

9) Предварительные данные.

10) С учетом численности официально зарегистрированных безработных по Чеченской Республике.

11) В том числе 323,4 тыс. человек в Чеченской Республике.

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

В соответствии с Планом мероприятий по внедрению ОКВЭД в систему национальных счетов, утвержденным руководством Росстата и согласованным с Минэкономразвития России, Федеральная служба государственной статистики представляет данные счетов производства и образования доходов за 2002г. - I квартал 2005г. в структуре ОКВЭД, а также данные по ВВП, рассчитанному методом использования доходов, уточненные в связи с изменением информационных источников при расчете произведенного ВВП в классификации ОКВЭД.

Производство ВВП

Таблица 1

Производство ВВП и валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности в 2002-2004 годах

	2002г.		2003г.		2004г.	
	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	10830,5		13243,2		16751,5	
Валовая добавленная стоимость в основных ценах по видам экономической деятельности	9760,7	100	11866,2	100	14919,2	100
в том числе:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	615,5	6,3	730,1	6,2	859,8	5,8
рыболовство, рыбоводство	29,6	0,3	61,0	0,5	69,3	0,5
добыча полезных ископаемых	650,6	6,7	785,0	6,6	1144,5	7,7
обрабатывающие производства	1690,9	17,3	1976,3	16,7	2694,8	18,0
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	359,6	3,7	428,0	3,6	526,1	3,5
строительство	522,6	5,4	716,2	6,0	897,4	6,0
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2207,7	22,5	2589,5	21,7	3195,8	21,3
гостиницы и рестораны	89,0	0,9	95,1	0,8	115,5	0,8
транспорт и связь	993,7	10,2	1261,6	10,6	1485,5	10,0
финансовая деятельность	298,0	3,1	397,6	3,4	550,1	3,7
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1029,0	10,5	1259,3	10,6	1509,2	10,1
государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	488,8	5,0	651,3	5,5	774,0	5,2
образование	280,3	2,9	318,5	2,7	381,5	2,6
здравоохранение и предоставление социальных услуг	322,3	3,3	376,7	3,2	446,9	3,0
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	183,1	1,9	220,0	1,9	268,8	1,8
Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	-179,3		-211,5		-303,3	
Чистые налоги на продукты	1249,2		1588,5		2135,7	

Динамика реального объема произведенного ВВП в 2003-2004 годах

в постоянных ценах, в % к предыдущему году

	2003г.	2004г.
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	107,3	107,2
в том числе:		
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	105,5	101,8
рыболовство, рыбоводство	103,4	102,5
добыча полезных ископаемых	110,8	107,1
обрабатывающие производства	109,5	108,0
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	101,6	100,9
строительство	113,0	110,2
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	113,2	110,1
гостиницы и рестораны	101,3	107,7
транспорт и связь	107,2	110,6
финансовая деятельность	109,6	110,0
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	103,0	105,2
государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	99,5	103,6
образование	100,9	101,7
здравоохранение и предоставление социальных услуг	96,1	102,0
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	100,0	104,0
Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	107,5	111,0
Чистые налоги на продукты	105,9	107,2

Объем ВВП России за I квартал 2005г. составил в текущих ценах 4364,9 млрд.рублей. Темп роста его реального объема относительно I квартала 2004г. составил 105,2%, относительно IV квартала 2004г. - 87,9%. Индекс-дефлятор ВВП за I квартал 2005г. по отношению к ценам I квартала 2004г. составил 119,0%.

Динамика реального объема ВВП по кварталам

	В % к	
	соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду
2004г.		
I квартал	107,6	88,9
II квартал	107,7	107,1
I полугодие	107,6	
III квартал	107,1	114,1
Январь-сентябрь	107,4	
IV квартал	106,4	98,0
Год	107,2	
2005г.		
I квартал	105,2	87,9

Динамика производства ВВП

в % к I кварталу 2002г.

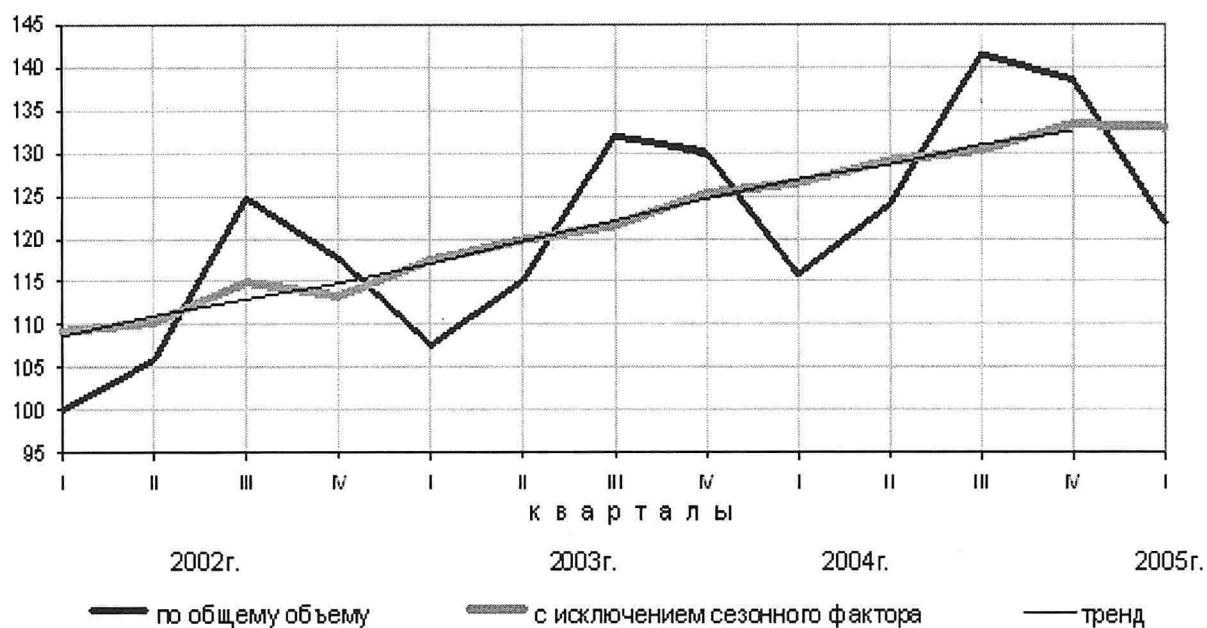


Таблица 4

Производство ВВП и валовой добавленной стоимости в разрезе видов экономической деятельности по кварталам

	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу
2003г.								
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	2850,7		3107,8		3629,8		3655,0	
Валовая добавленная стоимость основных ценах по видам экономической деятельности	2542,9	100	2755,4	100	3264,7	100	3303,2	100
в том числе: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	82,2	3,2	113,1	4,1	360,9	11,1	173,9	5,3
рыболовство, рыбоводство	12,9	0,5	15,0	0,5	16,2	0,5	16,9	0,5
добыча полезных ископаемых	177,3	7,0	176,6	6,4	218,6	6,7	212,5	6,4
обрабатывающие производства	415,2	16,3	481,3	17,5	523,8	16,0	556,0	16,8
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	126,8	5,0	93,1	3,4	83,3	2,6	124,8	3,8
строительство	118,8	4,7	164,9	6,0	216,6	6,6	215,9	6,5
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	594,9	23,4	604,7	21,9	655,5	20,1	734,4	22,2
гостиницы и рестораны	19,1	0,8	23,7	0,9	26,0	0,8	26,3	0,8
транспорт и связь	273,1	10,6	311,8	11,3	338,5	10,4	338,2	10,2
финансовая деятельность	90,4	3,6	93,9	3,4	98,7	3,0	114,6	3,5
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	264,4	10,4	291,8	10,6	326,6	10,0	376,5	11,4
государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	156,8	6,2	161,8	5,9	164,3	5,0	168,4	5,1
образование	75,0	3,0	77,1	2,8	81,8	2,5	84,6	2,6
здравоохранение и предоставление социальных услуг	86,8	3,4	93,0	3,4	99,0	3,0	97,9	3,0
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	49,2	1,9	53,6	1,9	54,9	1,7	62,3	1,9
Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	-48,0		-47,8		-50,7		-65,0	
Чистые налоги на продукты	355,8		400,3		415,7		416,7	
2004г.								
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	3485,5		3912,6		4643,4		4710,0	

	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу
Валовая добавленная стоимость в основных ценах по видам экономической деятельности	3105,5	100	3476,8	100	4149,8	100	4187,1	100
в том числе: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	90,8	2,9	128,0	3,7	466,6	11,2	174,4	4,2
рыболовство, рыбоводство	14,6	0,5	16,9	0,5	18,1	0,4	19,7	0,5
добыча полезных ископаемых	228,5	7,4	256,5	7,4	332,4	8,0	327,1	7,8
обрабатывающие производства	558,9	18,0	669,4	19,3	703,3	16,9	763,2	18,1
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	154,7	5,0	115,4	3,3	102,2	2,5	153,8	3,7
строительство	148,0	4,8	205,8	5,9	272,1	6,6	271,5	6,5
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	710,0	22,8	742,4	21,3	812,3	19,6	931,1	22,1
гостиницы и рестораны	23,4	0,8	28,8	0,8	31,3	0,8	32,0	0,8
транспорт и связь	310,0	10,0	369,6	10,6	405,6	9,8	400,3	9,6
финансовая деятельность	111,9	3,6	133,9	3,9	143,0	3,4	161,3	3,9
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	314,3	10,1	350,7	10,1	385,2	9,3	459,0	11,0
государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	186,1	6,0	191,3	5,5	195,6	4,7	201,0	4,8
образование	90,7	2,9	91,6	2,6	97,8	2,4	101,4	2,4
здравоохранение и предоставление социальных услуг	103,2	3,3	110,0	3,2	116,5	2,8	117,2	2,8
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	60,4	1,9	66,5	1,9	67,8	1,6	74,1	1,8
Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	-58,0		-72,7		-79,5		-93,1	
Чистые налоги на продукты	438,0		508,4		573,1		616,0	
2005г.								
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	4364,9							
Валовая добавленная стоимость в основных ценах по видам экономической деятельности	3895,0	100						
в том числе: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	113,9	2,9						
рыболовство, рыбоводство	21,7	0,6						

	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу
добыча полезных ископаемых	306,2	7,9						
обрабатывающие производства	692,4	17,7						
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	194,9	5,0						
строительство	185,1	4,8						
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	876,0	22,4						
гостиницы и рестораны	30,2	0,8						
транспорт и связь	381,1	9,8						
финансовая деятельность	160,7	4,1						
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	388,7	10,0						
государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	233,3	6,0						
образование	104,9	2,7						
здравоохранение и предоставление социальных услуг	125,7	3,2						
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	80,2	2,1						
Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	-87,7							
Чистые налоги на продукты	557,7							

Динамика реального объема произведенного ВВП

в постоянных ценах, в % к соответствующему периоду предыдущего года

	2004г.				I квартал 2005г.
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	107,6	107,7	107,1	106,4	105,2
в том числе: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	99,1	99,0	103,8	100,6	100,5
рыболовство, рыбоводство	96,8	104,6	103,6	104,2	115,2
добыча полезных ископаемых	107,9	108,2	106,2	106,2	103,0
обрабатывающие производства	109,6	108,4	107,9	106,5	99,6
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	99,6	103,5	100,4	100,6	100,6
строительство	113,9	114,7	106,9	107,7	104,6
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	109,5	110,5	110,2	110,3	109,4
гостиницы и рестораны	107,7	108,6	107,4	107,0	111,6
транспорт и связь	109,4	111,7	111,2	109,9	106,2
финансовая деятельность	111,3	111,0	111,1	107,0	102,5
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	107,7	105,8	104,1	104,2	104,4
государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	103,2	103,7	103,9	103,8	108,3
образование	101,4	101,5	101,9	102,0	100,9
здравоохранение и предоставление социальных услуг	100,5	101,6	101,9	104,0	101,9
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	103,7	105,4	104,2	102,9	114,1
Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	112,0	111,3	111,5	109,5	105,3
Чистые налоги на продукты	108,7	105,4	109,2	105,6	107,7

Использование.

Таблица 6

ВВП, рассчитанный методом использования доходов, в 2002-2004 годах

в текущих рыночных ценах

	2002г.		2003г.		2004г.	
	млрд. рублей	в % к итогу ¹⁾	млрд. рублей	в % к итогу ¹⁾	млрд. рублей	в % к итогу ¹⁾
Валовой внутренний продукт	10830,5	100	13243,2	100	16751,5	100
в том числе:						
расходы на конечное потребление	7448,8	68,9	9032,2	68,4	10933,5	65,9
домашних хозяйств	5408,4	50,1	6547,6	49,5	7994,4	48,2
государственных учреждений	1913,3	17,6	2330,6	17,7	2756,5	16,6
некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	127,1	1,2	154,0	1,2	182,6	1,1
валовое накопление	2170,5	20,2	2705,3	20,3	3532,2	21,4
валовое накопление основного капитала ²⁾	1938,8	18,0	2408,2	18,1	3002,9	18,2
изменение запасов материальных оборотных средств	231,7	2,2	297,1	2,2	529,3	3,2
чистый экспорт	1167,5	10,9	1502,0	11,3	2120,0	12,7
статистическое расхождение	43,7		3,7		165,8	
1) В % к ВВП без учета статистического расхождения (т.е. к ВВП, рассчитанному методом использования доходов). 2) Включая чистое приобретение ценностей.						

Таблица 7

Динамика элементов использования ВВП в 2003-2004 годах

в постоянных ценах, в % к предыдущему году

	2003г.	2004г.
Валовой внутренний продукт	107,3	107,2
в том числе:		
расходы на конечное потребление	106,2	108,4
домашних хозяйств	107,5	110,7
государственных учреждений	102,2	102,3
некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	101,1	100,8
валовое накопление ¹⁾	113,2	113,6
чистый экспорт	103,0	89,0
1) Включая чистое приобретение ценностей.		

ВВП, рассчитанный методом использования доходов, по кварталам

в текущих рыночных ценах

	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
	млрд. рублей	в % к итогу ¹⁾	млрд. рублей	в % к итогу ¹⁾	млрд. рублей	в % к итогу ¹⁾	млрд. рублей	в % к итогу ¹⁾
2003г.								
Валовой внутренний продукт	2850,7	100	3107,8	100	3629,8	100	3655,0	100
в том числе:								
расходы на конечное потребление	2078,6	73,3	2167,2	69,2	2291,4	63,7	2495,0	67,8
домашних хозяйств	1479,9	52,1	1549,4	49,5	1664,3	46,2	1854,0	50,4
государственных учреждений	561,6	19,8	579,5	18,4	588,2	16,4	601,3	16,3
некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	37,1	1,4	38,3	1,3	38,9	1,1	39,7	1,1
валовое накопление	345,2	12,1	614,8	19,6	946,6	26,3	798,7	22,0
валовое накопление основного капитала ²⁾	371,9	13,0	525,6	16,8	666,0	18,5	844,7	23,2
изменение запасов материальных оборотных средств	-26,7	-0,9	89,2	2,8	280,6	7,8	-46,0	-1,2
чистый экспорт	414,0	14,6	351,5	11,2	360,2	10,0	376,3	10,2
статистическое расхождение	12,9		-25,7		31,6		-15,0	
2004г.								
Валовой внутренний продукт	3485,5	100	3912,6	100	4643,4	100	4710,0	100
в том числе:								
расходы на конечное потребление	2493,7	72,4	2596,4	66,6	2790,6	61,0	3052,8	65,3
домашних хозяйств	1786,4	51,8	1870,3	47,9	2048,3	44,8	2289,4	48,8
государственных учреждений	663,3	19,3	681,0	17,5	696,2	15,1	716,0	15,4
некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	44,0	1,3	45,1	1,2	46,1	1,1	47,4	1,1
валовое накопление	515,4	15,0	802,0	20,6	1218,0	26,6	996,8	21,3
валовое накопление основного капитала ²⁾	465,7	13,6	653,1	16,8	827,5	18,1	1056,6	22,6
изменение запасов материальных оборотных средств	49,7	1,4	148,9	3,8	390,5	8,5	-59,8	-1,3
чистый экспорт	433,4	12,6	498,7	12,8	565,3	12,4	622,6	13,4
статистическое расхождение	43,0		15,5		69,5		37,8	

	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
	млрд. рублей	в % к итогу ¹⁾	млрд. рублей	в % к итогу ¹⁾	млрд. рублей	в % к итогу ¹⁾	млрд. рублей	в % к итогу ¹⁾
2005г.								
Валовой внутренний продукт	4364,9	100						
в том числе:								
расходы на конечное потребление	3083,6	70,1						
домашних хозяйств	2174,6	49,3						
государственных учреждений	851,6	19,4						
некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	57,4	1,4						
валовое накопление	635,7	14,5						
валовое накопление основного капитала ²⁾	582,4	13,3						
изменение запасов материальных оборотных средств	53,3	1,2						
чистый экспорт	677,0	15,4						
статистическое расхождение	-31,4							
1) В % к ВВП без учета статистического расхождения (т.е. к ВВП, рассчитанному методом использования доходов).								
2) Включая чистое приобретение ценностей.								

Таблица 9

Динамика элементов использования ВВП по кварталам

в постоянных ценах, в % к соответствующему периоду предыдущего года

	2004г.				I квартал 2005г.
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	
Валовой внутренний продукт	107,6	107,7	107,1	106,4	105,2
в том числе:					
расходы на конечное потребление	106,8	107,9	109,4	109,2	107,0
домашних хозяйств	108,6	110,2	112,2	111,6	108,1
государственных учреждений	102,3	102,2	102,3	102,2	104,5
некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	102,2	101,2	99,1	100,7	100,2
валовое накопление ¹⁾	131,5	118,8	108,1	108,0	108,4
чистый экспорт	93,8	89,4	85,6	85,3	91,1
1) Включая чистое приобретение ценностей.					

Формирование ВВП по источникам доходов.

Таблица 10

ВВП, рассчитанный методом формирования доходов, в 2002-2004 годах

в текущих рыночных ценах

	2002г.		2003г.		2004г.	
	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу
Валовой внутренний продукт	10830,5	100	13243,2	100	16751,5	100
в том числе:						
оплата труда наемных работников (включая скрытую и отчисления на социальное страхование)	5065,1	46,7	6223,7	46,9	7661,3	45,7
чистые налоги на производство и импорт	1845,8	17,0	2110,2	16,0	2822,8	16,9
валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы	3919,6	36,3	4909,3	37,1	6267,4	37,4

Таблица 11

ВВП, рассчитанный методом формирования доходов, по кварталам

в текущих рыночных ценах

	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу
2003г.								
Валовой внутренний продукт	2850,7	100	3107,8	100	3629,8	100	3655,0	100
в том числе:								
оплата труда наемных работников (включая скрытую и отчисления на социальное страхование)	1337,8	46,9	1495,6	48,1	1633,6	45,0	1751,4	47,9
чистые налоги на производство и импорт	440,7	15,5	546,9	17,6	558,5	15,4	564,1	15,4
валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы	1072,2	37,6	1065,3	34,3	1437,7	39,6	1339,5	36,7
2004г.								
Валовой внутренний продукт	3485,5	100	3912,6	100	4643,4	100	4710,0	100
в том числе:								
оплата труда наемных работников (включая скрытую и отчисления на социальное страхование)	1667,8	47,8	1860,6	47,6	2013,5	43,4	2117,9	45,0
чистые налоги на производство и импорт	549,9	15,8	679,1	17,4	766,7	16,5	827,0	17,5
валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы	1267,8	36,4	1372,9	35,0	1863,2	40,1	1765,1	37,5

	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу
2005г.								
Валовой внутренний продукт	4364,9	100						
в том числе:								
оплата труда наемных работников (включая скрытую и отчисления на социальное страхование)	1935,3	44,3						
чистые налоги на производство и импорт	762,1	17,5						
валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы	1667,5	38,2						

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ ЦЕНЫ

Индекс потребительских цен в июне 2005г. составил 100,6%, в том числе на продовольственные товары - 100,7%, непродовольственные товары - 100,3%, платные услуги населению - 100,9%

Таблица 1

Индексы потребительских цен и тарифов на товары и платные услуги населению

на конец периода, в процентах

	Всего		В том числе на					
	к преды- дущему периоду	к декабрю преды- дущего года	продовольственные товары		непродовольственные товары		платные услуги населению	
			к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	к преды- дущему периоду	к де- кебрю преды- дущего года
2004г.								
Январь	101,8	101,8	101,6	101,6	100,5	100,5	104,1	
Февраль	101,0	102,8	101,1	102,8	100,4	100,9	101,6	
Март	100,8	103,5	101,1	103,8	100,4	101,4	100,6	
I квартал	103,5	103,5	103,8	103,8	101,4	101,4	106,4	
Апрель	101,0	104,6	100,8	104,7	100,6	102,0	102,0	
Май	100,7	105,3	100,4	105,2	100,8	102,8	101,4	
Июнь	100,8	106,1	100,8	106,0	100,7	103,4	100,9	
II квартал	102,5	106,1	102,1	106,0	102,0	103,4	104,3	
Июль	100,9	107,1	101,0	107,1	100,6	104,0	101,3	
Август	100,4	107,6	100,1	107,2	100,5	104,6	101,0	
Сентябрь	100,4	108,0	100,0	107,2	100,9	105,5	100,6	
III квартал	101,8	108,0	101,2	107,2	102,0	105,5	103,0	
Октябрь	101,1	109,3	101,4	108,7	100,7	106,3	101,2	
Ноябрь	101,1	110,5	101,5	110,4	100,7	107,0	100,8	
Декабрь	101,1	111,7	101,7	112,3	100,4	107,4	101,0	
IV квартал	103,4	111,7	104,7	112,3	101,8	107,4	103,0	
2005г.								
Январь	102,6	102,6	101,4	101,4	100,4	100,4	108,8	
Февраль	101,2	103,9	101,4	102,8	100,4	100,7	102,2	
Март	101,3	105,3	102,1	104,9	100,4	101,1	101,2	
I квартал	105,3	105,3	104,9	104,9	101,1	101,1	112,6	
Апрель	101,1	106,5	101,7	106,7	100,5	101,6	100,8	
Май	100,8	107,3	101,1	107,9	100,4	102,1	100,8	
Июнь	100,6	108,0	100,7	108,6	100,3	102,4	100,9	
II квартал	102,6	108,0	103,5	108,6	101,3	102,4	102,6	

Таблица 2

Максимальные и минимальные индексы потребительских цен и тарифов на товары и платные услуги населению по субъектам Российской Федерации¹⁾ в июне 2005 года

Максимальное значение		Минимальное значение	
регион	индекс цен, %	регион	индекс цен, %
Чукотский авт.округ	102,7	Республика Хакасия	99,8
Республика Северная Осетия - Алания	102,3	Удмуртская Республика	100,0
Ростовская область	102,1	Республика Алтай	100,0
Брянская область	102,0	Смоленская область	100,1
Камчатская область	101,6	Новосибирская область	100,1
Калининградская область	101,6	Иркутская область	100,1
1) Кроме автономных округов, входящих в состав края, области.			

В июне в 17 субъектах Российской Федерации удорожание товаров и услуг составило более 1,0%. Существенный прирост потребительских цен в Чукотском автономном округе и Республике Северная Осетия - Алания в основном связан с увеличением цен на продукты питания на 4,8%.

В Москве индекс потребительских цен за месяц составил 100,8% (с начала года - 108,1%), в Санкт-Петербурге - 100,6% (с начала года - 108,8%).

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения в среднем по России в конце июня 2005г. составила 4570,9 рубля в расчете на месяц. По сравнению с концом мая его стоимость увеличилась на 0,6% (с начала года - на 11,7%).

Таблица 3

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в июне 2005 года

Федеральные округа ¹⁾	Стоимость набора, рублей	Изменение стоимости набора к предыдущему месяцу, %	Максимальная и минимальная стоимость набора внутри федерального округа	
			регион ²⁾	стоимость набора, рублей
Центральный	4907,3	100,8	г.Москва Липецкая область	6760,0 3703,5
Северо-Западный	4743,5	100,7	Мурманская область Псковская область	6196,8 3785,2
Южный	4219,4	100,8	Ставропольский край Республика Северная Осетия - Алания	4529,5 3749,8
Приволжский	4126,5	100,6	Самарская область Республика Марий Эл	4922,6 3690,6
Уральский	4570,7	100,9	Тюменская область Челябинская область	5560,0 4059,4
Сибирский	4385,7	99,9	Республика Бурятия Омская область	5112,3 3850,3
Дальневосточный	6096,1	100,6	Чукотский авт.округ Еврейская авт.область	9948,7 5212,2
1) По кругу субъектов Российской Федерации, участвующих в наблюдениях за потребительскими ценами в данном федеральном округе. 2) Кроме автономных округов, входящих в состав края, области.				

Стоимость фиксированного набора в Москве в конце июня 2005г. составила 6760,0 рубля и за месяц увеличилась на 0,8% (с начала года - на 9,2%), в Санкт-Петербурге - 4805,6 рубля и за месяц увеличилась на 0,3% (с начала года - на 9,2%). В июне 2005г. цены на продовольственные товары выросли на 0,7% (в июне 2004г. - на 0,8%).

Таблица 4

Индексы цен на отдельные группы и виды продовольственных товаров

на конец периода, в процентах

	К предыдущему месяцу			Июнь 2005г. к		Справочно июнь 2004г. к декабрю 2003г.
	апрель	май	июнь	июню 2004г.	декабрю 2004г.	
Хлеб и хлебобулочные изделия	100,1	100,2	100,1	104,3	101,6	113,6
Крупа и бобовые	99,6	99,7	100,4	102,3	98,4	107,3
Макаронные изделия	100,1	100,1	100,0	105,4	101,7	110,6
Мясо и птица	102,9	102,6	101,6	128,2	114,6	106,9
Рыба и морепродукты	101,9	101,1	101,2	121,0	110,7	102,1
Молоко и молочная продукция	100,2	99,7	99,6	114,1	102,7	101,6
Масло сливочное	100,2	99,8	99,8	110,3	102,4	99,1
Масло подсолнечное	100,2	100,1	100,0	105,0	102,0	99,2
Фруктоовощная продукция	105,4	104,1	103,3	127,5	140,6	113,9
Сахар-песок	100,2	100,5	101,5	104,4	101,4	104,4
Алкогольные напитки	100,6	100,6	100,5	107,7	104,4	105,4

Продолжалось повышение цен на плодоовощную продукцию, связанное с расширяющимся предложением на потребительском рынке пока еще дорогой продукции нового урожая. Морковь и свекла за месяц стали дороже соответственно на 26,2% и 25,1%, лук репчатый - на 13,9%, картофель - на 9,1%. Вместе с тем цены на капусту белокочанную свежую снизились на 14,6%. На 6,7% и 1,2% дешевле стали бананы и апельсины.

Как и в предыдущие месяцы, заметно росли цены на мясо- и рыбопродукты. Так, мясо птицы подорожало на 2,8%, кулинарные изделия из птицы - на 1,9%, рыба охлажденная, соленая и мороженая неразделенная - на 1,6-1,8%.

Среди остальных наблюдаемых продовольственных товаров цены на мороженое увеличились на 1,7%, крупу гречневую ядрицу - на 1,4%, безалкогольные напитки - на 1,1%, сухие молочные смеси для детского питания - на 1,0%.

Кроме того, на 1,2-1,7% выше стала стоимость обедов в организациях общественного питания и кофе в кафетериях.

В июне цены на яйца снизились на 15,8%. На 0,3-1,8% подешевели молоко, сметана, творог, пшено, мука пшеничная, крупа манная, овсяная и перловая.

Стоимость минимального набора продуктов питания в среднем по России в конце июня составила 1398,3 рубля в расчете на месяц. По сравнению с концом мая его стоимость увеличилась на 1,4% (с начала года - на 14,7%).

Структура стоимости минимального набора продуктов питания
в процентах, в расчете на 1 человека в месяц

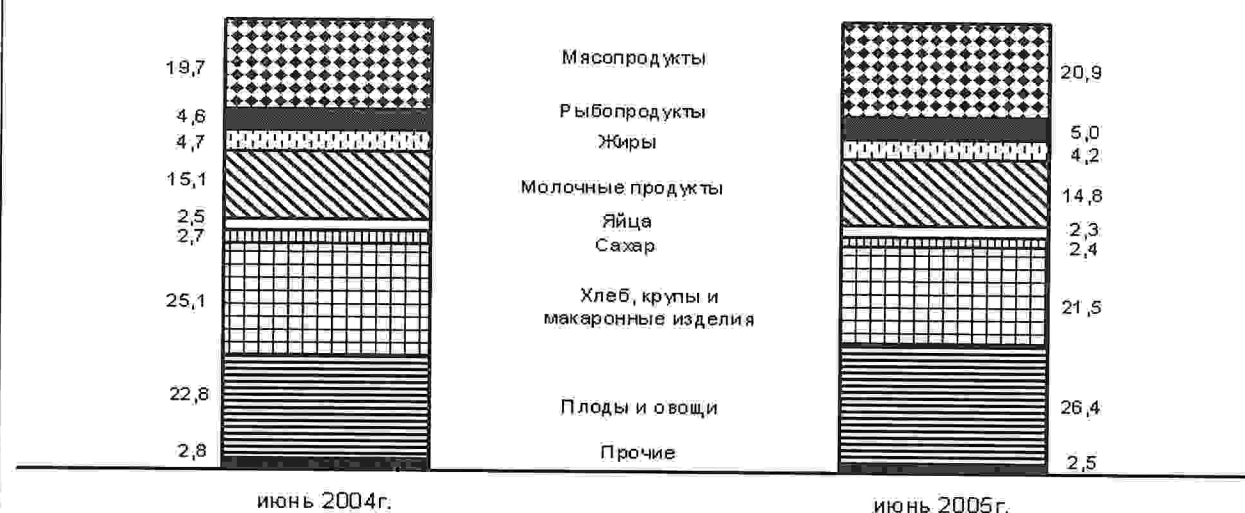


Таблица 5

Стоимость минимального набора продуктов питания в июне 2005 года

Федеральные округа ¹⁾	Стоимость набора, рублей	Изменение стоимости набора к предыдущему месяцу, %	Максимальная и минимальная стоимость набора внутри федерального округа	
			регион ²⁾	стоимость набора, рублей
Центральный	1430,9	101,8	г.Москва Брянская область	1690,5 1154,5
Северо-Западный	1482,8	101,6	Мурманская область Псковская область	1715,5 1318,1
Южный	1348,4	103,7	Республика Ингушетия Республика Калмыкия	1462,5 1232,2
Приволжский	1275,8	101,6	Самарская область Чувашская Республика	1471,1 1186,0
Уральский	1437,5	100,9	Тюменская область Курганская область	1689,3 1227,0
Сибирский	1352,5	98,8	Красноярский край Омская область	1511,6 1193,5
Дальневосточный	1846,0	100,6	Чукотский авт.округ Амурская область	4342,0 1517,5

1) По кругу субъектов Российской Федерации, участвующих в наблюдении за потребительскими ценами в данном федеральном округе.

2) Кроме автономных округов, входящих в состав края, области.

Стоимость набора в Москве в конце июня составила 1690,5 рубля и за месяц увеличилась на 0,3% (с начала года - на 12,3%), в Санкт-Петербурге - 1488,4 рубля и выросла на 0,9% (с начала года - на 12,9%).
Цены на непродовольственные товары в июне 2005г. возросли на 0,3% (в июне 2004г. - на 0,7%).

Таблица 6

Индексы цен на отдельные группы непродовольственных товаров

на конец периода, в процентах

	К предыдущему месяцу			Июнь 2005г. к		Справочно июнь 2004г. к декабрю 2003г.
	апрель	май	июнь	июню 2004г.	декабрю 2004г.	
Ткани	100,4	100,6	100,3	106,4	102,9	102,9
Одежда и белье	100,6	100,4	100,3	107,7	103,0	103,3
Трикотажные изделия	100,6	100,5	100,4	109,0	103,6	103,8
Обувь	100,6	100,5	100,3	106,2	102,1	102,8
Моющие и чистящие средства	100,7	100,5	100,4	105,3	103,4	102,3
Табачные изделия	100,6	100,5	100,3	104,8	103,0	102,5
Электротовары и другие бытовые приборы	100,1	100,2	100,1	102,8	101,4	101,2
Телерадиотовары	99,6	99,8	99,7	98,6	99,1	99,0
Бензин автомобильный	103,0	101,2	100,0	117,9	102,6	114,2
Медикаменты	100,5	100,4	100,1	102,6	101,7	101,3

По-прежнему наибольший прирост цен отмечался на строительные материалы - 1,3%, в том числе цены на цемент тарированный выросли на 10,1%, шифер - на 5,8%.

Среди остальных наблюдаемых непродовольственных товаров заметнее всего выросли цены на бельевой трикотаж, фарфоро-фаянсовую и металлическую посуду, велосипеды и мотоциклы, ковры и ковровые изделия, отдельные виды одежды и обуви летнего ассортимента для женщин и детей, белья для детей ясельного возраста, постельного белья, товаров для спорта и отдыха, мебели, полиграфической продукции и медикаментов, а также на подержанные импортные легковые автомобили - на 0,7-1,9%.

Цены и тарифы на платные услуги населению в июне 2005г. выросли на 0,9% (в июне 2004г. - на 0,9%).

Таблица 7

Индексы цен и тарифов на отдельные группы платных услуг населению

на конец периода, в процентах

	К предыдущему месяцу			Июнь 2005г. к		Справочно июнь 2004г. к декабрю 2003г.
	апрель	май	июнь	июню 2004г.	декабрю 2004г.	
Жилищно-коммунальные услуги	101,0	100,6	100,4	134,4	129,1	118,6
жилищные услуги	101,0	101,1	100,8	137,7	131,5	123,3
содержание и ремонт жилья для граждан собственников жилья в результате приватизации	101,0	101,3	100,8	138,6	131,6	123,8
услуги по организации и выполнению работ по эксплуата- тации домов ЖК, ЖСК, ТСЖ	101,8	101,2	100,9	137,3	130,9	121,0
оплата жилья в домах государ- ственного и муниципального жилищных фондов	101,1	101,0	100,9	138,6	132,8	125,2
вывоз мусора	100,6	100,9	100,2	131,9	127,4	116,9
коммунальные услуги	101,0	100,4	100,2	133,1	128,3	116,6
водоснабжение и канализация	101,7	100,7	100,1	138,2	132,8	125,9
отопление	100,5	100,2	100,5	138,7	130,2	112,9
водоснабжение горячее	101,5	100,5	100,2	140,1	134,3	117,8
газоснабжение	101,9	100,7	100,3	125,5	124,4	114,0
услуги по снабжению электроэнергией	100,0	100,3	100,0	118,3	117,8	113,9
Медицинские услуги	101,5	101,2	101,1	118,2	110,7	107,6
Услуги пассажирского транспорта	100,5	101,3	102,5	117,5	110,4	110,9
Услуги связи	100,1	100,1	100,1	113,2	100,6	97,7
Услуги организаций культуры	101,0	101,0	100,5	120,6	109,4	108,7
Санаторно-оздоровительные услуги	101,2	101,1	104,7	113,5	110,3	109,7
Услуги дошкольного воспитания	101,8	102,1	100,6	131,7	121,9	112,5
Услуги образования	100,2	100,2	100,1	114,0	102,9	102,4
Бытовые услуги	101,3	101,4	100,8	115,3	108,7	107,4

Наступление летнего периода отпусков сопровождалось значительным ростом тарифов на проезд в железнодорожном транспорте как пригородного, так и дальнего сообщения - в среднем на 7,2%. На 2,2% дороже стали билеты на самолет. На 4,9% и 2,5% соответственно увеличилась стоимость поездок на отдых в Турцию и Испанию, путевок в дома отдыха и пансионаты - на 5,0%, проживания в гостинице и посещения музеев (выставок) - на 1,1%.

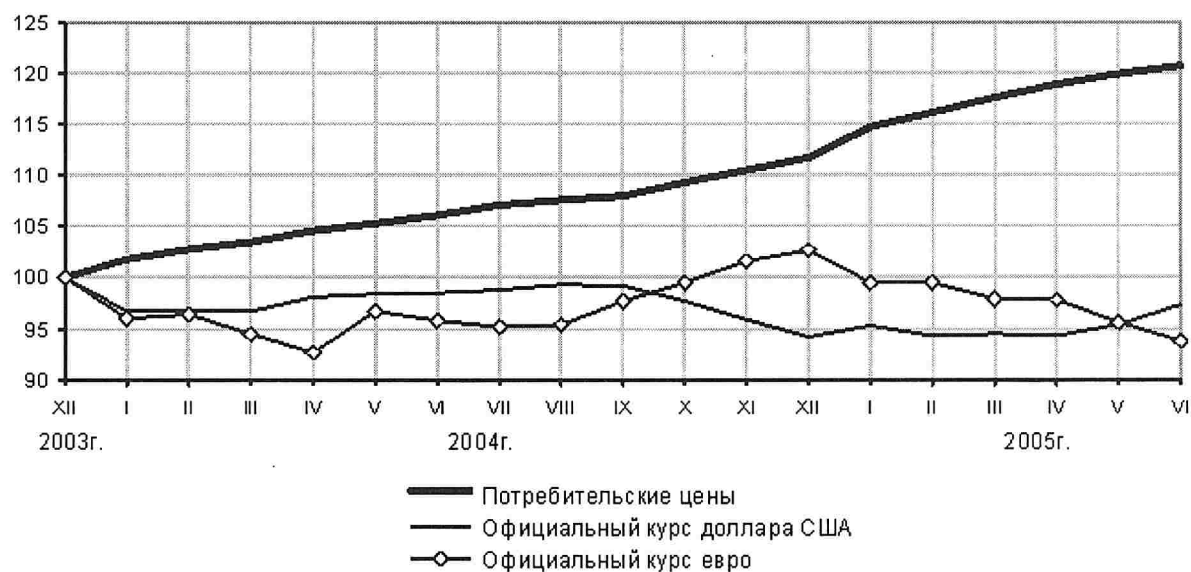
Среди остальных наблюдаемых видов услуг плата за получение повторного гербового документа в органах ЗАГС возросла на 3,3%, за наем в домах государственного и муниципального жилищных фондов - на 2,0%, за радиотрансляционную точку - на 1,5%. Отдельные виды медицинских услуг, страхования, а также ветеринарные услуги стали дороже на 1,6-1,9%, тарифы на проезд в автомобильном транспорте - на 1,2%. Кроме того, в группе бытовых услуг стоимость посещения бань и душевых увеличилась на 2,1%, выполнения малярных работ - на 1,6%, ремонта холодильников - на 1,5%.

Базовый индекс потребительских цен (БИПЦ), исключая краткосрочные неравномерные изменения цен под влиянием отдельных факторов, которые носят административный, событийный, а также сезонный характер, в июне составил 100,5% (с начала года - 104,4%).

В июне 2005г. по сравнению с маем с.г. **индекс потребительских цен** составил 100,6%, изменение **официального курса доллара США** и **евро** по отношению к рублю - 102,1% и 98,1% соответственно.

Индекс потребительских цен и изменение официальных курсов иностраннх валют по отношению к рублю

на конец периода, в % к декабрю 2003г.



ЦЕНЫ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

В июне 2005г. индекс цен производителей промышленных товаров составил, по предварительным данным, 100,1%.

Таблица 1

Индексы цен производителей промышленных товаров

на конец периода, в процентах

	Всего		В том числе по видам деятельности					
	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	добыча полезных ископаемых		обрабатывающие производства		производство и распределение электроэнергии, газа и воды	
			к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года
2004г.								
Январь	104,0	104,0	113,3	113,3	101,1	101,1	104,5	104,5
Февраль	103,4	107,5	104,5	118,4	102,3	103,4	106,4	111,2
Март	101,3	108,9	101,2	119,8	101,6	105,1	100,2	111,5
I квартал	108,9	108,9	119,8	119,8	105,1	105,1	111,5	111,5
Апрель	102,1	111,2	103,7	124,2	102,1	107,2	100,2	111,6
Май	102,1	113,5	102,4	127,3	102,3	109,6	100,6	112,3
Июнь	102,8	116,7	105,7	134,5	102,4	112,3	100,1	112,3
II квартал	107,2	116,7	112,2	134,5	106,9	112,3	100,8	112,3
Июль	101,2	118,1	102,9	138,4	100,7	113,1	100,1	112,5
Август	101,8	120,3	103,9	143,8	101,4	114,7	100,2	112,7
Сентябрь	103,1	124,0	105,0	151,0	103,1	118,2	100,0	112,6
III квартал	106,2	124,0	112,3	151,0	105,3	118,2	100,3	112,6
Октябрь	101,8	126,2	103,6	156,5	101,4	119,9	99,9	112,6
Ноябрь	102,0	128,7	104,5	163,4	101,5	121,7	100,0	112,6
Декабрь	100,1	128,8	100,8	164,7	99,8	121,5	99,9	112,5
IV квартал	103,9	128,8	109,1	164,7	102,7	121,5	99,8	112,5
2005г.								
Январь	100,5	100,5	95,7	95,7	100,9	100,9	104,9	104,9
Февраль	101,3	101,8	98,4	94,2	100,9	101,8	106,3	111,5
Март	102,5	104,3	109,6	103,3	101,0	102,8	100,3	111,7
I квартал	104,3	104,3	103,3	103,3	102,8	102,8	111,7	111,7
Апрель	102,5	106,9	108,9	112,5	101,1	103,9	100,3	112,0

	Всего		В том числе по видам деятельности					
	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	добыча полезных ископаемых		обрабатывающие производства		производство и распределение электроэнергии, газа и воды	
			к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года
Май	102,7	109,7	109,7	123,4	101,0	105,0	100,1	112,1
Июнь	100,1	109,8	99,3	122,5	100,3	105,3	100,1	112,2
II квартал	105,3	109,8	118,6	122,5	102,5	105,3	100,5	112,2

Таблица 2

Максимальные и минимальные индексы цен производителей промышленных товаров по субъектам Российской Федерации¹⁾ в июне 2005 года

Максимальное значение		Минимальное значение	
регион	индекс цен, %	регион	индекс цен, %
Чукотский авт. округ	111,7	Чеченская Республика	94,6
Республика Ингушетия	109,3	Республика Коми	95,3
Республика Мордовия	105,6	Курская область	95,8
Томская область	104,1	Архангельская область	96,0
Сахалинская область	103,4	Астраханская область	96,6
Калининградская и Мурманская области	102,9	Республика Башкортостан	97,1
1) Кроме автономных округов, входящих в состав края, области.			

Индексы цен производителей по отдельным видам экономической деятельности

на конец периода, в процентах

	К предыдущему месяцу			Июнь 2005г. к		Справочно июнь 2004г. к декабрю 2003г.
	апрель	май	июнь	июню 2004г.	декабрю 2004г.	
Добыча полезных ископаемых	108,9	109,7	99,3	146,1	122,5	134,5
в том числе: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	110,3	111,2	98,9	148,3	124,6	137,9
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	101,2	100,6	101,7	132,7	110,2	116,7
Обрабатывающие производства	101,1	101,0	100,3	114,2	105,3	112,3
в том числе: производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	100,3	100,2	100,3	105,6	101,9	107,0
текстильное и швейное производство	100,3	100,2	99,8	104,8	101,7	105,7
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	100,3	100,2	100,3	106,4	103,3	105,4
обработка древесины и производство изделий из дерева	100,7	100,7	100,4	111,0	105,0	105,5
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	101,9	100,0	100,2	106,5	104,0	103,3
производство кокса и нефтепродуктов	110,6	101,9	96,7	127,0	106,1	130,6
из него производство нефтепродуктов	111,3	102,1	96,8	128,7	107,3	127,9
химическое производство	101,3	101,3	100,0	121,5	106,7	110,4
производство резиновых и пластмассовых изделий	100,3	100,6	100,1	113,6	106,7	101,8
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	100,5	103,3	103,7	115,4	111,1	112,3
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	100,5	101,8	100,0	111,6	106,7	131,3
производство машин и оборудования	100,3	101,1	101,1	112,4	107,1	109,1
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	99,8	100,7	100,8	106,6	103,9	108,9
производство транспортных средств и оборудования	101,5	100,6	100,5	116,5	106,1	111,9
прочие производства	99,0	99,5	101,3	106,6	104,1	106,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	100,3	100,1	100,1	112,7	112,2	112,3
в том числе: производство, передача и распределение электроэнергии	100,3	100,2	100,0	111,6	111,3	112,4
производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)	100,2	99,8	100,4	115,2	114,5	112,1
Примечание. Расчеты индексов цен производителей промышленных товаров осуществляются по номенклатуре товаров-представителей, разработанной Федеральной службой государственной статистики и согласованной с Минэкономразвития России.						

В июне 2005г. цены производителей промышленных товаров практически не изменились (прирост составил 0,1%). Незначительное их повышение наблюдалось на продукцию обрабатывающих производств - на 0,3%, в том числе на продукцию производств прочих неметаллических минеральных продуктов - на 3,7%, прочих производств - на 1,3%, машин и оборудования - на 1,1%.

Вместе с тем на продукцию добычи полезных ископаемых зарегистрировано снижение цен на 0,7%, в том числе топливно-энергетических - на 1,1%, из которых сжижение и регазификация природного газа для транспортирования стала дешевле на 1,5%, добыча сырой нефти и нефтяного (попутного) газа - на 1,3%. Прирост цен на продукцию организаций, осуществляющих добычу полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических, составил 1,7%.

Соотношение цен на энергоресурсы с ценой нефти

Таблица 4

на конец периода

	Средняя цена в июне 2005г., рублей за тонну	Соотношение средних цен производителей с ценой на нефть, %	
		июнь 2005г.	справочно июнь 2004г.
Нефть	4312	100	100
Электроэнергия, отпущенная различным категориям потребителей, тыс.кВт.ч	915	21,2	32,4
Бензин автомобильный	9070	210,3	314,5
Топливо дизельное	9959	231,0	279,6
Мазут топочный	3376	78,3	108,5
Газ природный, тыс.м ³	342	7,9	10,4
Уголь для коксования	861	20,0	19,1
Уголь энергетический каменный	483	11,2	18,0
Примечание. В расчете средних цен и индексов цен производителей на газ природный по ОАО "Газпром" участвуют внутрикорпоративные цены.			

Индекс тарифов на грузовые перевозки в среднем по всем видам транспорта в июне 2005г., по предварительным данным, составил 101,7%.

Таблица 5

Индексы тарифов на грузовые перевозки отдельными видами транспорта

на конец периода, в процентах

	Всего		В том числе транспорт					
	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	железнодорожный		автомобильный		трубопроводный	
			к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года
2004г.								
Январь	102,9	102,9	112,6	112,6	102,0	102,0	91,0	91,0
Февраль	100,0	102,9	100,0	112,6	100,9	102,8	100,0	91,0
Март	100,0	102,9	100,0	112,6	101,1	104,0	100,0	91,0
I квартал	102,9	102,9	112,6	112,6	104,0	104,0	91,0	91,0
Апрель	105,5	108,5	100,0	112,6	100,6	104,6	115,0	104,7
Май	100,1	108,5	100,0	112,6	100,5	105,2	100,0	104,7
Июнь	100,0	108,5	100,0	112,6	101,5	106,8	100,1	104,8
II квартал	105,5	108,5	100,0	112,6	102,6	106,8	115,1	104,8
Июль	102,1	110,8	100,0	112,6	101,3	108,1	105,0	110,1
Август	100,2	111,0	100,0	112,6	100,4	108,6	100,0	110,1
Сентябрь	100,3	111,4	100,0	112,6	101,9	110,6	100,6	110,7
III квартал	102,6	111,4	100,0	112,6	103,6	110,6	105,7	110,7

	Всего		В том числе транспорт					
	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	железнодорожный		автомобильный		трубопроводный	
			к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года	к преды- дущему периоду	к декабрю предыду- щего года
Октябрь	95,4	106,3	100,0	112,6	101,5	112,3	87,4	96,8
Ноябрь	100,7	107,1	100,0	112,6	101,9	114,4	101,1	97,8
Декабрь	102,1	109,3	100,0	112,6	100,6	115,1	105,8	103,4
IV квартал	98,1	109,3	100,0	112,6	104,1	115,1	93,4	103,4
2005г.								
Январь	113,9	113,9	108,8	108,8	103,2	103,2	122,6	122,6
Февраль	100,1	113,9	100,0	108,8	100,8	104,1	100,1	122,7
Март	100,0	113,9	100,0	108,8	100,3	104,4	99,9	122,7
I квартал	113,9	113,9	108,8	108,8	104,4	104,4	122,7	122,7
Апрель	103,5	117,9	100,0	108,8	101,0	105,5	107,7	132,1
Май	100,3	118,3	100,0	108,8	100,5	106,0	100,0	132,2
Июнь	101,7	120,3	100,0	108,8	100,6	106,7	103,7	137,1
II квартал	105,7	120,3	100,0	108,8	102,1	106,7	111,8	137,1

Уровень жизни населения

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения¹⁾

	Июнь 2005г.	В % к		I полу- годие 2005г. в % к I полу- годню 2004г.	Справочно		
		июню 2004г.	маю 2005г.		июнь 2004г. в % к		I полу- годие 2004г. в % к I полу- годню 2003г.
					июню 2003г.	маю 2004г.	
Денежные доходы (в среднем на душу населения), рублей	7712,8	124,7	107,6	122,0	123,4	113,3	123,1
Реальные располагаемые денежные доходы		110,6	106,3	108,3	109,2	111,9	108,9
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника:							
номинальная, рублей	8655	122,2	107,0	122,5	125,3	107,3	126,1
реальная		107,5	106,3	108,0	113,8	106,5	114,2
1) За июнь 2005г. предварительные данные.							

1) За июнь 2005г. предварительные данные.

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в июне 2005г. по сравнению с соответствующим периодом 2004г., по оценке, увеличились на 10,6%, в I полугодии с.г. - на 8,3%.

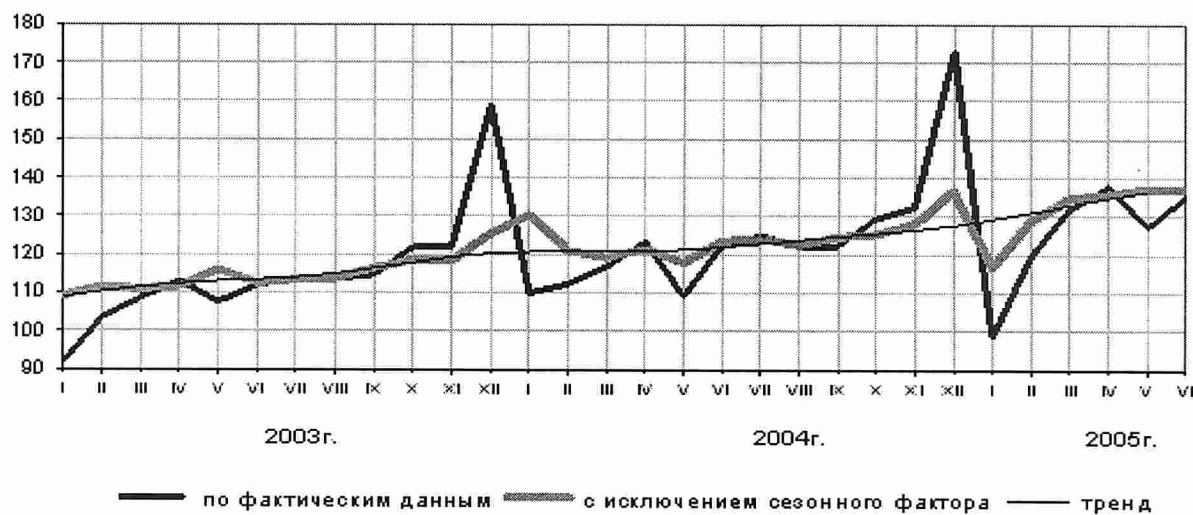
Таблица 2

Динамика реальных располагаемых денежных доходов

	В % к	
	соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду
2004г.		
Январь	119,6	69,2
Февраль	108,5	102,0
Март	107,5	104,0
I квартал	111,4	84,1
Апрель	109,1	105,7
Май	101,6	88,5
Июнь	109,2	111,9
II квартал	106,7	104,7
I полугодие	108,9	
Июль	109,8	102,3
Август	107,5	97,7
Сентябрь	106,7	100,3
III квартал	108,0	104,1
Январь-сентябрь	108,6	
Октябрь	106,3	105,8
Ноябрь	108,4	102,3
Декабрь	108,8	130,7

	В % к	
	соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду
IV квартал	107,9	117,8
Год	108,4	
2005г.		
Январь	89,8	57,1
Февраль	106,6	121,1
Март	113,0	110,3
I квартал	103,5	80,6
Апрель	111,7	104,4
Май	116,5	92,4
Июнь ¹⁾	110,6	106,3
II квартал¹⁾	112,8	114,1
I полугодие¹⁾	108,3	
1) Предварительные данные.		

Реальные располагаемые денежные доходы населения
в % к среднемесячному значению 2002г.



Заработная плата. Средняя начисленная заработная плата в июне 2005г., по предварительным данным, составила 8655 рублей и по сравнению с июнем 2004г. возросла на 22,2%.

Таблица 3

Динамика среднемесячной номинальной и реальной начисленной заработной платы

	Среднемесячная номинальная начисленная зарботная плата, рублей	В % к		Реальная начисленная зарботная плата в % к	
		соответствующе- му периоду предыдущего года	предыдущему периоду	соответствующе- му периоду предыдущего года	предыдущему периоду
2004г.					
Январь	5932	124,8	80,1	112,1	78,7
Февраль	6141	129,1	103,3	116,7	102,3
Март	6428	127,6	104,7	115,7	103,9
I квартал	6173	127,3	96,4	115,0	92,9
Апрель	6448	125,5	100,4	113,9	99,4
Май	6524	124,2	101,1	112,8	100,4
Июнь	7003	125,3	107,3	113,8	106,5
II квартал	6650	125,0	107,7	113,5	105,0
I полугодие	6411	126,1		114,2	
Июль	6982	123,3	99,7	111,7	98,8
Август	6873	124,2	98,6	111,6	98,2
Сентябрь	6918	123,5	100,7	110,9	100,3
III квартал	6930	123,7	104,2	111,4	102,0
Январь-сентябрь	6584	125,2		113,2	
Октябрь	6908	116,7	99,9	104,6	98,8
Ноябрь	7046	116,5	102,0	104,3	100,9
Декабрь	8799	118,8	124,9	106,3	123,5
IV квартал	7582	117,5	109,4	105,2	106,5
Год	6740	122,6		110,6	
2005г.					
Январь	7346	122,7	83,0	108,9	80,9
Февраль	7465	120,5	101,6	106,7	100,4
Март	8093	124,6	108,5	109,7	107,1
I квартал	7638	122,6	100,7	108,4	95,8
Апрель	8002	122,6	99,0	107,8	97,9
Май	8089	122,6	101,0	107,7	100,2
Июнь ¹⁾	8655	122,2	107,0	107,5	106,3
II квартал ¹⁾	8248	122,4	108,0	107,6	104,7
I полугодие ¹⁾	7943	122,5		108,0	
1) Предварительные данные.					

1) Предварительные данные.

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера)
по видам экономической деятельности

	Средняя начисленная заработная плата за май 2005г.		Отношение к общероссий- скому уровню средней заработной платы за май 2005г., %	Отношение величины минимальной оплаты труда к средней заработной плате соответствующего вида деятельности за май 2005г., %	
	рублей	в % к			
		мая 2004г.			апрелю 2005г.
Всего	8089	122,6	101,0	100	8,9
в том числе: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3508	124,9	108,3	43	20,5
из него сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	3299	126,9	112,8	41	21,8
рыболовство, рыбоводство	9753	121,6	71,6	121	7,4
добыча полезных ископаемых	18014	117,0	102,8	в 2,2р.	4,0
в том числе: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	21466	117,7	103,4	в 2,7р.	3,4
добыча полезных ископаемых, кроме топливно- энергетических	11482	115,5	101,1	142	6,3
обрабатывающие производства	8117	121,8	100,9	100,3	8,9
из них: производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	7190	120,5	101,0	89	10,0
текстильное и швейное производство	3830	120,7	99,7	47	18,8
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	4833	131,5	102,3	60	14,9
обработка древесины и производство изделий из дерева	5662	122,0	99,1	70	12,7
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	9148	118,2	101,6	113	7,9
производство кокса и нефтепродуктов	18819	125,6	103,9	в 2,3р.	3,8
химическое производство	9149	122,4	103,4	113	7,9
производство резиновых и пластмассовых изделий	6882	122,2	101,5	85	10,5
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	7526	118,8	102,6	93	9,6
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	10389	118,8	100,0	128	6,9
в том числе: металлургическое производство	12017	118,7	99,8	149	6,0
производство готовых металлических изделий	7148	121,5	100,6	88	10,1
производство машин и оборудования	7971	126,3	100,0	99	9,0
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	7495	124,7	100,5	93	9,6
производство транспортных средств и оборудования	8823	119,2	100,0	109	8,2
прочие производства	5900	119,9	98,8	73	12,2
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10339	120,6	102,1	128	7,0

	Средняя начисленная заработная плата за май 2005г.			Отношение к общероссийскому уровню средней заработной платы за май 2005г., %	Отношение величины минимальной оплаты труда к средней заработной плате соответствующего вида деятельности за май 2005г., %
	рублей	в % к			
		мая 2004г.	апрелю 2005г.		
из них производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	11020	119,6	102,5	136	6,5
из них: производство, передача и распределение электроэнергии	14101	120,0	101,0	174	5,1
производство и распределение газообразного топлива	9244	122,9	98,2	114	7,8
строительство	8307	116,8	101,1	103	8,7
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	5789	121,5	97,8	72	12,4
в том числе: торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	7490	131,0	101,6	93	9,6
оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	6502	117,1	94,0	80	11,1
розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	4681	126,2	103,5	58	15,4
гостиницы и рестораны	6412	119,7	102,9	79	11,2
транспорт и связь	11191	121,9	104,5	138	6,4
из них: деятельность железнодорожного транспорта	12281	119,0	106,3	152	5,9
транспортирование по трубопроводам	23841	122,4	116,0	в 2,9р.	3,0
связь	10610	120,2	96,6	131	6,8
финансовая деятельность	19739	126,1	91,7	в 2,4р.	3,6
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	9124	122,9	93,8	113	7,9
из них научные исследования и разработки	10063	121,4	101,2	124	7,2
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	9566	129,4	99,3	118	7,5
образование	5505	125,6	106,4	68	13,1
здравоохранение и предоставление социальных услуг	5781	121,9	108,0	71	12,5
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	6198	121,4	105,6	77	11,6

В мае 2005г. уровень средней начисленной заработной платы работников здравоохранения и предоставления социальных услуг составил к ее уровню в обрабатывающих производствах 71%, работников образования - 68% (в мае 2004г. - соответственно 71% и 66%).

Просроченная задолженность по заработной плате (по данным, полученным от организаций, кроме субъектов малого предпринимательства). Суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 июля 2005г. составила 11294 млн.рублей и снизилась по сравнению с 1 июня 2005г. на 2,3%.

Объем просроченной задолженности по заработной плате, сложившийся на 1 июля 2005г., составляет 5% месячного фонда заработной платы работников наблюдаемых видов экономической деятельности; в образовании, здравоохранении и предоставлении социальных услуг, деятельности в области культуры - менее 1%.

Динамика просроченной задолженности по заработной плате¹⁾

Таблица 5

на начало месяца

	Просроченная задолженность по заработной плате		В том числе задолженность				Численность работников, перед кото- рыми имеет- ся просроченная задолженность по зара- ботной плате, млн. человек
			из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней		из-за отсутствия собственных средств		
	млн. рублей	в % к предыдущему месяцу	млн. рублей	в % к предыдущему месяцу	млн. рублей	в % к предыдущему месяцу	
2004г.							
Январь	24430	79,4	2260	73,1	22170	80,1	4,2
Февраль	27195	111,3	2730	120,8	24465	110,4	4,6
Март	28072	103,2	3141	115,0	24931	101,9	4,8
Апрель	25856	92,1	2652	84,4	23204	93,1	4,4
Май	24004	92,8	2407	90,8	21597	93,1	4,0
Июнь	24434	101,8	2704	112,3	21730	100,6	4,0
Июль	24176	98,9	2924	108,2	21252	97,8	3,9
Август	23394	96,8	3143	107,5	20251	95,3	3,8
Сентябрь	21506	91,9	2818	89,7	18688	92,3	3,5
Октябрь	21056	97,9	2654	94,2	18402	98,5	3,4
Ноябрь	20010	95,0	2510	94,6	17500	95,1	3,2
Декабрь	18134	90,6	2187	87,1	15947	91,1	2,9
2005г.							
Январь	11974	...	899	...	11075	...	1,9
Февраль	14315	119,5	1244	138,3	13071	118,0	2,4
Март	15044	105,1	1395	112,2	13649	104,4	2,4
Апрель	12777	84,9	1151	82,5	11626	85,2	2,1
Май	11318	88,6	856	74,4	10462	90,0	1,8
Июнь	11555	102,1	928	108,4	10627	101,6	1,8
Июль	11294	97,7	825	88,9	10469	98,5	1,7

1) В 2004г. данные разрабатывались по отраслям ОКОНХ: промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт, образование, здравоохранение и социальное обеспечение, культура и искусство, жилищное и коммунальное хозяйство, наука и научное обслуживание, государственная власть субъектов Российской Федерации и местное самоуправление, милиция общественной безопасности.
Начиная с 2005г. данные разрабатываются по ОКВЭД по следующим видам экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях, лесозаготовки; рыболовство, рыбоводство; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; строительство; транспорт; управление недвижимым имуществом; научные исследования и разработки; образование; здравоохранение и предоставление социальных услуг; удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность; деятельность в области культуры.

На 1 июля 2005г. просроченная задолженность по заработной плате снизилась по сравнению с 1 июня 2005г. в 52 субъектах Российской Федерации.

Задолженность из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 июля 2005г. составила 825 млн.рублей, или 7,3% общего объема просроченной задолженности по заработной плате.

На 1 июля 2005г. задолженность из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней снизилась по сравнению с 1 июня 2005г. на 103 млн.рублей, или на 11,1%.

Из общего объема задолженности из-за бюджетного недофинансирования 24,3% приходилось на федеральный бюджет, 12,3% - на бюджеты субъектов Российской Федерации и 63,4% - на местные бюджеты. При определении задолженности из федерального бюджета организациями учитываются невыплаченные своевременно средства федерального бюджета, относящиеся, в соответствии с бюджетной классификацией, к статье "оплата труда", а также суммы оплаты труда, предусмотренные за выполнение государственных заказов и целевых производственных программ, финансируемых из федерального бюджета.

Из общей суммы просроченной задолженности 2307 млн. (20,4%) приходится на задолженность, образовавшуюся в 2004г., 1607 млн.рублей (14,2%) - в 2003г. и ранее.

Таблица 6

Просроченная задолженность по заработной плате по видам экономической деятельности
на 1 июля 2005 года

	Млн.рублей						В % к 1 июня 2005г.					
	всего	в том числе					всего	в том числе				
		из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней	из них: федерального бюджета	бюджетов субъектов Российской Федерации	местных бюджетов	из-за отсутствия собственных средств		из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней	из них: федерального бюджета	бюджетов субъектов Российской Федерации	местных бюджетов	из-за отсутствия собственных средств
Всего	11294	825	200	102	523	10469	97,7	88,9	92,8	95,2	86,4	98,5
в том числе: сельское хозяйство, охота и лесозаготовки	2985	1,2	0,9	0,0	0,3	2984	97,0	64,7	100,1	3,5	76,5	97,0
из него сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	2856	0,9	0,6	-	0,3	2855	97,9	52,3	86,7	-	71,1	98,0
рыболовство, рыбоводство	174	-	-	-	-	174	109,1	-	-	-	-	109,1
добыча полезных ископаемых	424	-	-	-	-	424	88,0	-	-	-	-	88,0
в том числе: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	238	-	-	-	-	238	80,7	-	-	-	-	80,7
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	187	-	-	-	-	187	99,4	-	-	-	-	99,4
обрабатывающие производства	3565	52	50	0,4	2	3513	96,5	82,8	84,4	65,1	56,8	96,7
из них: производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	246	-	-	-	-	246	104,2	-	-	-	-	104,2

	Млн.рублей						В % к 1 июня 2005г.					
	всего	в том числе					всего	в том числе				
		из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней	из них			из-за отсутствия собственных средств		из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней	из них			из-за отсутствия собственных средств
			федерального бюджета	бюджетов субъектов Российской Федерации	местных бюджетов				федерального бюджета	бюджетов субъектов Российской Федерации	местных бюджетов	
текстильное и швейное производство	131	-	-	-	-	131	102,7	-	-	-	-	103,4
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	15	-	-	-	-	15	77,4	-	-	-	-	77,4
обработка древесины и производство изделий из дерева	90	-	-	-	-	90	84,6	-	-	-	-	84,6
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	30	2	1	0,4	0,7	28	105,3	139,0	-	65,1	89,6	103,6
производство кокса и нефтепродуктов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
химическое производство	297	4	4	-	-	293	104,6	100,0	100,0	-	-	104,7
производство резиновых и пластмассовых изделий	32	-	-	-	-	32	102,5	-	-	-	-	102,5
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	230	0,2	-	-	0,2	230	80,8	77,3	-	-	77,3	80,9
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	150	0,1	0,1	-	-	150	99,8	112,2	112,2	-	-	99,7
производство машин и оборудования	438	4	3	-	1	434	86,0	в 3,0р.	в 19р.	-	74,8	85,6
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	320	27	27	-	-	293	86,2	61,5	61,5	-	-	89,6
производство транспортных средств и оборудования	962	7	7	-	-	955	117,0	100,0	100,0	-	-	117,2

	Млн.рублей						В % к 1 июня 2005г.					
	всего	в том числе					всего	в том числе				
		из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней	из них			из-за отсутствия собственных средств		из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней	из них			из-за отсутствия собственных средств
			федерального бюджета	бюджетов субъектов Российской Федерации	местных бюджетов				федерального бюджета	бюджетов субъектов Российской Федерации	местных бюджетов	
прочие производства	29	0,2	-	-	0,2	29	94,1	69,9	-	-	69,9	94,3
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	997	87	0,6	5	81	910	101,4	56,4	49,7	77,8	55,5	109,7
строительство	905	65	32	18	15	840	100,1	98,1	157,6	56,8	102,4	100,3
транспорт	581	104	7	44	53	477	99,0	106,9	113,5	115,0	100,4	97,4
управление недвижимым имуществом	838	150	1	13	136	688	104,4	91,1	в 2,2р.	88,9	91,0	107,9
научные исследования и разработки	380	103	97	0,0	6	277	94,0	104,7	102,6	11,1	156,6	90,5
образование	118	104	5	10	88	14	112,2	111,6	49,8	183,3	114,5	116,5
здравоохранение и предоставление социальных услуг	141	82	6	10	66	59	81,5	71,4	25,9	122,7	77,9	101,7
удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность	154	49	-	-	49	105	101,6	100,9	-	-	101,7	101,9
деятельность в области культуры	32	27	0,4	1	26	5	105,8	107,0	75,1	177,0	106,0	98,6

На 1 июля 2005г. просроченная задолженность по заработной плате из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней отсутствовала в 13 субъектах Российской Федерации, снизилась по сравнению с 1 июня 2005г. - в 36 субъектах.

Задолженность по заработной плате из-за отсутствия собственных средств организаций за июнь 2005г. снизилась на 158 млн.рублей (1,5%) и на 1 июля 2005г. составила 10469 млн. рублей.

Занятость и безработица

Численность экономически активного населения к концу июня 2005г. составила, по оценке, 73,8 млн.человек, или около 51% от общей численности населения страны.

Преобладающая часть занятого населения сосредоточена в крупных и средних организациях. В мае 2005г. на них работало 38,3 млн.человек, или 56,5% общей численности занятых. Кроме того, в крупных и средних организациях привлекалось на условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера 1,8 млн. человек (в эквиваленте полной занятости). Общее число замещенных рабочих мест для полной занятости работников в крупных и средних организациях, определенное как суммарное количество работников списочного состава, совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера, в мае 2005г. составило 40,1 млн. и было меньше, чем в мае 2004г. на 0,4 млн.человек, или на 1,0%.

Таблица 1

Динамика числа замещенных рабочих мест в организациях (без субъектов малого предпринимательства)

	Май 2005г. тысяч	В % к		Январь- май 2005г. в % к январю- маю 2004г.	Справочно		
		маю 2004г.	апрелю 2005г.		май 2004г. в % к		январь- май 2004г. в % к январю- маю 2003г.
					маю 2003г.	апрелю 2004г.	
Всего замещенных рабочих мест (работников)	40149	99,0	99,8	99,0	99,2	99,7	99,1
в том числе:							
работников списочного состава (без внешних совместителей)	38291	98,9	99,8	98,9	99,0	99,7	98,9
внешних совместителей	997	99,8	98,7	100,6	103,1	99,3	102,4
работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера	861	103,1	101,3	101,6	103,4	100,4	103,5

Безработица. В конце июня 2005г., по оценке, 5,6 млн.человек, или 7,5% экономически активного населения, классифицировались как безработные (в соответствии с методологией Международной Организации Труда), в органах государственной службы занятости в качестве безработных было зарегистрировано 1,8 млн.человек, в том числе 323,4 тыс.человек в Чеченской Республике.

Таблица 2

Динамика численности безработных

на конец месяца

	Общая численность безработных ¹⁾			Численность официально зарегистрированных безработных		
	тыс. человек	в % к		тыс. человек	в % к	
		соответст- вующему периоду предыду- щего года	преды- дущему периоду		соответст- вующему периоду предыду- щего года	преды- дущему периоду
2004г.						
Январь	6615	99,5	104,9	1640	105,8	100,1
Февраль	6923	101,4	104,7	1670	103,0	101,9
Март	6477	98,4	93,6	1662	102,1	99,5
I квартал (в среднем за месяц)	6672	99,8	109,3	1657	103,6	105,4
Апрель	6026	95,1	93,0	1645	100,7	99,0
Май	5584	91,6	92,7	1593	100,6	96,9
Июнь	5528	91,5	99,0	1556	101,4	97,6
II квартал (в среднем за месяц)	5713	92,8	85,6	1598	100,9	96,4
Июль	5465	91,3	98,9	1572	102,6	101,0
Август	5421	90,0	99,2	1594	104,0	101,4
Сентябрь	5669	94,2	104,6	1632	108,4	102,4
III квартал (в среднем за месяц)	5518	91,6	96,6	1599	105,0	100,1
Октябрь	5901	98,3	104,1	1711	113,1	104,8
Ноябрь	6140	102,4	104,0	1841	117,5	107,6
Декабрь	6109	96,9	99,5	1920	117,2	104,3
IV квартал (в среднем за месяц)	6050	99,1	109,6	1824	116,0	114,1
Год (в среднем за месяц)	5988	96,3		1670	106,4	
2005г.						
Январь	6080	91,9	99,5	1938	118,2	100,9
Февраль	6056	87,5	99,6	2019	120,9	104,2
Март	5897	91,0	97,4	1997	120,1	98,9
I квартал (в среднем за месяц)	6011	90,1	99,4	1984	119,7	108,8
Апрель	5762	95,6	97,7	1972	119,9	98,8
Май	5635	100,9	97,8	1882	118,1	95,4
Июнь	5552	100,4	98,5	1816	116,7	96,5
II квартал (в среднем за месяц)	5650	98,9	94,0	1890	118,3	95,3
1) С учетом численности официально зарегистрированных безработных по Чеченской Республике.						

Забастовки.

Таблица 3

Данные о забастовках¹⁾ продолжительностью одна смена (день) и более

	Число организаций, в которых прошли забастовки, единиц	Число участников, тыс. человек	Не отработано рабочего времени, тыс. человеко-дней
2004г.			
Январь	1	0,2	1,0
Февраль	2	0,6	4,3
Март	2	0,05	0,5
<i>I квартал²⁾</i>	<i>3</i>	<i>0,7</i>	<i>5,8</i>
Апрель	2	0,05	0,2
Май	3	0,3	0,6
Июнь	4	0,5	3,0
<i>I полугодие²⁾</i>	<i>10</i>	<i>1,4</i>	<i>9,6</i>
Июль	1	0,1	0,5
Август	-	-	-
Сентябрь	1	0,02	0,1
<i>Январь-сентябрь²⁾</i>	<i>11</i>	<i>1,5</i>	<i>10,2</i>
Октябрь	5907	193,5	194,4
Ноябрь	12	0,5	3,6
Декабрь	9	0,3	2,6
<i>Год²⁾</i>	<i>5933</i>	<i>195,5</i>	<i>210,8</i>
2005г.			
Январь	-	-	-
Февраль	1	0,03	0,2
Март	-	-	-
<i>I квартал²⁾</i>	<i>1</i>	<i>0,03</i>	<i>0,2</i>
Апрель	-	-	-
Май	-	-	-
Июнь	-	-	-
<i>I полугодие²⁾</i>	<i>1</i>	<i>0,03</i>	<i>0,2</i>
1) При организации статистического наблюдения под забастовкой понимается временный добровольный отказ работников от выполнения трудовых обязанностей в целях разрешения трудового спора. Началом или окончанием забастовки считается дата принятия решения о начале или окончании забастовки на собрании трудового коллектива. 2) Данные за период с начала года нарастающим итогом рассчитываются без учета переходящих забастовок.			