



Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика



Васильев Ю. В. –

Председатель Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по бюджету и налогам

Фундамент бюджетной трёхлетки

- Региональная социально-экономическая политика Республики Адыгея
- Развитие налогового администрирования в России

9/2007



Институт экономики и управления в промышленности

лицензия 014330 от 28.05.03

Государственная аккредитация №25-1980 от 28.02.05

объявляет набор слушателей с высшим и средним специальным образованием на факультет профессиональной переподготовки по специальностям:

✍ Бухгалтерский учет, анализ
и аудит
✍ Менеджмент организации

✍ Управление персоналом
✍ Экономика и управление на
предприятии

Цель курсов:

- приведение профессионального уровня руководителей и специалистов в соответствие с современными условиями бизнеса;
- получение государственно подтвержденного права на ведение новой профессиональной деятельности **на предприятиях всех форм собственности.**

Обучение по очно-заочной форме: 3 очных сессии
1 раз/квартал по 3 недели.

Слушатели на период сессии обеспечиваются местами в гостинице Института.

**Государственный диплом
о профессиональной переподготовке.**

Тел/факс 464-10-74, 463- 67-82 , 464-56-55,
www.rosinstitut.ru institut@cea.ru

Москва, ул 15-я Парковая, д. 8

м «Первомайская»



**“Федеративные отношения и
региональная социально-
экономическая политика”**

*Ежемесячный журнал
Издается с января 1999 г.*

**9 (104) '2007
Сентябрь**

Редакционный Совет

Лайкам К.Э.
Лайфулов С.Н.
Морозов В.П.
Петров О.В.
Понизов В.Т.
Пономарев М.Н.
Рябинин А.В.
Рязанова Л.А.
Хурсевич С.Н.
Шаронов А.В.
Шершунов В.А.

Издатель

Институт экономики и
управления в промышленности

Адрес

105203, Москва,
ул.15-я Парковая, д. 8
Тел./факс: (495) 464-65-49
www.fopress.ru

Оригинал-макет:

Троицкая Е.А., Рязанцева Д.В.

Зарегистрирован Государственным
Комитетом Российской Федерации
по печати.

Рег. № 018344 от 18.12.98 г.

Тираж 5000 экз. ISSN 1561-7017

*При перепечатке ссылка на журнал
“Федеративные отношения и реги-
ональная социально-экономическая
политика” обязательна.*

ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Васильев Ю.В. Фундамент бюджетной трёхлетки. . . 3

Рябухин С.Н. Межбюджетные отношения в федеральном
бюджете 2008—2010 годов 7

Пашков В.И. Равный доступ граждан к правосудию на
практике ещё во многом зависит от того, в каком регионе
гражданин проживает. 14

**РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

Тхакушинов А.К. Региональная социально-экономическая
политика Республики Адыгея 20

Прусак М.М. Главный капитал, главный источник раз-
вития области — это её граждане 34

Дятлов В.Н. Об итогах социально-экономического раз-
вития Челябинской области в 2006 году и первоочередных
мероприятиях Правительства Челябинской области на 2007
год. 40

Левченко А.А. Стратегия экономического развития Бел-
городской области 51

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Сердюк Г.Д. Наиболее эффективные решения для повы-
шения уровня в муниципальном образовании город Новый
Уренгой 58

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

Дармаев А.В. Развитие налогового администрирования
в России. 67

НОВОСТИ ОДНОЙ СТРОКОЙ



В СООТВЕТСТВИИ С РАСПОРЯЖЕНИЕМ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 6 марта 2003 г. № 291-р в Российской Федерации проводится

**VII ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС
«РОССИЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЫСОКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ»**

Конкурс проводится с 2000 г. в целях привлечения внимания к решению социальных вопросов и демонстрации на примере лучших организаций (победителей и лауреатов конкурса) высокой эффективности социальной работы, широкого распространения и поощрения положительного опыта в данной сфере.

Практика проведения конкурса свидетельствует о его широкой популярности среди организаций, поддержке идеи конкурса со стороны органов власти всех уровней. Конкурс позволяет выявить лучшие социальные проекты предприятий и организаций, способствует созданию позитивного социального имиджа многих российских организаций.

Организаторы конкурса: Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных и региональных органов исполнительной власти, общероссийских объединений работодателей и профсоюзов.

Председатель Оргкомитета конкурса: Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А. Д. Жуков.

К участию в конкурсе приглашаются организации, зарегистрированные в Российской Федерации, независимо от формы собственности и отраслевой принадлежности.

Срок подачи документов - до 25 сентября 2007 года

Более подробную информацию, в том числе формы конкурсной документации, можно получить на сайте конкурса и в Конкурсной комиссии.

Адрес: 105203, Москва, ул. 15-я Парковая, д. 8

Тел.: (495) 464-33-33, 463-95-90, 463-95-90

E-mail: info@roskonkurs.ru

Internet: www.roskonkurs.ru.

Электронную версию информационного сообщения можно получить на сайте конкурса.

ФУНДАМЕНТ БЮДЖЕТНОЙ ТРЁХЛЕТКИ

Васильев Ю.В. *Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам, д.э.н.*



Об основных новациях нового документа рассказывает вашему корреспонденту председатель комитета Государственной Думы Российской Федерации по бюджету и налогам Юрий Васильев.

— *Юрий Викторович, итак, основной фундамент для принятия бюджета на три года создан. Какие принципиальные решения были выработаны, и какие нашли свое отражение в принятых поправках?*

— Значительное количество поправок поступило по статьям, связанным с перераспределением налоговых и неналоговых доходов. Эти поправки были отклонены, так как, в рамках внесенного законопроекта эта тема не ставилась, и мы не могли принять решение по этим статьям.

Вместе с тем, проблемы перераспределения доходов и усиления доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации обсуждалась на заседаниях комитета и концептуально. Мы предложили при подготовке проекта закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

увеличить фонд финансовой поддержки регионов. На это было получено принципиальное согласие Правительства РФ. По предварительной оценке прогноз на 2008 год по этому показателю будет увеличен по сравнению с 2007 годом на 50 — 55 млрд. рублей.

Рассматривая концепцию законопроекта в первом чтении, мы поддержали принятие федерального бюджета на три года и в трех чтениях.

При дальнейшем рассмотрении серьезно откорректировали объем принимаемых решений в первом, во втором и третьем чтениях. Был найден согласованный вариант утверждения основных характеристик федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Помимо доходов, расходов, дефицита или профицита федерального бюджета нам предстоит законом о бюджете утвердить прогнозный уровень валового внутреннего продукта и инфляции на очередной финансовый год и плановый период. Также в составе материалов, которые поступят вместе с

проектом бюджета, Правительство Российской Федерации внесет нам реестр нормативных публичных обязательств, которые сегодня действуют в Российской Федерации.

Мы также перераспределили объем принимаемых решений между первым и вторым чтением. Нам предлагалось уже в первом чтении утвердить объем финансирования нормативных публичных обязательств государства, которые закреплены в соответствующих законах, и утвердить все решения по распределению фонда финансовой поддержки. Наше предложение по принятию такого решения во втором чтении нашло поддержку Правительства.

— *Как известно, первоначальная версия правительственного варианта законопроекта лишала депутатов возможности в полной мере влиять на бюджетный процесс, в частности сокращая количество чтений бюджета с четырёх до трёх, Минфин России уменьшал и объем принимаемых Думой решений. Депутатам фракции «Единая Россия» удалось отстоять у правительства право*

парламента контролировать строительство ряда важных объектов и принятие целевых программ. Расскажите об этом подробнее?

— В процессе обсуждения поправок в комитете совместно с представителем правительства, заместителем министра финансов Татьяной Голиковой депутаты смогли добиться того, чтобы расходные статьи бюджета и региональные трансферты утверждались на стадии второго чтения, а не первого, как предлагал Минфин России. Кроме того, как я говорил, будут указываться в документе и прогнозируемый объём ВВП, и предельный уровень инфляции на очередной финансовый год. Это даст возможность Парламенту в случае невыполнения заложенных показателей призвать правительство к ответу. Депутаты также частично «отвоевали» право контроля над распределением государственных инвестиций. Мы просили предоставить нам право утверждать проекты стоимостью 600 млн. рублей и выше. В этом вопросе мы не могли долгое время достичь компромисса. Правительство, первоначально, предлагало отражать в бюджете отдельной строкой инвестиционные объекты более 10 миллиардов рублей. В ходе долгих дискуссий было принято решение о снижении планки на 20 процентов и утверждать Госдумой объекты до 8 миллиардов. В целях усиления роли парламента при принятии долго-

срочных целевых программ принято предложение депутатов, по которому долгосрочные целевые программы будут приниматься отдельным приложением к Федеральному закону «О федеральном бюджете». Также отдельным приложением будет приниматься программа внешних и внутренних заимствований. Таким образом, правительство пошло на уступки: все долгосрочные программы с указанием срока и объёма финансирования будут приниматься отдельным приложением к закону о бюджете, а не правительственным постановлением, как было раньше.

Введено новое понятие Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП), в которую будут включены все объекты, финансируемые в настоящее время в рамках федеральных целевых программ и внепрограммной части ФАИП. Объекты будут включаться в Федеральную адресную инвестиционную программу на весь срок строительства с полным объёмом и полной проектно-сметной документацией, заключение государственных контрактов будет осуществляться на весь срок строительства объектов. В связи с этим снимается проблема ежегодного пересмотра Федеральной адресной инвестиционной программы. Новые объекты будут включаться в Федеральную адресную инвестиционную программу после того, как они будут утверждены в федеральной целевой программе.

Таким образом, трёхлетнее бюджетное планирование позволит уменьшить объём всевозможных бюрократических согласований и повысить эффективность реализации масштабных инвестиционных проектов.

Много поправок поступило от депутатов, которые работают в социальных комитетах о статусе и финансировании бюджетных учреждений. Порядок финансирования бюджетных учреждений не изменится относительно того, который действует сегодня. Если изменения будут, то они могут быть внесены только отдельным федеральным законом.

— В центре внимания был вопрос о Стабилизационном фонде. Его, как мы знаем, решено разделить на две части. Что это даст для экономики страны и для простых граждан?

— Депутатам Госдумы удалось внести изменение в статью 96 о Стабилизационном фонде. Правительство Российской Федерации учло предложение парламентского большинства, и согласилось внести поправку, которая предлагает с 1 февраля 2008 года упразднить Стабилизационный фонд, в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации и сформировать вместо него два фонда: это Резервный фонд и Фонд будущих поколений, где осядут все нефтегазовые доходы НДПИ от углеводородного сырья, вывозные таможенные пошлины на сырую нефть, на продукты ее переработки, а также на при-

родный газ). Размер первого не должен превышать 10 процентов прогнозируемого на очередной финансовый год объема ВВП. Его средства предназначены для покрытия дефицита «нефтегазового» федерального бюджета, а также для досрочного погашения внешнего долга России. Все остальные доходы от нефти будут направляться в Фонд будущих поколений.

В основу этого разделения заложена концепция нефтегазового трансферта и не нефтегазового дефицита, использование которой объясняется тем, что в последние годы намечается долгосрочная тенденция замедления добычи и экспорта нефти.

Если в период 2002–2004 годов у нас темпы роста добычи нефти составляли порядка 9,7 процента, а экспорт нефти 14,7 процентов в год. Сегодня, согласно прогнозам, которые сейчас делаются до 2010 года и далее, у нас среднегодовой ожидаемый темп добычи нефти достигнет, лишь, 1,7 процента ВВП, а физический объем экспорта нефти будет равен в среднем 2,4 процента.

Таким образом, у нас темп роста нефтегазового сектора в объеме ВВП снизится по отношению к темпам роста, которые складывались в 2002–2004 годах. Соответственно, параметры доходов бюджета, которые зависят от нефтегазового сектора, будут существенно ниже, чем те, которые планировались и исполнялись в предыдущие годы.

С учетом прогноза социально-экономического развития, который делает Правительство на 2008–2010 годы и наложения этого прогноза на расчеты доходов федерального бюджета, доля нефтегазовых доходов в ВВП у нас снижается с 8,2 процента до 5,3 процента ВВП.

Если брать долгосрочную тенденцию, то объем таких доходов ВВП, например, к 2015 году уже оценивается в 3,6 процента ВВП, то есть, уже находится на границе ниже, чем тот объем трансферта, который мы с вами определяем для целей долгосрочной перспективы в 3,7 процента.

Размещение средств Стабилизационного фонда осуществляется в настоящее время в высоколиквидных ценных бумагах. И что касается Резервного фонда, то это размещение так и будет осуществляться в ценных бумагах. Доходность по ним от трех до трех с половиной процента. При этом эти бумаги, таковы, что в случае необходимости средств, для целей сбалансированности бюджета, в любой момент прибыль от ценных бумаг можно будет использовать для покрытия бюджетного дефицита.

То есть, как и прежде, излишки нефтегазовых денег будут накапливаться в Резервном фонде и сохранится страховочная функция — компенсировать потери, когда доходов от нефти и газа станет меньше.

Порядок использования средств фонда будущих поколе-

ний, (который создан по примеру ряда стран, где успешно проводится социальная политика), и параметры его размещения будут определяться позже в рамках формирования предложений по закону о бюджете на 2008–2010 годы.

— Говорят, что удалось достичь компромисса со всеми сторонами, иницирующими этот законопроект?

— В какой-то мере да. Депутаты вернули себе контроль над расходованием бюджетных денег, Минфин России удержал свои полномочия по управлению нефтегазовыми доходами бюджета, то есть взял на себя ответственность за Резервный фонд и Фонд будущих поколений. Но это не освобождает никого от контроля со стороны общественности.

— Можно ли сказать, что парламенту удалось прописать новые положения о контроле по распределению бюджетных финансовых средств?

— Хочу отметить, что в новой редакции Бюджетного кодекса РФ значительно повысились требования к работе контрольных органов, особенно в части сроков проведения проверки и представления заключения на исполнение федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации. Это сделано в целях ускорения процесса рассмотрения отчетов об исполнении бюджетов. Необходимо, чтобы оценка исполнения бюд-

жета за отчётный финансовый год служила основой законодателям для принятия решений при рассмотрении законопроектов о бюджетах на следующий финансовый и плановый период. Поэтому в Бюджетном кодексе РФ установлены жёсткие сроки проведения внешней проверки годовых отчётов об исполнении бюджетов.

Правительством РФ отчёты об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчётный финансовый год будут направляться в Счётную палату не позднее 15 июня текущего года и уже через три месяца — не позднее 15 сентября Счётная палата должна будет представить заключения на отчёты об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в Государственную Думу и Совет Федерации, в Правительство РФ. Такая же жёсткая схема отчётности будет действовать и для региональных и муниципальных бюджетов.

Хочу особо подчеркнуть, что одной из существенных новаций Бюджетного кодекса РФ является создание в органах исполнительной власти подразделений внутреннего финансового аудита, которые призваны осуществлять разработку и контроль за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета. Они будут задействованы на составление бюд-

жетной отчетности, наблюдать за ведением бюджетного учета, а также оценивать организацию мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств.

— Кроме того, как мне известно, будет усилен и контроль за расходами бюджетных средств в самой Счётной палате?

— В редакции Бюджетного кодекса РФ предусматривается порядок внешней проверки расходов Счётной палаты за отчётный финансовый год. Контроль будет осуществляться на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы.

Также палаты законодательного собрания поддержали внесенную Президентом РФ страны инициативу о назначении аудиторов Счётной палаты по его представлению. Как это ранее было установлено при назначении на должность Председателя Счетной палаты и его заместителя. Это в значительной мере повысит требование и ответственность к аудиторам. В этом месяце депутаты в соответствии с новым положением должны будут рассмотреть и назначить на вакантную должность аудитора Счетной палаты от Государственной Думы.

— И все же, что ещё осталось доработать в Бюджетном кодексе РФ?

— Внесенные изменения в Бюджетный кодекс РФ не коснулись только двух глав: об ответственности за нарушение

бюджетного законодательства Российской Федерации и финансовом контроле. Правительство планирует подготовить и внести в Государственную Думу законопроект по внесению изменений в эти две главы Бюджетного кодекса в конце этого года. Так, что осенью нам предстоит большая работа по рассмотрению и принятию этих глав Бюджетного кодекса РФ и новой редакции Бюджетного кодекса в целом. Сегодня же могу сказать, что обновленный Бюджетный кодекс, позволяющий перейти на трёхлетнее бюджетное планирование, принят. Фундамент для новой бюджетной политики заложен — заложена основа будущего нашей страны.

Подготовил Василий Тресков

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ 2008–2010 ГОДОВ



Рябухин С.Н. Аудитор Счётной палаты Российской Федерации, д. э. н.

Новации среднесрочного бюджета

Россия переходит на среднесрочное бюджетное планирование. Впервые федеральный бюджет утверждён на **три года**.

Межбюджетные отношения в Российской Федерации сформированы в федеральном бюджете на 2008 год и на 2009 – 2010 годы с учётом целей и приоритетов, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, Концепцией повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006–2008 годах, а также с учётом изменений, внесенных в Бюджетный и Налоговый кодексы РФ.

Указанные изменения в рамках межбюджетных отношений связаны с уточнением форм межбюджетных трансфертов, введением дополнительных условий их предоставления для дотационных и высокодотационных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и, по нашему мнению, значительно повлияют на

исполнение бюджетов разных уровней в 2008 – 2010 годах.

Формирование бюджета на 2008 – 2010 годы проходило не только в условиях активной законотворческой работы, но и в дискуссиях по ряду вопросов, в том числе по дальнейшему совершенствованию межбюджетных отношений, участие в которых принимали Ассоциация контрольно-счётных органов, главы администраций и законодательные собрания субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, научные круги и аналитические центры.

В части межбюджетных отношений основными вопросами дискуссий являлись укрепление финансов субъектов Российской Федерации, снижение уровня дотационности регионов, а также проблемы расширения собственной доходной базы местных бюджетов.

В целом в законопроекте прогноз основных параметров бюджета в части межбюджетных отношений носит позитивный характер.

Вместе с тем, законопроект содержит отдельные нововведения в разделе II «Межбюджетные трансферты», которые носят

спорный характер в части позитивного влияния на экономику регионов.

Новациями законопроекта являются: упразднение целевой направленности Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, Фонда софинансирования социальных расходов и Фонда компенсаций, ранее входивших в структуру II раздела, которые представлены как виды расходов, что в меньшей степени соответствует принципам бюджетирования, ориентированного на результат; включение 6 видов новых расходов.

То есть в состав раздела включены новые расходы, финансирование которых в 2007 году в рамках раздела не осуществлялось:

на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов исполнительной власти;

на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований;

на предоставление грантов в области науки, культуры, искусства и средств массовой информации;

на приобретение автотранспортных средств повышенной проходимости для развития межпоселкового пассажирского сообщения наземным транспортом на территории Корякского округа;

на выполнение Читинской областью комплекса мероприятий по развитию транспортной и социальной инфраструктуры Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа;

на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей.

Ещё один существенный момент «трёхлетки», в 2008 году предлагается новый порядок распределения межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации. Объём дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности предлагается определять исходя из необходимости достижения минимального уровня бюджетной обеспеченности субъектов Федерации. Минимальный уровень расчётной бюджетной обеспеченности регионов с учётом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации будет определяться как средний уровень расчётной бюджетной обеспеченности до распределения указанных дотаций по регионам, не входящим в число 10 субъектов Российской Федерации, имеющих самый высокий уровень бюджетной обеспеченности и 10 субъектов

Российской Федерации, имеющих самый низкий уровень бюджетной обеспеченности. В 2010 году предполагается сократить различия между 10 наиболее и 10 наименее финансово обеспеченными регионами с 14 до 3,5 раз.

С 2008 года меняется расчёт индекса налогового потенциала и предусматривается формирование резерва при распределении средств дотации. Данный резерв составит в 2009 году 15 % дотаций, в 2010 году — 20 %. В проекте Методики распределения дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки регионов не установлен порядок распределения резерва, что не предоставляет возможность достоверно оценить обоснованность и полноту предусматриваемых расходов.

В результате применения нового подхода увеличивается число получателей дотаций. Начиная с 2008 года, к ним присоединятся Республика Коми, Астраханская, Оренбургская, Челябинская, Томская, Ярославская области, Агинский Бурятский автономный округ (только в 2008 году), которые в 2006 — 2007 годах их не получали. Общее число регионов, получающих указанную дотацию, составит 72 против 67 в 2007 году.

Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации

В 2008—2010 годах вступают в силу изменения налогового

законодательства, оказывающие влияние на формирование налоговой базы и доходных источников, как федерального бюджета, так и консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации.

На изменение объёма поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации окажут влияние:

снижение ставки налога на доходы физических лиц с 30 до 15 % по доходам, полученным в виде дивидендов физическими лицами, не являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации;

ежегодная индексация специфических ставок акцизов (в размере прогнозируемого уровня инфляции) на подакцизные товары.

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом территориальных государственных внебюджетных фондов на 2008 год прогнозируются в объеме 5 трлн. рублей и по сравнению с ожидаемыми доходами на текущий финансовый год увеличатся на 9,9 %; на 2009 — 2010 годы — 5,5 трлн. рублей и 5,9 трлн. рублей соответственно и по сравнению с ожидаемыми доходами за текущий финансовый год увеличатся на 19,4 % и 29,3 % соответственно.

Прогноз основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, представленный

в составе документов и материалов к законопроекту, не содержит параметров консолидированного бюджета Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, что не соответствует статьям 184² и 192 Бюджетного кодекса РФ. В этой связи Правительству России прежде всего, необходимо принять изменения в Бюджетный кодекс, устраняющие противоречия между бюджетным законодательством и законопроектом.

В 2008 году в числе региональных и местных налогов, как и в 2006 — 2007 годах, останутся: налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес и транспортный налог, земельный налог и налог на имущество физических лиц.

С 1 января 2008 года Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено введение 3-х дополнительных налоговых поступлений в местные бюджеты (государственная пошлина за совершение юридически значимых действий или выдачу документов, налог на доходы физлиц, взимаемый на межселенных территориях; единый сельскохозяйственный налог, взимаемый на межселенных территориях).

Остальная часть налоговых поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Федерации как и раньше, будет формироваться за счёт перераспределения доходов от федеральных налогов и составит около

70% всех налоговых доходов в бюджетах субъектов (налог на прибыль организаций, акцизы, налог на добычу полезных ископаемых, налог на доходы физических лиц, единый социальный налог, единый сельскохозяйственный налог).

Следует отметить, что закон не содержит норм по реализации положения Бюджетного послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2007 году» в части введения единого местного налога на недвижимость с 1 января 2009 года взамен действующих до 31 декабря 2008 года земельного налога и налога на имущество физических лиц.

В законе о федеральном бюджете на 2008 год и последующий период до 2010 года декларируется введение в действие единого местного налога на недвижимость с 1 января 2009 года по 1 января 2010 года.

Однако отсутствие реестров с полными характеристиками объектов недвижимости на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, методик и специализированных структур по оценке недвижимости, правил расчёта указанного налога не позволит исполнить в этой части Послание Президента России от 30 мая 2006 года.

По оценке Правительства России, указанные изменения

налогового законодательства приведут к росту поступлений налоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Федерации в 2008 году в сумме 7,15 млрд. рублей, в 2010 году — в сумме 9,05 млрд. рублей, или не более 0,3 % от общей суммы налоговых поступлений в эти бюджеты.

По расчетам Счётной палаты, доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (с учётом межбюджетных трансфертов) в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации в 2008 году составят 45%. В 2010 году указанные доходы будут снижаться и составят 43,4%.

По нашему мнению, указанное увеличение налоговых поступлений не компенсирует прогнозируемые расходы.

Межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам регионов и муниципальным образованиям, сформированы с учётом разграничения расходных полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации и структурированы в соответствии с формами, предусмотренными бюджетным законодательством.

В отличие от предыдущих лет раздел «Межбюджетные трансферты» состоит из 5 подразделов: 1101 «Дотации бюджетам субъектов Российской

Рисунок 1

Структура раздела 11 «Межбюджетные трансферты» в 2008 году



Федерации и муниципальных образований»; 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; 1103 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», 1104 «Иные меж-

бюджетные трансферты» и 1105 «Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов» (рис. 1).

В 2008 году объём межбюджетных трансфертов составит 2,3 трлн. рублей (рис. 2), в 2010 – 2,7 трлн. рублей (рис. 1, 2, 3).

В 2010 году по сравнению с 2007 годом предусмотрено увеличение объёмов расходов федерального бюджета по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» на 871, 2 млрд. рублей, или почти в 1,5 раза, но, в основном, это произойдет за счёт роста финансовой

Рисунок 2

Структура раздела 11 «Межбюджетные трансферты» в 2008 году

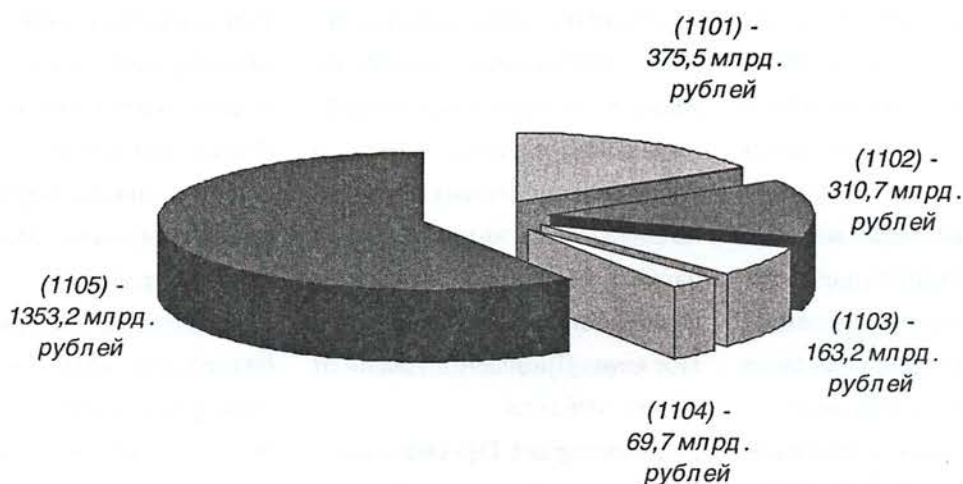
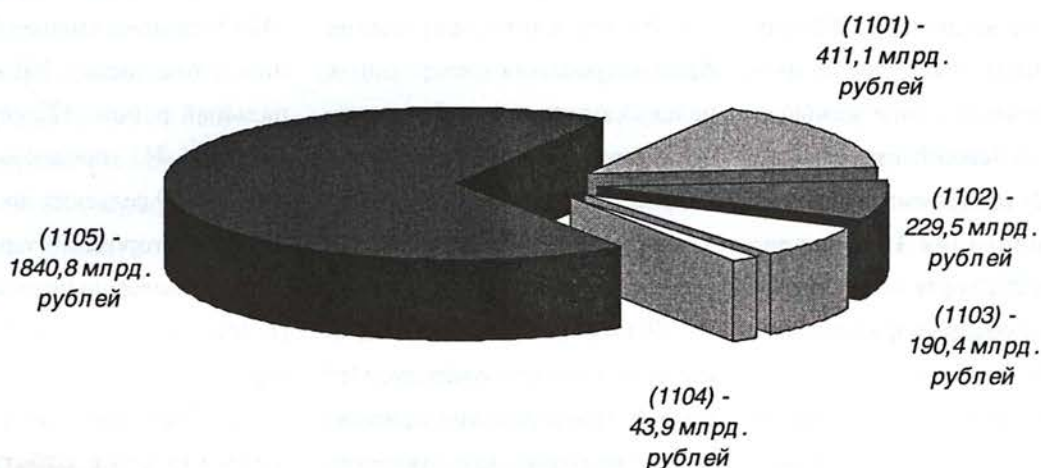


Рисунок 3

Структура раздела 11 "Межбюджетные трансферты" в 2010 году



помощи внебюджетным фондам.

Расходы на исполнение обязательств регионов и местных бюджетов (без учета финпомощи бюджетам внебюджетных фондов и субвенций на финансирование передаваемых государственных полномочий) возрастут весьма незначительно, всего на 8,5%. А это не компенсирует даже инфляцию за 3 года, то есть реального увеличения финпомощи регионам не произойдет.

В структуре расходов подраздела 1101 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» основная доля приходится на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. В 2008 году она составит 87,5%, в 2010 году возрастет до 91,0%. По виду расходов «Фонд финансовой поддержки» предусматривается на 2008 год — 328,6 млрд. рублей, на 2009 год — 350,9 млрд.

рублей, на 2010 год — 373,8 млрд. рублей.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в общем объеме межбюджетных трансфертов (без учета внебюджетных фондов и субвенций на передаваемые госполномочия) возрастет с 43,5% в 2008 году до 54,6% в 2010 году. При этом число регионов, получающих эту дотацию, составит 72 против 67 в 2007 году.

Все это свидетельствует о неэффективности механизма выравнивания и еще раз подтверждает оценку Счетной палаты о целенаправленной централизации финансирования регионов вопреки концепции бюджетного федерализма.

Кроме того, закон не направлен на решение задач региональной политики, поставленных в Программе социально-экономического развития Российской

Федерации на среднесрочную перспективу, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 38-р, в части создания для органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления системы стимулов к осуществлению приоритетных социально-экономических преобразований.

Материалы законопроекта не содержат информации об объеме межбюджетных трансфертов, который фактически будет работать на стимулирование регионов и будет «поощрением» для инициативных регионов.

Федеральные целевые программы

В 2008–2010 годах предусматривается сокращение расходов федерального бюджета по предоставлению межбюджетных субсидий по подразделу 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований (межбюджетные субсидии)», включающих финансирование федеральных целевых программ.

Согласно закону в 2008 году из 48 федеральных целевых программ предоставление межбюджетных субсидий предусмотрено по 21 программе с объёмом финансирования 104,6 млрд. рублей, в 2010 году — по 16 программам с объёмом финансирования 60,6 млрд. рублей.

При этом система целевых показателей и индикаторов разработана и утверждена только по 4-м программам; не внесены корректировки в части сроков реализации, объёмов финансирования по годам и объектам строительства в программах по развитию Дальнего Востока и Забайкалья, Калининградской области и поддержки развития муниципальных образований.

Предусматриваемое сокращение объёмов субсидии на 2010 год связано с прекращением софинансирования 5 федеральных целевых программ — «Модернизация транспортной системы России (2002–2010 годы)», «Социальная поддержка инвалидов на 2006–2010 годы», «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года», «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Рос-

сии на 2006–2010 годы» и «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы».

На наш взгляд, сокращение финансирования федеральных целевых программ из федерального бюджета представляется нецелесообразным.

В заключение хотелось бы отметить следующее.

В пояснительной записке указано, что законом предусмотрено финансирование приоритетных национальных проектов. Однако в текстовых статьях и приложениях к нему не выделены отдельной строкой средства федерального бюджета, предусмотренные на приоритетные национальные проекты. В этой связи не представляется возможным оценить объёмы финансирования указанных расходов, что свидетельствует о непрозрачности предоставления средств.

Кроме того, в законе не предусмотрены средства федерального бюджета для осуществления единовременных расходов на проведение работ по утверждению границ муниципальных образований, разграничению прав собственности и созданию реестров собственности, материально-техническому и кадровому обеспечению местного самоуправления, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» (далее — Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ).

По состоянию на 1 января 2007 года в России насчитывается 24 219 муниципальных образований, в том числе 1 801 муниципальный район, 522 городских округа, 1 741 городское поселение, 19 919 сельских поселений, 236 внутригородских территорий городов федерального значения (г. Москва и г. Санкт-Петербург).

В 2008 году завершается формирование собственных бюджетов вновь образованных муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

Реализация реформы местного самоуправления в 2008 году повлечёт за собой рост расходных обязательств регионов, связанных с необходимостью финансирования создания новой, двухуровневой системы управления, перераспределением доходных источников и расходных полномочий между региональным, районным и поселенческим уровнями, а также необходимостью увеличения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности местных бюджетов.

Следует отметить, что потребуются дополнительные средства Российской Федерации на оказание финансовой и мето-

дологической поддержки вновь созданных муниципальных образований в освоении ими базовых методов и процедур управления муниципальными финансами. Вместе с тем, на государственную поддержку местного самоуправления законом на 2008 год предусмотрены средства только в рамках ФЦП государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления в сумме 15,0 млн. рублей, или на уровне средств, законодательно утвержденных на 2007 год.

Предусмотренный законом объём финансирования из федерального бюджета не соответствует масштабу проблемы государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления.

В целях финансового обеспечения полномочий Российской Федерации, делегируемых для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, бюджетам субъектов Российской Федерации предусматриваются субвенции из федерального бюджета. Общий объём субвенций, направляемых на указанные цели, составит в 2008 году 163,2 млрд. рублей, в 2009 году — 175,4 млрд. рублей и в 2010 году — 190,4 млрд. рублей.

Вместе с тем, в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2008 год на обеспечение делегируемых полномочий рекомендовано выделить 200,0 млрд. рублей. Таким образом, законом не учтена рекомендация Президента Российской Федерации.

В законе не предусмотрены средства федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации, передаваемые с 1 января 2008 года органам государственной власти субъектов Федерации в области образования, охраны здоровья граждан, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, что создаёт предпосылки к невыполнению положений Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ.

Таким образом, целесообразно при внесении дополнений и изменений к закону в Государственной Думе РФ депутатам учесть указанные недостатки, обратив особое внимание на невыполненные положения Бюджетного послания Президента России на 2007 год, а Правительству России:

— утвердить методики оценки эффективности расходов региональных бюджетов в рамках исполнения как собственных, так и делегированных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий;

— внести изменения в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации в части введения единого местного налога на недвижимость взамен земельного налога и налога на имущество физических лиц;

— в связи с резким сокращением федеральных целевых программ регионального развития внести изменения в Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, предусматривающие процедуры, связанные с принятием решения о прекращении финансирования из федерального бюджета федеральных целевых программ, в том числе в части незавершенного строительства, оценки потерь бюджетов всех уровней, а также ответственность за нанесенный ущерб;

— ускорить создание системы федерального мониторинга социально-экономического развития регионов и муниципальных образований, предусматривающего проведение анализа нормативной правовой базы и реализации социально-экономических реформ, изучение инфраструктурных возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов, развитие территориально-производственных кластеров.



РАВНЫЙ ДОСТУП ГРАЖДАН К ПРАВОСУДИЮ НА ПРАКТИКЕ ЕЩЁ ВО МНОГОМ ЗАВИСИТ ОТ ТОГО, В КАКОМ РЕГИОНЕ ГРАЖДАНИН ПРОЖИВАЕТ

Пашков В.И. Член Президиума Совета судей Российской Федерации, Председатель Алтайского краевого суда

Два года назад Советом судей России впервые был проведён полный анализ организации деятельности мировых судей за пятилетний период их существования в Российской Федерации. Обсуждение обозначенных проблем завершилось принятием специального постановления от 29 апреля 2005 г. № 131 «О мерах по совершенствованию организации и деятельности мировых судей в Российской Федерации».

Совет судей своим постановлением признал необходимым полномочия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации по организационному обеспечению деятельности судов распространить на мировых судей.

26 мая 2005 г. вопросы мировой юстиции в системе правосудия Российской Федерации были предметом обсуждения «круглого стола» Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по правовым и судебным вопросам.

В декабре 2005 г. в г. Белокурихе Алтайского края состоялось совещание председателей судов, председателей советов судей и

квалификационных коллегий 16 регионов Сибирского Федерального округа. На совещании принято было Обращение к Президенту Российской Федерации, органам государственной исполнительной власти Российской Федерации обоих уровней о необходимости принятия законодательных и организационных мер по обеспечению деятельности мировых судей.

Проблемы мировых судей всё это время продолжали оставаться в поле зрения Совета судей России, в мае нынешнего года вновь проанализирована их деятельность, а **21 июня 2007 г. вопрос о состоянии дел в мировой юстиции рассмотрен на заседании Совета судей.**

Результаты проделанной работы показали, что реализация рекомендаций Совета судей и проведенные в 2005 году целенаправленные мероприятия дали импульс к ускоренному решению жизненно важных задач мировой юстиции, повлекли позитивные изменения в деятельности мировых судей: решение организационных вопросов в регионах упорядочилось, обозначились

приоритеты; сложились формы взаимодействия между ветвями власти, несколько улучшилось финансовое, материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности мировых судей.

Укреплению мировой юстиции способствовало внесение в марте 2006 г. изменений в ст. 4 ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», которым уменьшена расчётная численность населения на одном судебном участке мирового судьи. В результате уже с 1 января 2007 г. в 15 субъектах Российской Федерации введены дополнительные единицы мировых судей, а в большинстве регионов законопроекты об увеличении числа мировых судей находятся на стадии согласования. Внесенное в закон изменение, способствует стабилизации работы мировых судей и более широкому доступу граждан к правосудию.

Несмотря на наступившие положительные изменения, решить существующие проблемы мировых судей в истекшие два года все же не удалось. Именно об этом хотелось бы поразмышлять на страницах печати.

Наиболее ощутимым пробелом в организации деятельности мировых судей в Российской Федерации, как в масштабах государства, так и на региональном уровне, продолжает оставаться **отсутствие компетентного государственного органа**, который бы аккумулировал всю информацию о деятельности мировых судей, анализировал ее, выявлял проблемы, намечал меры к их разрешению, обозначал ориентиры, прогнозировал развитие нового института судебной власти.

Несмотря на признание необходимым Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации для мировой юстиции так и не стал организационным центром.

В преобладающем большинстве регионов организационное обеспечение деятельности мировых судей перешло сегодня к специальным структурным подразделениям в исполнительном органе власти; где-то эти полномочия в разных объемах поделены с управлениями Судебного департамента, а в отдельных случаях и с мировыми судьями. Лишь в 6 субъектах РФ сохранились распространенные ещё недавно отделы при управлениях Судебного департамента.

Обсуждая вопрос о передаче полномочий Судебному департаменту, много говорилось о необходимости законодательного регулирования.

Между тем, Верховный Суд Российской Федерации по конкретному делу, на основе толкования уже действующих законов, выразил позицию, указывающую на правовую определенность в этом вопросе.

Верховным судом Республики Хакасия в декабре 2005 г. признаны недействующими законоположения, которыми на исполнительный орган власти Республики кроме материально-технического возложены полномочия организационно-правового и кадрового обеспечения деятельности мировых судей. Оставляя данное решение без изменения, Верховный Суд РФ в своем определении от 12 апреля 2006 г. указал, что исполнительный орган власти в соответствии с частью 3 статьи 10 ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» правомочен осуществлять лишь материально — техническое обеспечение мировых судей. В силу части 2 статьи 30 Федерального Конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» обеспечение деятельности судов общей юрисдикции (за указанным в законе исключением) осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. Наделив Управление по обеспечению деятельности мировых судей Республики Хакасия полномочиями по организационно-правовому и кадровому обеспечению мировых судей, субъект Российской

Федерации вышел за пределы своей компетенции. Верховный Суд признал несостоятельной ссылку на ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном суде в Российской Федерации», которым полномочия Судебного департамента ограничены лишь финансированием мировых судей, указав, что Федеральный Конституционный закон имеет более высокую юридическую силу, чем Федеральный закон.

Если следовать позиции Верховного Суда РФ, то вопрос о полномочиях Судебного департамента по организационному обеспечению деятельности мировых судей законодательно уже решен, и все усилия должны быть направлены теперь к реализации положений Конституционного закона.

Размышляя в этом направлении, следует учесть, что бюджетное финансирование деятельности и штатная численность Судебного департамента рассчитаны сегодня на выполнение тех функций, которые прописаны в статье 1 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», а именно, для организационного обеспечения деятельности верховных судов республик, краевых, областных, районных, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, и только для финансирования мировых судей.

Полноценного организационного обеспечения деятельности мировых судей от Судебного департамента можно ожидать только, когда будут внесены изменения в ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» и именно этим законом распространят полномочия Судебного департамента на мировых судей; соответствующими положениями будет дополнен ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»; когда на выполнение дополнительных функций выделят финансирование и увеличат штатную численность органов Судебного департамента. Причем, бюджетное финансирование на организационное обеспечение мировых судей, как судов субъектов Российской Федерации должно выделяться, надо полагать, из бюджетов субъектов Российской Федерации. Как видно, для практического воплощения в жизнь Конституционного закона предстоит еще решение целого ряда законодательных и организационных вопросов.

В целях решения всех этих непростых вопросов на последнем заседании Совет судей России поручил своей комиссии по вопросам судебной практики и совершенствования законодательства изучить вопрос совершенствования федерального законодательства об организации деятельности мировых судей с учётом имеющейся судебной

практики Верховного суда РФ. По изучению и выработке предложений о путях решения организационно-правовых проблем принято решение создать при Совете судей РФ специальную комиссию.

Состояние мировой юстиции в регионе во многом зависит от её **правового регулирования** в каждом отдельно взятом субъекте Российской Федерации.

Следуя рекомендациям Совета Судей России 2005 г. законодательство ряда субъектов Федерации, не соответствующее федеральному законодательству, приведено было в соответствие с ним. Причем, во многих случаях изменения в законах коснулись статуса мирового судьи, обеспечения его независимости. В Республиках Адыгея и Мордовия, например, из законов исключили требования к проживанию кандидата в мировые судьи в данных субъектах Федерации; в Республиках Карелия, Мордовия, Кировской области мировых судей в законодательный орган власти представляет теперь председатель соответствующего суда, а не иные должностные лица, а в Кировской и Ростовской областях кандидатов в мировые судьи перестали согласовывать с органами местного самоуправления.

Надо заметить, что за 7 лет жизнедеятельности мировой юстиции накопилась уже богатая судебная практика Верховного

Суда РФ, корректирующая региональное нормотворчество.

К сожалению, изучение законов субъектов Российской Федерации вновь показало, что в законодательстве о мировых судьях все еще требуется наведение порядка, в том числе и в вопросах статуса мирового судьи, и регулирования прохождения государственной гражданской службы в аппарате мирового судьи и некоторых других вопросах. Здесь имеется широкое поле деятельности для органов прокуратуры.

Почти в половине регионов выполнены рекомендации Совета Судей России, — приняты и успешно реализуются **целевые программы развития мировой юстиции**. По оценкам председателей судов Липецкой, Ульяновской и ряда других областей, только благодаря реализации программных положений удалось создать основу для нормального функционирования судебных участков мировых судей.

Вместе с тем, застойные явления в развитии мировой юстиции ряда субъектов Российской Федерации в значительной мере обусловлены отсутствием перспективного планирования. Проблемы развития мировой юстиции в этих регионах в правовом поле не обозначены, не поставлены цели и задачи, не намечены конкретные мероприятия, осуществление которых необходимо применительно к

поставленным задачам. В отсутствии программных целей и задач не предусмотрено и соответствующее ресурсное обеспечение развития мировой юстиции.

В решении вопроса разработки и принятия целевых программ особо ощутимы недостатки в организационном обеспечении деятельности мировых судей. Когда вопросы их организационного обеспечения решаются в разных государственных органах, то все усложняется, а то и не решается вовсе.

И еще один, не решенный до конца, важный организационный аспект деятельности мировых судей.

В числе основных задач органов судейского сообщества, предусмотренных статьей 4 ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», названы: содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства; защита прав и законных интересов судей; участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности.

В вопросах организационного обеспечения деятельности районных судов управления Судебного департамента в регионах подотчетны Советам судей.

Федеральное законодательство, между тем, не содержит положений, обязывающих исполнительные органы субъектов Российской Федерации в

какой-либо форме сотрудничать с органами судейского сообщества. По этой причине **Советы судей в регионах не могут в полном объеме реализовать свои полномочия в отношении мировых судей.**

Постановлением Совета судей России в 2005 г. рекомендовано было в нормативно-правовых актах о мировых судьях в субъектах Федерации предусмотреть необходимость согласования с Советами судей наиболее важных вопросов обеспечения деятельности мировых судей.

Как показал анализ, рекомендации Совета судей реализации не нашли. Они частично выполнены лишь в Республике Хакасия и Амурской области. В соответствии с законоположениями с участием Советов судей здесь разрабатывается проект бюджета по разделу финансирования мировых судей; в Амурской области, кроме того, лишь с согласия Совета судей области может быть уменьшен размер бюджетных средств на обеспечение деятельности мировых судей. Аналогичные законоположения еще ранее внесены были в законы Архангельской и Новгородской областей.

Несмотря на изложенное, вселяет оптимизм то, что почти из всех субъектов Федерации сообщили о тесном практическом сотрудничестве органов региональной власти с органами судейского сообщества, сложи-

лись формы такого взаимодействия.

Своим постановлением от 21 июня 2007 г. Совет судей России обратился к органам законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации с предложением формы взаимодействия с органами судейского сообщества в вопросах организационного обеспечения деятельности мировых судей закрепить законодательно.

Думается, при наличии уже сложившейся практики, проявлении некоторой настойчивости и активности органов судейского сообщества в регионах вопрос законодательного закрепления отношений с исполнительной властью вполне решаем.

В целях реализации предоставленных законом полномочий советам судей в субъектах Российской Федерации Российский Совет судей рекомендовал вносить в планы и регулярно на своих заседаниях обсуждать вопросы организации и деятельности мировых судей.

Как и в предыдущие годы, на повестке дня осталась **проблема перегруженности мировых судей.**

Судебная статистика свидетельствует, что в 2006 г. от общего числа рассмотренных судьями районных судов и мировыми судьями дел, последними окончено производством: 39,9% уголовных, 73,2% гражданских и

95,3% дел об административных правонарушениях. Если в 2004 г. среднемесячная нагрузка на 1 мирового судью составляла 111 дел, и ее считали чрезмерной, то в 2006 г. она достигла уже 162 дела.

Введение **помощников мировых судей** рассматривалось в 2005 г. как один из путей выхода мировых судей из кризисного состояния.

Проведенный анализ показал, что при решении вопросов структуры и численности аппарата мировых судей в ряде субъектов Российской Федерации недооценивается важность введения в штаты судебных участков помощников мировых судей, необходимость укомплектования аппарата достаточным количеством государственных служащих. Только в половине субъектов Российской Федерации (как правило, не на всех, а в наиболее загруженных судебных участках) сочли возможным дополнить аппараты мировых судей помощниками. Аппарат мирового судьи сегодня во многих субъектах Российской Федерации состоит из двух государственных служащих, секретаря судебного заседания и секретаря судебного участка.

Мало того, в процессе нормотворчества, регулирующего прохождение государственной гражданской службы, в большинстве субъектов Российской Федерации аппарат мирового судьи отнесли к самой низшей

категории — «обеспечивающие специалисты» старшей и даже младшей групп должностей. От них не требуется высшего образования и стажа работы по специальности. В тоже время, в соответствии с федеральным законодательством о государственной службе, для выполнения тех же функций в районных судах требуется высшее юридическое образование и стаж работы по специальности.

Государственных служащих аппарата мирового судьи во многих субъектах Федерации включили в состав органа по обеспечению деятельности мировых судей, хотя они в соответствии с законодательством принадлежат к аппарату мирового судьи, а не к органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Кое-где в аппарате мирового судьи вообще не предусмотрен секретарь судебного заседания и секретарь судебного участка. Государственные служащие аппарата мирового судьи здесь именуются специалистами.

Таким образом, при утверждении Реестров государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации требования федерального законодательства об учёте структуры государственных органов, наименований, категорий и групп должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, установленные реестром долж-

ностей федеральной государственной гражданской службы, учтены не были. Законодательство субъектов Российской Федерации в этой части нуждается в ревизии.

Требуют осмысления и вопросы приема на работу в аппарат мировых судей. Сложность заключается в том, что надо соблюсти требования закона о конкурсном отборе государственных служащих, сохранив (а где-то установив) одновременно порядок, при котором прием на работу не проходил бы без участия мирового судьи. Иное решение вопроса умаляет статус мирового судьи как носителя судебной власти, обладающего независимостью от других ветвей государственной власти.

В Читинской области, например, мировые судьи введены в состав конкурсной комиссии и участвуют в ней, когда проводится конкурсный отбор для их судебного участка.

Обращаясь к законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Совет судей России в постановлении от 21 июня 2007 г. предложил привести законодательство субъектов Российской Федерации о прохождении государственной гражданской службы в аппаратах мировых судей в соответствие с федеральным законодательством о государственной гражданской службе; внести в законодатель-

ные акты субъектов Российской Федерации о государственной службе изменения и дополнения с целью закрепления положения мировых судей, как носителей судебной власти субъектов Российской Федерации.

Проведенный анализ организации и деятельности мировых судей показал, что далеко не разрешенной ещё является **проблема размещения судебных участков мировых судей**. В половине субъектов Российской Федерации средняя площадь помещения, занимаемого мировыми судьями и их аппаратами, составляет менее 100 квадратных метров. Отсутствуют залы судебных заседаний, конвойные помещения, архивы, работники аппарата не обеспечены служебными кабинетами. Граждане в очереди на прием или приглашенные в судебное заседание, нередко лишены даже возможности ожидать сидя.

Недооценивается необходимость **технического укрепления помещений**. Бюджетные средства на эти цели в Республиках Ингушетия, Калмыкия, Чеченской, Корякском, Усть-Ордынском автономных округах и некоторых других регионах не выделяются вообще.

Министерством юстиции Российской Федерации меры для повсеместного установления на участках мировых судей **постов судебных приставов еще не приняты**.

Неудовлетворительно решаются вопросы повышения профессионального уровня мировых судей и их аппарата. Финансирование на эти цели недостаточно, а в 34 субъектах РФ оно не предусмотрено вообще.

Регионы, где бюджетное финансирование достаточное, по оценкам председателей судов приближенное к 1 млн. рублей в год в расчёте на судебный участок, составляют половину. Недостаточным, менее 500 тыс. рублей, оно отмечено в 10 субъектах. В остальных финансирование можно считать удовлетворительным. В зависимости от объемов финансирования решаются в регионах и все вопросы обеспечения деятельности мировых судей.

Наиболее заметные позитивные изменения происходят в вопросах внедрения современных технических средств, создания автоматизированных рабочих мест. Лишь 11 % регионов обеспечены компьютерами явно недостаточно, в остальных они имеются на каждом участке по 2–3 и более. В 15 субъектах РФ полностью или частично внедрены специализированные программы по судебному делопроизводству, а в 9 приступили к внедрению ГАС «Правосудие».

В тоже время, в 15 регионах не каждый мировой судья обеспечен правовой программой.

Электронный вид связи с судебными участками установлен

пока менее чем в половине субъектов Федерации, а где-то нет ещё факсов и даже телефонов.

Таким образом, прогресс в материально-техническом обеспечении мировых судей наблюдается, однако предусмотренный Конституцией Российской Федерации равный доступ граждан к правосудию на практике еще во многом зависит от того, в каком регионе гражданин проживает.

Несмотря на неразрешенные пока проблемы мировой юстиции, есть все основания рассчитывать на позитивное развитие событий. Нет сомнения, что принятое в июне 2007 г. Советом судей России постановление даст новый импульс к решению проблем мировой юстиции.

Судейскому сообществу и органам судебной власти необходимо приложить все усилия к выполнению рекомендаций Совета судей России в каждом субъекте Российской Федерации.

РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

Тхакушинов А.К. Президент Республики Адыгея, д.с.н., профессор

Республика Адыгея, официально являясь в России регионом под номером 01, к сожалению, в настоящее время на лидерство

В республике не обрабатывается 25 процентов пашни. Но в то же время в муниципальных образованиях наблюдается активное

время проводится проверка по данному вопросу с участием прокуратуры и других правоохранительных органов.

Адыги и казаки — братья навек



Фото Алексея Гусева

претендовать не может.

Сегодня в Адыгее всего 22 процента рентабельных предприятий, около 100 предприятий находятся в глубокой депрессии. Практически прекратили свое существование некогда эффективные базовые отрасли — перерабатывающая и пищевая промышленность, лесозаготовительная и деревообрабатывающая. В республике исчезли целые направления: свекловодство, производство пеньки, табака, практически сведено на нет элитное семеноводство и племенное животноводство. Крупного рогатого скота осталось всего 48 тысяч голов.

разбазаривание земель, особенно это касается прилегающего к Краснодару Тахтамукайского района и перспективного для развития туристической отрасли Майкопского района. В настоя-

Мы намерены направлять свои усилия на привлечение инвестиций в депрессивные отрасли. Свои приоритеты мы определяем так: развитие сельского хозяйства и промышленности, туризма, развитие малого и среднего бизнеса, снятие административных чиновничьих барьеров в работе с потенциальными инвесторами.

За прошедшее время создано Агентство регионального развития, в стадии разработки проект закона РА «Об инвестиционной деятельности в Республике Адыгея». Мы уже рассматриваем ряд перспективных предложений.

Установлены хорошие деловые контакты с Газпромом, с которым подписан договор об

В Адыгее всегда верны традиции почитания старших



Фото Алексея Гусева

участии компании в реализации ряда социально-экономических проектов и увеличении финансирования газификации республики.

Особое внимание мы намерены обратить на включение республики в федеральные целевые программы, потому что на протяжении последних пяти лет Адыгея не принимала участия ни в одной из них.

На состоявшихся в конце апреля в Правительстве РФ встречах с Министром экономического развития и торговли РФ Г.О. Грефом и Министром финансов РФ А.Л. Кудриным достигнута принципиальная договоренность о поддержке с их стороны программы социально-экономического развития Республики Адыгея.

Правительство республики отдает себе отчет в том, что все наши перспективные планы могут быть реализованы только при условии общественного согласия, мира и спокойствия.

Особенность религиозной жизни в Адыгее — теплая дружба лидеров православной и мусульманской конфессий



Фото Алексея Гусева

Сказочная природа Адыгея — на границе с территорией будущей олимпиады 2014 года



Фото Дмитрия Слесаренко

Республика Адыгея — практически единственный из субъектов Северного Кавказа и ЮФО в целом, в котором удалось избежать проявлений экстремизма, межконфессиональных конфликтов и фактов террористической деятельности. Этому во многом способствует взвешенная позиция ведущих политических и общественных организаций, в частности, взаимопонимание и

согласие религиозных лидеров региона, как православного, так и мусульманского, активная работа с населением многочисленных национально-культурных обществ и их участие в пропаганде идей мира и межнационального согласия.

Достижение согласия в обществе после нескольких лет конфликтов между исполнительной и законодательной властью республики мы также считаем тем достижением, которое будет способствовать консолидации общественных сил во имя решения актуальных социально-экономических проблем.

Адыгея, все громче заявляющая о себе как стабильном, спокойном, устремленном в будущее регионе, представляет несомненный интерес для потенциальных инвесторов. Учитывая уникальные природные факторы, имеющиеся в республике, мы вправе ожидать оживления инвестиционной привлекатель-

ности региона, тем более, что предприняты в этом направлении вполне конкретные шаги. Создание необходимой законодательной базы вкупе с организацией Агентства регионального развития РА является той основой, на которой мы выстраиваем долгосрочную инвестиционную политику региона.

Главной целью развития Республики Адыгея, как и любого субъекта ЮФО, является обеспечение социального благополучия населения, повышение его жизненного уровня.

К сожалению, в настоящее время в республике проблем больше, чем достижений. Около 35 процентов жителей Адыгеи — около 160 тысяч человек живут за чертой бедности, что, в первую очередь, связано с безработицей. Размер дефицита бюджета на 2007 год составляет более 220 миллионов, или 14,9 процента от собственных доходов. При консолидированном бюджете около 6 миллиардов рублей собственные доходы республики составляют около 25 процентов.

Республика Адыгея — дотумый на 60 процентов регион. Это не самый худший показатель среди субъектов Южного федерального округа, но без поддержки федерального центра проблемы республики решать сложно.

Конкретные шаги по выводу республики на траекторию устойчивого роста, за счет развития производственного сектора экономики предусматривает

Программа экономического и социального развития Республики Адыгея на 2004–2008 годы, разработанная и включенная в федеральный реестр в 2004 году.

Основной макроэкономический показатель, определяющий уровень экономического развития региона — валовой региональный продукт, по республике устойчиво растёт. За 2004 год прирост ВРП по Адыгее составил 11,7%. При этом на душу населения производится продукции и услуг в республике (29897 рублей) в три раза меньше чем в среднем по России (102005 рублей). По этому основному комплексному показателю Адыгея находится на 10 месте среди субъектов ЮФО (50014 рублей).

Структуру валового регионального продукта в основном формируют промышленность, сельское хозяйство и торговля.

Итоги работы промышленного сектора экономики Республики Адыгея за 2006 год свидетельс-

твуют о наметившейся тенденции устойчивого развития. За этот период объём промышленного производства в республике по сравнению с 2005 годом, по предварительным данным, возрос на 17,5 процентов и достиг уровня свыше 8 млрд. рублей. Последние три года Адыгея по темпам производства занимает лидирующие места среди субъектов Южного федерального округа. За эти годы определился круг предприятий, динамично работающих и вносящих существенный вклад в развитие экономики республики. Это: ОАО «Майкопский редукторный завод», ОАО «Майкопский машиностроительный завод», ЗАО Шпагатная фабрика «Майкопская», ЗАО «Птицевод», ЗАО «Нерудстройком», ОАО «Адыгеейнеруд», ЗАО «Молочный завод «Гиагинский», ПТПО «Хлебокомбинат «Тульский» и другие.

В то же время в республике, по итогам истекшего года, 22

Знаменитый адыгейский сыр — это бренд республики

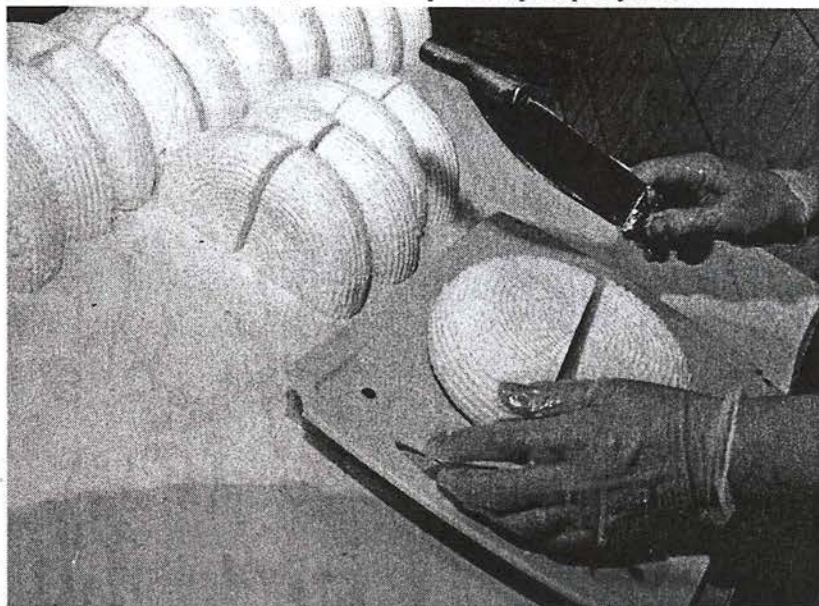


Фото Алексея Гусева

предприятия не справились с прогнозными показателями, ими недодано промышленной продукции почти на 358 млн. рублей, что составляет 4 процента от всего объема промышленной продукции в республике. Столько же предприятий снизили темпы роста объемов производства по сравнению с 2005 годом. Пять предприятий республики в истекшем году, взяв прогнозные показатели в размере 37,7 млн. рублей, не вели производственной деятельности.

В марте 2002 года был принят Указ Президента Республики Адыгея «О мерах по обеспечению сохранности лесов на территории Республики Адыгея», согласно которому были запрещены рубки главного пользования, являющиеся источником сырья (деловой древесины) для деревообрабатывающих предприятий республики. С начала действия этого Указа заготовка древесины по рубкам главного пользования сократилась почти в 9 раз, а в 2005 году была вообще прекращена.

Естественно, действие данного Указа в определенной мере оказало негативное воздействие на лесозаготовительную и деревоперерабатывающую отрасли республики. В 2002 году только в Майкопском районе закрылось около 70 лесоперерабатывающих цехов и участков, осталось без работы свыше 1,5 тыс. человек. За последние три года прекратили свою деятельность три крупных и средних предприятия, осуществлявшие свою деятельность в

сфере деревообработки, сокращены мощности многих лесозаготовительных предприятий. За период с 2001 по 2005 годы объем лесных податей сократился почти в четыре раза, объем поступлений лесного дохода в консолидированный республиканский бюджет — почти в 3,5 раза. Многие деревоперерабатывающие предприятия республики перешли на использование привозного сырья или заготовку древесины в соседних районах Краснодарского края, при этом стоимость лесного сырья возросла на 30-40 процентов. Принятие Указа, в определенной мере, негативно отразилось и на лесопатологических процессах, и на структурном составе лесного фонда Республики Адыгея.

Несмотря на то, что в январе 2005 года действие данного Указа было прекращено, Федеральное агентство лесного хозяйства не рекомендовало проведение лесных конкурсов в связи с отсутствием потенциальных крупных арендаторов. В настоящее время в связи с вводом в действие нового Лесного кодекса Российской Федерации и передачи отдельных полномочий по организации использования лесов, их охраны и воспроизводства на уровень регионов, в республике уже проводится работа по практическому восстановлению лесного хозяйства. Создано Управление лесами Республики Адыгея, начата работа по разработке конкретного плана мероприятий по повышению экономической

эффективности имеющихся лесных ресурсов с упором на привлечение в эту сферу действенных инвесторов.

В пищевой и перерабатывающей промышленности, которая в структуре промышленного производства республики в 90-е годы составляла около 60%, утрачен внутренний и внешний рынок сбыта продовольственной продукции.

В алкогольной отрасли из 12 предприятий осуществляли в прошлом году производственную деятельность лишь 6 предприятий. Всего за 2006 год произведено водки и ликероводочных изделий 23,5 тыс. дал, тогда как предприятия отрасли производили более 700 тыс. дал (1995 год). То есть сегодня используется лишь 4,6% имеющихся мощностей в республике по производству алкогольной продукции.

ОАО «Винно-водочный завод «Майкопский» производил водки и ликероводочных изделий в объеме 475 тыс. дал или 65% от всего объема по республике данной продукции. В 2006 году после завершения конкурсного производства на предприятии весь имущественный комплекс был выкуплен с сохранением профиля и рабочих мест ООО «Питейный дом». На ООО «Питейный дом» в конце 2006 года завершены пусконаладочные работы новых линий по производству алкогольной продукции, начато производство новых видов продукции.

С каждым годом республика увеличивает производство зерновых



Фото Алексея Гусева

На ОАО «Пивоваренный завод «Майкопский», мощностью 1100 тыс. дал завершено конкурсное производство, производственный комплекс предприятия продан. В настоящее время на предприятии ведутся ремонтные работы. Продолжается конкурсное производство на ОАО «Спиртзавод «Майкопский». До 1996 года предприятие при полной загрузке мощностей выпускало спирта этилового из пищевого сырья в объеме 700 тыс. дал., в 2004 году предприятием было произведено 188,0 тыс. дал. и процент загрузки составил 20,%. С 2005 года предприятие производственную деятельность не осуществляет и находится на конкурсном производстве.

Серьезные затруднения испытывает и консервная отрасль Адыгеи. Наединственно крупном предприятии, занимающемся производством плодоовощных и мясных консервов, ОАО Консервный комбинат «Адыгейский», завершено конкурсное производство, имущественный

комплекс продан новому собственнику, который в настоящее время проводит реконструкцию производства. В 1980-е годы предприятие выпускало консервов в объеме 120 млн. усл. банок, из которых более 70% отгружалось на Север страны. В 2005 году было произведено 18,0 млн. усл. банок или 32,6 процента имеющихся мощностей. С мая 2006 года производственная деятельность началась на вновь созданном предприятии ООО «Адыгейский консервный комбинат» на арендованном технологическом оборудовании у ОАО КК «Адыгейский». По итогам года на данном предприятии произведено 12,9 млн. условных банок зеленого горошка.

Кондитерская фабрика «Майкопская», производившая более 10 тыс. тонн кондитерских изделий при 85,0% загрузке, практически последние годы не осуществляла производственную деятельность. В ноябре-декабре 2006 года предприятием произведено 46 тонн кондитерских изде-

лий на сумму 1,3 млн. рублей, в этом году идет дальнейшее развитие производства и оснащение цехов новым технологическим оборудованием.

Корни проблем промышленного комплекса республики кроются в недостаточном уровне эффективности партнерства государства и бизнеса, которое должно быть направлено на повышение экономической эффективности собственного товаропроизводителя. В этом направлении сделаны определенные шаги. Так в рамках совершенствования законодательной и нормативно-правовой базы в 2006 году была разработана и утверждена Кабинетом Министров Республики Адыгея Концепция промышленной политики в Республике Адыгея. Данная Концепция определила цели, задачи, основные направления и пути реализации промышленной политики в республике на перспективу. В ближайшее время намечено с участием всех заинтересованных органов, предприятий и организаций, подготовить конкретный план мероприятий по реализации Концепции. Подготовлен также проект Закона «О промышленной политике». Это позволит создать в республике законодательную основу для реализации экономически обоснованной промышленной политики, адаптированной к условиям рыночных отношений.

Доработки требует законодательство о государственном

регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Монополия не может быть половинчатой, как это определено действующим законом в части, которая касается производства, а сбыт, то есть оборот (розничная торговля) только частично регулируем.

Кроме того, в целях усиления взаимодействия экономики регионов, в том числе ЮФО, повышения их инвестиционной и инновационной привлекательности, мы предлагаем развивать на ряде специализированных предприятий отдельных регионов с финансовым участием других производство необходимой всем продукции. Например, в Республике Адыгея на базе ОАО «Майкопский редукторный завод» предусматривается расширение выпуска сельскохозяйственной кормоуборочной техники и других навесных орудий для всех регионов ЮФО.

В 2001 году Республика Адыгея по темпам прироста объемов сельскохозяйственного производства находилась на 10 месте в ЮФО. Сегодня по итогам года можно говорить о месте в первой тройке. Но наряду с этим нельзя не отметить, что по сравнению с 1991 годом валовая продукция в хозяйствах всех категорий снизилась на 44,6%, в том числе продукция растениеводства на 37,2%, продукция животноводства на 54,1%. При этом доля хозяйств населения в общем объеме валовой продукции возросла с 28,0%

Гиагинский молочный завод



Фото Алексея Гусева

до 58,6%, при снижении удельного веса сельскохозяйственных предприятий соответственно с 72,0% до 25,4%. Уменьшение валовой продукции растениеводства обусловлено снижением в сельхозпредприятиях объемов производства основных сельскохозяйственных культур, а именно зерновых и зернобобовых культур. Практически в республике прекращены посевы сахарной свеклы (фабричной). Много нерешенных проблем в отрасли животноводства.

Большие надежды возлагаются на реализацию приоритетного национального проекта «Развитие АПК», с началом которого начали создаваться благоприятные условия функционирования в агросекторе республики. По всем направлениям национального проекта выдано кредитов ОАО «Россельхозбанк» на сумму почти миллиард рублей. В рамках мероприятий по реализации Нацпроекта в республику уже поставлено 396

голов крупного рогатого скота из Германии.

В республике решена важнейшая задача по насыщению потребительского рынка товарами и услугами, в торговле начался период качественных преобразований. Увеличивается доля организованной торговли, открываются новые предприятия торговли и услуг. На территории республики функционирует более 3 тысяч предприятий торговли, общественного питания и сферы услуг, которые производят более 17% объемов ВРП республики. Оборот розничной торговли на душу населения составляет около 3 тыс. рублей, что на 20% больше показателей 2005 года. В то же время нас не может не беспокоить тот факт, что приобретается товаров населением республики значительно на меньшую сумму, чем населением в соседнем Краснодарском крае (~5,5 тыс. рублей).

Более 70 процентов оборота торговли и общественного

питания, 40 процентов оборота строительства формируют малый бизнес республики. Каждое пятое малое предприятие осуществляет выпуск промышленной продукции. Доля малых предприятий в валовом региональном продукте РА составляет 20 процентов, удельный вес доходов от малого бизнеса в бюджеты всех уровней — 19 процентов.

В целом по официальным данным в сфере малого предпринимательства задействовано около 30 тысяч человек — это 19 процентов занятых в экономике республики. В то же время по неофициальным данным число лиц, занимающихся малым бизнесом, включая наемных работников, достигает 25 процентов, и вывод их из тени — одна из задач государственной власти.

Несмотря на определенные подвижки в работе малых предприятий, на сегодняшний день

В будущем дорога через Адыгею свяжет всю Россию с олимпийским Сочи

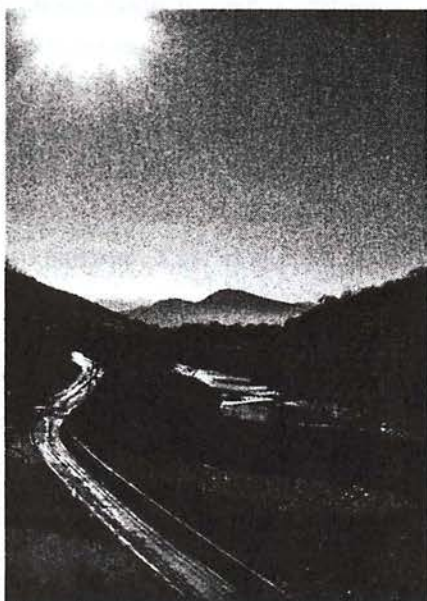


Фото Дмитрия Слесаренко

этот сектор экономики оказывает недостаточное влияние на социальное и экономическое развитие Республики Адыгея. Причиной тому — проблемы, с которыми сталкивается малый бизнес, а это: недостаток финансовых средств, слабо развитая инфраструктура поддержки предпринимательства, административные барьеры.

С целью реализации государственной политики в области развития малого предпринимательства была принята Республиканская программа государственной поддержки малого предпринимательства на 2006—2008 годы, мероприятия которой направлены на разрешение проблем, сдерживающих развитие малого бизнеса.

Позитивное развитие региона невозможно без динамичного *строительного комплекса*. В Республике Адыгея в последние годы основной причиной, сдерживающей эффективность работы предприятий строительного комплекса, является неудовлетворительная ситуация в инвестиционной сфере. Это в свою очередь приводит к таким негативным факторам, как

- недостаток объемов капитальных вложений в строительство,
- превышение нормативных сроков строительства,
- увеличение объектов незавершенного строительства,
- высокая степень износа основных фондов предприятий и организаций отрасли,

— дефицит высококвалифицированных кадров.

По своей структуре более 60% вводимого жилья в Адыгее приходится на индивидуальных застройщиков. Строительство многоквартирных жилых домов в республике осуществляется в основном за счёт долевого участия граждан, а так же за счет средств, привлекаемых застройщиками, то есть строится в основном коммерческое жилье. В этой связи необходимо отметить, что Национальный проект «Доступное и комфортное жильё — гражданам России» стимулирует строительство именно коммерческого жилья. Выделение каких-либо средств из федерального бюджета на строительство жилья, а так же строительство социального жилья не предусматривается данным проектом.

В республике 10 тыс. семей проживают в ветхом и аварийном жилищном фонде. В большинстве своем эти граждане являются малоимущими и не имеют достаточных доходов для улучшения своих жилищных условий и приобретения жилья. За четыре года, начиная с 2002 года, из всех источников финансирования по программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Республике Адыгея» освоено более 136 млн. рублей, что позволило ликвидировать более 8 тыс. кв. м ветхого и аварийного жилищного фонда, переселив более 440 человек. Только в 2005 году по Программе освоено 99,2 млн. рублей, что

позволило переселить 130 семей или 403 человека.

К сожалению, с закрытием на федеральном уровне подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного фонда Российской Федерации» ФЦП «Жилище» эта проблема в рамках Национального проекта никак не решается. Средств из республиканского бюджета Республики Адыгея крайне недостаточно для решения данной проблемы. В связи с этим на федеральном уровне необходимо разработать новую подпрограмму по переселению граждан из ветхого и аварийного фонда с привлечением средств федерального бюджета, либо продлить действовавшую ранее подпрограмму до сроков реализации национального проекта «Доступное и комфортное жильё — гражданам России», а также разработать федеральную целевую программу по строительству социального жилья, для категорий граждан, имеющих низкие доходы и у которых не имеется возможности улучшить свои жилищные условия.

Республика Адыгея обладает уникальными возможностями для создания на своей территории мощного туристско-рекреационного комплекса. А именно:

— обширные территории девственной природы, уникальные по красоте ландшафты, многочисленные и удобные склоны для организации различных видов летнего и зимнего туризма, горнолыжных спусков всех видов сложности;

— большое количество памятников природы, объектов историко-культурного наследия, особо охраняемых природных территорий, в том числе объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО;

— крупные месторождения минеральных вод различного химического состава и предназначения, значительные залежи лечебных глин;

— 70-летний опыт работы на рынке туристских услуг.

Программа экономического и социального развития Республики Адыгея на 2004–2008 годы отводит развитию туристско-рекреационного комплекса ведущее место. На развитие приоритетной для республики туристской отрасли предусмотрено в Программе 2843,2 млн. рублей по всем источникам финансирования.

На сегодня анализируя ситуацию в туризме Адыгеи, приходится говорить в первую очередь о комплексе проблем:

а) важнейшей проблемой при развитии туристской отрасли в Республике Адыгея является проблема согласования границ Кавказского государственного природного биосферного заповедника (КГПБЗ). Имеет место затягивание руководством КГПБЗ процесса согласования границ КГПБЗ, которое исключает возможность решения данной проблемы в ближайшее время.

Разрешение проблемы позволит осуществить строительство автомобильной дороги Майкоп — Апшеронск — Черниговская — НЦ «Биосфера» с учётом интересов Республики Адыгея и КГПБЗ.

Необходимо заключить юридически выверенный договор с КГПБЗ о совместной деятельности, который обеспечит надежную защиту интересов в части природопользования на территории Лагонакского биосферного полигона.

б) Необходимо значительно улучшить существующие транспортные пути к туристическим объектам горной части Адыгеи.

Автодорога станция Даховская — т/б Лаго-Наки обеспечивает доступ туристов к ряду туристических баз и экскурсионных объектов Республики Адыгея и Краснодарского края. Дорога проходит по территории Адыгеи (26,9 км) и территории Апшеронского района (6,1 км) и оканчивается непосредственно на высокогорном плато Лаго-Наки. В 2006 году на выполнение проектно-изыскательских работ из республиканского бюджета выделено 850 тыс. рублей. Завершение этих работ планируется в текущем году.

Необходимо совместно с Краснодарским краем провести реконструкцию автомобильной дороги Даховская — Мезмай — Гуамка — Черниговская. Данная дорога объединит туристско-рекреационные ресурсы

Апшеронского и Майкопского районов, существенно повысит уровень пассажирского обслуживания туристов. В 2006 году за счет средств республиканского бюджета Республики Адыгея проведены проектно-изыскательские работы автодороги станция Хамкетинская — станция Новосвободная. Ориентировочная стоимость строительства дороги составит 350 млн. рублей. Наличие дорожного сообщения между данными населенными пунктами свяжет между собой богатые рекреационными ресурсами Мостовской район Краснодарского края и Майкопский район Республики Адыгея, даст толчок освоению труднодоступных в настоящее время ресурсов.

Реализация строительства и реконструкции указанных автомобильных дорог создаст условия для решения проблемы транспортного сообщения между Пятигорском и побережьем Черного моря по маршруту Пятигорск-Мостовская-Хамкетинская — Новосвободная — Даховская — Мезмай — Гуамка — Черниговская — Отдаленный и далее с выходом на Лазаревское и Сочи.

Для развития туризма необходимо осуществить реконструкцию аэропорта в г. Майкопе. Ближайший аэропорт г. Краснодара находится на расстоянии 150 км, что создает большие трудности для обслуживания туристических потоков из крупных городов России и зарубежья.

Необходимо восстановить железнодорожное сообщение Майкоп-Москва, крайне востребованное для нужд социального туризма.

в) В целях формирования инвестиционных площадок для эффективного развития туристско-рекреационной отрасли в Республике Адыгея необходима организация проведения поэтапного резервирования для государственных нужд Республики Адыгея земельных участков на территории предгорной и горной части Республики Адыгея, имеющих особое туристско-рекреационное значение.

г) Сложная ситуация сложилась с определением правового статуса пользования такими объектами туристской отрасли как Большая Азишская пещера и горный приют «Фишт». В связи с тем, что географически эти объекты находятся на территории Краснодарского края, отсутствуют надлежащим образом оформленные договоры аренды земельных участков, на которых находятся указанные объекты, в настоящее время указанная проблема решается в судебном порядке.

д) Имеется предложение о создании на Юге России единого спортивно-рекреационного комплекса международного уровня, включающего Черноморское побережье Кавказа, горную часть Кубани и Адыгеи, ресурсы Кавказских минеральных вод. Этот комплекс, объединяя курортно-оздоровительные ресурсы, будет

обладать уникальным рыночным предложением и сможет стать ведущим сектором экономики южного региона.

Основными приоритетами бюджетной политики, проводимой за последние несколько лет в Республике Адыгея, были: мобилизация собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала, снижение дотационности, снижение объема неплатежей в бюджеты всех уровней, первоочередное удовлетворение текущих потребностей бюджетной сферы, обеспечение своевременных расчетов по заработной плате и социальным выплатам, повышение эффективности использования государственных ресурсов посредством перехода на казначейскую систему исполнения бюджета, совершенствование межбюджетных отношений, приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством в бюджетной сфере, сокращение кредиторской задолженности, обеспечение контроля за финансовой дисциплиной, сокращение внутреннего долга республики.

По итогам 2006 года доходы консолидированного бюджета республики выросли на 121,5 процентов и составили 5708,0 млн. рублей. При этом поступления налоговых и неналоговых доходов увеличились на 124,2 процентов к уровню 2005 года, что привело к росту бюджетной обеспеченности жителей республики. В основном на рост

доходов повлияло увеличение поступлений от налога на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций.

В целях увеличения собственных доходов консолидированного бюджета ежегодно Кабинетом Министров Республики Адыгея утверждается План мероприятий по увеличению поступлений налогов и сборов в бюджетную систему республики, проводится аналитическая работа, мониторинги финансового состояния бюджетобразующих предприятий, изучается и анализируется ситуация, сложившаяся в управлении государственной и муниципальной собственностью, в сфере недропользования, малого бизнеса и других. Проводимая работа по конкретным направлениям деятельности дает свои результаты. Принятие жестких мер по повышению собираемости налогов, улучшению платежной дисциплины, вовлечению в легальный хозяйственный оборот субъектов предпринимательской деятельности, выводу из теневого оборота финансовых средств, задействованных на рынке товаров и услуг республики — все это обеспечило ежегодный рост поступлений собственных доходов консолидированного бюджета республики в среднем на 19%. За последние пять лет республика удвоила свои собственные доходы. Это, несмотря на то, что изменения в налоговое законодательство вносятся, как правило, в пользу федерального бюджета,

и на региональном и местном уровнях остаются трудно собираемые налоги.

В течение 2006 года меры по повышению эффективности использования бюджетных средств, дополнительное поступление налоговых и неналоговых доходов и поступление средств из источников погашения дефицита республиканского бюджета позволили сбалансировать республиканский бюджет, который первоначально принимался с предельным 15-ти процентным уровнем дефицита, до бездефицитного.

В области расходов бюджетная политика всегда ориентирована на удержание стабильной ситуации в социальной сфере. Практически полностью выполняются обязательства по основным социально значимым статьям расходов: образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение. Обеспечивается плановая индексация заработной платы работников бюджетной сферы, своевременно производятся ее выплаты. Своевременно и в полном объеме выплачиваются все предусмотренные законодательством социальные льготы и единовременные денежные выплаты.

В целом расходы бюджета республики за период с 2001 по 2006 годы возросли почти в 2,5 раза: с 2222,0 млн. рублей в 2001 году до 5545,9 млн. рублей в 2006 году.

Немаловажную роль играет работа по сокращению креди-

торской задолженности бюджета Республики Адыгея. Кризис неплатежей пришелся на 2002—2004 годы, когда задолженность по выплате коммунальным платежам специалистам села достигла объемов 68 млн. рублей, по федеральным социальным законам — 48 млн. рублей, задолженность по методической литературе педагогическим работникам составляла около 4 млн. рублей. Ежегодно в бюджете закладываются средства на ее погашение. За 2006 год кредиторская задолженность бюджета Республики Адыгея сокращена на 116,2 млн. рублей. На 1 января 2007 года объем кредиторской задолженности республики составлял 55,3 млн. рублей, основную сумму задолженности составляла задолженность по пеням и штрафам по начислениям на заработную плату за период 1995—1997 годов.

Придание на протяжении последних лет приоритетного значения развитию и совершенствованию системы межбюджетных отношений способствовало улучшению состояния бюджетов муниципальных образований. Ежегодно увеличивается объем финансовой помощи из республиканского бюджета местным бюджетам, которая перечисляется в полном объеме. При этом выделяются и дополнительные средства на текущие расходы. В 2006 году на местный уровень из республиканского бюджета передано межбюджетными трансфертами 1464,1 млн. рублей,

Сказочная природа Адыгея — на границе с территорией будущей олимпиады 2014 года



Фото Дмитрия Слесаренко

из которых 811,4 млн. рублей составили средства на реализацию социальных полномочий и выплат. Кроме этого, в течение года из республиканского бюджета Республики Адыгея было выделено бюджетных кредитов муниципальным образованиям Республики Адыгея на сумму 31,0 млн. рублей.

Продолжает снижаться долговая нагрузка на бюджет республики. Если на 1 января 2006 года общий объем долговых обязательств составлял 332,9 млн. рублей, то на 1 января 2007 года общая задолженность бюджета по долговым обязательствам составила 65,2 млн. рублей, то есть общий объем долга республики сокращен в 5 раз.

Большой проблемой для бюджета республики остается ежегодное увеличение потребности в расходах на выплату по искам детей-сирот к казне республики.

Возможности республиканского бюджета ограничены: если в 2005 году потребность составляла — 44,1 млн. рублей, а выплаты составили 5,5 млн. рублей, в 2006 году — 61,2 млн. рублей, из которых выплачено 16,0 млн. рублей, то в 2007 году потребность уже составила 110,3 млн. рублей, однако из республиканского бюджета выплачено только 8,3 млн. рублей.

Выплата данных расходов по исполнительным листам не обеспечивает контроля за целевым использованием средств. Средства выплачиваются, а результат — приобретение жилья, в большинстве случаев не достигается. Деньги расходуются на другие цели. Причем, зачастую в суды обращаются граждане из категорий дети-сироты, которые уже имеют несколько членов семьи и расчет производится не только на самого сироту, но и на членов его семьи.

В настоящее время Кабинет Министров Республики Адыгея разрабатывает нормативную базу для обеспечения данного социального обязательства.

Глубокие изменения в бюджетном процессе диктуют безотлагательное применение в работе принципиально новой правовой, экономической и организационно-методической основы функционирования бюджетной системы республики. В течение 2007 года необходимо в корне изменить подходы к бюджетному планированию, основой которого должны стать программно-целевые и нормативные методы управления финансами.

В текущем году в республике будет разработан среднесрочный финансовый план развития республики на три года. Разработка и использование при формировании проекта бюджета республики среднесрочного финансового плана обеспечит предсказуемость и преемственность бюджетной политики и станет переходным этапом для формирования бюджета республики на три года уже с 2008 года.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2006 года в Республике Адыгея создана и функционирует единая государственная система органов труда и социальной защиты населения, в рамках которой удалось заметно

улучшить организацию социального обслуживания населения по всем направлениям деятельности, обеспечить своевременное и в полном объеме предоставление мер социальной поддержки различным категориям жителей республики, повысить качество обслуживания опекаемых в стационарных учреждениях, более оперативно решать вопросы социальной защиты населения, четко и слажено проводить социальную политику государства.

В 2006 году общая сумма средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Адыгея на содержание органов социальной защиты, учреждений социального обслуживания и реализацию социального законодательства составила 760,3 млн. рублей или 95 процентов к уточненному плану (800,2 млн. рублей).

Численность региональных получателей ЕДВ в декабре 2006 года составила 35939 человек. В течение прошлого года ежемесячные денежные выплаты региональным получателям произведены в полном объеме на сумму 130,3 млн. рублей. На предоставление им натуральных льгот в виде 50-процентной скидки при оплате жилья и коммунальных услуг и бесплатного зубопротезирования израсходовано 87,3 млн. рублей. Всем донорам республики выплачено пособие в размере 6 тыс. рублей каждому.

В республике насчитывается 46839 граждан, имеющих право на меры социальной поддержки

за счет средств федерального бюджета. За прошедший год ежемесячные денежные выплаты указанным категориям граждан составили около 558 млн. рублей. На оплату жилищно-коммунальных услуг федеральных получателей ЕДВ израсходовано 128,7 млн. рублей.

Автомобилями «Ока» в 2006 году обеспечен 121 человек из числа инвалидов и участников Великой Отечественной войны. В очереди на их получение состоят еще 143 инвалида войны и 170 инвалидов общего заболевания.

В течение 2006 года за счет средств федерального бюджета обеспечены жильем 6 семей «чернобыльцев», за счет средств республиканского бюджета Республики Адыгея (2 млн. руб.) предоставлено жилье трем семьям ветеранов боевых действий и трем семьям инвалидов вследствие ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС. Произведены выплаты в возмещение вреда «чернобыльцам» по судебным решениям на общую сумму 4,9 млн. рублей, семьям погибших (умерших) военнослужащих выплачены компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг в установленных размерах.

За прошедший год звание «Ветеран труда» присвоено 2643 жителям республики.

Всего за период с 2005 года по 2006 год на реализацию республиканской социальной программы из средств Пенсионного

фонда было выделено 6666,0 тыс. руб. (в 2005 году было выделено 2278,24 тыс. рублей и начато строительство ГУ РА «Республиканский геронтологический центр»). Объем работ на сумму 2278,24 тыс. рублей выполнен. В 2006 году выделено 4381,82 тыс. рублей. Из них на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания — 3601,852 тыс. рублей; на оказание адресной помощи — 780 тыс. рублей).

Число стационарных учреждений с 2005 года не увеличилось. Но если в 2005 году было в стационарных учреждениях 850 развернутых койко-мест, то в 2006 году, после введения в эксплуатацию 3-этажного спального корпуса, количество койко-мест увеличилось до 1020. На 1 января 2007 года очередность в психоневрологические дома-интернаты сократилось в 3 раза (60 чел.).

В комплексных центрах социального обслуживания населения ежегодно обслуживается до 16 тыс. человек. В 2006 году в них обслужено 17 тысяч граждан пожилого возраста и инвалидов. С переводом стационарных учреждений в государственную собственность Республики Адыгея значительно улучшилось финансирование основных статей их расходов. Если в 2005 году на питание выделялось от 10 до 25 рублей на человека в день, то в 2006 году — 90—110 рублей. Возросли и расходы на приобретение медицинских препаратов,

что позволило обеспечить все стационарные учреждения необходимым количеством лекарственных средств.

В течение 2006 года государственная социальная помощь оказана 4627 малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на общую сумму 11027 тыс. рублей. За счет средств республиканского бюджета Республики Адыгея материальная помощь оказана 3404 получателям на сумму 8841 тыс. рублей (на 3837 тыс. рублей больше чем в 2005 году). Из средств местного бюджета помощь оказана на сумму 2186 тыс. рублей.

Ежемесячное пособие на ребенка в 2006 году получали 42,8 тыс. семей на 61,7 тыс. детей. На эти цели израсходовано 59,1 млн.

рублей из средств республиканского бюджета Республики Адыгея. Размер пособия в 2006 году составлял 70 рублей, с 1 января 2007 года ежемесячное пособие на ребенка выплачивается в размере 115 рублей. Кроме того, в Республике Адыгея установлены дополнительное пособие при рождении ребенка в размере 1000 рублей на первого ребенка, 1600 рублей — при рождении второго ребенка, 2200 рублей — на третьего, при рождении каждого последующего ребенка сумма пособия увеличивается на 600 рублей. Расходы на выплату дополнительного пособия при рождении ребенка за прошедший год составили 6248,3 тыс. рублей. По уходу за ребенком — инвалидом в республике установлено дополнительное пособие в раз-

мере 100 руб., за год выплаты составили 357,4 тыс. рублей.

На проведение летней оздоровительной кампании детей в 2006 году израсходовано 89,3 млн. рублей, в том числе из: республиканского бюджета — 11 млн. рублей, федерального — 12 млн. рублей и 56,3 млн. рублей — из средств Фонда социального страхования РФ. Кроме того, Управлением федеральной государственной службы занятости населения по Республике Адыгея было выделено 2,8 млн. рублей на трудоустройство школьников в трудовые лагеря. В течение 2006 года в республике отдыхом, оздоровлением и занятостью было охвачено 26092 ребенка. За счет средств федерального и республиканского бюджета оздоров-

Юность Адыгеи с надеждой смотрит в будущее



Фото Алексея Гусева

лено 2944 детей, нуждающихся в особой заботе государства.

В Республике Адыгея особое внимание уделяется работе по дальнейшему развитию и совершенствованию системы социального партнерства.

Коллективные договоры заключены в 442 организациях (45% от общего количества крупных и средних организаций) с общей численностью работников 38201 человек.

В центре внимания продолжает находиться вопрос обеспечения своевременной выплаты заработной платы и погашения имеющейся задолженности в организациях республики.

Задолженность по выплате заработной платы снизилась и на 1 января 2007 года составляла 21499 тыс. рублей в 28 организациях республики, на 01.01.2006г. долги по заработной плате имели 46 организаций на общую сумму 31409 тыс. рублей.

В настоящее время Республика Адыгея благодаря благоприятным природно-климатическим условиям и сохраняющейся относительной политической стабильности представляет собой привлекательный в иммиграционном плане регион.

По данным Отдела Федеральной миграционной службы по Республике Адыгея, в течение 2006 года миграционная ситуация в республике определялась двумя основными процессами: межрегиональной миграцией и миграцией из стран СНГ, причем доля прибывших из других регионов

России от общего числа иммигрантов составила 91,8%, а доля прибывших из стран СНГ — 7,5%.

В рамках межрегиональной миграции за 2006 г. число выбывших из республики в пределы России лишь незначительно превысило (на 17 чел.) число прибывших в Адыгею (7282 чел. к 7265 чел.). Вместе с тем, миграционный прирост в республике за счет иммигрантов из других регионов России в 2005 г. составил 97 чел., в 2004 г. — 808 чел. Сохранилась тенденция миграционного прироста за счет иммигрантов из-за рубежа: 2004 г. — 290 чел., 2005 г. — 361 чел., 2006 г. — 475 чел.

В целом анализ миграционной ситуации в республике за 2006 г. показывает, что отток коренного (не титульного) населения Республики Адыгея за ее пределы до настоящего времени носил незначительный характер (вплоть до 2006 г. не был отмечен вообще) и в будущем может быть предотвращен благодаря принимаемым новым руководством республики мерам, направленным на стимулирование ее инвестиционной привлекательности, приоритетное развитие наиболее перспективных отраслей экономики и оздоровление социально-экономической ситуации в регионе.

В целом же говорить о том, что в республике за первые полгода работы в исполнительной власти новой команды произошли кардинальные перемены, думаю, преждевременно. Но

можно отметить, что позитивные тенденции просматриваются. Об этом говорит увеличивающийся приток инвестиций, повышенный интерес, который проявляет солидный бизнес к нашим проектам и возможностям финансовых вложений в Адыгею.

Республика все активнее выходит на всероссийскую и международную арену, заявляя о себе как о регионе, где на фоне стабильности и спокойствия создаются все условия для ускоренного социально-экономического развития.

Мы чувствуем поддержку со стороны федерального центра, руководства Южного федерального округа.

Хотя наша республика относится к небольшим по территории и численности населения регионам Российской Федерации, но мощь страны в целом складывается благодаря вкладу каждого субъекта, в общем ряду которых Адыгея имеет свои безусловные плюсы и достижения.

ГЛАВНЫЙ КАПИТАЛ, ГЛАВНЫЙ ИСТОЧНИК РАЗВИТИЯ ОБЛАСТИ – ЭТО ЕЁ ГРАЖДАНЕ



Прусак М.М. Губернатор Новгородской области

Основная цель социально-экономического развития Новгородской области – повышение уровня жизни в регионе, а главное – рост благосостояния граждан.

За прошедшие годы удалось создать необходимую экономическую базу, обеспечить устойчивый экономический рост, сформировать бездефицитный бюджет, а также укрепить материально-техническую базу в социальной сфере.

Среднегодовой рост промышленного производства за последние 5 лет составил 107%. При этом валовой региональный продукт увеличился в действующих ценах в 2,3 раза (с 32 до 76 млрд. рублей). За этот период среднедушевые доходы населения возросли в 2,5 раза. Уменьшилось количество людей с доходами ниже прожиточного минимума – с 31 до 23 процентов. Уровень регистрируемой безработицы остается ниже среднероссийского и составляет 1,4 процента.

Управление социально-экономическим развитием области осуществляется на основе программно-целевого подхода. В настоящий момент действуют 34 региональные целевые программы, область активно участвует в 37 федеральных программах и подпрограммах.

Сегодня стало возможным перейти от краткосрочного планирования социально-экономического развития региона к среднесрочному. Впервые бюджет области и Концепция социально-экономического развития будут приняты на трехлетний период (ранее – на год). В процессе разработки – проект долгосрочной стратегии развития региона на 20 лет вперед.

Главный капитал, главный источник развития области – это её граждане. Для того, чтобы область стала сильной и конкурентоспособной, необходимо сделать все для нормальной жизни каждого новгородца.

В ближайшие годы усилия региональных властей будут направлены в те области, которые прямо определяют качество жизни людей. Будет продолжена реализация приоритетных национальных проектов в области образования, здравоохранения, сельского хозяйства, в жилищном строительстве.

Исходя из анализа и темпов развития экономики, можно утверждать, что за следующие пять лет регион в состоянии полностью привести в порядок социальную сферу. В начале текущего года стартовала областная целевая программа «Развитие социальной сферы области на 2007–2011 годы» («Соци-

альная пятилетка»). Программные мероприятия направлены на развитие инфраструктуры здравоохранения, образования, социального обслуживания, культурно-досуговой, физкультурно-спортивной деятельности, и ставят своей целью повышение качества и доступности соответствующих услуг населению.

В феврале 2007 года утверждена целевая программа «Развитие социальной сферы области на 2007–2011 годы» («Социальная пятилетка»).

Необходимость принятия программы была вызвана тем, что в течение продолжительного времени из областного бюджета и бюджетов городского округа и муниципальных районов финансировались, главным образом, защищенные статьи расходов. Объем средств, выделяемых на укрепление и развитие материальной базы учреждений социальной сферы, был крайне недостаточным, и это привело к тому, что многие здания и сооружения пришли в состояние, не соответствующее санитарным и противопожарным нормам.

Но область развивается. У нас появились возможности финансирования ремонтных и строительных работ. Мы можем спланировать их на несколько лет вперед. С другой стороны, и расходование средств, и их

обоснованное распределение между муниципальными образованиями требуют программного, системного подхода. Для этого и создана комплексная программа.

Основная ее цель — повышение качества и доступности медицинских, образовательных, культурно-досуговых, социальных услуг населению за счет развития инфраструктуры этих отраслей.

В разработке документа самое непосредственное участие приняли все муниципальные районы и городской округ. Их предложения учтены при формировании структуры программы, которая включает разделы по 22 муниципальным образованиям, состоящие из 5 блоков — «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Социальная защита», «Физическая культура и спорт. Молодежная политика». Они в свою очередь объединены в два направления: ремонт ветхих объектов учреждений социальной сферы и строительство объектов учреждений социальной сферы.

В целом на реализацию программы «Социальная пятилетка» будет направлено 3,113 млрд. рублей, в том числе из областного бюджета — 2,059 млрд. рублей, бюджетов городов и районов — 468,5 млн. рублей, внебюджетных источников — 235 млн. рублей. Добавлю, что федеральная составляющая финансирования программы — это 350 млн. рублей, или 11% от общей суммы.

За пятилетку мы намерены отремонтировать 687 учреждений социальной сферы, на это будет направлено 1,653 млрд. рублей, а также построить 28 новых объек-

тов, на что планируется израсходовать 1,460 млрд. рублей.

Если конкретизировать пункты программы по направлениям, то в сфере здравоохранения в рамках реализации программы будет продолжено строительство областного онкологического диспансера, детского корпуса инфекционной больницы и областного перинатального центра в Великом Новгороде, реконструкция областных взрослой и детской больниц, а также ряда районных больниц, строительство ряда лечебных учреждений. В целом строительные и ремонтные работы будут проводиться более чем на 100 объектах здравоохранения.

Мы планируем открыть 56 фельдшерско-акушерских пунктов, 40 центров общей врачебной (семейной) практики, существенно улучшить материально-техническую базу большинства муниципальных и областных организаций здравоохранения, оснастить их современным медицинским оборудованием и обеспечить санитарным транспортом, ликвидировать ветхие и находящиеся в аварийном состоянии подразделения лечебно-профилактических учреждений.

Всего на улучшение материально-технической базы объектов здравоохранения в 2007–2011 годах предусмотрено направить 1,379 млрд. рублей.

В сфере образования в рамках социальной пятилетки планируется отремонтировать 349 объектов. Наиболее значимые объекты — дошкольные образовательные учреждения, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреж-

дения начального профессионального образования. На эти цели планируется выделить 572,9 млн. рублей. Реализация проекта позволит создать условия для качественной организации образовательного процесса.

Работы по строительству и реконструкции будут проводиться на 11 объектах. Это детские сады в ряде сельских населенных пунктов, школы в районных центрах Валдай и Марево, специализированная школа-интернат для детей-сирот в Крестецком районе, школа-интернат для глухих и слабослышащих детей в Великом Новгороде.

Кроме того, мы планируем завершить строительство общежития Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого в Великом Новгороде на 535 мест. Для этого предусмотрено 135 млн. рублей.

В целом на строительство объектов образования будет направлено 525,1 млн. рублей.

В программу «Социальная пятилетка» по отрасли «культура» включен капитальный ремонт более 200 объектов в 20 районах области и Великом Новгороде — 21 районный и городской дома культуры, более 100 сельских домов культуры и клубов, около 70 учреждений дополнительного образования детей, 7 краеведческих музеев, около 50 библиотек, 7 кинотеатров и киноконцертных центров, и другие учреждения. Самые крупные из них — Дом народного творчества и Городской дом культуры в Боровичах, Опеченский сельский дом культуры в Боровичском районе, районный дом культуры и центральная районная библиотека в городе

Валдай, киноконцертный центр «Селигер», Новгородский академический театр драмы имени Ф.М.Достоевского, Новгородский областной колледж искусств имени С.В.Рахманинова. На эти цели планируется выделить 332,9 млн. рублей.

В сфере социальной защиты за пять лет будут отремонтированы 24 объекта в 15 районах области и Великом Новгороде. Запланирован капитальный ремонт учреждений социального обслуживания престарелых, инвалидов, детей. Предусмотрены также средства на строительство корпуса реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Юрьево». На эти цели выделяется около 200 млн. рублей.

По направлению **«Физическая культура и спорт. Молодежная политика»** в программу включены 28 объектов в 8 районах области и Великом Новгороде. Запланированы капитальные ремонты 7 молодежных центров и домов молодежи, 5 стадионов, 2 спортивных клубов, 3 молодежно-спортивных центров, 4 спортивных площадок, 2 бассейнов, спортивного зала, других учреждений.

На эти цели выделяется 71,87 млн. рублей.

Кроме того, в программу «Социальной пятилетки» вошли проектно — изыскательские работы по строительству Ледового комплекса в Великом Новгороде, на проведение которых будет направлено 19 млн. рублей.

Основой для устойчивого, поступательного развития области, активного решения социальных проблем стала

эффективная экономическая политика региона. Мы сделали ставку на собственные силы и потенциал территории области, создание максимально дружественной для бизнеса среды.

Социально-экономическое развитие области за прошедшие 15 лет прошло 2 этапа: период преодоления кризиса, вызванного шоковой терапией (1992—1996 годы) и период стабилизации и начала развития позитивных процессов в сфере материального производства, социальной сферы и консолидации общества (с 1997 года).

В начале 1990-х годов экономика Новгородской области столкнулась с немалыми трудностями. Промышленный потенциал региона, специализировавшийся на радиоэлектронном секторе экономики, оказался невостребованным. Максимальный спад промышленного производства в регионе наблюдался в 1996 году, когда выпуск сократился вдвое по сравнению с уровнем производства 1991 года.

Для преодоления кризиса были сформулированы основные принципы региональной антикризисной политики, основной акцент которой был направлен на стимулирование инвестиционной и инновационной активности в регионе. Была поставлена задача: создавая условия для привлечения внешних инвестиций, уйти от финансовой зависимости от трансфертов из федерального бюджета, и надо заметить, что сегодня эта зависимость становится все меньше.

В условиях сдержанных темпов реформирования российской экономики, отставания мероприятий федерального центра

по созданию благоприятных условий для развития экономики регионов, региональные власти способны осуществить территориальную политику, обеспечивающую динамичное развитие местных экономик, существенно продвинуться к интеграции в мировую систему хозяйства.

Об этом убедительно свидетельствует опыт Новгородской области. Обладая скромными природными ресурсами, используя опыт развитых стран, основываясь на благоприятном потенциале, определяемом удобным географическим положением, наличием квалифицированной рабочей силы, местная власть разработала привлекательные условия для инвесторов. Это стало одним из важнейших факторов, обеспечивших высокие темпы развития промышленного производства, трудовую занятость населения и создание экспортно-ориентированных предприятий.

Проводимая в регионе экономическая политика привлекла внимание многих иностранных инвесторов. На основе приобретенного опыта местные власти продолжают политику, направленную на привлечение иностранного и отечественного капитала в экономику региона, развивая благоприятные условия для развития бизнеса.

По мнению отечественных и иностранных экспертов, работающих в России (международная консалтинговая фирма МакКинси, рейтинговое агентство «Эксперт-РА» и др.), основными факторами результативности инвестиционной политики Новгородской области являются: политическая стабильность;



Великий Новгород гарантия сохранения стартовых условий при реализации инвестиционных проектов; предоставление равных прав для стратегических партнеров; упрощение административных процедур.

Новгородская область в течение последних лет неизменно находится в десятке лучших российских регионов по созданной инвестиционной среде, в отдельные годы занимая первые места в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов. Закономерным стало присуждение региону в ноябре 2005 года III места в главной номинации «За стабильно низкий инвестиционный риск в течение десятилетия».

При формировании инвестиционной стратегии иностранные и отечественные инвесторы на территории региона с самого начала были поставлены в равные условия, независимо от объема инвестиций. Ни одна группа инвесторов не является для Администрации области приоритетной. Одинаково важны все компании, вкладывающие свои капиталы в регион и размещающие здесь свое производство, создавая тем самым новые рабо-

чие места для местных жителей и пополняя областной бюджет налоговыми поступлениями.

Первоначально самое пристальное внимание было обращено на создание областного инвестиционного законодательства, способного предоставить инвесторам максимальные налоговые льготы для реализации инвестиционных проектов на территории региона.

Региональное инвестиционное законодательство разделяется на 3 группы: налоговые льготы; обеспечение инвестиционной привлекательности региона и гарантии инвесторам. Система налоговых льгот и законов, закрепляющих их, складывалась постепенно.

С 1994 года начали действовать областные законы о предоставлении налоговых льгот организациям, расположенным на территории Новгородской области.

С 1997 года в 4-х районах области созданы зоны экономического благоприятствования с особым налоговым режимом.

В 1998 году был принят областной закон «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области», который, в частности, гарантирует сохранение первоначальных условий реализации инвестиционного проекта.

В настоящее время областным законодательством организациям, реализующим инвестиционные проекты, одобренные Администрацией области, на фактический срок окупаемости проекта (но не позднее расчетного), предоставляются следующие льготы: полное освобождение от уплаты налога на

имущество; на 50% снижена ставка по транспортному налогу; установлена минимально возможная в соответствии с федеральным законодательством ставка по налогу на прибыль; нормативными правовыми актами органов местного самоуправления этим организациям предусмотрены льготы по налогу на землю и арендной плате за землю.

Активно идет процесс продвижения области на инвестиционных рынках и формирования имиджа области как места, благоприятного для вложения капитала, с помощью публикаций в СМИ, официальных визитов, торговых миссий, участия в выставочно-ярмарочной деятельности и других мероприятий.

Процесс формирования благоприятного инвестиционного климата шел одновременно с развитием деловой среды. В области создан основной костяк рыночной инфраструктуры, состоящий из более чем 30 различных инфраструктурных субъектов поддержки развития бизнеса: Торгово-промышленная палата, Новгородский государственный фонд поддержки малого предпринимательства, лизинговые компании, бизнес-парк, Новгородское региональное Агентство поддержки малого и среднего бизнеса, технопарк, Региональный институт менеджмента и маркетинга, учебно-деловые центры, консалтинговые структуры и др.

Область одной из первых в стране приступила к организации рынка земли и недвижимости. При поддержке шведских правительственных организаций

проведена работа по составлению земельного и лесного кадастра области. Фактически сформирован вторичный рынок земли и недвижимости.

Административный ресурс в регионе нацелен на обслуживание предпринимателей, на создание комфортных условий реализации инвестиционных проектов. Обычной стала практика сопровождения администрациями области и муниципалитетов перспективных инвестиционных проектов. Это способствует более быстрой их реализации, оказанию содействия в разрешении различных проблем.

На территории региона создана Ассоциация предприятий с иностранными инвестициями. На ее заседаниях рассматриваются проблемные вопросы, возникающие в ходе реализации проектов, и намечаются пути их решения совместно с областной Администрацией.

Непосредственным результатом создания благоприятного инвестиционного климата в 1994–2006 годах и принятия инвестиционного законодательства стал уверенный рост объема привлеченных инвестиций из-за рубежа.

За последние 12 лет в экономику области поступило более 1,6 миллиардов долларов США иностранных инвестиций. При этом доля прямых инвестиций составляет более половины от общего объема.

Основной объем поступивших инвестиций направлен в обрабатывающий сектор промышленности: производство пищевых продуктов; обработку древесины и производство изделий из дерева; издательскую и

полиграфическую деятельность; металлургическое производство. Самые активные страны-инвесторы — Великобритания, Дания, Финляндия, Польша и Германия.

В области действует свыше 160 компаний с участием зарубежных инвесторов, из которых половина полностью принадлежит иностранным собственникам. Компании из 30 иностранных государств имеют свою собственность на территории области. В последние 3–4 года наметилась положительная тенденция размещать производства, особенно деревообрабатывающие, в отдаленных от центра районах области.

Список инвесторов включает такие крупные иностранные компании, как: «Кэдбери» — Великобритания, «Дэнди» — Дания, «УПМ Кюммене», «Стура Энсо» — Финляндия, «Ольдам» — Франция, «Зоммер», «Флайдерер», «Бентелер» — Германия, «Амкор» — Австралия, «Дрессер Индастриз» — США и др.

Поступательно развивается сотрудничество с Китайской Народной Республикой. Первой ласточкой стало небольшое предприятие по расфасовке чая. На подготовительном этапе находятся два значительных инвестиционных проекта в сфере овощеводства и логистики.

Новгородские предприятия с иностранными инвестициями играют весьма значительную роль в экономике области. Удельный вес организаций с участием иностранного капитала в общем объеме производства товаров и услуг крупных и средних организаций области составляет более 50%.

Иностранные компании, зарегистрированные на территории области, реинвестируют прибыль в экономику области, увеличивая объемы производства и обучая местные управленческие кадры.

С 1995 года области реализовано 352 инвестиционных проекта, в т.ч. 80 проектов организациями с участием иностранного капитала.

В 2007 году будет реализовано 17 крупных инвестиционных проектов, создано более 1300 новых рабочих мест. А до 2010 года планируется направить в экономику области свыше 93 млрд. рублей инвестиций, в том числе в промышленность более 31 млрд. рублей. Объем иностранных инвестиций в экономику области прогнозируется на уровне 150 млн. долларов США в год (4,2 млрд. рублей).

В результате проводимой последовательной промышленной и инвестиционной политики, в регионе на протяжении последних лет отмечается устойчивый рост производства промышленной продукции, значительно превышающий общероссийские темпы. За период с 1999 по 2005 годы накопленный рост в физическом выражении составил более 180% (общероссийский показатель — немногим более 150%).

Существенно важно, что основная составляющая роста в общероссийском масштабе имела сырьевую экспорто-ориентированную природу. Рост же региональной промышленности качественно отличается интенсивным развитием высокотехнологичных обрабатывающих производств — машиностроения,

металлообработки, черной и цветной металлургии, химической промышленности, лесопереработки.

Стратегическая задача региональной промышленной политики — развитие конкурентоспособного производственного и научно-технологического потенциала области. Исходя из реальных возможностей, имеющихся в распоряжении материальных и финансовых ресурсов, работа осуществляется по следующим основным направлениям:

сохранение производственного потенциала машиностроительных предприятий, поддержка и развитие высокотехнологичных производств;

развитие рыночной инфраструктуры и информационных технологий;

стимулирование инновационной деятельности;

поддержка предпринимательства;

развитие лизинговых операций с целью расширения возможностей предприятий при закупке оборудования;

развитие социального партнерства в рамках взаимодействия Администрации области, Союза

промышленников и предпринимателей Новгородской области и областной федерации профсоюзов;

предоставление льгот предприятиям и организациям, размещающим материальные производства в районах области, признанных депрессивными, и компенсация доли их налогов, подлежащей уплате в федеральный бюджет;

перепрофилирование, реструктуризация неэффективных предприятий и производств;

взаимодействие с Правительством РФ по оплате госзаказа, поддержке и сохранению мобилизационных мощностей;

стабилизация работы легкой промышленности.

Новгородская область одна из первых в 2002 году ввела единый налог на вмененный доход, что послужило дополнительным стимулом для развития малого бизнеса и увеличения поступлений в бюджет.

В 2006 году принят закон «О развитии малого предпринимательства в Новгородской области». Реализуются программные мероприятия по поддержке малого бизнеса, которые

предусматривают финансирование из областного бюджета компенсации кредитных ставок по полученным кредитам. Это способно дать дополнительный импульс к дальнейшему развитию предпринимательства и как следствие — увеличение его доли в структуре валового регионального продукта.

Можно с уверенностью сказать, что за прошедшие годы в области решены сложные вопросы формирования рыночной инфраструктуры, конкурентной среды, поддержки малого предпринимательства, создан привлекательный инвестиционный климат, достигнут устойчивый промышленный рост.

В настоящее время Администрацией области намечена стратегическая задача перехода к новому этапу развития экономики, а это значит, что высокотехнологичные производства должны составить основу наращивания промышленного, экономического и человеческого потенциала. Это обеспечит расширение налогооблагаемой базы, занятость населения, рост объемов продукции и услуг в сфере материального производства, и на этой основе — повышение конкурентоспособности региона, стабилизацию и динамичное развитие социально-экономических процессов в области.



Панорамный снимок



ОБ ИТОГАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2006 ГОДУ И ПЛАНЕ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2007 ГОД

Дятлов В.Н. Первый заместитель губернатора Челябинской области

2006 год для Челябинской области был напряженным и результативным.

- валовой региональный продукт оценивается в сумме 438 млрд. рублей и на 8,5 процента превышает уровень 2005 года в сопоставимых ценах;

- рост промышленного производства составил 110,4% к предыдущему году и объем производства превысил 580 млрд. рублей;

- производство продукции сельского хозяйства увеличилось на 10%;

- в консолидированный бюджет области поступило почти 67 млрд. рублей. По сравнению с уровнем 2005 года доходы увеличились на 30,6 процента;

- реальная заработная плата увеличилась на 11,3%;

- реальные располагаемые денежные доходы населения выросли на 15%.

Среди регионов УрФО область занимает первое место по росту промышленности, сельского хозяйства, розничного товарооборота, платных услуг. В области самая низкая задолженность по заработной плате.

Эти показатели — результат целенаправленной совместной деятельности органов власти области, муниципальных образо-

ваний, предприятий, крупного и малого бизнеса.

Для определения приоритетов социально-экономического развития был проведен седьмой Южно-Уральский экономический форум и VI съезд представителей малого предпринимательства.

Работа строилась в соответствии с планом первоочередных мероприятий Правительства области на 2006 год, планом мероприятий по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, а также планом по комплексному докладу Губернатора Законодательному Собранию области. В этих планах на основе анализа проблем были определены приоритетные направления, основные цели, задачи на год и даны конкретные поручения. А бюджет области 2006 года обеспечил их реализацию необходимыми финансовыми ресурсами.

Основной целью социально-экономического развития области являлось повышение качества жизни и благосостояния населения за счет динамичного развития экономики.

Правительством области были реализованы меры, направленные на ускорение экономического развития. Среди них,

учитывая отраслевую структуру экономики области, особое место занимают меры по развитию промышленности, поддержке товаропроизводителей в продвижении продукции предприятий области на внутренний и внешний рынки, развитию внутриобластной и межрегиональной кооперации.

Ведущей промышленной отраслью была и остается металлургия, и рост в промышленности обусловлен в первую очередь её развитием. По итогам года рост в металлургическом производстве составил 113,5% к 2005 году.

В металлургии решались 2 основные задачи.

Во-первых, снижение сырьевой зависимости крупных металлургических предприятий Челябинской области. Успешно занимались этой работой ММК и Челябинский цинковый завод, получившие собственные сырьевые источники.

Во-вторых, это модернизация производства металлургических предприятий. Запущены в эксплуатацию ряд крупных промышленных объектов на ММК, «Мечеле», ЗАО «Карабаш-медь» и ряде других предприятий. Особенно масштабной является программа ММК по строительству комплекса по производству

труб большого диаметра. Общая стоимость проекта свыше 1 млрд. долларов, а срок реализации — 32 месяца. За этот проект брались и боролись многие, но по силам эта задача оказалась только Магнитке.

В промышленности росли показатели не только в металлургии, но и в других отраслях. Так, в прошлом году производство машин и оборудования выросло на 14,6%, электрооборудования — на 13,2%, транспортных средств и оборудования — на 25%, в том числе и за счет мер по поддержке предприятий машиностроительного и оборонно-промышленного комплексов. В результате работы с проблемными предприятиями их количество сократилось с 20 до 12.

Рост в металлургии и машиностроении повлек за собой рост потребления электроэнергии, и в прошлом году уделялось большое внимание вводу новых энергомоощностей для обеспечения стабильного функционирования энергосистемы. Среди проектов, реализованных в прошлом году, — ввод нового энергоблока на ТЭЦ-3 мощностью 180 МВт. Правительством области было подписано соглашение с РАО «ЕЭС России» и на основе перспективных потребностей предприятий в электроэнергии и планируемых к реализации инвестпроектов был разработан план развития электроэнергетики до 2015 года. Все это позволило увеличить производство электроэнергии в прошлом году на 12% и обеспечить гарантированное ежегодное потребление челябинских углей в объеме 3 млн. тонн в год.

В 2006 году проведено 117 выставочно-ярмарочных мероприятий с участием более 6 тыс. предприятий России, ближнего и дальнего зарубежья, заключено более 1,5 тыс. договоров.

Действуют 53 соглашения о сотрудничестве с другими регионами России. Только в 2006 году заключены соглашения и подписаны планы мероприятий с Новосибирской, Нижегородской областями, Республикой Мордовия, Пермским краем. Объем товарооборота с субъектами Российской Федерации за год вырос на 16% и составил 420 млрд. рублей.

В целях расширения географии нашего сотрудничества проведено 34 международных визита, в ходе которых достигнуто более 270 договоренностей о сотрудничестве. Подписаны соглашения с Венгрией и Азербайджаном.

В рамках реализации территориального заказа для предприятий области на товарно-сырьевые ресурсы в прошлом году поставки металлопродукции возросли на 20%, цемента — в 2 раза.

Если говорить о результатах работы промышленности в разрезе муниципальных образований, то необходимо отметить стабильный рост в промышленности Челябинска и Магнитогорска. Значительный рост объемов производства в Катав-Ивановском районе, Кусинском районе, Троицке, Копейске, Карабаше, Верхнем Уфалее, Миассе, Кыштыме.

Правительством области проводилась работа по повышению

инвестиционной привлекательности и привлечению капитала в экономику области.

С этой целью организованы и проведены VI Уральский инвестиционный форум, конкурс на лучший инвестиционный проект, издан каталог, в который включены 154 инвестиционных проекта, а также информация о свободных земельных участках и объектах незавершенного строительства.

С целью оказания господдержки из областного бюджета компенсирована часть процентной ставки по банковским кредитам на реализацию инвестпроектов, в прошлом году ее получили 85 предприятий.

Рейтинговым агентством «Мудис Интерфакс» в декабре прошлого года кредитный рейтинг Челябинской области повышен до уровня Aa1.ru, что отражает очень высокую кредитоспособность по сравнению с другими регионами России.

В 2006 году инвестиции в основной капитал по области оцениваются в 81 млрд. рублей.

Росту иностранных инвестиций, объём которых оценивается на сумму более 1 млрд. долларов, способствовало административное сопровождение и помощь инвесторам в организации бизнеса. **В прошлом году введены в действие или начали строиться ряд предприятий с участием иностранного капитала:**

- по производству мраморной муки в Агаповском районе (фирма «Омия», Австрия);
- по производству керамических пропантов в г. Копей-

ске (фирма «Карбокерамикс», США);

— по производству алюминиевых банок для напитков в Аргаяшском районе (компания «Рексам», Великобритания);

— по производству сухих строительных смесей в пос. Роза Коркинского района (фирма «Хенкель, Германия).

В результате реализации данных проектов будет создано около 500 новых рабочих мест на территориях, которые ещё недавно считались депрессивными, пополнится бюджет этих территорий.

Не остаётся без внимания и малый бизнес — один из основных источников создания новых рабочих мест и пополнения местных бюджетов.

В рамках четвертой областной целевой программы поддержки малого предпринимательства мы ставили несколько новых задач.

Во-первых, это перенос акцента и создание инфраструктуры для развития малого бизнеса на уровень муниципальных образований. По итогам года во всех муниципальных образованиях создана инфраструктура поддержки малого бизнеса: информационно-консультационные центры, общественные объединения предпринимателей, в 41 — общественные координационные советы, в 37 муниципалитетах приняты программы поддержки и развития малого предпринимательства с общим объёмом финансирования за счет средств местных бюджетов почти 12 млн. рублей.

Во-вторых, приоритетное право финансовой поддержки

получили предприниматели в депрессивных территориях. Впервые гранты Губернатора выделены 10 муниципальным образованиям области на софинансирование программ поддержки малого бизнеса и 16 общественным объединениям.

В-третьих, в результате государственной поддержки предпринимателей по реализации инвестпроектов 119 предпринимателям предоставлена компенсация процентов по кредитам и расходов по участию в выставках на общую сумму 12 млн рублей. 40 субъектов женского и семейного предпринимательства получили на реализацию инвестпроектов гранты Губернатора на сумму 7 млн. рублей.

Область победила в федеральном конкурсе и привлекла средства федерального бюджета для поддержки экспортно-ориентированных малых предприятий.

Следующей стратегической задачей Правительства было **создание инфраструктуры для развития инновационной деятельности.**



В рамках областной целевой программы:

— создан и аккредитован инновационный технопарк «ЮУрГУ-Полет», в котором уже работают 22 инновационных малых предприятия;

— на конкурсной основе выделены гранты на создание инновационных бизнес-инкубаторов в Озерске и Магнитогорске; Южно-Уральскому Венчурному Инновационному Фонду на финансирование проекта в сфере нанотехнологий;

— в конце прошлого года мы учредили областной бизнес-инкубатор для начинающих инновационных предпринимателей, на его создание помимо областных средств на конкурсной основе из федерального бюджета привлечено 11 млн. рублей.

В прошлом году на международных салонах инноваций представители области завоевали 37 медалей, в том числе 12 золотых.

В условиях увеличения налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет области, приоритетной

задачей стало повышение эффективности использования бюджетных средств. В 2006 году:

- главными распорядителями бюджетных средств разработаны доклады о результатах и основных направлениях деятельности на 2007 год, которые легли в основу разработки областного бюджета на очередной финансовый год;

- межведомственной рабочей группой предпринимались меры по обеспечению полноты и своевременности поступления налогов и сборов в бюджет, исполнению трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы.

Наибольший рост поступлений в местный бюджет по сравнению с 2005 годом обеспечен Миасским и Кыштымским городскими округами, Аргаяшским, Нязепетровским, Сосновским, Кусинским, Троицким и Чебаркульским муниципальными районами.

Одним из приоритетных направлений деятельности Правительства области является обеспечение занятости населения, создание новых рабочих мест.

Впервые в прошлом году был разработан и реализован план мероприятий по созданию новых рабочих мест в разрезе муниципальных образований. План перевыполнен. В результате в прошлом году создано более 29 тыс. новых рабочих мест, при плане 20,4 тыс.

Наша приоритетнейшая задача — реализация Национальных проектов.

На уровне области и на уровне муниципалитетов разработаны и реализуются мероприятия по их организационно-контрольному, нормативно-правовому и финансовому обеспечению.

Для организационно-контрольного обеспечения создана система взаимодействия и контроля всех уровней власти.

Разработаны и приняты необходимые нормативные правовые акты (свыше 600), областные и муниципальные целевые программы.

Объем финансирования, направленный на реализацию национальных проектов, за счет всех источников в 2006 году составил 57 млрд. рублей, в том числе из консолидированного бюджета области более 30 млрд. рублей, из них дополнительно на реализацию областных целевых программ направлено более 4 млрд. рублей.

Коротко остановлюсь на итогах их реализации.

В рамках национального проекта «Доступное и комфортное жильё».

По области введено 1234,5 тыс. кв. метров жилья или 0,35 кв. метра на человека.

По вводу жилья на 1 жителя выше среднеобластного уровня показатели в Агаповском, Сосновском, Кунашакском, Чебаркульском, Пластовском районах, Снежинске, Челябинске, Южноуральске, Магнитогорске.

Введено в действие 390 км газопроводов, обеспечена возможность подключения к газу 54 тыс. квартир, газифицировано около 15 тыс. квартир. Впервые в прошлом году из областного

бюджета были выделены субсидии — 120 млн. рублей на подключение к газу жилья малообеспеченных семей.

Снизился уровень износа жилищно-коммунальных сетей и оборудования с 65 до 63% при объеме финансирования на модернизацию ЖКХ 1 млрд. 76 млн. рублей.

Более 1000 семей бюджетников и 710 молодых семей получили жилье благодаря бюджетным субсидиям. Велось строительство жилья для сотрудников УВД и корпоративного жилья для работников предприятий.

Для оснащения инженерной инфраструктурой земельных участков из областного бюджета было выделено 255 млн. рублей. Были проведены аукционы по продаже 213 земельных участков для жилищного строительства.

Крупнейшим участником жилищного строительного рынка стало «Южно-Уральское Агентство по ипотечному жилищному кредитованию». Каждая шестая квартира в области построена с участием Агентства. В 2006 году было выдано свыше 14 тыс. ипотечных кредитов, что в 2,6 раза больше, чем в предыдущем году, на сумму свыше 10 млрд. рублей.

Среди наших приоритетов в 2006 году был снос ветхого и аварийного жилья. Ликвидировано 65 тыс. кв. метров ветхого и аварийного жилищного фонда, построено новое жилье взамен снесенного и переселено 1753 семьи.

Таким образом, только за один год реализации приоритет-

ного проекта около 4 тыс. семей с помощью бюджета улучшили свои жилищные условия.

Серьёзного прорыва в агропромышленном комплексе удалось добиться при реализации проекта «Развитие агропромышленного комплекса».

По итогам года надой молока на одну корову превысил 3200 кг, произведено 186 тыс. тонн мяса. В области собран лучший за последние годы урожай зерновых — 2,2 млн. Объёмы производства в пищевой промышленности увеличились на 16%.

Общая сумма господдержки сельхозпроизводителей превысила 1,7 млрд. рублей, благодаря которой сельхозпредприятия области получили в аренду 504 единицы новой техники.

Объём инвестиций в сельское хозяйство превысил 3,6 млрд. рублей. С целью микрокредитования населения создано 8 кредитных и 4 снабженческо-сбытовых кооператива.

Среди мероприятий по реализации нацпроекта необходимо отметить областную программу развития птицеводства, выполнение которой позволило увеличить производство мяса птицы с 13 тыс. тонн в 1999 году до почти 72 тыс. в 2006 году, а к 2010 году мы планируем увеличить его производство до 115 тыс. тонн.

Актуальной задачей мы считаем выполнение поручения Президента страны по наведению порядка на розничных рынках и защите отечественных сельхозпроизводителей. На территории области действуют 167 продовольственных и универсальных рынков, доля кото-

рых в розничном товарообороте составляет 16%.

Для повышения качества обслуживания Губернатором области создана рабочая группа и реализуется план мероприятий по наведению порядка на розничных рынках и приведению их в соответствие с новым федеральным законом, а также по созданию условий для реализации продукции местных сельхозпроизводителей.

В рамках нацпроекта «Образование» реализованы меры:

- для оказания методической и информационной поддержки учреждениям образования созданы 50 межшкольных методических центров;

- в образовательные учреждения поставлено 460 компьютерных классов, 1436 автоматизированных рабочих мест учителя;

- подключено к сети Интернет 81% школ;

- за счёт средств областного бюджета выплачивались надбавки молодым специалистам в размере 40% к заработной плате, а также единовременная материальная помощь 10 тыс. рублей;

- выделены гранты и премии Губернатора области 50 образовательным, 100 дошкольным и 20 учреждениям дополнительного образования, 200 учителям, 100 студентам, 50 школьникам;

- в образовательные учреждения области для замены был поставлен 51 школьный автобус.

В прошлом году средний балл по ЕГЭ в области был по всем предметам выше, чем в среднем по России. Золотыми

медалями награждены 304 выпускника, серебряными — 935.

Область занимает 6 место по России и 1 в УрФО по числу лауреатов, удостоенных премиями Президента РФ, и 5 место — по числу победителей всероссийских олимпиад школьников.

В рамках реализации национального проекта «Здоровье»:

- завершается создание 40 общеврачебных практик, 10 межрайонных центров специализированной помощи, 12 дополнительных пунктов скорой помощи;

- в лечебные учреждения области поставлена 581 единица лабораторного и медицинского оборудования, 194 единицы санитарного автотранспорта;

- подготовлено 498 врачей первичного звена, обеспеченность врачами общей практики возросла с 3,3 до 4,5 на 1000 человек населения;

- проведено профилактическое обследование более 500 тыс. человек;

- начата подготовка к строительству федерального центра сердечно-сосудистой хирургии;

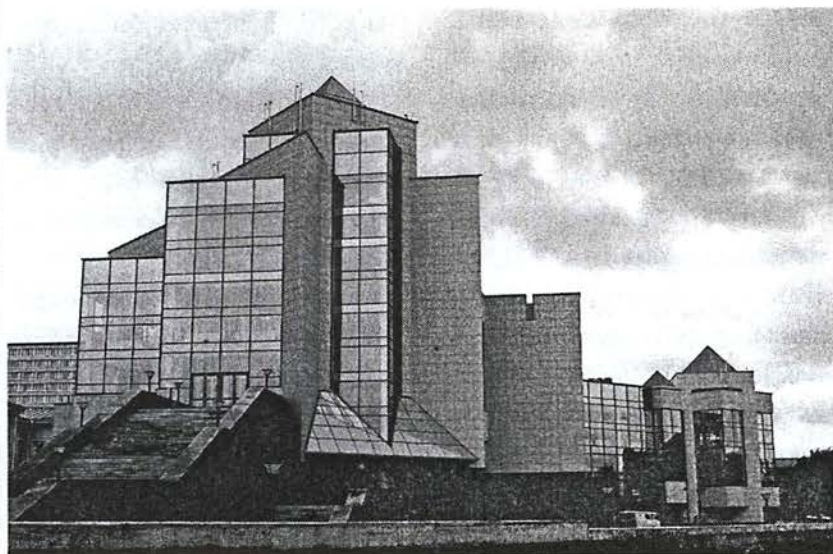
- разработан и реализуется проект развития телемедицины совместно с ОАО «Уралсвязьинформ»;

- осуществляется курортно-санаторное долечивание после болезни.

Правительством области осуществлялись меры, направленные на решение демографической проблемы.

С целью повышения рождаемости в 2006 году:

- из областного бюджета было выделено 558 млн. рублей



на ежемесячные выплаты по пособиям на ребёнка, 88 млн. рублей — на выплату областного единовременного пособия при рождении ребёнка;

- выдано 65 тыс. родовых сертификатов;

- построено 5 новых детских садов, возвращено — 11, реконструировано — еще 5;

- принят закон области о знаке отличия «Материнская слава» трех степеней, который предусматривает выплаты от 50 до 100 тыс. рублей;

- продолжено строительство детской областной больницы, детского онко-гематологического центра, построено 4 новых роддома.

Разработан и направлен на согласование в Правительство РФ проект областной целевой программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

За счёт принятых мер по итогам года: родилось на 1000 детей больше, чем в 2005 году; младенческая смертность сократилась с 10,8 до 9,2 на 1000 родившихся; смертность населения от неес-

тественных причин снизилась на 11%; снизилась естественная убыль с 19 тыс. человек в 2005 году до 15 тыс. в прошлом году; миграционный прирост составил 1200 человек.

С целью повышения качества жизни жителей области проводилась активная работа по строительству дорог, инфраструктуры, объектов социального назначения.

С участием средств областного бюджета в прошлом году строилось 329 объектов. В 2006 году введены: областной краеведческий музей в Челябинске; школы в Кыштыме и Ашинском районе; родильный дом в Златоусте; акушерско-гинекологический корпус с женской консультацией в Нагайбакском районе; терапевтическое отделение областной психиатрической больницы в поселке Новогорный; универсальный спортивный комплекс в Магнитогорске; спортивный комплекс «Метар-спорт» в Челябинске; плавательный бассейн спортивно-оздоровительного комплекса «Здоровье» в Копейске.

Строятся физкультурно-оздоровительные комплексы в Кусинском, Нязепетровском, Чесменском, Саткинском, Пластовском районах и 5 спортивных комплексов с искусственным льдом в Магнитогорске, Снежинске, Чебаркуле, Троицке и п. Первомайский Коркинского района.

В прошлом году введено более 56 км автодорог, отремонтировано 149 км, продолжено строительство метрополитена.

С целью повышения качества жизни населения большое внимание уделялось решению экологических проблем, которое осуществлялось в рамках трех областных целевых программ природоохранных мероприятий. В 2006 году:

- объём сверхнормативных выбросов вредных веществ в атмосферу снизился на 6 тыс. тонн, а количество предприятий, имеющих сверхнормативные выбросы, сокращено с 21 до 15.

- На реабилитацию населения и территорий, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на ПО «Маяк» в рамках федеральной и областной целевых программ направлено 160 млн. рублей. На базе областных и муниципальных учреждений здравоохранения обследовано 3700 и пролечено 1,5 тыс. человек из числа лиц, подвергшихся радиационному воздействию.

Проблема переселения людей из загрязненных территорий не решалась десятилетиями, и только в прошлом году наметился прогресс. Заключено соглашение между Федеральным

агентством по атомной энергии и Правительством Челябинской области и утверждён план-график мероприятий по решению экологических проблем реки Теча и социальных проблем населения села и станции Муслюмово. Начато переселение жителей села Муслюмово. На эти цели за счёт средств области и Росатома будет направлено более 1 млрд. рублей.

Особое внимание уделялось реализации экологической программы г. Карабаша. С 1998 года в городе было введено в действие 7 экологических объектов на общую сумму 3,6 млрд. рублей. В результате этой работы один из самых загрязненных городов России г. Карабаш сегодня полностью соответствует требованиям экологической безопасности. Правительство Российской Федерации в ноябре прошлого года присвоило ЗАО «Карабашмедь» звание «Лидер природоохранной деятельности в России».

Еще одним направлением деятельности Правительства является реализация на территории области 131 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Правительством области реализован план мероприятий по созданию условий для вступления в действие этого закона на территории области с 1 января в полном объёме.

В результате с 1 января текущего года во всех муниципальных образованиях области приняты и

реализуются местные бюджеты и закреплённые полномочия.

В 2006 году осуществлялись меры по развитию социального партнерства.

В региональном трехстороннем соглашении между Правительством области, работодателями и профсоюзами утверждены новые разделы: работа с молодежью, защита трудовых прав и социально-экономических интересов женщин, укрепление семьи, забота о материнстве и детстве. В настоящее время около 80% работающих через профсоюзные организации участвуют в коллективно-договорном процессе.

В прошлом году реализована задача развития социального партнерства на муниципальном уровне: сформировано 39 территориальных трехсторонних комиссий, заключено 30 территориальных соглашений.

В результате совместных усилий органов власти, профсоюзов и работодателей просроченная задолженность по заработной плате на конец года к аналогичной дате прошлого года сократилась в 14 раз (на 56 млн. рублей) и составила 4,3 млн. рублей.

В рамках социального партнерства ведется планомерная работа по снижению уровня бедности. За последние 5 лет численность населения с доходами ниже прожиточного минимума снизилась в 2,5 раза и в этом году составила 12,8%.

Несмотря на достигнутые результаты, в области еще достаточно нерешенных проблем,

на которых я хотел бы остановиться.

Отмечено снижение промышленного производства на предприятиях г. Чебаркуля — 99,4% и Верхнеуральском районе — 70,7%.

Препятствием для сохранения высоких темпов роста экономики становится нехватка собственных генерирующих электроэнергетических мощностей, ограниченная пропускная способность электросетевого комплекса и изношенность оборудования в топливно-энергетическом комплексе области. В прошлом году энергопотребление в области выросло на 7% при прогнозе РАО ЕЭС — 2,6%, при этом доля покупной электроэнергии с оптового рынка составляет 26% от общего потребления. А дефицит генерирующих мощностей в 2006 году без учета второго энергоблока на Челябинской ТЭЦ-3 составил около 960 МВт.

В связи с вступлением России в ВТО нас не может не волновать проблема высокой доли убыточных предприятий. В 2006 году их было — 30% от общего числа предприятий.

Среди финансово-бюджетных проблем необходимо назвать недостаточно эффективное расходование средств консолидированного бюджета в социальной сфере, отмеченное на координационном совещании при полномочном представителе Президента в Уральском федеральном округе в декабре прошлого года.

Кроме того, в отдельных муниципальных образованиях области отмечено снижение пос-

туплений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты (Трехгорный и Локомотивный). Ниже среднеобластного уровня рост доходов в Верхнем Уфалее, Златоусте, Карабаше, Озерске, Челябинске, Южноуральске, Еткульском, Каслинском, Красноармейском, Пластовском, Саткинском районах.

В отдельных муниципальных образованиях буксуют национальные проекты, а это — лакмусовая бумажка дееспособности органов местного самоуправления. Так, не реализуется национальный проект «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» в Троицком муниципальном районе.

Крайне низок уровень ввода жилья на 1 жителя в Октябрьском, Брединском, Ашинском, Троицком, Катав-Ивановском, Нагайбакском, Кизильском районах, г. Златоусте.

Наименее обеспеченными участковыми терапевтами остаются Златоуст (0,8 врачей на 10 тыс. населения), Карабаш (0,6),

Троицк (0,7) при среднеобластном показателе 2,5 врача.

При среднеобластном показателе 1,9 врачей на 10 тыс. населения наименее обеспечены участковыми педиатрами Кыштым (0,5), Нагайбакский район (0,4) и Октябрьский район (0,7).

Слабое освоение средств по нацпроекту «Образование» в Троицком и Нагайбакском районах. В Троицком районе на оснащение школ компьютерами не было выделено ни одного рубля.

Несмотря на некоторое улучшение показателей, остается напряженной демографическая ситуация. Продолжается естественная убыль населения (15 тыс. человек за 11 месяцев 2006 года), сохраняется высокий уровень смертности населения от неестественных причин — каждый седьмой умирает от несчастных случаев, отравлений и травм.

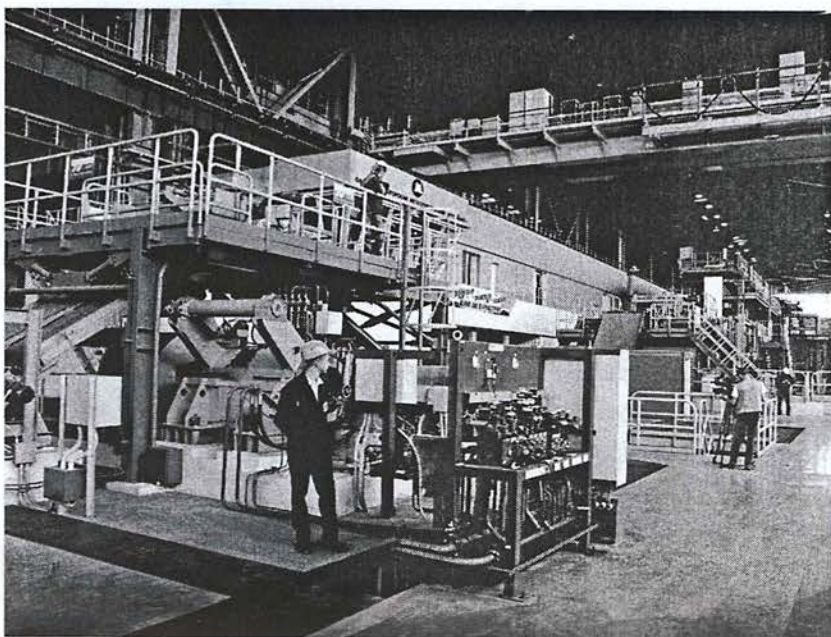
В ряде городов и районов области снизилась рождаемость. В 2006 году на 13,5% меньше родилось детей в Кыштыме, на 11,1% — в Еткульском районе, на 6,3% — в Снежинске.

Выросла младенческая смертность в Челябинске (с 5,7 до 9,6 на 1000 родившихся), Кыштыме (с 6,8 до 13), Троицке (с 12 до 18), Усть-Катаве (с 12 до 17), Чебаркуле (с 9,3-16,7), в Карталинском районе (с 10,9 до 21,7).

В ряде муниципальных образований высок уровень безработицы. При среднем уровне зарегистрированной безработицы по области — 1,7% от экономически активного населения в г. Карабаше — 9,2%, Октябрьском районе — 8,2%, Катав-Ивановском районе — 10,2%, Кусинском и Нязепетровском районах — по 13,6%.

Большое внимание со стороны Правительства и Губернатора области уделяется работе правоохранительных органов. В прошлом году были дополнительно выделены значительные средства из областного бюджета на реализацию программ по борьбе с преступностью и развитию участковой службы, на строительство зданий УВД и жилья для работников милиции. Тем не менее, положение остается сложным! И на коллегии УВД на прошлой неделе Губернатором дана жесткая оценка: несмотря на лучшие показатели в УрФО по раскрываемости, более половины совершенных преступлений не раскрыто! Руководство УВД уже сделало выводы. Приняты первоочередные меры и произведены кадровые замены. Но главное — это изменить качество работы органов правопорядка — чтобы эти улучшения увидело и оценило население области.

Основная задача Правительства области и органов местного



самоуправления в текущем году — это сохранение и укрепление позитивных тенденций в экономике, достигнутых в 2006 году, ускорение социально-экономического развития, повышение уровня и качества жизни людей.

Согласно прогнозу социально-экономического развития в 2007 году валовой региональный продукт должен превысить 500 млрд. рублей при росте более 7% к предыдущему году. Рост в промышленности прогнозируется на уровне 107% к 2006 году.

Для достижения этих показателей Правительству области совместно с объединениями работодателей, руководителями и собственниками промышленных предприятий необходимо:

1) завершить работу по финансовому оздоровлению каждого из 12 проблемных предприятий.

2) Разработать и реализовать мероприятия по развитию и применению прогрессивных инновационных технологий на промышленных предприятиях области;

3) Содействовать внедрению на предприятиях области системы управления качеством, соответствующим международным стандартам, для обеспечения конкурентоспособности продукции на внутреннем и внешних рынках;

4) Для решения проблемы энергодефицита: реализовать мероприятия показанные на слайде и в Плане первоочередных мероприятий, который приложен к проекту Решения.

5) Обеспечить максимальное участие предприятий области в

проекте «Урал промышленный — Урал полярный». Это даст многим нашим предприятиям долгосрочные гарантии получения сырья. Для других предприятий области этот проект — хорошая возможность для увеличения сбыта своей продукции.

6) В целях продвижения продукции предприятий и организаций области на российские и зарубежные рынки: реализовать мероприятия по развитию международных связей и выставочно-ярмарочной деятельности. Они также показаны на слайде и вошли в приложенный к проекту решения План.; выпустить каталог внутриобластных поставок и развития внутриобластной кооперации; реализуя территориальный заказ на товарно-сырьевые ресурсы, расширить поставки металлопродукции на 45%, цемента — на 55%, угля — на 23%, количество машиностроительных предприятий, участвующих в терзаказе, увеличить до 30, то есть на 20%.

Непременным условием экономического роста является привлечение инвестиций в экономику области. В 2007 году наша задача — привлечь в экономику области не менее 90 млрд. рублей

рублевых инвестиций и свыше миллиарда долларов иностранных инвестиций.

Среди перспективных направлений вложений инвестиций в экономику области можно выделить развитие энергетики, стройиндустрии, строительство жилья, строительство современного интермодального логистического центра международного класса, оптовых складов, объектов коммерческой недвижимости (отели, магазины, деловые центры).

Серьезные усилия необходимо приложить для победы в конкурсе на создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа в Троицке.

Одной из точек роста экономики области является развитие индустрии туризма и отдыха, в том числе путем создания туристско-рекреационных зон регионального значения. Нам необходимо принять меры по государственной поддержке инвесторов, вкладывающих средства в объекты туризма и отдыха.

По-прежнему, в центре внимания должны оставаться воп-



росы поддержки и развития малого предпринимательства.

С целью увеличения доли инновационной продукции до 8% в общем выпуске товаров и услуг нам предстоит:

- создать сеть инновационных технопарков и бизнес-инкубаторов на муниципальном уровне;

- создать региональный центр подготовки кадров в инновационной сфере;

- уже в первом квартале на конкурсной основе отобрать инновационные предприятия и организовать их работу в бизнес-инкубаторе.

В области финансово-бюджетной политики в этом году необходимо реализовать следующие задачи: обеспечить сбалансированность бюджетов всех уровней по доходам и расходам; повысить эффективность расходования средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований через внедрение механизмов управления по результатам; разработать отраслевую систему оплаты труда в образовании, основанную на подушевом финансировании образовательных учреждений; перейти от сметного финансирования стационаров к оплате за фактически пролеченных больных, а также проработать вопрос о переходе на одноканальное финансирование в здравоохранении.

Для решения проблем занятости населения необходимо выполнить следующие мероприятия:

- разработать и реализовать план мероприятий по созданию

новых рабочих мест в разрезе муниципальных образований на 2007 год, обращая особое внимание на депрессивные города и районы;

- реализовать мероприятия по повышению качества профессионального образования, его соответствия потребностям экономики;

- в рамках объявленного «года профтехобразования» реализовать совместно с бизнесом меры по обеспечению предприятий квалифицированными рабочими кадрами, потребность в которых за последний год выросла в 2 раза.

Для реализации на территории области национальных проектов отраслевым министерствам необходимо откорректировать индикативные показатели на 2007 год с учетом уровня, достигнутого в 2006 году, внести изменения в областные целевые программы, а также подготовить предложения по их дополнительному финансированию из областного бюджета. Область готова дополнительно направить на эти цели 5 млрд. рублей.

Индикативные показатели на 2007 год по каждому проекту

НП «Доступное и комфортное жильё — гражданам России»:

Ввести в эксплуатацию более 1 млн. 400 тыс. кв. метров жилья (или 0,4 кв. метра на человека), выдать 15 тыс. ипотечных кредитов, оказать бюджетную поддержку в приобретении жилья 1,5 тыс. бюджетников, 850 молодым семьям. Снести 60 тыс. кв. метров ветхого и аварийного жилья и переселить из него 1100 семей. Продолжить газификацию

области. Нами предусмотрено строительство 380 км газопроводов и газовых сетей и газификация 50 тыс. квартир (домов).

НП «Здоровье»: осуществлять дополнительные денежные выплаты: 6572 медработникам, снизить уровень младенческой смертности до 8,7 случаев на 1000 родившихся. Обеспечить своевременную оплату родовых сертификатов и выдачу сертификатов материнского капитала. Увеличить обеспеченность населения участковыми врачами до 5,1 человек на 10 тыс. населения, врачами общей практики до 0,25 человек. Увеличить уровень выявления злокачественных образований на ранних стадиях до 50%. Начать строительство федерального центра сердечно-сосудистой хирургии. Активно использовать систему телемедицины.

НП «Образование»: обеспечить выплаты дополнительного денежного вознаграждения за классное руководство учителям, единовременной материальной помощи и ежемесячной надбавки к заработной плате молодым специалистам. Дальнейшее развитие учебно-материальной базы образовательных учреждений Челябинской области. Обеспечение 100% подключения к сети Интернет учреждений профессионального образования.

НП «Развитие агропромышленного комплекса»: создать дополнительно не менее 4 кредитных, 8 заготовительных и снабженческо-сбытовых кооперативов. Обеспечить привлечение крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными

хозяйствами кредитов на сумму не менее 350 млн. рублей.

Увеличение в сельскохозяйственных организациях поголовья коров на 2,6%, производства молока — на 6,9%, мяса скота и птицы — на 22%. Производство зерна (в бункерном весе) во всех категориях хозяйств — 2040 тыс. тонн. Заготовка на одну условную голову крупного рогатого скота 27 центнеров кормовых единиц грубых и сочных кормов.

Для улучшения демографической ситуации в 2007 году необходимо реализовать мероприятия:

- в срок до 1 июля разработать областную целевую программу по демографии;

- обеспечить своевременные выплаты единовременных пособий при рождении ребенка, а также ежемесячных пособий неработающим матерям, опекунам и опекаемым детям, предусмотренных федеральным и областным законодательством;

- развивать систему дошкольного образования, довести до 80% охват детей дошкольными учреждениями;

- реализовать меры по снижению смертности населения от сердечно-сосудистых заболеваний, программу по снижению дорожно-транспортного травматизма;

- реализовать мероприятия областной программы по привлечению соотечественников, проживающих за рубежом.

Для улучшения экологической ситуации в этом году необходимо провести переселение граждан Муслимовского сельского поселения; сократить с 15 до 11

количество предприятий, имеющих сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, снизить эти выбросы на 63 тыс. тонн или на 30%.

Правительству области предстоит решать задачи по повышению благосостояния и качества жизни населения и обеспечить достижение следующих показателей: обеспечить увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы с 1 сентября 2007 года на 15%; реализовать в полном объеме предусмотренные законодательством меры социальной поддержки малообеспеченных граждан; заключить региональное соглашение между профсоюзами, работодателями и Правительством области на 2008-2010 годы, охватить социальным партнерством организации малого и среднего бизнеса, обеспечить в реальном секторе экономики минимальный размер оплаты труда не ниже 80 процентов прожиточного минимума в области; завершить формирование системы социального партнерства во всех муниципальных образованиях; способствовать развитию систем добровольного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения.

В 2007 году мы должны обеспечить рост среднемесячной заработной платы на 21% до 11 тыс. рублей, реальной заработной платы — на 11-12%, реальных располагаемых денежных доходов населения — на 12-14%.

В целях определения долгосрочных целей и приоритетов развития экономики области, использования природного, производственного и челове-

ческого потенциала для ускоренного развития экономики и повышения уровня жизни населения в настоящее время завершается доработка стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года, которая в октябре прошлого года была рассмотрена в Министерстве регионального развития и получила высокую оценку как одна из лучших 50-и рассмотренных региональных стратегий. Её реализация позволит значительно увеличить ВРП, инвестиции, ввод жилья, заработную плату и доходы населения области. Сейчас стратегия дорабатывается с учетом рекомендаций экспертов Минрегионразвития России, и в апреле текущего года мы вынесем ее для широкого обсуждения на рассмотрение участников восьмого экономического форума.

В рамках реализации стратегии для решения задачи повышения уровня и качества жизни населения области за счет сохранения и укрепления позитивных тенденций в экономике, достигнутых в 2006 году, разработан План первоочередных мероприятий Правительства области на 2007 год, о котором я уже говорил. В нём содержится 124 пункта. План составлен на основе предложений министерств и управлений и согласован со всеми исполнителями.

СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

*Левченко А.А. Начальник Департамента экономического развития
Белгородской области — Заместитель Председателя Правительства
Белгородской области*



Экономика Белгородской области, базирующаяся на сочетании выгодного географического положения, наличия богатых минерально-сырьевых ресурсов, высокого научно-технического и технологического потенциала, развитой инфраструктуры, свободных производственных площадок для инвестирования, растет в целом устойчиво, позитивные процессы набирают силу. Основными социально-экономическими приоритетами развития области являются создание для населения области достойного человека качества жизни и его постоянное улучшение в долгосрочной перспективе на основе развития реального сектора экономики в соответствии с Программой улучшения качества жизни населения области, а также Программой экономического и социального развития области на период до 2007 года, отраслевыми стратегиями, концепциями и целевыми программами. Положения этих программ органично вписались в реализуемые приоритетные национальные проекты «Развитие агропромышленного комплекса», «Доступное и комфортное жильё — гражданам России», «Здоровье» и «Образование».

По данным Минэкономразвития России, Белгородская область по уровню социально-экономического развития входит в группу регионов «с уровнем развития выше среднего». Обобщающий показатель, характеризующий экономическое и социальное развитие области — валовой региональный продукт, за 2000—2006 годы увеличился в сопоставимых ценах в 1,6 раза.

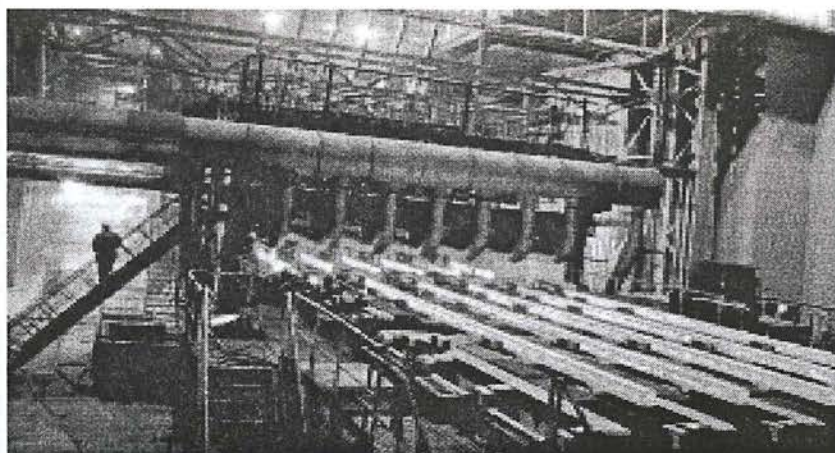
По оценке экспертов область находится в первой пятёрке по инвестиционной активности — в немалой степени потому, что Белгородская область признается регионом с одним из самых низких инвестиционных рисков. В 2006 году в рамках V Регионального Инвестиционного конгресса, проводимого рейтинговым агентством «Эксперт РА» и журналом «Эксперт», Белгородская область в ежегодном российском рейтинге заняла вторые места в главной номинации «За минимальный инвестиционный риск» и в номинации «За лучший социальный климат», а также стала первой в Центральном федеральном округе в номинации «За минимальный интегральный инвестиционный риск».

Вместе с тем перед органами исполнительной власти области стоит задача дальнейшего нара-

щивания регионального ресурсного потенциала, придания процессу улучшения качества жизни населения характер устойчивости и необратимости, обеспечения независимости данного процесса от колебаний политической и экономической конъюнктуры.

Реализация стратегии экономического развития на долгосрочную перспективу является продолжением выбранного правительством области курса на повышение качества экономического роста, конкурентоспособности и диверсификации производства, дальнейшее укрепление достигнутых предприятиями области позиций на внешних и внутренних рынках, а также экономической активности населения, стимулирующих рост валового регионального продукта, доходов хозяйствующих субъектов и населения. Это позволит минимизировать угрозы зависимости экономики области от колебаний мировых и внутренних рынков железорудного сырья, металлургической и сельскохозяйственной продукции в условиях предстоящего вступления России в ВТО.

Основными стратегическими направлениями предусмотрено дальнейшее формирование и развитие в Белгородской



области трех кластеров: сельскохозяйственного и строительного и наиболее значимого горно-металлургического, так как основу экономики области во многом определяет развитие промышленного комплекса, на долю которого приходится около 50% стоимости валового регионального продукта.

Промышленность Белгородской области демонстрирует устойчивые темпы роста на протяжении девяти лет подряд. В 2001 году область одной из первых в России вышла по производству промышленной продукции на уровень 1990 года. За последние шесть лет индекс промышленного производства возрос почти в 1,8 раза.

Промышленное производство представлено 15 видами и подвидами экономической деятельности, ведущими из которых являются: «Добыча полезных ископаемых», «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий», «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов», «Производство машин и оборудования», «Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака».

Развитие промышленности в настоящее время и в перспективе в значительной мере определяется добычей и переработкой железных руд, поскольку область располагает свыше 40% разведанных запасов железорудного сырья страны и более чем половиной предварительно оцененных. На долю функционирующего горно-металлургического кластера, ядром которого являются Лебединский и Стойленский ГОКи (ведущие добычу железной руды открытым способом), комбинат «КМАруда» (осуществляющий ее добычу подземным способом) и Оскольский электрометаллургический комбинат, приходится более 36% общероссийской добычи железной руды, 37% — окатышей железорудных, 4,2% — готового проката.

На горно-металлургических предприятиях реализуются, и в перспективном периоде также будут реализовываться, крупные инвестиционные программы и проекты по вводу в эксплуатацию новых производственных мощностей, модернизации и техническому перевооружению, совершенствованию технологии добычи, обогащения и перера-

ботки железной руды, развитию металлургического производства для наращивания объемов производства продукции с более высокой степенью добавленной стоимости. Так, например, в 2010 году по сравнению с 2005 годом производство горячебрикетированного железа увеличится в 3,2 раза, стали в 1,2 раза.

Однако состояние экономики области не должно зависеть только от добычи и переработки железорудного сырья, в связи с чем в области выработан ряд механизмов и форм государственной поддержки хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты в других секторах экономики. При Губернаторе области образован Инвестиционный совет, определен и утвержден Порядок рассмотрения и одобрения инвестиционных проектов для оказания поддержки за счет средств областного бюджета при их реализации.

Основными видами государственной поддержки являются:

- субсидирование процентных ставок по привлекаемым банковским кредитам;
- предоставление государственных гарантий Белгородской области при привлечении банковских кредитов;
- предоставление бюджетных кредитов на возвратной и платной основах и другие.

Для получения из областного бюджета вышеуказанной поддержки инвестиционные проекты должны удовлетворять следующим требованиям:

—общая стоимость инвестиционного проекта должна быть не менее 10 млн. рублей;

— объём собственных средств хозяйствующего субъекта в реализации инвестиционного проекта должен быть не менее 25% от общей стоимости проекта;

— положительная экономическая и бюджетная эффективность инвестиционного проекта исходя из увеличения объема выпускаемой продукции, прогнозируемого положительного финансового результата, увеличения рентабельности производства и налоговых платежей в региональный и муниципальный бюджеты;

— положительная социальная эффективность проекта с учётом создания новых рабочих мест и уровня заработной платы не ниже среднеобластного показателя по соответствующему виду деятельности.

В 2005—2006 годах более чем 70 хозяйствующим субъектам области оказана государственная финансовая поддержка.

Кроме того, для создания в экономике области «точек роста» инновационного характера в области проводится стимулирующая бюджетная политика, формирование соответствующей институциональной среды.

В целях проведения и активизации работы по стимулированию инновационных процессов на территории области создано областное государственное учреждение «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр», в состав которого будут входить бизнес-инкубатор инновационной

направленности, региональный центры субконтрактации, консалтинга, что в дальнейшем позволит обеспечить создание кооперированной сети «наука и образование-инновационный малый и средний-крупный бизнес».

Основными целями и задачами учреждения являются :

содействие устойчивому экономическому развитию Белгородской области на основе создания условий для роста инновационного уровня и конкурентоспособности производства, выхода инновационной продукции на внутренний и внешние рынки, импортозамещение на внутреннем рынке;

участие в реализации мероприятий правительства области по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства на основе взаимодействия учреждений высшего образования, науки, промышленности и предпринимательства;

выполнение задачи по созданию в Белгородской области эффективной системы подготовки управленческих кадров в целях формирования управленческого потенциала, способного обеспечить развитие отраслей экономики области.

В рамках выполнения задач, возложенных на областное государственное учреждение «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр», проводятся мероприятия по реализации совместного проекта правительства области и Минэкономразвития России по государственной поддержке

малого предпринимательства, предусматривающие создание на базе вышеуказанного областного государственного учреждения бизнес-инкубатора инновационной направленности площадью 1,8 тыс. кв. метра, где будет расположено не менее 40 малых предприятий.

Работа ведется на условиях равного долевого финансирования за счет средств областного и федерального бюджетов. На первом этапе в сентябре 2006 года введена в эксплуатацию I очередь бизнес-инкубатора полезной площадью 650 кв. м, где размещены 4 малых предприятия, зал для лекций и помещение, оснащенное оргтехникой. До конца 2007 года планируется ввод дополнительно 650 кв. м, что даст возможность разместить еще 20 инновационных малых предприятий. В настоящее время ОГУ «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр» ведет конкурсный отбор инновационных проектов малых предприятий.

Бизнес-инкубатор дает возможность начинающим предпринимателям облегчить стартовые условия ведения бизнеса путем получения на безвозмездной основе - консультационных услуг, а также на льготных условиях производственных и офисных помещений в аренду:

1-й год — бесплатно

2-й год — 50% от ставки арендной платы

3-й год — 100 % от ставки арендной платы, установленной для аренды нежилых помещений, находящихся в собственности области.

Вместе с тем, в сфере промышленной политики в Белгородской области существуют проблемы, требующие решения, не только на региональном, но и на федеральном уровне. Одной из главных проблем является отсутствие федеральной промышленной политики, комплексно определяющей приоритетные направления развития промышленности страны.

Реализация многих инвестиционных проектов в промышленности области по реконструкции действующих и созданию новых производств, направлена на обеспечение переработки значительно возрастающих объемов сельскохозяйственной продукции, производимой в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» и областной Стратегии развития сельского хозяйства, что также будет способствовать уменьшению моноструктурности экономики региона.

Используя исключительные возможности области для интенсивного создания и развития конкурентоспособного сельскохозяйственного производства на индустриальной основе, ведущая роль отводится масштабным целевым программам и проектам, позволяющим многократно поднять производство животноводческой продукции. Начиная с 2005 года, в области реализуются областные целевые программы по развитию свиноводства и птицеводства в Белгородской области на промышленной основе.

Для создания новых производственных мощностей к 2010

году в свиноводстве предстоит освоить 33 млрд. рублей, инвестиции в отрасль птицеводства оцениваются более чем в 20 млрд. рублей. Выполнение данных областных программ позволяет на основе частно-государственного партнерства формировать конкурентоспособные территориальные кластеры, которые должны занять лидирующие положения на российском рынке. Реализация намеченных мероприятий обеспечит в 2010 году промышленное производство птицы в объеме 415 тысяч тонн в живом весе, свинины — 380 тысяч тонн в год в живом весе.

Уже сегодня, по итогам за январь-май 2007 года, по данным органов статистики Белгородская область занимает первые места среди регионов Российской Федерации по реализации свиней на убой и птицы в крупных, средних и малых сельскохозяйственных организациях.

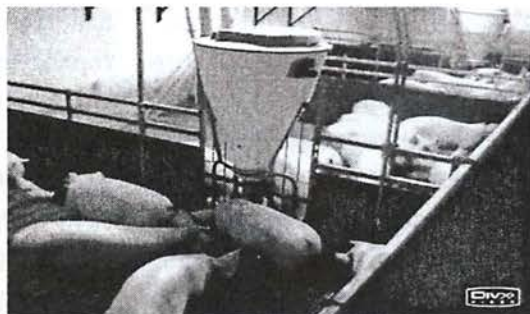
Для обеспечения реализации областной целевой программы «Развитие свиноводства в Белгородской области на 2005–2010 годы» предусматривается размещение производственных мощностей в четырех географических зонах области. Площадки для строительства и реконструкции мощностей выбраны с учётом максимального территориального приближения к предприятиям по производству кормов и переработке свинины, а также с обеспечением экологических норм проживания людей и ветеринарной безопас-

ности при содержании животных.

Крупные участники Программы представляют собой группы технологически взаимосвязанных компаний, использующие современные инновационные технологии с замкнутым циклом: от производства зерна и кормов до глубокой переработки и реализации готовой продукции. Инициаторами и основными участниками Программы являются: группа компаний «Мираторг» — один из крупнейших российских импортеров мяса; группа технологически взаимосвязанных компаний при содействии ООО «Управляющая компания «ЭБС»; группа компаний «Рус-Агро», которая является лидером сахарной промышленности в России; ассоциация «ПромАгро», агрохолдинг «БЗРК-Белгранкорм»; акционерное общество «Губкинагрохолдинг»; колхоз имени Фрунзе.

Источниками финансирования инвестиционных проектов, реализуемых в рамках Программы развития свиноводства, являются как собственные средства ее участников, так и кредиты коммерческих банков.

В ходе реализации Программы создаются производства, соответствующие мировым стандартам с использованием



высокотехнологичного оборудования известных зарубежных компаний, таких как немецкая компания «Big Dutchman» и бельгийская компания «ROXELL», которые являются не только поставщиками основного технологического оборудования, но активно участвуют в сопровождении выполнения строительно-монтажных работ.

Не менее важной частью Программы являются меры по использованию в производстве высокогибридного поголовья животных и здесь партнерами выступают крупные транснациональные компании, такие как PIC и JSR. С их помощью осуществляется строительство не только товарных ферм, но и Центров искусственного осеменения и комплексов по производству племенного поголовья.

Особое место в системе мер по развитию свиноводства отводится профессиональной подготовке квалифицированных кадров - руководителей, специалистов и рабочих с привлечением к процессу обучения иностранных специалистов.

Для выполнения Программы уже созданы и создаются новые зерновые компании, целью и задачами которых является гарантированное получение 5 тонн зерновых с одного гектара для производства сбалансированных по питательным веществам кормов в требуемых для свиноводческой отрасли объемах, для производства которых участниками Программы строятся комбикормовые заводы. Зерновые компании на своих землях будут утилизировать отходы свино-



водческих комплексов. Забой и первичную переработку свиней с применением высокотехнологичного оборудования намечено осуществлять на строящемся в Корочанском районе Белгородской области современном комплексе мощностью 2 миллиона голов в год, срок ввода в эксплуатацию которого запланирован в декабре 2007 года.

Развитие отрасли свиноводства на территории области обеспечило к 2007 году создание мощностей для производства 160 тыс. тонн свинины в живом весе в год. В 2007 году будут построены свинокомплексы, рассчитанные на производство дополнительно 110 тыс. тонн свинины в живом весе в год. Таким образом, к концу 2007 года в области планируется создать мощности, рассчитанные на промышленное производство в объеме 270 тыс. тонн свинины в живом весе в год.

Выполнение всего комплекса программных мероприятий по развитию свиноводства позволит к 2010 году увеличить годовой объем производства свинины по сравнению с 2004 годом (периодом до начала реализации программы) в 9,7 раза. Значительным результатом реализа-

ции Программы будет создание в сельской местности более 12 тысяч новых высокооплачиваемых рабочих мест.

В рамках реализации областной целевой программы «Развитие птицеводства в Белгородской области на период с 2005—2010 годы» создаются новые племптицерепродукторы, инкубаторные парки, площадки по откорму бройлеров, комбикормовые заводы, цеха и линии по убою и глубокой переработке птицы.

На предприятиях внедряются современные технологии, автоматизированные процессы управления, сопровождаемые известными зарубежными фирмами «Farmer Automatic», «Meun», «Stork». Также используются перспективные селекции птицы.

Немаловажно отметить, что технологические процессы в птицеводстве ведутся, также как и в свиноводстве, по системе замкнутого цикла: от получения зернофуража на землях участников Программы до забоя птицы, переработки ее и реализации готовой продукции через собственную торговую сеть.

Наиболее крупным участником данной программы является

компания «Приосколье», которая в 2005 году на базе обанкротившейся птицефабрики приступила к реализации инвестиционного проекта создания мощностей по замкнутому циклу производства мяса птицы в объеме 165 тысяч тонн к 2007 году. Всего за один год компания вышла на производство 50 тысяч тонн мяса птицы и 32 миллионов штук инкубационных бройлерных яиц. Сегодня компания является лидером поставок мяса птицы на внутреобластном рынке и заметным участником на российской рынке. В Программе также принимают участие: ОАО «Белгранкорм»; ОАО «Кочетков» компания «Белгород-семена».

Составляющая успеха участников Программы птицеводства это генетика и селекция, научно обоснованный уровень кормления и содержания птицы, современное технологическое и перерабатывающее оборудование, высокая ветеринарная защита и организация труда.

Наряду с увеличением производства мяса птицы Программой также предусматривается увеличение производства яиц к 2010 году до 1 млрд. 900 млн. штук в год, в том числе 380 млн. штук инкубационных бройлерных яиц для производства мяса птицы.

В начале 2007 года в области уже действовали мощности по производству мяса птицы в объеме 275 тыс. тонн в живом весе в год. С учетом достигнутых показателей в 2007 году планируется увеличение мощностей еще на 85 тыс. тонн в живом весе в год.

Развитие индустриального производства мяса птицы и яйца

обеспечит создание около 14 тысяч высокооплачиваемых рабочих мест в птицеводстве и отраслях, обеспечивающих его эффективное функционирование.

Реализация вышеуказанных областных программ по развитию промышленного свиноводства и птицеводства предусматривает меры государственной поддержки ее участников, как со стороны Правительства Российской Федерации, так и правительства Белгородской области в соответствии с действующим законодательством в следующих формах:

- субсидирование части процентной ставки по банковским кредитам за счет средств федерального и областного бюджетов;
- предоставление государственных гарантий области по банковским кредитам, привлекаемым участниками программ;
- передача в залог имущества, находящегося в областной собственности, для обеспечения кредитных обязательств участников программ;
- предоставление льгот по уплате налога на имущество, создаваемое при реализации инвестиционных проектов в рамках программ;
- обеспечение подведения подъездных дорог за счет средств областных программ.

Создавая в области мощную производственную базу, производители мяса — участники программ, правительство области, курирующее реализацию этих программ, сталкиваются с серьезной нерешенной на уровне Правительства Рос-

сийской Федерации проблемой — недостаточностью поддержки аграриев путем повышения ввозной таможенной пошлины на живых свиней на убой (кроме племенных), что снижает цены на отечественное мясное сырье. Но, несмотря на то, что в настоящее время отечественные производители мяса сталкиваются с трудностями при его реализации, в целом отрасль мясного животноводства сохраняет значительный потенциал для роста и инвестиционного развития. Современные технологии, используемые в свиноводстве и птицеводстве Белгородской области, позволяют в короткие сроки не только количественно увеличить объемы производства мяса в области, но и конкурировать нашей продукции на российском рынке.

Наряду с рассматриваемыми направлениями промышленного производства мяса на индустриальной основе, особое внимание уделяется развитию малых форм хозяйствования на селе как одной из составных частей приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», обеспечивающих наиболее полную занятость и самозанятость сельского населения, приемлемый уровень доходов жителей сельской местности, а также социально обустроить село с уровнем комфорта не ниже городского с использованием комплексного кластерного подхода.

Постановлением правительства области от 18 июня 2007 года № 134-пп утверждена областная целевая программа «Семейные

фермы Белогорья», основными задачами которой являются:

создание не менее 20 тыс. стабильных рабочих мест в системе малых форм сельскохозяйственного производства к 2010 году с доведением производства товарной продукции до 10 млрд. рублей в год;

привлечение кредитных ресурсов в рамках направления «Стимулирование развития малых форм хозяйствования» приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в объеме 10 млрд. рублей.

В рамках данной программы ведётся разработка и реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение экономической эффективности производства сельскохозяйственной товарной продукции в личных подсобных хозяйствах и крестьянских фермерских хозяйствах, основанного на потребностях рынка, с учётом стандартов производства, переработки и реализации данной продукции, а также построение системы гарантированной реализации произведенной продукции. В ходе реализации данной программы предполагается развить производство говядины, наладить овцеводство, кролиководство, а также разведение коз, уток, индеек и гусей.

Для выполнения данной программы предполагается осуществлять следующие виды государственной поддержки:

— субсидирование процентной ставки по кредитам коммерческих банков за счет средств федерального и областного;

— предоставление государственных гарантий Белгородской области снабженческо-сбытовым сельскохозяйственным потребительским кооперативам (СССПоК) для обеспечения привлекаемых кредитных ресурсов.

Динамичное развитие промышленности, сельского хозяйства на индустриальной основе, жилищного строительства повышает загрузку мощностей объектов электросетевого хозяйства и создает проблему дефицита энергетической мощности источников, так как в области производится лишь 5 процентов потребляемой электроэнергии. Остальная часть поставляется в Белгородскую область извне, что делает проблематичным надежность электроснабжения региона, вызывает зависимость от внешних поставщиков электроэнергии. Для обеспечения устойчивого развития экономики области намерен ряд мероприятий, разработан проект областной целевой программы «Оказание государственной поддержки развития теплоэнергетики Белгородской области на 2006–2010 годы». Основной целью программы является обеспечение энергонезависимости региона, надежности электроснабжения административных и промышленных центров области, повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования систем теплоснабжения.

Достижение поставленных целей намечено путем проведения мероприятий по реконструкции существующих и строительству новых электростанций, реконс-

трукции тепловых сетей, обеспечения резервного электроснабжения автономных теплоисточников, внедрения газовых микротурбинных генераторов на автономных котельных и других.

Основными источниками финансирования данных мероприятий будут являться собственные средства предприятий, банковские кредиты, амортизационные отчисления, а также средства федерального и областного бюджетов.

Таким образом, принимаемые правительством Белгородской области меры и реализация намеченных стратегических направлений развития создают надежную основу для поддержания экономики области на траектории устойчивого и динамичного роста. Общее стремление власти, всех сфер бизнеса и жителей области позволят решить задачу удвоения валового регионального продукта области к 2010 году.

НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫЕ РЕШЕНИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ГОРОД НОВЫЙ УРЕНГОЙ

Сердюк Г.Д. Первый заместитель Главы города Новый Уренгой—управляющий делами



Стела новый уренгой

Главой города Виктором Николаевичем Казариным с момента его вступления в должность в 2001 году были приняты меры по изменению социально-экономической ситуации в Новом Уренгое, которая характеризовалась затяжной стагнацией после системного кризиса конца 1990-х годов.

Прежде всего, Глава города поставил перед специалистами администрации муниципального образования задачу, осуществить детальный многоплановый анализ состояния всех сфер жизнедеятельности города, определить ресурсные возможности и приоритетные направления дальнейшего развития Нового Уренгоя на

среднесрочную и долгосрочную перспективы.

В результате уже к 2002 году была подготовлена нормативно-правовая база социально-экономических преобразований. Был разработан пакет целевых программ: «Инвестиционная политика МО г. Новый Уренгой», «Содействие занятости населения», «Электронный город Новый Уренгой», Концепции развития образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, Положение о муниципальном заказе. Для приоритетного финансирования помимо программ социальной направленности была определена программа «Капитальное строительство» и на ее основе – «Программа строительства первоочередных объектов».

Одновременно велась разработка стратегии социально-экономического развития на среднесрочную и долгосрочную перспективы, Комплексной программы социально-экономического развития города до 2010 года, Генерального плана.

Казарину Виктору Николаевичу удалось выстроить эффективную систему партнерских отношений с градообразующими предприятиями города (ООО «Уренгойгазпром», ООО «Ямбурггаздобыча»), а также со всеми хозяйствующими субъ-

ектами, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования.

С 2003 года в Новом Уренгое действует система Соглашений о социальном партнерстве. На сегодня между администрацией города и предприятиями заключено 29 Соглашений. Согласно взаимным обязательствам предприятия участвуют в реализации социально-значимых мероприятий общегородского значения, таких как благоустройство, озеленение, организация и проведение культурно-массовых мероприятий. Кроме того, предприятия оказывают спонсорскую помощь учреждениям образования, здравоохранения, культуры и спорта. За 3,5 года она составила 46 миллионов рублей.

Главой города с момента принятия ФЗ № 131 была создана рабочая группа, которая подготовила План и Программу действий на переходный период. В соответствии с программой была принята новая редакция Устава муниципального образования, определена территориальная модель муниципального образования, Новый Уренгой был наделен статусом городского округа, в который в качестве городских районов, по результатам местного референдума, вошли поселки Коротчаево и Лимбяха. Таким образом, Законом

Ямало-Ненецкого автономного округа городской округ Новый Уренгой был наделен общей территорией.

В январе 2005 года были проведены выборы Главы города и депутатов представительного органа власти Городской Думы, утверждена новая структура администрации города, приведены в соответствие с новым законодательством нормативные акты муниципального образования. К 1 января 2006 года вся подготовительная работа была завершена.

Для обеспечения жёсткого контроля над соответствием целей деятельности, наличием ресурсов и способов их использования Главой города установлена повышенная ответственность всех должностных лиц за формирование и ведение реестра расходных обязательств. Для руководителей структурных подразделений администрации города и депутатов Городского Собрания были проведены семинары по данному вопросу. Разработка реестра расходных обязательств позволила провести

инвентаризацию существующих приоритетов, определить новые в развитии муниципального образования, то есть существенным образом повлияла на эффективность принятия управленческих решений и исполнение полномочий местного самоуправления.

В эти годы под личным контролем Главы города Виктора Николаевича Казарина находились вопросы жилищного строительства. Активизация капитального строительства показала, что на средства городского бюджета реализовать масштабные проекты, направленные на решение жилищной проблемы, нереально.

Главой города перед командой была поставлена задача, найти эффективные решения по привлечению инвестиционных ресурсов в жилищное строительство. Одним из механизмов реализации этой задачи стало создание некоммерческой организации Фонд «Развитие ипотечного жилья».

Фактически система ипотечного кредитования в Новом Уренгое послужила началом

внедрения ипотеки в целом по Ямало-Ненецкому автономному округу.

В настоящее время Фондом реализуется несколько программ кредитования населения с рассрочкой части платежа под 8% годовых, сроком погашения до 10 лет. Размер рассрочки составляет 25–35% от стоимости приобретаемого жилья, в зависимости от категории заемщиков. Для граждан, зарегистрированных в ветхом, аварийном, токсичном жилье, размер рассрочки составляет 35%.

За время работы оборот средств граждан, привлеченных новоуренгойским Фондом «Развития ипотечного жилья» составил 677 миллионов рублей, 667 семей смогли улучшить свои жилищные условия, в том числе в 2005 году – 175 семей, за 9 месяцев 2006 года – 176 семей.

Эффективность работы Фонда «Развитие ипотечного жилья» позволила городу стать участником проекта ипотечного кредитования населения НО «Региональный Фонд развития Ямала». В результате в 2005–2006 годах «Региональный Фонд развития Ямала» освоил на территории города 300 миллионов рублей, предоставляя кредиты работникам бюджетной сферы и молодым семьям под 5% годовых сроком до 15 лет.

Одновременно за счёт средств городского бюджета осуществлялось строительство объектов специализированного фонда для работников бюджетной сферы и малообеспеченных граждан. В решение жилищной



Совещание по газификации субъектов РФ, 2005 г Новый Уренгой

проблемы включились предприятия города. Всего с 2001 по 2005 год было построено более 100 тысяч кв. м. жилья.

Таким образом, ко времени принятия национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России» Новый Уренгой уже имел хорошие стартовые возможности для его реализации. В рамках муниципальной программы «Доступное жилье» до конца 2006 года будет введено в эксплуатацию около 70 тысяч кв. м. жилья. Эти объёмы планируется увеличить до 75 тысяч в 2007 году.

Активизация строительства потребовала ускорить разработку нового Генерального плана и градостроительной документации, формирования целостной нормативно-правой базы с учетом изменений федерального законодательства в сфере градостроительства и жилищной политики.

Главой города для формирования основных направлений новой градостроительной политики, подготовки Генерального плана города, правил землепользования и застройки, и в целом, системы управления развитием территории муниципального образования, была создана рабочая группа, которая справилась с этой задачей в течение 2-х лет.

В сентябре 2006 года новый Генеральный план прошел публичные слушания и был утвержден Городской Думой Нового Уренгоя.

Наличие Генерального плана обеспечивает устойчивое развитие города, позволяет приступить к комплексной застройке, упо-

рядочить систему расселения и планировочную структуру территории муниципального образования, эффективно использовать территориальные и земельные ресурсы. На основе Генерального плана появилась возможность существенного улучшения жилищных условий, принятия рациональных планировочных решений, совершенствования архитектурно-художественного облика города, улучшения качества жизни горожан.

Важнейшим решением для повышения эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами стало создание системы единого координатного пространства, или объединения информационных баз данных. Создание данной системы позволило отрегулировать процессы упорядочения и контроля топографо-геодезических работ, создания кадастра земли и объектов недвижимости, землеустройства, что в конечном итоге создало условия для развития рыночных отношений и института собственности в сфере оборота земли.

Еще одним достижением эффективной политики Главы города Новый Уренгой стала организация работы по подготовке приема объектов жилищного фонда, объектов коммунально-бытового назначения и внешнего благоустройства от ООО «Уренгойгазпром» в муниципальную собственность.

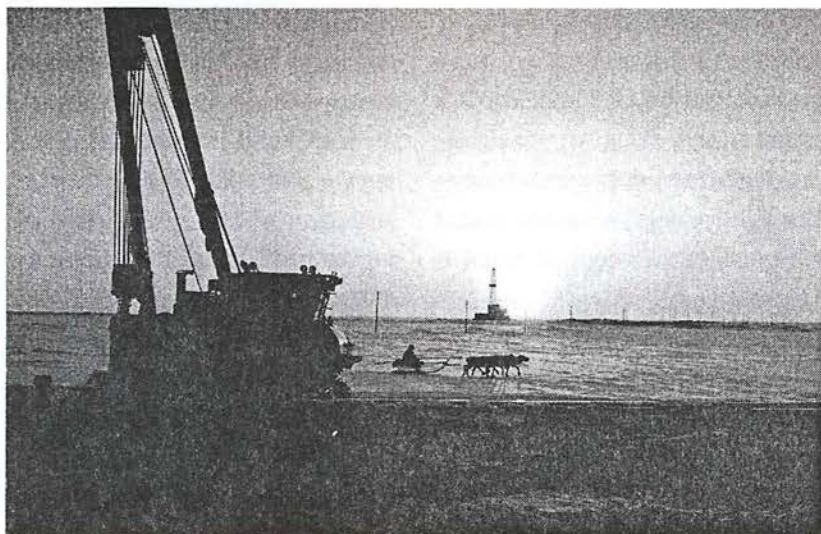
Результатом данной работы стало подписание четырехстороннего договора между ОАО «Газпром», Администрацией Ямало-Ненецкого автономного

округа, ООО «Уренгойгазпром» и Администрацией города Новый Уренгой, в соответствии с которым в ведение муниципального образования 1 февраля 2006 года было принято 7 282 объекта на сумму порядка 4,5 миллиардов рублей.

Детальная проработка условий договора, а также четкое выполнение его сторонами принятых на себя обязательств позволили, несмотря на то, что передача проходила в зимний период, обеспечить бесперебойную работу всех систем жизнеобеспечения. Технологический цикл функционирования инженерных систем не прерывался, жилищно-коммунальные услуги населению предоставлялись с прежним качеством и в полном объеме, и что, не менее важно, удалось избежать социальной напряженности в связи с переводом более чем 2000 специалистов из структурных подразделений ООО «Уренгойгазпром» во вновь созданные акционерные общества.

Заслугой В.Н. Казарина является и то, что при разработке стратегии развития города на долгосрочную перспективу были определены различные сценарии развития Нового Уренгоя с учетом роста его социокультурного влияния на сопредельные территории.

В монографии «Новый Уренгой на пути устойчивого развития» научно обоснована необходимость для дальнейшего развития Нового Уренгоя как базового города восточной части Ямало-Ненецкого автономного округа диверсификации эконо-



Новый Уренгой

мики города, которая на сегодняшний день носит выраженный монопрофильный характер и с развитием рыночных отношений постепенно теряет свою эффективность.

По мнению Главы города, в Новом Уренгое есть потенциал для развития среднего и малого бизнеса в сферах, не связанных с топливно-энергетическим комплексом.

В.Н. Казариным с одной стороны ставится задача создать условия для повышения инвестиционной эффективности экономики, и развития внутренних рыночных ресурсов, с другой — формирование благоприятной среды для роста предпринимательской активности населения, и развития инновационного потенциала.

Для решения этих задач были созданы некоммерческие организации Фонд развития муниципального образования и Новоуренгойский фонд развития предпринимательства.

Благодаря деятельности Фонда развития муниципального образования сегодня уже можно говорить о том, что в городе

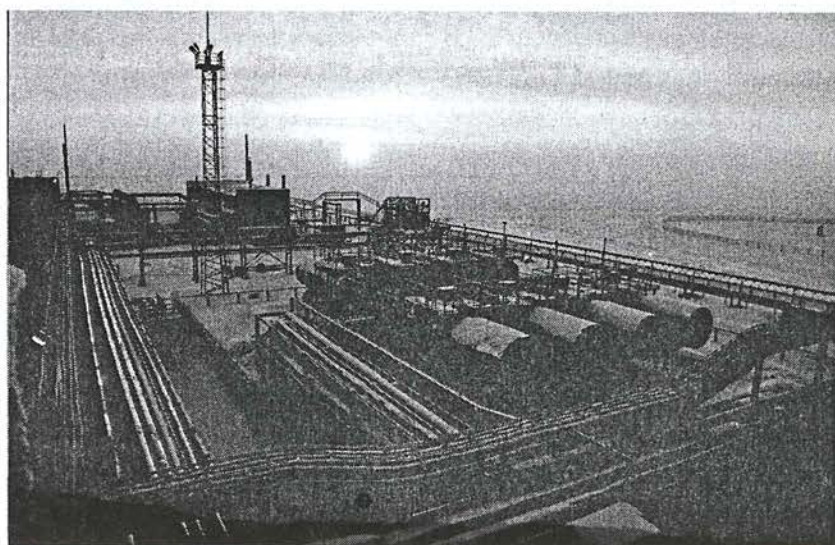
активно развивается рынок коммерческой недвижимости и деловой инфраструктуры. В стадии завершения находится строительство Делового центра, площадь которого составляет 27,5 тысяч кв. м, и в перспективе планируется реализовать масштабный проект создания зоны деловой активности, в которой будут сосредоточены офисы компаний, деловые центры, гостиницы, выставочные павильоны.

В свою очередь Фонд развития предпринимательства в настоящее время оказывает помощь и консультационные

услуги предпринимателям города. Фондом создано 2 бизнес-инкубатора, при Фонде действует Центр инноваций, который в настоящее время работает над проектом создания в Новом Уренгое технопарка.

Главой города также уделяется большое внимание реализации национальных проектов в области здравоохранения, образования. Особой заботой Главы города является развитие физической культуры и спорта.

Помимо своевременного исполнения всех направлений муниципальной целевой программы в рамках национального проекта «Здоровье», за счёт средств местного бюджета нуждающимся оказываются дорогостоящие виды медицинской помощи за пределами муниципального образования город Новый Уренгой. На эти цели в 2005 году направлено 6,2 миллиона рублей, в первой половине 2006 года — 3,6 миллиона рублей. Ежегодно более миллиона рублей выделяются на приобретения специальных лекарственных препаратов для реабилитации



Газовый промысел Новый Уренгой

новорожденных, 4,5 миллиона рублей для организации питания детей 1-го года жизни.

Проблему сохранения здоровья на Крайнем Севере, считает Глава города, не решить без эффективно организованной профилактической работы, в которой огромное место принадлежит пропаганде здорового образа жизни, развитию физической культуры и спорта.

Виктору Николаевичу Казарину удалось убедить общественность города, руководителей предприятий, депутатов Государственной Думы ЯНАО и Тюменской области, что для города, который пять лет подряд занимает первое место по Ямало-Ненецкому автономному округу по организации спортивной работы, и где регулярно занимаются физической культурой и спортом свыше 25 тысяч человек, а обеспеченность спортивными сооружениями составляет всего 29%, жизненно важно строительство новых спортивных сооружений.

И в настоящее время на средства инвесторов строится спортивно-оздоровительный комплекс, общей площадью 23 тысячи кв. м, кроме того, ООО «Ямбурггаздобыча» осуществляет строительство еще одного универсального спортивного комплекса. Депутаты Тюменской областной Думы и Государственной Думы ЯНАО при поддержке Губернатора ЯНАО приняли решение о включении в программу «Сотрудничество» строительства в Новом Уренгое Ледового дворца. В деловом центре «Ямал», первая очередь

которого будет введена до конца 2006 года, также имеется спортивный зал общей площадью 2,5 тысяч кв.м.

Ввод этих спортивных сооружений позволит увеличить число занимающихся спортом детей в 2,5 раза.

Для повышения эффективности выполнения межведомственной муниципальной программы «Образование, дети и молодежь Нового Уренгоя» Виктором Николаевичем Казариным учреждены премии Главы города «Лучший классный руководитель» и «Лучший учитель», грант Главы города для лучшей школы. На эти цели было выделено 200 тысяч рублей. Учреждены стипендии Главы города для талантливой, творческой молодежи. В рамках реализации Программы «Электронный город Новый Уренгой» 80% школ уже подключены через оптоволоконные каналы связи к Интернет-ресурсам, к ноябрю 2006 года будут подключены все школы города. Ежегодно материально-техническая база учреждений образования пополняется новой компьютерной техникой, муниципалитет оказывает помощь в организации повышения квалификации педагогических кадров.

Учитывая, что город Новый Уренгой по существу является образовательным центром для восточной части Ямало-Ненецкого автономного округа, Глава города приложил немало усилий, чтобы решить на уровне субъекта федерации проблему расширения учебной базы начального профессионального образования,

строительства общежития для студентов профессорско-преподавательского состава. Общежитие было сдано в эксплуатацию в начале 2006 года. Строительство учебно-профессионального комплекса планируется завершить в 2007 году.

Виктора Николаевича Казарина отличают глубокое знание проблем Севера, большой опыт хозяйственной и управленческой деятельности, компетентность в вопросах экономики, финансовой, налоговой и бюджетной политики, местного самоуправления, это позволяет ему организовать работу своей команды таким образом, что большинство проблем удается решать на этапе их возникновения, не позволяя им выходить из-под контроля и создавать социальную напряженность в обществе.

Муниципальное образование город Новый Уренгой

Город Новый Уренгой расположен в предполярной части Западно-Сибирской низменности на левобережной равнине реки Пур на уровне 660 05' северной широты и 760 41' восточной долготы.

Город состоит из четырех районов: Северного, Южного и бывших поселков Коротчаево и Лимбяха, которые в 2004 году вошли в состав городского округа Новый Уренгой.

Новый Уренгой появился на карте страны с началом освоения крупнейшего в мире Уренгойского газоконденсатного месторождения.

В 1975 году газовики завершили бурение первой эксплуатационной скважины. И в этот же год 18 августа Новый Уренгой получил статус посёлка. Этот день и стал днем основания города Новый Уренгой.

Определение «Новый» в названии города связано с существованием возникшего несколько раньше рабочего посёлка Уренгой на правом берегу р. Пур, восточнее Нового Уренгоя почти на 100 км. Топоним «Уренгой» означает в переводе с ненецкого — «глухой, дремучий».

В 1980 году Указом президиума Верховного Совета РФ Новый Уренгой преобразован в город окружного значения.

В промышленном освоении Уренгоя был задействован огромный научный потенциал страны. Высокие темпы развития территории были обусловлены трудовым энтузиазмом коллективов строителей, буровиков, транспортников, газовиков, занятых обустройством месторождения и строительством города.

Недаром на памятном знаке Нового Уренгоя значится — «Новый Уренгой — город газовиков и строителей». Но за 30 лет город перерос узкие ведомственные рамки, и сегодня это крупный индустриальный центр Ямало-Ненецкого автономного округа, базовый город для дальнейшего освоения месторождений Надым-Пур-Тазовского междуречья, транспортный узел восточной части Ямала, центр социально-экономического кластера, радиус влияния которого составляет около 300 км.

В Новом Уренгое базируются предприятия, входящие в структуру ОАО «Газпром», самыми крупными из них являются ООО «Уренгойгазпром», ООО «Ямбурггаздобыча», филиал ДООО «Бургаз» ОАО «Газпром» «Тюменбургаз», и иные предприятия ТЭКа: ОАО «Сибнефтегаз», ООО «Юрхаровнефтегаз» (ОАО «Новатэк»), ЗАО «Роспан-Интернешнл» (ТНК-БП), ОАО «Артикгаз», ЗАО «Нортгаз», и др.

Газодобывающими предприятиями Нового Уренгоя добывается 62% российского газа и 85% — ямальского.

Завремя освоения месторождений Уренгоя в городе сложился мощный производственный комплекс предприятий, обслуживающих разработку, обустройство, добычу и транспортировку углеводородного сырья. Сегодня эти предприятия активно участвуют в строительстве жилья, объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения, дорожки и транспортники обеспечивают содержание и функционирование улично-дорожной сети, работу городского транспорта.

Город Новый Уренгой отличается надежность функционирования всех систем жизнеобеспечения, отличные дороги, высокое качество предоставляемых населению коммунальных услуг.

В феврале 2006 года город на основании четырехстороннего соглашения между ОАО «Газпром», администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа, ООО «Уренгойгазпром» и администрацией города Новый Уренгой в муниципальную соб-

ственность от ООО «Уренгойгазпром» перешло свыше 7 тысяч объектов жилья, коммунальной инфраструктуры, социально-бытового назначения.

Несмотря на то, что передача осуществлялась в зимний период, системы жизнеобеспечения продолжали функционировать без сбоев, жилищно-коммунальные услуги населению предоставлялись с прежним качеством и в полном объеме, технологический цикл функционирования инженерных систем не прерывался.

Новый Уренгой является началом важнейших трансконтинентальных газовых магистралей: Северной, Центральной и Южной, — которые формируются в Новом Уренгое, а заканчиваются в Западной Европе, Турции.

Город обеспечен всеми видами транспорта. Доставка грузов для нужд производственного комплекса и города, перевозка вахтового персонала и пассажиров осуществляется железнодорожным, автомобильным, речным и авиатранспортом.

Станция Коротчаево Сургутского отделения Свердловской железной дороги является транспортным узлом, через который проходят ветки на Новый Уренгой, Надым, а через Тобольск и Тюмень, соединяются с общероссийской системой железных дорог. Участок железной дороги Коротчаево — Новый Уренгой с 1995 по 2003 год был закрыт для перевозки пассажиров. В 2003 году постоянное пассажирское движение на данном участке было восстановлено. В этом же году в Коротчаево был сдан в

эксплуатацию новый железнодорожный вокзал, в настоящее время и в Новом Уренгое осуществляется строительство многофункционального вокзала.

Авиaperезовки осуществляются во многие города России, только в Москву каждую неделю отправляется 19 рейсов.

Водное сообщение обеспечивает Уренгойский речной порт, располагающийся на реке Пур, в районе Коротчаево.

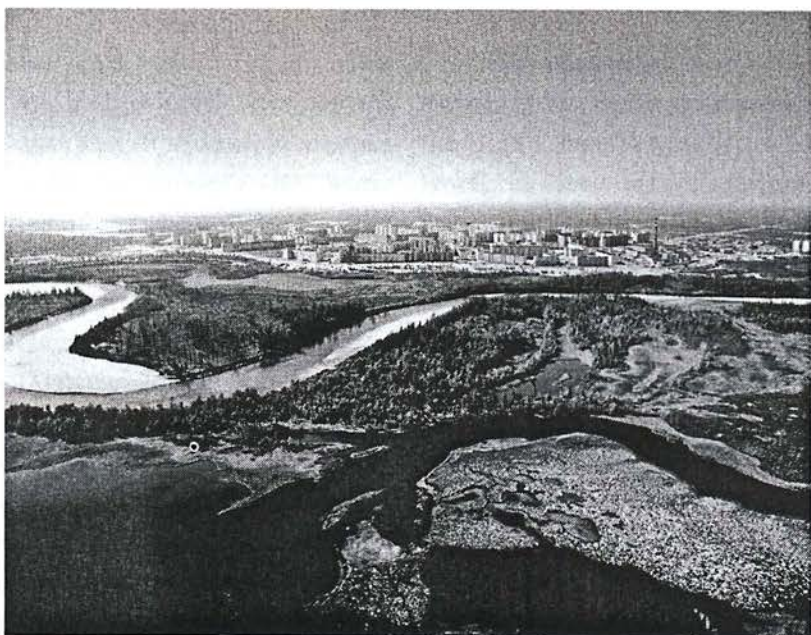
Через территорию муниципального образования проходит строящаяся федеральная автомобильная трасса Сургут — Салехард.

В Новом Уренгое проживает 1/5 часть населения Ямало-Ненецкого автономного округа, это 112,5 тысяч человек.

Количество детей уже на протяжении многих лет в среднем в 2 раза превышает число лиц пожилого возраста. В Новом Уренгое дети и молодежь до 18 лет составляют около 25% населения.

Новый Уренгой — это и образовательный центр ЯНАО. В настоящее время в городе функционируют 38 дошкольных образовательных учреждений, 20 общеобразовательных школ, гимназия, вечерняя школа, Центр «Поддержка» для детей с отклонениями в развитии, 2 начальных школы, «школа — детский сад», школа раннего эстетического развития, 15 учреждений дополнительного образования.

Особое значение для газодобывающего города имеет Ямальский нефтегазовый институт (филиал Тюменского госу-



Город Новый Уренгой

дарственного нефтегазового университета), а также филиал Тюменского государственного университета. Всего в Новом Уренгое действуют 7 филиалов ВУЗов. Специалистов среднего звена готовит техникум газовой промышленности. Есть педагогическое и профессионально-техническое училища, филиал Салехардского медицинского училища. В учебных заведениях города обучаются учащиеся и студенты из многих муниципальных образований округа. Для иногородних студентов и профессорско-преподавательского состава в 2006 году было введено в эксплуатацию общежитие на 480 мест.

В настоящее время осуществляется строительство учебно-профессионального комплекса, в котором разместятся учебные заведения начального профессионального звена, это позволит не только улучшить условия обучения учащихся, но и увеличить количество обучающихся.

Система здравоохранения Нового Уренгоя также рассчитана на предоставление медицинских услуг не только новоренгойцам, но и гражданам, нуждающимся в медицинской помощи, из соседних районов Ямала. В Новом Уренгое имеется одиннадцать медицинских учреждений. Самым крупным из них является Центральная городская больница.

Заботой о материнстве и детстве было продиктовано создание в городе нового перинатального центра, который сегодня является лучшим на Ямале. Профессионализм специалистов, современное оборудование, новые технологии позволяют обеспечивать высокое качество медицинской помощи. За последние пять лет в Новом Уренгое не зафиксировано случаев материнской смертности, стабильно высоким сохраняется уровень рождаемости, ежегодно в расчете на 1000 человек рождается в среднем 14 детей.

Большое внимание уделяется профилактике заболеваемости населения, экологии, пропаганде здорового образа жизни.

Так, в Новом Уренгое регулярно занимаются физической культурой и спортом свыше 25 тысяч человек, в том числе 17 тысяч — дети, подростки и молодежь.

Уже пятый год подряд муниципальное образование город Новый Уренгой занимает первое место в Ямало-Ненецком автономном округе по организации физкультурно-массовой и спортивно-оздоровительной работы.

Особой популярностью у новоуренгойцев пользуются такие виды спорта как мини-футбол, волейбол, борьба, снегоходный спорт. Всего в Новом Уренгое культивируется свыше 40 видов спорта.

Новый Уренгой является местом проведения всероссийских соревнований по волейболу, а также всероссийских и международных соревнований по снегоходному спорту, мини-футболу, в которых принимают участие команды сильнейших клубов Европы и России.

Рост популярности физической культуры и спорта среди молодежи потребовал увеличения количества спортивных сооружений. Сегодня на средства инвесторов осуществляется строительство двух спортивно-оздоровительных комплексов. Кроме того, в рамках областной межрегиональной программы «Сотрудничество», принятой по соглашению между губернаторами Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-

Ненецкого округов, в Новом Уренгое планируется построить Ледовый дворец. Ввод в эксплуатацию этих спортивных сооружений позволит увеличить число занимающихся спортом в 2,5 раза.

В городе существует развитая инфраструктура организации досуга населения, основными площадками которой являются городской дворец культуры «Октябрь» с концертным залом на 383 места и современным кинозалом на 224 места, культурно-спортивный центр «Газодобытчик», общая площадь которого составляет 14350 кв.м., концертный и спортивный залы «Газодобытчика» рассчитаны на 1282 зрительских места. Имеется также Центр национальных культур, культурно-спортивный комплекс «Дорожник», культурно-спортивные комплексы районов Коротчаево и Лимбяха, общая вместимость которых составляет 1554 места.

В 2006 году открылся культурно-развлекательный центр «Полярная сова» с боулингом, ночным клубом, общая площадь этого сооружения составила 4697,6 кв. м.

Одной из наиболее динамично развивающихся отраслей экономики города является сфера торговли, общественного питания и услуг. Сегодня в Новом Уренгое насчитывается 516 организаций розничной торговли, площадь которых составляет 44,84 тысяч кв. м, 3 вещевых смешанных и продовольственных рынков на 1882 торговых места, 47 предприятий общественного питания на 2526 мест. В сфере

бытовых услуг осуществляют деятельность 58 предприятий. По розничному товарообороту и товарообороту на душу населения Новый Уренгой среди городов Ямала устойчиво занимает 1 место.

Высокие показатели в развитии данной сферы обеспечиваются за счет эффективной работы предпринимателей.

В Новом Уренгое, городе с монопрофильным характером экономики, предпринимательство особо нуждается в поддержке и помощи со стороны органов местного самоуправления. Такую помощь малому и среднему бизнесу обеспечивает некоммерческая организация «Фонд развития предпринимательства». Фонд оказывает консультационные услуги, проводит конкурсы инвестиционных проектов, предоставляет льготные кредиты начинающим предпринимателям. В декабре 2005 года при Фонде созданы 2 бизнес-инкубатора и Центр инноваций. Специалисты Центра приступили к подготовке проекта создания технопарка.

В Новом Уренгое в последние годы развивается рынок коммерческой недвижимости. В настоящее время завершается строительство Делового центра «Ямал», общая площадь которого составляет 27 410 кв. м.

В перспективе планируется реализовать масштабный проект создания зоны деловой активности, в которой будут сосредоточены офисы компаний, деловые центры, гостиницы, выставочные павильоны, планируемая площадь застройки

составит свыше 265 тысяч кв. м. Организатором данных проектов является некоммерческая организация «Фонд развития муниципального образования город Новый Уренгой».

Как и для большинства российских городов, самой острой проблемой Нового Уренгоя является проблема улучшения жилищных условий. По итогам 2005 года число семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, составило 3031, из них 1316 семей состоят в очереди на получение социального жилья. При этом жилищный фонд Нового Уренгоя по данным БТИ составляет 1662,2 тысячи кв. м, из этого числа 20% приходится на жилищный фонд в деревянном исполнении. 10% составляет ветхое, аварийное жилье. В 2001 жилищное строительство становится приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления. Одновременно осуществляется работа по привлечению инвестиционных ресурсов в строительство жилья. Так, за 5 лет в жилищное строительство было привлечено более 3 миллиардов рублей. Эффективным механизмом реализации программы жилищного строительства стала система ипотечного кредитования населения.

Некоммерческая организация Фонд «Развитие ипотечного жилья» осуществляет несколько программ кредитования населения, рассчитанных на разные категории граждан, в том числе на молодые семьи и работников бюджетной сферы.

Услуги ипотечного кредитования сегодня в Новом Уренгое предоставляют 5 филиалов коммерческих банков: ОАО «Внешторгбанк» (г. Тюмень), банк «Соотечественники», ОАО «УралСиб», ОАО «Запсибкомбанк», ЗАО «Газпромбанк».

За 4 года через Фонд «Развития ипотечного жилья» смогли улучшить свои жилищные условия 667 семей.

Одновременно за счет средств городского бюджета осуществлялось строительство объектов специализированного фонда для работников бюджетной сферы и малообеспеченных граждан. В решение жилищной проблемы включились предприятия города. Всего с 2001 по 2005 год было построено более 100 тысяч кв. м. жилья.

Согласно муниципальной программе «Доступное жилье», разработанной в рамках одноименного национального проекта, до конца 2006 года будет введено в эксплуатацию около 70 тысяч кв. м жилья. Эти объемы планируется увеличить до 75 тысяч в 2007 году.

Дальнейшее развитие Нового Уренгоя осуществляется в соответствии со стратегией социально-экономического развития города, которая определена в основополагающих документах: Концепции и Комплексной программе социально-экономического развития города до 2010 года, новом Генеральном плане, который был утвержден Городской Думой в сентябре 2006 года.

Новый Уренгой открыт для сотрудничества. Обладая большим инвестиционным потенци-

алом, в последние годы он стал центром притяжения как для российских, так и зарубежных инвесторов.

Крупнейшие компании Европы «Винтерсхалл АГ», «Бритиш петролеум», Рургаз, Шлюмберже SEED и др., взаимодействуя с газодобывающими предприятиями Нового Уренгоя, принимают участие и в осуществлении различных мероприятий социальной направленности.

Новый Уренгой является городом-побратимом с итальянским городом Сан-Дonato Миланезе. В 2005 году было подписано Соглашение о сотрудничестве с городом Кассель Федеративной Республики Германия.

Активно развивается и межмуниципальное сотрудничество с городами Тарко-Сале, Губкинский, Муравленко, Ноябрьск, Надым, Надымским и Тазовским районами Ямало-Ненецкого автономного округа, городом-побратимом Ишим, другими муниципальными образованиями и районами юга Тюменской области, городами других регионов России.

РАЗВИТИЕ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В РОССИИ

Дармаев А.В. Заместитель начальника отдела Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 2 по Республике Бурятия, соискатель Российской академии государственной службы при Президенте РФ



В последние годы в научный, деловой и политический оборот введено понятие «налоговое администрирование», получившее широкое распространение с 2000 г., когда был опубликован ряд работ по раскрытию его содержания. Термин «налоговое администрирование» является российской новацией, внесенной в теорию и методологию управления налогами и углубляющей наши знания в этой области.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию «О бюджетной политике в 2004 г.» повышение уровня налогового администрирования определено как важное направление политики, не только являющейся потенциальным резервом дальнейшего снижения налогового бремени, но и обеспечивающей равенство конкурентного режима для добросовестных налогоплательщиков, а также снижения трансакционных издержек, связанных с функционированием российской налоговой системы¹.

В решении этой системной и масштабной задачи значительную роль играет эффективность функционирования налоговых органов.

Мировой опыт в области налогообложения, переход к постиндустриальной стадии развития общества, когда наибольшей ценностью становятся информация и услуги, уровень и темпы развития информационно-коммуникационных технологий создают возможности для построения эффективного механизма налогового администрирования. Построение такого механизма невозможно без типизации, унификации и стандартизации процессов налогового администрирования на базе современных информационных технологий. Рассмотрение вопросов построения собственно механизма налогового администрирования в настоящее время, когда в промышленно развитых и развивающихся странах в аналогичных механизмах все шире используются цифровые технологии и глобальные телекоммуникации,

представляется для России своевременным.

Функция организации в налоговом администрировании, обеспечивающая эффективность контроля за уплатой налогов, повышение уровня их собираемости, предупреждение неплательщиков, пресечение случаев ухода от налогообложения и общее улучшение работы налоговых органов, находит свое проявление, в частности, построении организационной структуры налоговых органов, в создании механизма координации их работы, направленного на достижение организационного единства деятельности всех звеньев ФНС России и их взаимодействие с правоохранительными органами и другими контролирующими органами, с органами государственного управления и налогоплательщиками.

Построение организационной структуры связано с определением уровня специализации, диверсификации и концентрации работы налоговых органов, степени централизации управления, с организацией труда в

самом аппарате ФНС России, регламентацией работы ее подразделений и каждого работающего в них. С целью повышения транспарентности налоговых отношений и налоговой культуры их субъектов организационная структура налоговых органов должна предполагать наличие в ней специальных подразделений, основными задачами которых являются предоставление налогоплательщикам требуемой информации, а также оказание иной помощи.

Законом Российской Федерации от 21.03.1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» дано следующее определение: «налоговые органы Российской Федерации — единая система контроля за соблюдением налогового законодательства Российской Федерации, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и других обязательных платежей, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет платежей при пользовании недрами, установленных законодательством Российской Федерации, а также контроля за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации, осуществляемых в пределах компетенции налоговых органов»².

Поставленные перед налоговыми органами задачи решаются во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Учитывая необходимость значительного улучшения собираемости налогов и снижения уровня издержек исполнения налогового законодательства для государства и для налогоплательщиков, налоговая служба России после 2000 г. провела ряд исследований по оценке экономичности и результативности территориальных налоговых органов. Проведенные исследования в основном касались: действующей структуры налоговых органов в субъектах Российской Федерации, организационной структуры налоговых инспекций (в частности, удельного веса обслуживающего и управленческого персонала), «экономичности» мелких налоговых инспекций и возможностей повышения их потенциала.

Проведенный анализ выявил следующие негативные моменты существующей системы налогового администрирования:

- организация системы налоговых органов не в полной мере отвечает стоящим перед налоговой службой России задачам;
- обширная сеть мелких налоговых инспекций, контролирующая сравнительно

небольшие суммы поступлений, обуславливает высокий уровень косвенных издержек (расходов на технику, обучение персонала) и требует значительных усилий в плане координации ее работы;

- многие регионы с большим числом мелких инспекций имеют чрезмерно высокое отношение численности управленческих кадров к общему числу работающих;
- отсутствие типовых моделей организации местных налоговых инспекций с типовыми функциональными обязанностями усложняет управление ими⁴.

Федеральная налоговая служба России является единой системой органов, осуществляющих контроль за соблюдением налогового законодательства. Она реализует свои функции в отношении федеральных, региональных и местных налогов, что вытекает из принципа единства государственной налоговой политики.

В соответствии с законными и подзаконными актами, регламентирующими организацию работы налоговой системы, ее главной задачей является контроль за:

- исполнением налогового законодательства;
- правильностью исчисления налогов;
- полнотой исчисления налогов;

- своевременностью внесения налогов и иных платежей.

В управлении налоговыми процессами участвуют не только специализированные органы. В него вовлечены все органы законодательной и исполнительной власти, Конституционный суд Российской Федерации, научные коллективы отраслевых институтов, вузы, а также общественные организации — такие, как, например, общественная ассоциация защиты прав налогоплательщиков. Влияют на налоговые взаимоотношения плательщиков и государства также правоохранительные органы, аудиторские, адвокатские и консультационно-юридические службы. Их деятельность — также часть процесса управления налоговыми отношениями.

Налоговое администрирование основывается на фундаментальных познаниях политических, экономических, юридических, технических и других науках, обогащенных современной отечественной и мировой практикой. Совокупность методов, приемов и средств информационного обеспечения используется органами власти и управления для придания налоговому механизму заданного законодательством направления и для координирования налоговых действий в изменяющихся экономических и политических условиях.

Функция налога — это проявление его сущности в действии, способ выражения его свойств. Функция показывает, как реализуется общественное назначение налога в качестве основного инструмента распределения и перераспределения доходов государства⁵.

Налоговому администрированию присущи функции управления: планирование, учет, контроль и регулирование. Каждая из функций использует свои формы, способы и приемы достижения поставленных перед нею задач, т.е. свой инструментарий.

Функция планирования. Налоговое планирование может быть текущим (тактическим) и на более отдаленную перспективу (стратегическим, или налоговым, прогнозированием). Целью налогового планирования является обеспечение потребностей бюджета (путем определения объема изъятия финансовых ресурсов по плательщикам налогов), а также оптимизации налогового регулирования и налогового контроля.

Основная задача налогового планирования — обеспечить качественные и количественные параметры заданий по формированию доходной части бюджетов.

Функция учета. Оперативно-бухгалтерский учет в налоговых органах выполняет следующие задачи:

- регистрация и учет налогоплательщиков;
- прием и обработка налоговых деклараций и отчетности;
- учет налоговых поступлений и задолженности;
- учет использования средств на содержание налоговых органов;
- бухгалтерский анализ и контроль.

Учет обеспечивает систему налогового администрирования учетно-аналитической и оперативной информацией, характеризующей состояние и динамику учета налогоплательщиков, полноту и своевременность поступающих налогов и сборов, финансовое положение налоговых органов и возможности потенциального роста налогооблагаемой базы каждого из налогов, уплачиваемых налогоплательщиками.

Учет формирует информацию не только для пользователей всех уровней налогового администрирования (внутренних пользователей), но также для правительственных органов и других властных структур, системных аналитиков, иностранных инвесторов и т.д. (внешних пользователей). На основе такой информации осуществляется принятие решений и оценка адекватности принятых управленческих решений в системе налогового администрирования.

Функция контроля. Необходимым условием эффективного налогового администрирования является налоговый контроль. Основная цель налогового контроля — противодействие уходу от налогов, обеспечение устойчивого поступления бюджетных доходов.

Можно выделить следующие основные формы налогового контроля: контроль за своевременным поступлением платежей; камеральные налоговые проверки, выездные налоговые проверки; реализация материалов налоговых проверок; контроль за реализацией материалов проверок и уплатой начисленных финансовых санкций и административных штрафов и др.

В соответствие со ст. 82 Налогового Кодекса Российской Федерации — налоговые органы могут проводить контроль не только в форме налоговых проверок, указанных выше, но и в форме: получения объяснений налогоплательщиков, налоговых агентов и плательщиков сборов; проверки данных учета и отчетности: осмотра помещений и территорий; используемых для извлечения дохода (прибыли) и др.⁶

Эффективность налогового контроля характеризуется:

- уровнем мобилизации в бюджетную систему налоговых доходов и других обязательных платежей;

- полнотой учета налогоплательщиков и объектов налогообложения;

- снижением числа судебных разбирательств и жалоб налогоплательщиков на действия субъектов налогового контроля.

Функция регулирования. Целью налогового регулирования является достижение равновесия общественных, корпоративных и личных экономических интересов участников налоговых правоотношений. Налоговое регулирование преследует интересы государства в бюджетно-налоговой сфере деятельности, т.е. направлено на максимальное финансовое обеспечение общественных интересов. В качестве форм налогового регулирования можно назвать: систему налогового стимулирования; оптимизацию налоговых ставок; систему налоговых льгот и меры санкционного действия.

Система налогового стимулирования предполагает:

- изменение сроков уплаты налога и сбора, а также пени;
- предоставление отсрочки или рассрочки по уплате налога;
- предоставление налогового кредита или инвестиционного налогового кредита.

Следует отметить, что оптимизация налоговых ставок занимает особое место в налоговом регулировании. Целью оптимизации налоговых ставок является достижение относительного

равновесия между налоговыми функциями — фискальной и регулирующей.

По мнению Д.А. Горшкова³, необходима такая политика управления процессом сбора налогов, которая обеспечивала бы достижение определенных приоритетов общества в вопросах установления налогового предела для субъектов хозяйствования. Такой налоговый предел может быть установлен расчетным путем в процентах от валового внутреннего продукта и ориентирован на стимулирование развития реального сектора экономики, на экономию государственных расходов и на приоритетное решение наиболее важных социальных проблем населения.

Система налоговых органов в России построена в соответствии в административным и национально-территориальным делением, принятым в РФ, и состоит из трех звеньев. Основным элементом этой системы являются налоговые инспекции по районам, городам без районного деления и районам в городах. Второе звено включает в себя управления ФНС по республикам в составе России, краям, областям, округам, городам Москве и Санкт-Петербургу. Возглавляет систему налоговых органов Федеральная налоговая служба — ФНС России.

Структура налоговых органов утверждается приказом ФНС

России. Каждый налоговый орган является самостоятельным юридическим лицом и в то же время находится в иерархической вертикальной подчиненности, входит в единую централизованную систему. Вертикальная подотчетность обуславливает порядок обмена информацией, порядок взаимодействия в осуществлении налогового администрирования.

Особенностью реформирования структуры налоговых органов является создание межрегиональных (на федеральном уровне) и межрайонных (на уровне субъектов Российской Федерации) инспекций.

Таким образом, единая централизованная система налоговых органов состоит из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов, и его территориальных органов.

На всех трех уровнях налогового администрирования можно выделить общие функции, которые реализуются налоговыми органами в процессе их деятельности (табл. 1).

В соответствии с трехуровневой иерархией налоговых органов можно выделить три функционально различных блока задач. На федеральном уровне решаются стратегические, методологические, организационные, административные, аудиторские, координирующие задачи. На-

логовые органы уровня субъекта Федерации ответственны за решение тактических, интегрирующих, координирующих, административных задач. Оперативные задачи по контролю исполнения налогового законодательства решают территориальные налоговые органы⁷.

Сегодня назрела необходимость совершенствования налогового администрирования и по целому ряду направлений. При этом следует иметь в виду, что в связи с административной реформой во многом перераспределяются функции и обязанности Министерства финансов Российской Федерации и налоговых органов по информированию налогоплательщиков, разъяснению спорных ситуаций и принятию нормативно-правовых актов. За налоговыми органами остается обязанность предоставлять налогоплательщикам информацию о действующих налогах и сборах, о правилах формирования налоговой базы по всем налогам, проводить налоговые проверки. Так же за налоговыми органами остаются функции по обобщению и анализу вопросов, вызывающих у налогоплательщиков проблемы при применении законодательства, и выработка конкретных предложений по их устранению.

⁷Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собра-

нию РФ «О бюджетной политике в 2004 г.» Финансы. 2003. №6. с.5.

²Ст.1 гл.1 Закона РФ «О налоговых органах Российской Федерации» от 21.03.1991 г. № 943-1 (в ред. от 18.07.2005 г.).//Первоначальный текст документа опубликован в Ведомостях СНД и ВС РФ, 11.04.1991, № 15, ст.492.

³Горшков Д.А. Сбор налогов как инструмент управления региональной экономикой. //Налоговый вестник. 2002 №4. с.4.

⁴Миронова О.А., Ханафеев Ф.Ф. Налоговое администрирование: учебн. пособие. — М.: Изд-во Омега-Л, 2005. — с. 32.

⁵Черкасова И.О., Жукова Т.Н. Налоги и налогообложение. — СПб.: «Вектор», 2005 г. — с. 11

⁶Налоговый Кодекс Российской Федерации (Часть I и II)

⁷Мишустин М.В. Совершенствование налогового администрирования — фактор повышения эффективности работы налоговых органов. Финансы. 2003. №6. с.30.

Таблица 1

Функции налоговых органов по уровням управления

Уровень управления	Наименование и содержание функции
I уровень - федеральный	• участие в разработке проектов новых законов о налогах и сборах и проведение единой налоговой политики на территории всей страны; • руководство налоговыми органами, в том числе методическое обеспечение проводимого ими налогового администрирования; • разработка и утверждение обязательных для налогоплательщиков форм налоговых деклараций и установление порядка их заполнения; • осуществление мер по созданию информационных систем, компьютеризация налогового контроля; • разяснительная и информационная работа по применению законодательства Российской Федерации по налогам и сборам и др.
II уровень — по субъектам Российской Федерации	• руководство налоговыми инспекциями, определение стратегии инспекции в целом; • контроль за правильностью применения финансовых санкций, предусмотренных законодательством Российской Федерации и публикация в ее составе за нарушения обязательств перед бюджетом, административных штрафов за эти нарушения и своевременностью взыскания средств по ним; • методическое обеспечение сложных и спорных вопросов камеральных и документальных проверок отчетности предприятий и граждан; • юридическое обоснование деятельности налоговой инспекции; • контроль за правильностью и своевременностью уплаты налогов предприятий со значительной динамикой изменения реквизитов (юридического адреса, организационно-правовой формы, виды собственности и др.); • методического обеспечения вопросов взаимосвязи с финансовыми органами и банками, ведение лицевых счетов налогоплательщиков; • проведение анализа деятельности налоговых инспекций по различным информационным срезам и прогнозирование последствий принятия тех или иных решений; • ведение централизованной базы данных реестра налогоплательщиков;
	• своевременный и полный учет налогоплательщиков налогов, платежей в бюджеты; • регистрация налогоплательщиков; • ведение регистрационных дел налогоплательщика; • снятие с учета налогоплательщика; • предоставление регистрационных данных и их изменений в централизованную базу данных;

III Уровень — местный (территориальный)	• контроль за своевременностью представления плательщиками бухгалтерских отчетов и балансов, налоговых расчетов, отчетов, деклараций и других документов, связанных с исчислением и уплатой платежей в бюджет, а также проверка достоверности этих документов в части правильности определения прибыли, дохода, иных объектов обложения и исчисления налогов и других обязательных платежей в бюджет (камеральная проверка); • обеспечение правильности исчисления платежей гражданами РФ, доведение их до сведения граждан, а также контроль за поступлением этих платежей в соответствии с соответствующим бюджетом; • осуществление возврата излишне взысканных и уплаченных налогов и других обязательных платежей в бюджет через банки и иные финансовые учреждения; • получение, контроль, детализация и агрегирование данных из банков о налоговых и других обязательных платежах в бюджеты; • сбор и подготовка регламентированной и нерегламентированной отчетности для регионального уровня, сбор, обработка, группировка и сверка показателей налоговой отчетности; • регистрация и учет штрафных санкций, выставление требований в банки на безусловное погашение задолженностей перед бюджетными; • регистрация и учет контрольно-кассовых машин, контроль за их использованием; • контроль за использованием акцизных марок; • производство, осмотр, фиксация содержания и изъятия у предприятий, учреждений и организаций документов, свидетельствующих о сокрытии (занижении) прибыли (дохода) или иных объектов налогообложения; • взаимодействие с соответствующими органами исполнительной власти, правоохранительными и финансовыми органами, банками по вопросам контроля за правильностью реализации и исполнения налогоплательщиками законодательных и других распорядительных документов; • передача правоохранительным и судебным органам материалов по фактам нарушений, за которые предусмотрена уголовная ответственность; • осуществление работ по учету, оценке и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества и имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов; • получение от предприятий, учреждений, организаций, финансовых органов и банков документов, на основании которых они ведут оперативно-бухгалтерский учет (по каждому плательщику и виду платежа) сумм налогов и других платежей, подлежащих уплате и фактически поступивших в бюджет, а также сумм финансовых санкций и административных штрафов; • приостановление (восстановление) операций предприятий, учреждений, организаций и граждан по расчетным и другим счетам в банках и иных финансово-кредитных учреждениях в случаях непредставления (или отказа представить) государственным налоговым инспекциям и их должностным лицам бухгалтерских отчетов, балансов, расчетов, деклараций и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и иных обязательных платежей в бюджет; • рассмотрение заявлений, предложений и жалоб граждан, предприятий и организаций по вопросам налогообложения и жалоб на действия должностных лиц государственных налоговых инспекций; • работа с законодательными актами, постановлениями, указами, распоряжениями и другими правительственными документами, приказами и распоряжениями налоговых органов высшего уровня, и также инструкциями по налогообложению и другим вопросам деятельности налоговых органов; • информирование налогоплательщиков по вопросам налогового законодательства и разъяснение им системы налогообложения
--	---

Поручили разработать новую пенсионную схему

Правительство России определилось с тем, кто будет разрабатывать схему софинансирования государством пенсионных накоплений. Реализовывать её будет Минэкономразвития России и лично глава ведомства Герман Греф, но с учётом мнения чиновников из Минздравсоцразвития России. По словам Грефа, данное решение было принято на совещании у президента России Владимира Путина.

Участие населения в данной программе будет добровольным, хотя МЭРТ ранее настаивал на обязательном участии, для чего чиновники министерства предлагали отправлять на пенсии дополнительные три процента от зарплаты. О необходимости добровольного вхождения в программу говорили в Минздравсоцразвитии России.

Таким образом, на первых порах соучастниками программы софинансирования станет малое число россиян. По данным Минфина России, в 2008 году количество добровольцев составит около полумиллиона человек, которые будут отчислять из зарплаты до тысячи рублей в месяц. Государство, в свою очередь, направит на программу около шести миллиардов рублей — она будет финансироваться в пропорции один к одному.

Инвестиционный портфель пенсионных сбережений будет приносить доходность порядка 15 процентов в год. Это выше официальных показателей по инфляции и доходности в пять-шесть процентов, которые обещает Пенсионный фонд РФ.

www.government.gov.ru

В МИНИСТЕРСТВЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РФ

Механизм участия органов федеральной и региональной власти в разработке программ социально-экономического развития субъектов

Механизм совместного с субъектами Российской Федерации участия в разработке программ комплексного социально-экономического развития регионов в целях сокращения имеющихся различий в этой сфере выработало Министерство регионального развития РФ совместно с Минэкономразвития России, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О составе, порядке разработки и согласования с органами государственной власти Российской Федерации комплексных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации», устанавливающий механизм совместного участия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в разработке программ комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации подготовлен Минрегионом России на основе предложений 80 субъектов Российской Федерации, позиции полномочных представителей Президента Российской Федерации в Центральном и Сибирском федеральных округах, Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минтранса России, Минкультуры России, Минпромэнерго России, Роспорта и Ростехнадзора.

В настоящее время проект постановления, согласованный Минэкономразвития России, Минфином России и Минюстом России, направлен на утверждение в Правительство РФ.

Механизм совместного с субъектами Российской Федерации участия в разработке программ комплексного социально-экономического развития регионов в целях сокращения имеющихся различий в этой сфере выработан Министерством регионального развития РФ в соответствии с поручением Президента РФ от 22 июля 2005 года № Пр-1175, поручением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2005 года № АЖ-П16-3719.

www.minregion.ru

В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ

Полугодовой ВВП России вырос на 7,8 процента

Валовый внутренний продукт России вырос за первые полгода 2007 года на 7,8 процента по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В июне рост ВВП составил 8,2 процента в годовом исчислении. Эти данные сообщил вице-премьер Александр Жуков. Для сравнения, в июне 2006 года рост составлял 6,6 процента.

По прогнозу Минэкономразвития России, за 2007 год ВВП должен увеличиться на 6,5 процентов. Более ранние оценки предполагали рост в 6,2 процента. В 2008–2010 годах экономика будет расти на 6,1, 6,0 и 6,2 процента соответственно.

Согласно параметрам трехлетнего бюджета России, номинальный объем ВВП в 2008 году составит 35 триллионов рублей, в 2009 году — 39,6 триллиона, а в 2010 году достигнет 44,8 триллиона рублей.

В 2006 году ВВП увеличился по сравнению с 2005 годом на 6,7 процента. В 2005 году рост составил 6,4 процента, а в 2004 — 7,2 процента.

РИА Новости

В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ

В России вводится единый кадастр объектов недвижимости

С 1 марта 2008 года земля и недвижимость станут единым целым. Все объекты, подлежащие учёту у нас в стране и распределенные сегодня по различным реестрам, будут объединены в единый кадастр объектов недвижимости, соответствующий закон «О государственном кадастре недвижимости» уже одобрен сенаторами и ждет подписи президента.

Структура нового закона включает базовые правовые нормы, регулирующие отношения при государственном кадастровом учете, формировании объектов кадастрового учета, определении кадастровой стоимости объектов недвижимости, обеспечении информационного взаимодействия при проведении государственного кадастрового учета.

Кадастр будет состоять из трех разделов: реестр объектов недвижимости, кадастровые дела и кадастровые карты. В государственный кадастр недвижимости могут быть включены земельные участки, здания, строения, сооружения, помещения, объекты незавершенного строительства, подземные сооружения. Положения закона не применяются в отношении участков недр, воздушных и морских судов, судов внутреннего плавания и космических объектов, предприятий как имущественных комплексов.

В России же кадастровый учёт стали вести только с 1991 года, и сегодня, по самым оптимистичным оценкам, только часть земельных участков, не говоря уже о зданиях и строениях, полноценно оформлена и внесена в кадастр. Основная проблема состоит в оформлении земли в собственность как предпринимателям, так и гражданам. Чтобы оформить право собственности на земельный участок или дачный домик, приходится потратить на это не один месяц и обить пороги нескольких ведомств. Сведения о земле и недвижимости собирают два ведомства — Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость) и Бюро технической инвентаризации (БТИ). Самое интересное, что, собрав все для регистрации, отстояв очередь, можно узнать, что сведения, которыми располагают два учетных ведомства, противоречат друг другу и в результате в регистрации вам отказано. Кроме того, описание объектов недвижимости, их идентификация и привязка к местности зачастую не соответствуют друг другу.

Введение единого кадастра поможет решить эти проблемы, так как две учетные системы будут объединены в одну. Уйдут в прошлое землемеры и эксперты БТИ, на их место придут кадастровые инженеры. Новые специалисты должны будут состоять в саморегулируемых организациях и страховать свою профессиональную ответственность.

Правда, согласно новому закону о кадастре, до 2010 года кадастровые реестры будут как и прежде вести Роснедвижимость, а обмер зданий и помещений осуществлять БТИ.

Несмотря на то, что закон вступает в силу следующей весной, сам единый кадастр объектов недвижимости появится не так скоро. Переход будет происходить поэтапно. В начале кадастр будет введен на территории не менее трех субъектов, затем девяти субъектов, и завершить создание государственного кадастра недвижимости планируется в конце 2011 года. Положение закона о создании единой федеральной информационной системы, в которую войдут государственный кадастр недвижимости и единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ними на электронных носителях, начнет действовать с 1 января 2012 года.

Российская бизнес-газета

Для сенаторов утвержден ценз оседлости

Президент РФ Владимир Путин подписал поправки к закону о порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ: в соответствии с ними претендент на пост сенатора должен прожить на территории региона, который он будет представлять в верхней палате парламента, не менее десяти лет.

При этом новые правила не будут распространяться на действующих членов Совета Федерации, когда в будущем региональные парламента по представлению президента будут подтверждать их полномочия. Кроме того, ценз оседлости не затронет сотрудников силовых структур: военнослужащих, сотрудников МВД и работников уголовно-исполнительной системы, если их стаж работы или службы составляет не менее десяти лет.

Напомним, что поправки о цензе оседлости в конце апреля внес в Государственную думу спикер Совета Федерации Сергей Миронов, вскоре после того, как эту идею одобрил Владимир Путин. В начале июля соответствующий законопроект одобрили обе палаты парламента.

Интерфакс

**Справочник «Федеральные и региональные органы власти
Российской Федерации»**

Настоящий справочник составлен с участием федеральных министерств и ведомств, а также Администраций субъектов Российской Федерации. Справочник издается два раза в год и отражает в себе все текущие изменения в структурах государственной власти.

Очередная редакция Справочника «Федеральные и региональные органы власти Российской Федерации» с уточнениями и дополнениями по состоянию на первое января 2007 года. В справочник включена информация о телефонах, почтовых и электронных адресах более 60 000 руководителей и ответственных работников федеральных и региональных органов власти Российской Федерации, Администрации Президента РФ, Государственной Думы, Совета Федерации, федеральных министерств и ведомств РФ с разбивкой по департаментам и управлениям.

В разделе «Региональная власть» подробно описаны структуры исполнительной и законодательной власти на местах республиканского, краевого, областного, районного и городского уровня (в том числе муниципальных образований).

Формат издания А4, объем 400 страниц.

Предлагаем Вам подписаться на Справочник на 2007 год.
Подробная информация по телефону: (495) 464-65-49.





В целях поддержки реформы местного самоуправления, повышения эффективности управления проводимыми преобразованиями, выявления положительного опыта, а также стимулирования деловой активности муниципальных служащих и органов местного самоуправления проводится

ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС «ЛУЧШЕЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»

Задачей конкурса является формирование положительного восприятия реформы местного самоуправления, обобщение и распространение опыта ее реализации в субъектах Российской Федерации, выявление лучших муниципальных образований по отдельным направлениям их деятельности и лучших специалистов в области местного самоуправления.

Организаторы конкурса: Министерство регионального развития Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных и региональных органов исполнительной власти, общероссийских муниципальных объединений и ассоциаций.

Срок подачи документов – до 20 сентября 2007 г.

Более подробную информацию, в том числе формы конкурсной документации, можно получить на сайте конкурса и в Конкурсной комиссии.

Адрес: 105203, Москва, ул.15-я Парковая, д. 8

Тел.: (495) 464-51-76, 469-15-50

Тел/факс: (495) 464-48-45, 464-72-90

E-mail: msu@msukonkurs.ru, info@msukonkurs.ru

Internet: www.msukonkurs.ru, www.rosinstitut.ru/msu/

**Электронную версию информационного сообщения можно получить
на сайте конкурса**

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ИНСТИТУТА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Основные направления деятельности Издательского центра – подготовка и выпуск периодических научных и справочных изданий: журнал «Промышленная политика в РФ», журнал «Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика», журнал «Корпоративная социальная ответственность», журнал «Местное управление в РФ» и справочники «Федеральные и региональные органы власти РФ», «Все муниципальные образования России».

Журнал «Промышленная политика в Российской Федерации»

выходит ежемесячно с 1999 г. www.pprfpress.ru.

Подписная цена на полугодие 2008 года **1998 рублей**.

Подписной индекс в каталоге «Роспечать» 79803,
в каталоге «Пресса России» 41921.



Журнал «Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика»

выходит ежемесячно www.fopress.ru

Подписная цена на полугодие 2008 года **1998 рублей**.

Подписной индекс в каталоге «Роспечать» 79804,
в каталоге «Пресса России» 41922.



Журнал «Корпоративная социальная ответственность»

выходит 3 раза в полугодие. www.ksopress.ru.

Подписная цена на первое полугодие 2008 года **1800 рублей**.

Подписной индекс в каталоге «Роспечать» 36149,
в каталоге «Пресса России» 41923.



Журнал «Местное самоуправление в Российской Федерации»

выходит ежемесячно с 2007 г. www.msupress.ru

Подписная цена на первое полугодие 2008 года **2590 рублей**.

Подписной индекс в каталоге «Роспечать» 36698,
в каталоге «Пресса России» 41924.

Справочник «Федеральные и региональные органы власти РФ» издаётся два раза в год и отражает текущие изменения в структурах государственной власти (телефоны, почтовые и электронные адреса) – более 30000 руководителей федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти РФ.

Справочник «Все муниципальные образования России» содержит актуальную информацию о 24210 муниципальных образованиях РФ, более чем о 60000 руководителей муниципальных образований (ФИО руководителей, структура руководящих органов муниципального образования, почтовые адреса, телефоны и адреса электронной почты).

Продукция Издательского Центра – незаменимый помощник в деятельности Вашей организации, учреждения.

Подписку можно оформить через каталог «Роспечать», «Пресса России», а также через Редакцию.

Адрес Редакции: 105203, г. Москва, ул. 15-я Парковая 8
Тел./Факс (495) 464-65-49, e-mail: edo@rosinstitut.ru

Справочник «Федеральные и региональные органы власти Российской Федерации»

Настоящий справочник составлен с участием федеральных министерств и ведомств, а также Администраций субъектов Российской Федерации. Справочник издается два раза в год и отражает в себе все текущие изменения в структурах государственной власти.

Очередная редакция Справочника «Федеральные и региональные органы власти Российской Федерации» с уточнениями и дополнениями по состоянию на первое июля 2007 года. В справочник включена информация о телефонах, почтовых и электронных адресах более 60 000 руководителей и ответственных работников федеральных и региональных органов власти Российской Федерации, Администрации Президента РФ, Государственной Думы, Совета Федерации, федеральных министерств и ведомств РФ с разбивкой по департаментам и управлениям.

В разделе «Региональная власть» подробно описаны структуры исполнительной и законодательной власти на местах республиканского, краевого, областного, районного и городского уровня (в том числе муниципальных образований).

Формат издания А4, объем 400 страниц.

Предлагаем Вам подписаться на Справочник на 2007 год.

Подробная информация по телефону: (495)464-65-49.

