



Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика

Катанандов С. Л. —
Глава Республики Карелия



Край Калевалы: шаги в XXI век.
Опыт проведения региональной
политики в Карелии.

- Федеральный закон об особой экономической зоне в Калининградской области.
- Аспекты транспортной политики в Республике Татарстан.

12/2003



“Федеративные отношения и региональная социально- экономическая политика”

*Ежемесячный журнал
Издается с января 1999 г.*

**12(60) '2003
декабрь**

Редакционный Совет

Аминев С.Х.
Ананьев А.Н.
Лайкам К.Э.
Лайфулов С.Н.
Лычагин М.И.
Морозов В.П.
Петров О.В.
Понизов В.Т.
Пыренков П.Б.
Рябинин А.В.
Рязанова Л.А.
Ушаков А.К.
Усов В.В.
Хурсевич С.Н.
Шаронов А.В.
Шершунов В.А.
Январев В.А.

Издатель

Институт экономики
и управления в промышленности

Адрес

105203, Москва,
ул.15-я Парковая, д. 8
Тел/факс: (095) 464-40-65

Оригинал-макет:

Троицкая Е.А., Королева А.В.,
Прошина Н.О.

Зарегистрирован Государственным
Комитетом Российской Федерации
по печати.
Рег. № 018344 от 18.12.98 г.
Тираж 5000 экз.
ISSN 1561-7017

*При перепечатке ссылка на жур-
нал “Федеративные отношения и
региональная социально-экономичес-
кая политика” обязательна.*

ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Выступление полномочного представителя Президента
Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе Дра-
чевского Л.В. на научно-практической конференции “Транспор-
тная стратегия России” 12-13 мая 2003 года в г. Новосибирске. 4

Рябинин А.В., Фролов О.П. Терминология социально-
экономических отношений в федеральных законах. 6

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РАЙОНЫ

По материалам Министерства экономического развития и
торговли Российской Федерации, “Федеральный закон об особой
экономической зоне в Калининградской области”. 24

РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Катанандов С.Л. Край Калевалы: шаги в XXI век. Опыт
проведения региональной политики в Карелии. 45

Ковалева Г.Д. Проблемы и возможные решения транс-
портного обеспечения Российско-Китайской торговли с Запад-
ным Китаем. 53

Федоров Г.Ф., Буравлев А.Т., Суровцев И.С. Методологи-
ческие основы формирования региональной программы “Каче-
ство и ресурсосбережение”. 63

ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

Швецов В.А. Аспекты транспортной политики в Респуб-
лике Татарстан. 77

Членов В.М. Стратегия развития транспортного комплек-
са Республики Саха (Якутия). 82

ПРИЛОЖЕНИЯ

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ “Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации”. 88

Оборот розничной торговли. 142

Численность не занятых трудовой деятельностью граждан,
состоящих на учете в органах государственной службы занятости
(по данным Министерства труда и социального развития Россий-
ской Федерации). 144

Динамика реальных денежных доходов. 147

Денежные доходы и потребительские расходы в расчете

на душу населения в 2003 году.	149
Темпы роста (снижения) денежных доходов и потребительских расходов на душу населения в 2003 году.	151
Доля прироста (+), отлива (-) сбережений населения во вкладах в учреждениях сбербанка России в объеме текущих денежных доходов.	153
Величина прожиточного минимума во II квартале 2003 года (по состоянию на 22 октября 2003 года).	155
Просроченная задолженность по заработной плате на 1 октября 2003 года.	157
Объем платных услуг населению.	160
Индексы потребительских цен в сентябре 2003 года.	162
Стоимость минимального набора продуктов питания в сентябре 2003 года.	165
Перечень статей, опубликованных в журнале «Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика» в 2003 году.	167

ВНИМАНИЮ НАШИХ ЧИТАТЕЛЕЙ!

С 1 декабря
начинается **подписка**
на **первое** полугодие 2004 г.

Наш подписной индекс (для подписки на почте): По каталогу "Роспечать" - **79804**

Подписку Вы можете оформить и непосредственно через отдел подписки нашей редакции.

Контактные телефоны: (095) 464-40-65; 464-50-78

Как оформить подписку:

Стоимость подписки на ежемесячное издание "**Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика**" на период январь-июнь 2004 года составляет 1998 руб.

Для оформления подписки просим не позднее 10 января 2004 г. направить в адрес Института:

- копию платежного поручения об оплате подписки;
- наименование получателя, точный почтовый адрес и телефон ответственного лица.

Адрес Редакции:

105203, г. Москва, 15-я Парковая ул., д.8
Институт экономики и управления в промышленности
 Тел./факс: (095) 464-40-65 - Редакция
 Тел.: 464-50-78
 E-mail: institut@cea.ru

Образец заполнения платежного поручения

ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ №		_____	_____	почтой	0401060
		Дата	Вид платежа		
Сумма прописью					
Плательщик	Сумма	1998 - 00			
	Сч. №				
Банк плательщика	БИК				
	Сч. №				
Банк получателя: Стромынское ОСБ № 5281/01302, г. Москва Сбербанк России г. Москва ИНН 7719086916 Институт экономики и управления в промышленности	БИК	044525225			
	Сч. №	30101810400000000225			
	Сч. №	40703810038340100308			
	Вид. опл.		Срок плат.		
Получатель	Назн. пл.		Очер. плат.		
	Код		Рез. поле		
Назначение платежа Подписка на издание "Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика" на январь-июнь 2004 года. В том числе: НДС - 10%					

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ ДРАЧЕВСКОГО Л.В. НА НАУЧНО- ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ "ТРАНСПОРТНАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ" 12-13 МАЯ 2003 ГОДА В Г. НОВОСИБИРСКЕ

Создание современной транспортной системы является одной из важнейших задач Стратегии экономического развития Сибири. Сегодня реализация основных положений Стратегии в сфере транспорта осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России»:

- в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» в восьми аэропортах Сибири производится реконструкция аэродромных сооружений. За счет внебюджетных источников идет приобретение оборудования и лизинговые расчеты по двум самолетам Ту-204-100;
- в рамках подпрограммы «Внутренние водные пути» выполняются работы по реконструкции объектов на водных путях Обского и Енисейского бассейнов, осуществляется строительство нескольких речных судов в Енисейском речном пароходстве;
- в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» в 2002 году продолжались работы по строительству и реконструкции федеральных автодорог Новосибирск - Бийск - Монголия, автодорожного обхода г. Новосибирска, идут работы по модернизации автодорог, входящих в транспортный комплекс «Транссиб». На строительство и реконструкцию автодорог в 2002 году было потрачено свыше 4 млрд. руб.

На Транссибе завершено строительство Начхульского тоннеля, начаты работы по развитию приграничной станции Забайкальск.

Все перечисленное свидетельствует о масштабности работ, осуществляемых в транспортном комплексе Сибири. Можно с уверенностью говорить, что транспортная инфраструктура Сибири сегодня функционирует достаточно стабильно. Но высокий, порядка 9% темп роста объемов грузоперевозок и грузооборота в Сибирском федеральном округе, которым сопровождался экономический рост последних лет, в 2002 году заметно замедлился. Конечно, регионы округа неоднородны и транспортный комплекс регионов Западной Сибири более развит и функционирует более динамично.

Географическое положение Сибири таково, что от уровня тарифов напрямую зависит конкурентоспособность сибирских товаров. Проблемы транспорта и вопросы тарифной политики были и остаются предметом изучения научной общественности, находятся в фокусе внимания органов государственной власти всех уровней. Уже сегодня активная работа на уровне МПС и Правительства позволила решить ряд вопросов по установлению поощрительных железнодорожных тарифов для экспорта угля и зерна.

За 2002 год по четырем железным

дорогам округа было перевезено около 340 млн. тонн грузов. Безусловным лидером является Западно-Сибирская железная дорога, причем железнодорожники сегодня не только обеспечивают бесперебойные и качественные перевозки, они идут вперед, внедряют современную технику, вводят в действие новые маршруты скоростных пассажирских поездов. Благодаря взаимодействию региональных администраций и железной дороги, ключевые города Западной Сибири стали намного ближе друг к другу и другим городам России.

Большую роль в экономике Сибири играет водный транспорт. Но негативные тенденции, накопленные за последние годы в этой сфере, еще не удалось переломить. Сегодня проблема поддержания необходимых глубин и габаритов судового хода решается, в основном, на эксплуатируемых участках больших рек - Оби, Иртыша и Енисея, а также в верховьях реки Лены. В то же время судоходство на малых реках находится в критическом состоянии. Положительные темпы роста за 2002 год показали предприятия водного транспорта Омской и Читинской областей, но даже здесь мощности промышленных предприятий речного транспорта используются только наполовину.

В Сибири свыше 100 тыс. км автомобильных дорог. Объем перевоз-

зок на этом виде транспорта остается достаточно высоким - за 2002 год предприятиями автомобильного транспорта было перевезено свыше 190 тыс. тонн грузов, при этом рост объемов перевозок в 2002 году по сравнению с 2001 годом составил 27%. Активная эксплуатация автомобильных дорог требует значительных финансовых вложений в их содержание. И это касается не только дорог федерального значения, дорог с твердым покрытием, но и грунтовых дорог местного значения. Ситуация, которая сложилась после отмены дорожного налога, не может не вызывать опасения. Новая система финансирования содержания дорог пока не оправдала себя.

Особое место в обеспечении жизнедеятельности сибирских регионов занимает авиация. В Сибири сегодня работают две крупные авиакомпании, 9 международных аэропортов. Основные перспективы развития международного сотрудничества в авиации связаны с организацией транзитных маршрутов.

С трудом, медленно, но решается

проблема внутрирегиональных авиаперевозок. Намечены тенденции в увеличении объемов авиационно-химических работ. На внутренних рейсах обновляется парк машин, на смену самолетам АН-2 приходят более экономичные АН-3. Но "малая авиация" остается одним из самых слабых элементов структуры воздушного транспорта. Рынок авиаперевозок продолжает концентрироваться на обслуживании московского направления, отражая в своем развитии моноцентрические тенденции, сформировавшиеся в экономической жизни.

Такая модель представляется достаточно ущербной. В целом по стране и здесь, за Уралом, должна формироваться сеть крупных научных и промышленных центров, городов, в которых каждый желающий сможет реализовать свои возможности. Из таких "центров притяжения" люди уже не будут стремиться уехать в столицу или за рубеж. Эта "кристаллическая решетка" поможет преодолеть центробежные силы, неизбежные при моноцентрической модели. Без адекватного транспор-

тного комплекса создать такую полицентрическую структуру экономики невозможно.

Очевидно, что строительство хороших дорог, открытие новых водных и авиационных маршрутов требует значительных финансовых вложений. И решение этой долгосрочной задачи - в концентрации усилий, при том понимании, что развитие транспортной инфраструктуры - это прерогатива государства.

Однако, вложение государственных средств в создание современной транспортной инфраструктуры дает мощный сигнал бизнесу, стимулирует частный капитал осваивать новые проекты, новые рынки, создавая основу для экономического роста регионов.

Развитая инфраструктура не только сближает регионы. Она способствует росту их благосостояния. В свою очередь экономически сильные регионы заинтересованы в сильной России, единой государственной власти, эффективной социальной и экономической политике, активной торговле и кооперации.

ТЕРМИНОЛОГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНАХ

Рябинин А.В. Директор института экономики и управления в промышленности, профессор, д.э.н.;

Фролов О.П. Заслуженный экономист Российской Федерации, к.э.н.

В отечественной науке принято определение терминологии как совокупности слов и словосочетаний, употребляющихся в языкознании для выражения специальных понятий и для называния типичных объектов данной научной области. Примерно такие же определения терминологии содержатся и в зарубежных словарях лингвистических терминов.

Следует отметить, что во втором издании Большого Энциклопедического Словаря (Москва, Научное издательство БЭС. С-Петербург "Норинт", 1997г.) даны следующие формулировки:

Терминология (от термин и ...логия) - совокупность, система терминов какой-либо науки, области техники, вида искусства и т. п.

Термин (от лат. *terminus* – граница, предел) – слово или сочетание слов, обозначающее специальное понятие, употребляемое в науке, технике, искусстве. В современной логике слово "Термин" часто употребляется как общее имя существительное языка логики-математических исчислений (т.е. термов), выражающих при интерпретации элементы предметной области.

Понятие - (философ.) форма мышления, отражающая существенные свойства, связи и отношения предметов и явлений. Основная

логическая функция "Понятия" – выделение общего, которое достигается посредством отвлечения от всех особенностей отдельных предметов данного класса. В логике "Понятие" – мысль в которой обобщаются и выделяются предметы некоторого класса и определяются общими и в совокупности специфическими для них признаками.

Определение (дефиниция) по БЭС – установление смысла незнакомого термина (слова) с помощью терминов (слов) знакомых и уже осмысленных (номинальное определение) или путем включения в контекст знакомых слов (конституциональное определение), или явного формулирования равенства (явное или нормальное определение), в левую часть которого входит определенный термин, а в правую определяющее выражение, содержащее только знакомые термины. Определение также может быть представлено как уточнение предмета рассмотрения, однозначная его характеристика (реальное определение).

Социально-экономические отношения охватывают весь период жизни и деятельности человека и гражданина, занимают особое место в федеральном законодательстве и регулируются гражданским, административным, трудовым, семейным, жилищным, земельным, вод-

ным, лесным, уголовным и другими видами российского законодательства.

Установление основ федеральной политики в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития находится в ведении Российской Федерации.

Основополагающие определения терминов и понятий, раскрывающие основы социально-экономических отношений содержатся в Конституции Российской Федерации. В п. 1 статьи 1 указывается, что Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов – равноправных субъектов Российской Федерации (п.1 статьи 5).

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (п.1 статья 7); Российская Федерация – светское государство (п. 1 статьи 14) Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей (п. 2 статьи 38); Федеральное Собрание – парламент Россий-

ской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации (статья 94)

Формулировки терминов и понятий в области социально-экономических отношений используются в Кодексах Российской Федерации и иных федеральных законах (Перечень действующих с учетом внесенных изменений и дополнений Федеральных Конституционных законов, Федеральных законов, Законов Российской Федерации (до 1994 года) и Кодексов Российской Федерации, в которых даны определения терминов и понятий приведены в приложениях № 1 и 2).

При анализе федерального законодательства авторы исходили из того, что социально-экономические отношения тесно взаимосвязаны со всеми отраслями права и поэтому рассматривали определения терминов и понятий, используемых в действующих законодательных актах.

Анализ включенных в базу «Консультант:Плюс» действующих в настоящее время 1780 законов позволил систематизировать в алфавитном порядке содержащиеся в более 280 с учетом внесенных изменений и дополнений Федеральных Конституционных законах, Федеральных законах, Законах Российской Федерации (до 1994 г.) определения почти 2300 терминов и понятий в области социально-экономических и связанных с ними отношений, которые представляют как практический так и научный интерес,

Термины и понятия в области социально-экономических и связанных с ними отношений, по которым даны определения в федеральных законах в действующей редакции предусматривается издать в

виде словаря-справочника. Отдельно издается перечень терминов и понятий, используемых в Кодексах Российской Федерации (более 400 наименований) с определениями.

Термины и понятия, а также понятия, которым в законодательных актах посвящены специальные статьи, размещены в алфавитном порядке. В отдельный раздел выделены термины и понятия технического и специфического (специального) характера (около 1000), определения которых даны в более 80 федеральных законах и Кодексах Российской Федерации.

Словарь-справочник предназначен для системы подготовки и повышения квалификации кадров, слушателей учебных семинаров и курсов, студентов высших учебных заведений и специалистов при изучении вопросов реализации экономической реформы, менеджмента, правового регулирования в сфере труда, социальной политики, государственного и муниципального управления, практики налогообложения, бюджетного финансирования, инновационной и предпринимательской деятельности, техники работы с персоналом на предприятии, ответственности за соблюдение гарантий и прав работников, другим важнейшим проблемам экономики и управления.

В словарь - справочник включены термины и понятия в области социально-экономических и связанных с ними отношений, по которым даны определения в Федеральных законах, т.е., как правило, содержат ответы на вопрос – что же это такое со ссылкой на соответствующую статью. При подготовке перечня проанализированы все включенные в базу «Консультант:Плюс» действующие законы. Вмес-

те с тем перечень не является исчерпывающим, так как по ряду терминов и понятий в законодательных актах конкретных определений по мнению авторов не приводится.

Оценивая многообразие терминов и понятий, используемых в федеральных законах, можно констатировать, что около трети из них непосредственно используются для регулирования социально-экономические отношения.

Ознакомление с терминами и понятиями позволит быстро освоить углубленное изучение всего российского законодательства, использовать полученные знания на практике и при разработке предложений по внесению изменений, дополнений и совершенствованию соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов не только на федеральном уровне.

Терминология является подвижной, гибкой и быстро изменяющейся частью общенародной лексики. Развитие социально-экономических отношений вызывает острую необходимость в наименованиях новых явлений и понятий. Термины входят в общую лексическую систему языка, и свидетельством взаимопроникновения терминологической и нетерминологической лексики являются процессы терминологизации и детерминологизации.

Стандартизация терминологии является эффективным средством регулирования и нормирования, в первую очередь, языка социально-экономических отношений, что способствует непротиворечивому изложению и однозначному пониманию соответствующей документации.

В ряде законодательных и

иных нормативных правовых актов слова "Термин" и "Понятие" либо применяются как синонимы для изложения соответствующих формулировок, либо не содержат поясняющего аппарата или не раскрываются вообще без указания отсылок. Так, если в большинстве законов в отдельные статьи выделены основные используемые понятия, то в Федеральных законах от 12.06.02 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательного права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", от 16.07.99 № 165 "Об основах обязательного социального страхования" и других приводятся определения терминов и понятий в едином перечне без их разделения. В Федеральном законе от 29.12.94 № 79 "О государственном материальном резерве" речь идет о терминах и определениях, а в Федеральном законе от 02.05.97 № 76-ФЗ "Об уничтожении химического оружия" об основных понятиях и определениях и т.п.

В настоящее время в России получает широкое распространение использование международной терминологии социально-экономических отношений в сфере бизнеса.

Терминологии, созданные на чужих языках, заимствуются в другие языки целиком, как системы, лишь в том случае, если эта отрасль для данной страны новая. Это в определенной мере относится к социально-экономическим отношениям в условиях российского рынка.

В федеральных законах даны определения таким терминам и понятиям как аккредитация, актуарий, антидемпинговые меры, аудит, аффилированное лицо, лизинг, резиденты, реституция, сервитут и т.д. Вместе с тем до сих пор не получили законодательного определения та-

кие широко используемые в системе повышения квалификации и подготовки специалистов пришедшие к нам из-за рубежа понятия как менеджмент, маркетинг, маркетинг, брендинг, логистика и т.п.

Многолетний опыт работы европейских терминологов показал, что не надо во что бы то ни стало вводить интернациональные слова, если есть принятые национальные; не следует изгонять заимствования, если они хорошо входят в терминологическую систему; не надо насильно устранять синонимы, потому что абсолютных синонимов практически нет. Если для обозначения какого-либо понятия используются разные термины, следует вскрыть причину этого: быть может, здесь имеют место разные явления. Тогда сохраняются оба термина, и каждый получает дефиницию.

Следует отметить, что во многих федеральных законах подчеркивается необходимость использования соответствующих терминов и понятий только для целей данного закона.

Отдельные термины и понятия, используемые в различных законодательных актах, формулируются неоднозначно. Так, определение "ребенок" приводится в Федеральных законах от 31.05.02 № 62-ФЗ "О гражданстве в Российской Федерации" и от 24.07.98 № 124-ФЗ "Об основных понятиях прав ребенка в Российской Федерации", "кондоминиум" - от 15.06.96 № 72-ФЗ "О товариществе собственников жилья" и от 24.12.92 "Об основах федеральной жилищной политики", "страховой взнос" - от 16.07.99 № 165-ФЗ "Об основах обязательного страхования", от 24.07.98 № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на про-

изводстве и профессиональных заболеваний" и от 07.05.98 № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах". В нескольких федеральных законах даются определения "стандарт", "страхователи", "страховщик", "страховой случай", "страховой тариф" и по ряду других терминов и понятий.

Специалисту, освоившему терминологию, используемую в федеральных законах не составит большого труда разобраться с источниками и приоритетами возможных определений (дефиниций), интересующих его терминов и понятий, включенных в другие документы правового характера.

Однако, не все специалисты имеют возможность оперативно ознакомиться с действующей редакцией интересующего документа, так как в отдельные законодательные акты вносились многочисленные изменения и дополнения. Так, Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ изменялся 12 раз, в Закон Российской Федерации от 19.04.91 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" внесены изменения шестью федеральными законами. Ознакомиться с ним и другими федеральными законами в кодифицированном виде можно практически только через базу "Консультант:Плюс" и "Гарант", предварительно заключив с ними договор на коммерческой основе. Нереально без соответствующей оплаты организовать изучение действующего кодифицированного законодательства в полном объеме и через Интернет.

Учитывая изложенное, безусловно, система терминологического обеспечения в правовом регулировании социально-экономических и связанных с ними отношений

требует совершенствования.

Представляется целесообразным дать законодательное определение термина и понятия, четко установив какие термины и понятия должны формулироваться только федеральным законом.

Принципиальное различие между термином, с одной стороны, словом и словосочетанием, с другой стороны, по-видимому состоит в том, что для термина формируется и определяется понятие, и лишь только после это дается ему соответствующее название. Дефиниция термина дает общее представление об именуемом объекте, который может быть как конкретным и вещественным, так и абстрактным, одновременно устраняя возможную неоднозначность, свойственную одноименному слову общего языка.

Правомерно поставить вопрос о необходимости изучения терминологических полей, существующих в терминотестемах различных языков и заимствовании иностранных терминов.

Необходимо еще раз внимательно рассмотреть возможность более полного применения терминов и понятий, используемых в Конвенциях Международной Организации Труда, из которых более 50 ратифицированы Россией.

Требуется также законодательное уточнение приоритетности и правомерности применения соответствующих терминов и понятий.

В настоящее время база "Консультант:Плюс" включает около 4,4 тысяч решений Правительства Российской Федерации, свыше тысячи указов Президента Российской Федерации, более 5 тысяч приказов руководителей федеральных министерств и ведомств, тысячи регио-

нальных нормативных правовых актов, в ряде из которых формулируются определения терминов и понятий.

Следовало бы ввести во всех учебных заведениях и системе повышения квалификации обязательное преподавание терминологии российского законодательства, предусмотрев выделение наряду со средствами предприятий, соответствующих бюджетных средств на эти цели.

Приложение № 1

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ (Федеральные Конституционные законы, Федеральные законы, Законы Российской Федерации с учетом изменений и дополнений по состоянию на 1 января 2004 года)

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЗАКОНЫ

От 30 января 2002 года № 1-ФКЗ "О ВОЕННОМ ПОЛОЖЕНИИ";

От 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ "О ПОРЯДКЕ ПРИНЯТИЯ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ И ОБРАЗОВАНИЯ В ЕЕ СОСТАВЕ НОВОГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ";

От 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ "О ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ" (в ред. Федерального конституционного закона от 30.06.2003 № 2-ФКЗ);

От 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ "О ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.97 № 3-ФКЗ);

От 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ "О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных конституционных законов от 15.12.2001 № 5-ФКЗ, от 04.07.2003 № 3-ФКЗ);

От 10 октября 1995 года № 2-ФКЗ "О РЕФЕРЕНДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерального конституционного закона от 27.09.2002 № 5-ФКЗ);

От 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ "О АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерального конституционного закона от 04.07.2003 № 4-ФКЗ);

От 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ "О КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных конституционных законов от 08.02.2001 № 1-ФКЗ, от 15.12.2001 № 4-ФКЗ);

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

2003

От 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ";

От 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О СВЯЗИ";

От 7 июля 2003 года № 112-ФЗ "О ЛИЧНОМ ПОДСОБНОМ ХОЗЯЙСТВЕ";

От 11 июня 2003 года № 74-ФЗ "О КРЕСТЬЯНСКОМ (ФЕРМЕРСКОМ) ХОЗЯЙСТВЕ";

От 27 мая 2003 года № 58-ФЗ "О СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ";

От 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О ПРИМЕНЕНИИ КОНТРОЛЬНО-КАССОВОЙ ТЕХНИКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАЛИЧНЫХ ДЕНЕЖНЫХ РАСЧЕТОВ И (ИЛИ) РАСЧЕТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ

ПЛАТЕЖНЫХ КАРТ”;

От 26 марта 2003 года № 35-ФЗ “ОБ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ”;

От 27 февраля 2003 года № 29-ФЗ “ОБ ОСОБЕННОСТЯХ УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ИМУЩЕСТВОМ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА”;

От 10 января 2003 года № 20-ФЗ “О ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ВЫБОРЫ»;

От 10 января 2003 года № 18-ФЗ “УСТАВ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (с изм., внесенными Федеральным законом от 07.07.03 № 122-ФЗ);

От 10 января 2003 года № 17-ФЗ “О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 115-ФЗ);

2002

От 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ “О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ”;

От 20 декабря 2002 года № 175-ФЗ “О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федеральных законов от 23.06.2003 № 82-ФЗ, от 23.06.2003 № 83-ФЗ, от 23.06.2003 № 84-ФЗ);

От 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ “О ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ”;

От 27 ноября 2002 года № 156-ФЗ “ОБ ОБЪЕДИНЕНИЯХ РАБОТОДАТЕЛЕЙ”;

От 26 октября 2002 года № 127-ФЗ “О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)”;

От 25 июля 2002 года № 115-ФЗ “О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федерального закона от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 25 июля 2002 года № 114-ФЗ “О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ”;

От 25 июля 2002 года № 113-ФЗ “ОБ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ”

От 24 июля 2002 года № 111-ФЗ “ОБ ИНВЕСТИРОВАНИИ СРЕДСТВ ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ НАКОПИТЕЛЬНОЙ ЧАСТИ ТРУДОВОЙ ПЕНСИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федерального закона от 31.12.2002 № 198-ФЗ);

От 24 июля 2002 года № 102-ФЗ “О ТРЕТЕЙСКИХ СУДАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”;

От 24 июля 2002 года № 101-ФЗ “ОБ ОБОРОТЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ” (в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 113-ФЗ);

От 10 июля 2002 года № 86-ФЗ “О ЦЕНТРАЛЬНОМ БАНКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (БАНКЕ РОССИИ)” (в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 5-ФЗ);

От 9 июля 2002 года № 83-ФЗ “О ФИНАНСОВОМ ОЗДОРОВЛЕНИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ”

От 12 июня 2002 года № 67-ФЗ “ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федеральных законов от 27.09.2002 № 119-ФЗ, от 23.06.2003 № 83-ФЗ, от 04.07.2003 № 97-ФЗ, от 04.07.2003 № 102-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 31 мая 2002 года № 63-ФЗ “ОБ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И АДВОКАТУРЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”;

От 31 мая 2002 года № 62-ФЗ “О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”;

От 20 мая 2002 года № 54-ФЗ “О ВРЕМЕННОМ ЗАПРЕТЕ НА КЛОНИРОВАНИЕ ЧЕЛОВЕКА”

От 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ “ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ” (в ред. Федерального закона от 23.06.2003 № 77-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 14 марта 2002 года № 30-ФЗ “ОБ ОРГАНАХ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федерального закона от 04.07.2003 № 96-ФЗ);

От 10 января 2002 года № 7-ФЗ “ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ”;

От 10 января 2002 года № 1-ФЗ “ОБ ЭЛЕКТРОННОЙ ЦИФРОВОЙ ПОДПИСИ”;

2001

От 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ “О ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА” (в ред. Федерального закона от 27.02.2003 № 29-ФЗ);

От 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ “О ТРУДОВЫХ ПЕНСИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”;

От 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ “ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПЕНСИОННОМ СТРАХОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федеральных законов от 29.05.2002 № 57-ФЗ, от 31.12.2002 №

187-ФЗ, от 31.12.2002 № 198-ФЗ);

От 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ "ОБ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ФОНДАХ";

От 8 августа 2001 года № 134-ФЗ "О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)" (в ред. Федеральных законов от 30.10.2002 № 132-ФЗ, от 10.01.2003 № 17-ФЗ, от 01.10.2003 № 129-ФЗ);

От 8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ" (в ред. Федерального закона от 23.06.2003 № 76-ФЗ);

От 8 августа 2001 года № 128-ФЗ "О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" (в ред. Федеральных законов от 13.03.2002 № 28-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 09.12.2002 № 164-ФЗ, от 10.01.2003 № 17-ФЗ, от 27.02.2003 № 29-ФЗ, от 11.03.2003 № 32-ФЗ);

От 7 августа 2001 года № 119-ФЗ "ОБ АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" (в ред. Федеральных законов от 14.12.2001 № 164-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ);

От 7 августа 2001 года № 117-ФЗ "О КРЕДИТНЫХ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КООПЕРАТИВАХ ГРАЖДАН";

От 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЛЕГАЛИЗАЦИИ (ОТМЫВАНИЮ) ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, И ФИНАНСИРОВА-

НИЮ ТЕРРОРИЗМА" (в ред. Федеральных законов от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 30.10.2002 № 131-ФЗ);

От 11 июля 2001 года № 95-ФЗ "О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ" (в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 23.06.2003 № 85-ФЗ);

От 10 июля 2001 года № 92-ФЗ "О СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОГРАММАХ РЕАБИЛИТАЦИИ РАДИАЦИОННО ЗАГРЯЗНЕННЫХ УЧАСТКОВ ТЕРРИТОРИИ"

От 10 июля 2001 года № 87-ФЗ "ОБ ОГРАНИЧЕНИИ КУРЕНИЯ ТАБАКА" (в ред. Федеральных законов от 31.12.2002 № 189-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 18 июня 2001 года № 78-ФЗ "О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ";

От 18 июня 2001 года № 77-ФЗ "О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ТУБЕРКУЛЕЗА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ";

От 31 мая 2001 года № 73-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ";

От 30 мая 2001 года № 70-ФЗ "ОБ АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЯХ АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О ТЕРРИТОРИЯХ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ";

От 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ БАНКЕ ДАННЫХ О ДЕТАХ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ";

2000

От 20 июля 2000 года № 104-ФЗ "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩИН КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ);

От 15 июля 2000 года № 99-ФЗ "О КАРАНТИНЕ РАСТЕНИЙ" (в ред. Федерального закона от 25.07.2002 № 116-ФЗ);

От 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О КАЧЕСТВЕ И БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ" (в ред. Федеральных законов от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

1999

От 17 декабря 1999 года № 211-ФЗ "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ";

От 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 29.07.2000 № 106-ФЗ, от 08.02.2001 № 3-ФЗ, от 07.05.2002 № 47-ФЗ, от 24.07.2002 № 107-ФЗ, от 11.12.2002 № 169-ФЗ, от 04.07.2003 № 95-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П, от 12.04.2002 № 9-П);

От 18 июля 1999 года № 183-ФЗ "ОБ ЭКСПОРТНОМ КОНТРО-

ЛЕ”;

От 17 июля 1999 года № 181-ФЗ “ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”;

От 17 июля 1999 года № 178-ФЗ “О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ”;

От 17 июля 1999 года № 176-ФЗ “О ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ”;

От 17 июля 1999 года № 174-ФЗ “О ФИНАНСИРОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА ДЛЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЯДЕРНЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (с изм., внесенными Федеральным законом от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 16 июля 1999 года № 165-ФЗ “ОБ ОСНОВАХ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ” (в ред. Федерального закона от 31.12.2002 № 190-ФЗ);

От 12 июля 1999 года № 161-ФЗ “О МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ”;

От 9 июля 1999 года № 160-ФЗ “ОБ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ от 25.07.2002 № 117-ФЗ);

От 8 июля 1999 года № 144-ФЗ “О РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ” (в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 03.07.2001 № 10-П);

От 24 июня 1999 года № 122-ФЗ “ОБ ОСОБЕННОСТЯХ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА”;

От 24 июня 1999 года № 120-

ФЗ “ОБ ОСНОВАХ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ” (в ред. Федеральных законов от 13.01.2001 № 1-ФЗ, от 07.07.2003 № 111-ФЗ);

От 23 июня 1999 года № 117-ФЗ “О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ НА РЫНКЕ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ” (в ред. Федерального закона от 30.12.2001 № 196-ФЗ)

От 31 мая 1999 года № 104-ФЗ “ОБ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ” (с изм., внесенными Федеральными законами от 31.12.1999 № 227-ФЗ, от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 24 мая 1999 года № 100-ФЗ “ОБ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА”;

От 24 мая 1999 года № 99-ФЗ “О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ” (в ред. Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ);

От 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О КОНКУРСАХ НА РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД”;

От 4 мая 1999 года № 96-ФЗ “ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА”;

От 4 мая 1999 года № 95-ФЗ “О БЕЗВОЗМЕЗДНОЙ ПОМОЩИ (СОДЕЙСТВИИ) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О НАЛОГАХ И ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЛЬГОТ ПО ПЛАТЕЖАМ В

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ В СВЯЗИ С ОЩЕСТВЛЕНИЕМ БЕЗВОЗМЕЗДНОЙ ПОМОЩИ (СОДЕЙСТВИЯ) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федеральных законов от 05.08.2000 № 118-ФЗ (ред. 24.03.2001), от 06.08.2001 № 110-ФЗ, от 27.11.2002 № 157-ФЗ, от 10.01.2003 № 8-ФЗ);

От 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ “О ГАРАНТИЯХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”;

От 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ “О ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ “О ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЕ”;

От 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ “О СТАТУСЕ НАУКОГРАДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”;

От 31 марта 1999 года № 69-ФЗ “О ГАЗОСНАБЖЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”;

От 30 марта 1999 года № 52-ФЗ “О САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОМ БЛАГОПОЛУЧИИ НАСЕЛЕНИЯ” (в ред. Федеральных законов от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 25 февраля 1999 года № 40-ФЗ “О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ) КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ” (в ред. Федеральных законов от 02.01.2000 № 6-ФЗ, от 19.06.2001 № 86-ФЗ, от 07.08.2001 № 116-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 03.07.2001 № 10-П);

От 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ “ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕ-

ДЕРАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ" (в ред. Федерального закона от 02.01.2000 № 22-ФЗ);

От 6 января 1999 года № 7-ФЗ "О НАРОДНЫХ ХУДОЖЕСТВЕННЫХ ПРОМЫСЛАХ";

1998

От 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ "ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

(в ред. Федеральных законов от 08.08.2001 № 126-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 22.04.2003 № 48-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О МИРОВЫХ СУДЬЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ";

От 5 декабря 1998 года № 183-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА КАЧЕСТВОМ И РАЦИОНАЛЬНЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕРНА И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ" (в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 26 ноября 1998 года № 181-ФЗ "О БЮДЖЕТЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (с изм., внесенными Федеральным законом от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 29 октября 1998 года № 164-ФЗ "О ФИНАНСОВОЙ АРЕНДЕ (ЛИЗИНГЕ)" (в ред. Федерального закона от 29.01.2002 № 10-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ "ОБ ИММУНОПРОФИЛАКТИКЕ ИНФЕКЦИОННЫХ БОЛЕЗНЕЙ" (в ред. Федеральных законов от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О ВНУТРЕННИХ МОРСКИХ ВОДАХ, ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ

МОРЕ И ПРИЛЕЖАЩЕЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 22.04.2003 № 49-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 31 июля 1998 года № 142-ФЗ "О НАЛОГЕ НА ИГОРНЫЙ БИЗНЕС" (в ред. Федеральных законов от 12.02.2001 № 8-ФЗ, от 27.12.2002 № 182-ФЗ, с изм., внесенными определением Конституционного Суда РФ от 09.04.2002 № 69-О);

От 29 июля 1998 года № 135-ФЗ "ОБ ОЦЕНОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 21.12.2001 № 178-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 14.11.2002 № 143-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 27.02.2003 № 29-ФЗ);

От 25 июля 1998 года № 130-ФЗ "О БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ" (в ред. Федеральных законов от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 21.11.2002 № 144-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 25 июля 1998 года № 128-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДАКТИЛОСКОПИЧЕСКОЙ

РЕГИСТРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 09.03.2001 № 25-ФЗ, от 25.07.2002 № 115-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 24 июля 1998 года № 127-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ МЕЖДУНАРОДНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК И ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ" (в ред. Федеральных законов от 02.01.2000 № 9-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ);

От 24 июля 1998 года № 125-ФЗ "ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СОЦИАЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРО-

ИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ" (в ред. Федеральных законов от 17.07.1999 № 181-ФЗ, от 25.10.2001 № 141-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ, Трудового кодекса РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ, Федеральных законов от 26.11.2002 № 152-ФЗ, от 22.04.2003 № 47-ФЗ, от 07.07.2003 № 118-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 02.01.2000 № 10-ФЗ, от 11.02.2002 № 17-ФЗ, от 08.02.2003 № 25-ФЗ);

От 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерального закона от 20.07.2000 № 103-ФЗ);

От 19 июля 1998 года № 115-ФЗ "ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ РАБОТНИКОВ (НАРОДНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ)" (в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ);

От 19 июля 1998 года № 114-ФЗ "О ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ИНОСТРАННЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ";

От 19 июля 1998 года № 113-ФЗ "О ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ" (в ред. Федерального закона от 25.06.2002 № 70-ФЗ);

От 16 июля 1998 года № 102-ФЗ "ОБ ИПОТЕКЕ (ЗАЛОГЕ НЕДВИЖИМОСТИ)" (в ред. Федеральных законов от 09.11.2001 № 143-ФЗ, от 11.02.2002 № 18-ФЗ, от 24.12.2002 № 179-ФЗ);

От 16 июля 1998 года № 101-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЛОДОРОДИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ" (в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 24 июня 1998 года № 89-

ФЗ "ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ" (в ред. Федеральных законов от 29.12.2000 № 169-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 22 июня 1998 года № 86-ФЗ "О ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВАХ" (в ред. Федеральных законов от 02.01.2000 № 5-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О СТАТУСЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ" (в ред. Федеральных законов от 31.12.1999 № 229-ФЗ, от 19.06.2000 № 82-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 26.07.2001 № 105-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 07.05.2002 № 49-ФЗ, от 21.05.2002 № 56-ФЗ, от 28.06.2002 № 75-ФЗ, от 27.11.2002 № 155-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 7 мая 1998 года № 75-ФЗ "О НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ ФОНДАХ" (в ред. Федеральных законов от 12.02.2001 № 18-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 10.01.2003 № 14-ФЗ);

От 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ "О САДОВОДЧЕСКИХ, ОГОРОДНИЧЕСКИХ И ДАЧНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ ГРАЖДАН" (в ред. Федеральных законов от 22.11.2000 № 137-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ);

От 15 апреля 1998 года № 64-ФЗ "О КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЯХ, ПЕРЕМЕЩЕННЫХ

В СОЮЗ ССР В РЕЗУЛЬТАТЕ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ И НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерального закона от 25.05.2000 № 70-ФЗ);

От 14 апреля 1998 года № 63-ФЗ "О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ РОС-

СИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ТОВАРАМИ" (в ред. Федерального закона от 24.07.2002 № 110-ФЗ);

От 13 апреля 1998 года № 60-ФЗ "О КОНВЕРСИИ ОБОРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 8-ФЗ)

От 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ И ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ" (в ред. Федеральных законов от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 07.11.2000 № 135-ФЗ, от 12.02.2001 № 15-ФЗ, от 12.02.2001 № 16-ФЗ, от 19.07.2001 № 102-ФЗ, от 13.02.2002 № 20-ФЗ, от 21.05.2002 № 56-ФЗ, от 28.06.2002 № 75-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 30.12.2002 № 186-ФЗ, от 22.02.2003 № 27-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 25.07.2002 № 113-ФЗ)

От 26 марта 1998 года № 41-ФЗ "О ДРАГОЦЕННЫХ МЕТАЛЛАХ И ДРАГОЦЕННЫХ КАМНЯХ" (в ред. Федеральных законов от 31.03.1999 № 66-ФЗ, от 10.01.2002 № 5-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ "О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ";

От 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ "ОБ ОБЩЕСТВАХ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ" (в ред. Федеральных законов от 11.07.1998 № 96-ФЗ, от 31.12.1998 № 193-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ);

От 8 января 1998 года № 10-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ РАЗВИТИЯ АВИАЦИИ";

От 8 января 1998 года № 8-ФЗ "ОБ ОСНОВАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 13.04.1999 № 75-ФЗ, от 19.04.2002 № 38-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ);

От 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ" (в ред. Федеральных законов от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

1997

От 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ "О НАИМЕНОВАНИЯХ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ";

От 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ "О СЕМЕНОВОДСТВЕ" (в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "ОБ АКТАХ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ" (в ред. Федеральных законов от 25.10.2001 № 138-ФЗ, от 29.04.2002 № 44-ФЗ, от 22.04.2003 № 46-ФЗ, от 07.07.2003 № 120-ФЗ);

От 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О ПРОЖИТОЧНОМ МИНИМУМЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерального закона от 27.05.2000 № 75-ФЗ);

От 25 сентября 1997 года № 126-ФЗ "О ФИНАНСОВЫХ ОСНОВАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерального закона от 09.07.99 № 159-ФЗ) (с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 06.10.2003 № 131-ФЗ);

От 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ" (в ред. Федеральных законов от 26.03.2000 № 45-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ);

От 21 июля 1997 года № 122-

ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО И СДЕЛОК С НИМ" (в ред. Федеральных законов от 05.03.2001 № 20-ФЗ, от 12.04.2001 № 36-ФЗ, от 11.04.2002 № 36-ФЗ, от 09.06.2003 № 69-ФЗ);

От 21 июля 1997 года № 118-ФЗ "О СУДЕБНЫХ ПРИСТАВАХ" (в ред. Федерального закона от 07.11.2000 № 135-ФЗ);

От 21 июля 1997 года № 117-ФЗ "О БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ" (в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ" (в ред. Федеральных законов от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 21 июля 1997 года № 114-ФЗ "О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 07.08.2000 № 122-ФЗ (ред. 29.12.2001), от 07.11.2000 № 135-ФЗ, от 30.06.2002 № 78-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 31.12.2002 № 200-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 30.12.2001 № 194-ФЗ);

От 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О БЕЗОПАСНОМ ОБРАЩЕНИИ С ПЕСТИЦИДАМИ И АГРОХИМИКАТАМИ" (в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 № 1-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 14 июля 1997 года № 100-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА" (в

ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 8-ФЗ);

От 2 мая 1997 года № 76-ФЗ "ОБ УНИЧТОЖЕНИИ ХИМИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ" (в ред. Федеральных законов от 29.11.2001 № 157-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ "О МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКЕ И МОБИЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 16.07.1998 № 97-ФЗ, от 05.08.2000 № 118-ФЗ (ред. 24.03.2001), от 21.03.2002 № 31-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ "О ВНУТРЕННИХ ВОЙСКАХ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 20.06.2000 № 83-ФЗ, от 07.11.2000 № 135-ФЗ, от 07.05.2002 № 49-ФЗ, от 10.01.2003 № 12-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

1996

От 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ "ОБ ОРУЖИИ" (в ред. Федеральных законов от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 31.07.1998 № 156-ФЗ, от 17.12.1998 № 187-ФЗ, от 19.11.1999 № 194-ФЗ, от 10.04.2000 № 52-ФЗ, от 26.07.2001 № 103-ФЗ, от 08.08.2001 № 133-ФЗ, от 27.11.2001 № 152-ФЗ, от 25.06.2002 № 70-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ "ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМИ В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ" (в ред. Федерального закона от 22.06.98 № 85-ФЗ);

От 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "ОБ ОСНОВАХ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ "О БУХГАЛТЕРСКОМ УЧЕТЕ" (в ред. Федеральных законов от 23.07.1998 № 123-ФЗ, от 28.03.2002 № 32-ФЗ, от 31.12.2002 № 187-ФЗ, от 31.12.2002 № 191-ФЗ, от 10.01.2003 № 8-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О НАУКЕ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАУЧНО - ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ" (в ред. Федеральных законов от 19.07.1998 № 111-ФЗ, от 17.12.1998 № 189-ФЗ, от 03.01.2000 № 41-ФЗ, от 29.12.2000 № 168-ФЗ) (с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 22 августа 1996 года № 126-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ КИНЕМАТОГРАФИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 22 августа 1996 года № 125-ФЗ "О ВЫСШЕМ И ПОСЛЕВУЗОВСКОМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ" (в ред. Федеральных законов от 10.07.2000 № 92-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 25.06.2002 № 71-ФЗ, от 10.01.2003 № 11-ФЗ, от 05.04.2003 № 41-ФЗ, от 07.07.2003 № 119-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 27.12.1999 № 19-П, от 24.10.2000 № 13-П, Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ) уточн.;

От 15 августа 1996 года № 115-ФЗ "О БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИ-

КАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 05.08.2000 № 115-ФЗ, от 08.08.2001 № 127-ФЗ, от 07.05.2002 № 51-ФЗ, от 06.05.2003 № 53-ФЗ);

От 1 августа 1996 года № 107-ФЗ "О КОМПЕНСАЦИОННЫХ ВЫПЛАТАХ НА ПИТАНИЕ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, УЧРЕЖДЕНИЯХ НАЧАЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО И СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ" (в ред. Федерального закона от 07.08.2000 № 122-ФЗ) (с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 6 июля 1996 года № 87-ФЗ "О ПОРЯДКЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ СТОИМОСТИ ЕДИНИЦЫ НОМИНАЛА ЦЕЛЕВОГО ДОЛГОВОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ";

От 5 июля 1996 года № 86-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В ОБЛАСТИ ГЕННО-ИНЖЕНЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" (в ред. Федерального закона от 12.07.2000 № 96-ФЗ);

От 4 июля 1996 года № 85-ФЗ "ОБ УЧАСТИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБМЕНЕ" (в ред. Федерального закона от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 20 июня 1996 года № 81-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В ОБЛАСТИ ДОБЫЧИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УГЛЯ, ОБ ОСОБЕННОСТЯХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ" (в ред. Федерального закона от 07.08.2000 № 122-ФЗ);

От 19 июня 1996 года № 78-

ФЗ "ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерального закона от 02.01.2000 № 30-ФЗ);

От 17 июня 1996 года № 74-ФЗ "О НАЦИОНАЛЬНО - КУЛЬТУРНОЙ АВТОНОМИИ" (в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ);

От 15 июня 1996 года № 72-ФЗ "О ТОВАРИЩЕСТВАХ СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ" (в ред. Федеральных законов от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 03.04.1998 № 10-П);

От 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "ОБ ОБОРОНЕ" (в ред. Федеральных законов от 30.12.1999 № 223-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 27 мая 1996 года № 57-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ" (в ред. Федеральных законов от 18.07.1997 № 101-ФЗ, от 07.11.2000 № 135-ФЗ, от 07.05.2002 № 49-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 8 мая 1996 года № 41-ФЗ "О ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВАХ" (в ред. Федеральных законов от 14.05.2001 № 53-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ);

От 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ "О РЫНКЕ ЦЕННЫХ БУМАГ" (в ред. Федеральных законов от 26.11.1998 № 182-ФЗ, от 08.07.1999 № 139-ФЗ, от 07.08.2001 № 121-ФЗ, от 28.12.2002 № 185-ФЗ);

От 3 апреля 1996 года № 28-ФЗ "ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ" (в ред. Федерального закона от 05.04.2003 № 42-ФЗ);

От 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ "ОБ ИНДИВИДУАЛЬНОМ (ПЕРСОНИФИЦИРОВАННОМ)

УЧЕТЕ В СИСТЕМЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ" (в ред. Федеральных законов от 25.10.2001 № 138-ФЗ, от 31.12.2002 № 198-ФЗ);

От 22 января 1996 года № 13-ФЗ "ОБ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ" (в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 12 января 1996 года № 10-ФЗ "О ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗАХ, ИХ ПРАВАХ И ГАРАНТИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" (в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 24.01.2002 № 3-П);

От 12 января 1996 года № 8-ФЗ "О ПОГРЕБЕНИИ И ПОХОРОННОМ ДЕЛЕ" (в ред. Федеральных законов от 28.06.1997 № 91-ФЗ, от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 30.05.2001 № 64-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 11.12.2002 № 170-ФЗ, от 10.01.2003 № 8-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ" (в ред. Федеральных законов от 26.11.1998 № 174-ФЗ, от 08.07.1999 № 140-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 28.12.2002 № 185-ФЗ);

От 10 января 1996 года № 4-ФЗ "О МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ" (в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 9 января 1996 года № 3-ФЗ "О РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ";

1995

От 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ "О СОГЛАШЕНИЯХ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 07.01.1999 № 19-ФЗ, от 18.06.2001 № 75-ФЗ, от 06.06.2003 № 65-ФЗ);

От 27 декабря 1995 года № 213-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ ОБОРОННОМ ЗАКАЗЕ" (в ред. Федерального закона от 06.05.99 № 97-ФЗ) (с изм., внесенными Федеральным законом от 26.02.1997 № 29-ФЗ);

От 26 декабря 1995 года № 209-ФЗ "О ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ" (в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 № 13-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ "ОБ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ" (в ред. Федеральных законов от 13.06.1996 № 65-ФЗ, от 24.05.1999 № 101-ФЗ, от 07.08.2001 № 120-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 31.10.2002 № 134-ФЗ, от 27.02.2003 № 29-ФЗ);

От 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ" (в ред. Федеральных законов от 02.03.1999 № 41-ФЗ, от 25.04.2002 № 41-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ "ОБ ОСНОВАХ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 10.07.2002 № 87-ФЗ, от 25.07.2002 № 115-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ "О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 07.03.1997 № 47-ФЗ, от 18.02.1999 № 34-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 10.01.2003 № 8-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от

11.06.2003 № 73-ФЗ);

От 30 ноября 1995 года № 190-ФЗ "О ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫХ ГРУППАХ";

От 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 10.02.1999 № 32-ФЗ, от 08.08.2001 № 126-ФЗ, от 22.04.2003 № 50-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 24.07.1998 № 125-ФЗ, от 04.01.1999 № 5-ФЗ, от 17.07.1999 № 172-ФЗ, от 27.05.2000 № 78-ФЗ, от 09.06.2001 № 74-ФЗ, от 08.08.2001 № 123-ФЗ, от 29.12.2001 № 188-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 29.05.2002 № 57-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 24 ноября 1995 года № 177-ФЗ "ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКЕ РАЙОННЫХ (ГОРОДСКИХ) ГАЗЕТ" (в ред. Федерального закона от 02.01.2000 № 15-ФЗ);

От 23 ноября 1995 года № 175-ФЗ "О ПОРЯДКЕ РАЗРЕШЕНИЯ КОЛЛЕКТИВНЫХ ТРУДОВЫХ СПОРОВ" (в ред. Федеральных законов от 06.11.2001 № 142-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ);

От 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ" (в ред. Федерального закона от 15.04.98 № 65-ФЗ);

От 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТОСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 07.01.1999 № 18-ФЗ, от 29.12.2001 № 186-ФЗ, от 24.07.2002 № 109-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ);

От 17 ноября 1995 года № 169-

ФЗ "ОБ АРХИТЕКТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 13 октября 1995 года № 157-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" (в ред. Федеральных законов от 08.07.97 № 96-ФЗ, от 10.02.99 № 32-ФЗ);

От 28 августа 1995 года № 154-ФЗ "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 22.04.1996 № 38-ФЗ, от 26.11.1996 № 141-ФЗ, от 17.03.1997 № 55-ФЗ, от 04.08.2000 № 107-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 07.07.2003 № 123-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ);

От 22 августа 1995 года № 151-ФЗ "ОБ АВАРИЙНО - СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБАХ И СТАТУСЕ СПАСАТЕЛЕЙ" (в ред. Федеральных законов от 05.08.2000 № 118-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 07.11.2000 № 135-ФЗ);

От 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЯХ" (в ред. Федеральных законов от 08.08.2001 № 126-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 10.01.2003 № 16-ФЗ, от 26.03.2003 № 39-ФЗ);

От 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "ОБ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" (в ред. Федеральных законов от 18.07.1997 № 101-ФЗ, от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 05.01.1999 № 6-ФЗ, от 30.12.1999 № 225-ФЗ, от 20.03.2001 № 26-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 11 августа 1995 года № 135-ФЗ "О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И БЛАГОТВОРИ-

ТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ" (в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 04.07.2003 № 94-ФЗ);

От 31 июля 1995 года № 119-ФЗ "ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 18.02.1999 № 35-ФЗ, от 07.11.2000 № 135-ФЗ, от 27.05.2003 № 58-ФЗ);

От 14 июня 1995 года № 88-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федерально-го закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ);

От 19 мая 1995 года № 82-ФЗ "ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ" (в ред. Федеральных законов от 17.05.1997 № 78-ФЗ, от 19.07.1998 № 112-ФЗ, от 12.03.2002 № 26-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ);

От 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О ЖИВОТНОМ МИРЕ";

От 14 апреля 1995 года № 41-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ И ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 11.02.1999 № 33-ФЗ, от 10.01.2003 № 6-ФЗ, от 26.03.2003 № 38-ФЗ, от 07.07.03 № 125-ФЗ);

От 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ "О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ БЕЗОПАСНОСТИ" (в ред. Федеральных законов от 30.12.1999 № 226-ФЗ, от 07.11.2000 № 135-ФЗ, от 07.05.2002 № 49-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 10.01.2003 № 4-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 30.12.2001 № 194-ФЗ);

От 30 марта 1995 года № 38-ФЗ "О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ ЗАБОЛЕВАНИЯ, ВЫЗЫВАЕМОГО ВИРУСОМ ИММУНОДЕФИЦИТА ЧЕЛОВЕКА (ВИЧ-ИНФЕКЦИИ)" (в ред. Федеральных законов от 12.08.1996 № 112-ФЗ, от 09.01.1997 № 8-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ);

От 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ" (в ред. Федерального закона от 30.12.2001 № 196-ФЗ);

От 13 марта 1995 года № 32-ФЗ "О ДНЯХ ВОИНСКОЙ СЛАВЫ (ПОБЕДНЫХ ДНЯХ) РОССИИ";

От 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ "О ПРИРОДНЫХ ЛЕЧЕБНЫХ РЕСУРСАХ, ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЯХ И КУОРТАХ";

От 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ "ОБ ИНФОРМАЦИИ, ИНФОРМАТИЗАЦИИ И ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ" (в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ВЕТЕРАНАХ" (в ред. Федеральных законов от 02.01.2000 № 40-ФЗ, от 04.05.2000 № 57-ФЗ, от 08.08.2001 № 124-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 06.05.2003 № 52-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 11 января 1995 года № 4-ФЗ "О СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 10.07.2002 № 86-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

1994

От 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ МА-

ТЕРИАЛЬНОМ РЕЗЕРВЕ" (в ред. Федеральных законов от 17.03.97 № 58-ФЗ, от 12.02.98 № 27-ФЗ) (с изм., внесенными Федеральными законами от 30.12.2001 № 194-ФЗ (ред. 31.12.2002), от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ "О БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ";

От 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ "ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ЭКЗЕМПЛЯРЕ ДОКУМЕНТОВ" (в ред. Федерального закона от 11.02.2002 № 19-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" (в ред. Федеральных законов от 22.08.1995 № 151-ФЗ, от 18.04.1996 № 32-ФЗ, от 24.01.1998 № 13-ФЗ, от 07.11.2000 № 135-ФЗ, от 06.08.2001 № 110-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 27.12.2000 № 150-ФЗ, определением Конституционного Суда РФ от 09.04.2002 № 82-О);

От 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА" (в ред. Федерального закона от 28.10.2002 № 129-ФЗ);

От 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ "О ПОСТАВКАХ ПРОДУКЦИИ ДЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД" (в ред. Федеральных законов от 19.06.95 № 89-ФЗ, от 17.03.97 № 58-ФЗ, от 06.05.99 № 97-ФЗ);

От 2 декабря 1994 года № 53-ФЗ "О ЗАКУПКАХ И ПОСТАВКАХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД" (в ред. Федерального

закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 8 мая 1994 года № 3-ФЗ “О СТАТУСЕ ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федеральных законов от 05.07.1999 № 133-ФЗ, от 12.02.2001 № 9-ФЗ, от 04.08.2001 № 109-ФЗ, от 09.07.2002 № 81-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 10.01.2003 № 8-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 05.08.2000 № 113-ФЗ);

ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1993

От 20 августа 1993 года № 5663-1 “О КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ” (в ред. Федеральных законов от 29.11.1996 № 147-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 6 августа 1993 года № 5605-1 “О СЕЛЕКЦИОННЫХ ДОСТИЖЕНИЯХ”;

От 22 июля 1993 года № 5487-1 “ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН” (в ред. Федеральных законов от 02.03.1998 № 30-ФЗ, от 20.12.1999 № 214-ФЗ, от 02.12.2000 № 139-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 27.02.2003 № 29-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Указом Президента РФ от 24.12.1993 № 2288);

От 21 июля 1993 года № 5485-1 “О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ” (в ред. Федеральных законов от 06.10.1997 № 131-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 27.03.1996 № 8-П, определениями Конституционного Суда РФ

от 10.11.2002 № 293-О, от 10.11.2002 № 314-О);

От 9 июля 1993 года № 5351-1 “ОБ АВТОРСКОМ ПРАВЕ И СМЕЖНЫХ ПРАВАХ” (в ред. Федерального закона от 19.07.95 № 110-ФЗ);

От 7 июля 1993 года № 5341-1 ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ “ОБ АРХИВНОМ ФОНДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И АРХИВАХ”;

От 7 июля 1993 года № 5340-1 “О ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННЫХ ПАЛАТАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”;

От 7 июля 1993 года № 5338-1 “О МЕЖДУНАРОДНОМ КОММЕРЧЕСКОМ АРБИТРАЖЕ”;

От 25 июня 1993 года № 5242-1 “О ПРАВЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ПРЕБЫВАНИЯ И ЖИТЕЛЬСТВА В ПРЕДЕЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”;

От 21 мая 1993 года № 5003-1 “О ТАМОЖЕННОМ ТАРИФЕ” (в ред. Федеральных законов от 07.08.1995 № 128-ФЗ, от 25.11.1995 № 185-ФЗ, от 27.12.1995 № 211-ФЗ, от 05.02.1997 № 25-ФЗ, от 10.02.1999 № 32-ФЗ, от 04.05.1999 № 95-ФЗ, от 27.05.2000 № 74-ФЗ, от 08.08.2001 № 126-ФЗ, от 29.12.2001 № 190-ФЗ, от 29.05.2002 № 57-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 06.2003 № 65-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ, от 07.07.03 № 124-ФЗ);

От 14 мая 1993 года № 4979-1 “О ВЕТЕРИНАРИИ” (в ред. Федерального закона от 30.12.2001 № 196-ФЗ);

От 27 апреля 1993 года № 4871-1 “ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ” (в ред. Федерально-

го закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 15 апреля 1993 года № 4804-1 “О ВЫВОЗЕ И ВВОЗЕ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ”;

От 15 апреля 1993 года № 4802-1 “О СТАТУСЕ СТОЛИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федерального закона от 18.07.95 № 107-ФЗ);

От 1 апреля 1993 года № 4730-1 “О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” (в ред. Федеральных законов от 10.08.1994 № 23-ФЗ, от 29.11.1996 № 148-ФЗ, от 19.07.1997 № 106-ФЗ, от 24.07.1998 № 127-ФЗ, от 31.07.1998 № 153-ФЗ, от 31.05.1999 № 105-ФЗ, от 07.11.2000 № 135-ФЗ, от 05.08.2000 № 118-ФЗ (ред. 24.03.2001), от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 24.12.2002 № 178-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 11.11.1997 № 16-П);

От 19 февраля 1993 года № 4530-1 “О ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦАХ” (в ред. Федеральных законов от 20.12.1995 № 202-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ) (с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 21.11.2002 № 15-П, Федеральным законом от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 19 февраля 1993 года № 4528-1 “О БЕЖЕНЦАХ” (в ред. Федеральных законов от 28.06.1997 № 95-ФЗ, от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 07.11.2000 № 135-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

От 11 февраля 1993 года № 4462-1 ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ “О НОТАРИАТЕ” (с изм., внесенными Федеральными законами от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

1992

От 24 декабря 1992 года № 4218-1 "ОБ ОСНОВАХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ" (в ред. Федеральных законов от 12.01.1996 № 9-ФЗ, от 21.04.1997 № 68-ФЗ, от 10.02.1999 № 29-ФЗ, от 17.06.1999 № 113-ФЗ, от 08.07.1999 № 152-ФЗ, от 24.12.2002 № 179-ФЗ, от 06.05.2003 № 52-ФЗ);

От 27 ноября 1992 года № 4015-1 "ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СТРАХОВОГО ДЕЛА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 31.12.1997 № 157-ФЗ, от 20.11.1999 № 204-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.04.2002 № 41-ФЗ);

От 9 октября 1992 года № 3615-1 "О ВАЛЮТНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ И ВАЛЮТНОМ КОНТРОЛЕ" (в ред. Федеральных законов от 29.12.1998 № 192-ФЗ, от 05.07.1999 № 128-ФЗ, от 31.05.2001 № 72-ФЗ, от 08.08.2001 № 130-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 31.12.2002 № 187-ФЗ, от 31.12.2002 № 192-ФЗ, от 27.02.2003 № 28-ФЗ, от 07.07.2003 № 116-ФЗ, с изм., внесенными Определением Конституционного Суда РФ от 04.03.1999 № 50-О);

От 9 октября 1992 года № 3612-1 ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О КУЛЬТУРЕ" (в ред. Федерального закона от 23.06.99 № 115-ФЗ) (с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 23 сентября 1992 года № 3526-1 "О ПРАВОВОЙ ОХРАНЕ ТОПОЛОГИЙ ИНТЕГРАЛЬНЫХ МИКРОСХЕМ";

От 23 сентября 1992 года № 3523-1 "О ПРАВОВОЙ ОХРАНЕ ПРОГРАММ ДЛЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНЫХ МАШИН И

БАЗ ДАННЫХ" (в ред. Федерального закона от 24.12.2002 № 177-ФЗ);

От 23 сентября 1992 года № 3520-1 "О ТОВАРНЫХ ЗНАКАХ, ЗНАКАХ ОБСЛУЖИВАНИЯ И НАИМЕНОВАНИЯХ МЕСТ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ" (в ред. Федерального закона от 11.12.2002 № 166-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 23 сентября 1992 года № 3517-1 "ПАТЕНТНЫЙ ЗАКОН" (в ред. Федерального закона от 07.02.2003 № 22-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 10 июля 1992 года № 3266-1 "ОБ ОБРАЗОВАНИИ" (в ред. Федеральных законов от 13.01.1996 № 12-ФЗ, от 16.11.1997 № 144-ФЗ, от 20.07.2000 № 102-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 13.02.2002 № 20-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.06.2002 № 71-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 10.01.2003 № 11-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 24.10.2000 № 13-П, Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ, от 07.07.03 № 123-ФЗ);

От 19 июня 1992 года № 3085-1 "О ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВАХ, ИХ СОЮЗАХ) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 11.07.1997 № 97-ФЗ, от 28.04.2000 № 54-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ);

От 29 мая 1992 года № 2872-1 "О ЗАЛОГЕ" (с изм., внесенными Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ);

От 11 марта 1992 года № 2490-1 "О КОЛЛЕКТИВНЫХ ДОГОВО-

РАХ И СОГЛАШЕНИЯХ" (в ред. Федеральных законов от 24.11.1995 № 176-ФЗ, от 01.05.1999 № 93-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ);

От 11 марта 1992 года № 2487-1 "О ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

От 5 марта 1992 года № 2446-1 "О БЕЗОПАСНОСТИ" (в ред. Закона РФ от 25.12.1992 № 4235-1, Указа Президента РФ от 24.12.1993 № 2288, Федерального закона от 25.07.2002 № 116-ФЗ);

От 20 февраля 1992 года № 2383-1 "О ТОВАРНЫХ БИРЖАХ И БИРЖЕВОЙ ТОРГОВЛЕ" (в ред. Законов РФ от 24.06.1992 № 3119-1, от 30.04.1993 № 4919-1; Федеральных законов от 19.06.1995 № 89-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ);

От 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ" (в ред. Федеральных законов от 09.01.1996 № 2-ФЗ, от 17.12.1999 № 212-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ);

От 17 января 1992 года № 2202-1 "О ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 17.11.1995 № 168-ФЗ, от 10.02.1999 № 31-ФЗ, от 19.11.1999 № 202-ФЗ, от 02.01.2000 № 19-ФЗ, от 29.12.2001 № 182-ФЗ, от 28.06.2002 № 77-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 05.10.2002 № 120-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 18.02.2000 № 3-П, от 11.04.2000 № 6-П, Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 17.07.2002 № 13-П, от 18.07.2003 № 13-П);

1991

От 27 декабря 1991 года № 2124-1 "О СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 13.01.1995 № 6-ФЗ, от 06.06.1995 № 87-ФЗ, от 19.07.1995 № 114-ФЗ, от 27.12.1995 № 211-ФЗ, от 02.03.1998 № 30-ФЗ, от 20.06.2000 № 90-ФЗ, от 05.08.2000 № 110-ФЗ, от 04.08.2001 № 107-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 04.07.2003 № 94-ФЗ);

От 27 декабря 1991 года № 2118-1 "ОБ ОСНОВАХ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Законов РФ от 16.07.1992 № 3317-1, от 22.12.1992 № 4178-1, от 21.05.1993 № 5006-1; Федеральных законов от 01.07.1994 № 9-ФЗ, от 21.07.1997 № 121-ФЗ, от 31.07.1998 № 138-ФЗ, от 31.07.1998 № 147-ФЗ, от 31.07.1998 № 149-ФЗ, от 31.07.1998 № 150-ФЗ, от 22.10.1998 № 160-ФЗ, от 18.11.1998 № 173-ФЗ, от 29.12.1998 № 192-ФЗ, от 10.02.1999 № 32-ФЗ, от 17.06.1999 № 112-ФЗ, от 08.07.1999 № 142-ФЗ, от 05.08.2000 № 118-ФЗ (ред. 24.03.2001), от 06.08.2001 № 110-ФЗ, от 08.08.2001 № 126-ФЗ, от 27.11.2001 № 148-ФЗ, от 29.12.2001 № 187-ФЗ, от 31.12.2001 № 198-ФЗ, от 24.07.2002 № 104-ФЗ, от 24.07.2002 № 110-ФЗ, от 27.12.2002 № 182-ФЗ, от 31.12.2002 № 191-ФЗ, от 31.12.2002 № 193-ФЗ, от 06.06.2003 № 65-ФЗ, от 07.07.2003 № 117-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 12.10.1998 № 24-П, от 15.07.1999 № 11-П, от 30.01.2001 № 2-П);

От 20 декабря 1991 года № 2069-1 "О ПОДОХОДНОМ НАЛОГЕ С ПРЕДПРИЯТИЙ";

От 13 декабря 1991 года № 2030-1 "О НАЛОГЕ НА ИМУЩЕСТВО ПРЕДПРИЯТИЙ" (в ред. За-

конов РФ от 16.07.1992 № 3317-1, от 22.12.1992 № 4178-1, от 06.03.1993 № 4618-1, от 03.06.1993 № 5093-1; Федеральных законов от 11.11.1994 № 37-ФЗ, от 25.04.1995 № 62-ФЗ, от 23.06.1995 № 94-ФЗ, от 22.08.1995 № 151-ФЗ, от 08.01.1998 № 1-ФЗ, от 10.02.1999 № 32-ФЗ, от 04.05.1999 № 95-ФЗ, от 24.07.2002 № 106-ФЗ, от 31.12.2002 № 187-ФЗ, от 10.01.2003 № 8-ФЗ, от 06.06.2003 № 65-ФЗ);

От 9 декабря 1991 года № 2005-1 "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОШЛИНЕ" (в ред. Федеральных законов от 31.12.1995 № 226-ФЗ, от 20.08.1996 № 118-ФЗ, от 19.07.1997 № 105-ФЗ, от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 13.04.1999 № 76-ФЗ, от 07.08.2001 № 112-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 115-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ);

От 25 октября 1991 года № 1807-1 "О ЯЗЫКАХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 24.07.1998 № 126-ФЗ, от 11.12.2002 № 165-ФЗ);

От 24 октября 1991 года № 1799-1 "ОБ ИНДЕКСАЦИИ ДЕ НЕЖНЫХ ДОХОДОВ И СБЕРЕЖЕНИЙ ГРАЖДАН В РСФСР" (в ред. Указа Президента РФ от 24.12.93 № 2288);

От 11 октября 1991 года № 1738-1 "О ПЛАТЕ ЗА ЗЕМЛЮ" (в ред. Законов РФ от 14.02.1992 № 2353-1, от 16.07.1992 № 3317-1, Федеральных законов от 09.08.1994 № 22-ФЗ, от 22.08.1995 № 151-ФЗ, от 27.12.1995 № 211-ФЗ, от 28.06.1997 № 93-ФЗ, от 18.11.1997 № 145-ФЗ, от 31.12.1997 № 158-ФЗ, от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 25.07.1998 № 132-ФЗ, от 29.12.1998 № 192-ФЗ, от 24.07.2002 № 110-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ; с изм., внесенными Законом РФ от 14.05.1993 № 4966-1, Федеральными законами от 22.02.1999 № 36-ФЗ, от

31.12.1999 № 227-ФЗ, от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

От 4 июля 1991 года № 1541-1 "О ПРИВАТИЗАЦИИ ЖИЛИЩНО-ГО ФОНДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Закона РФ от 23.12.1992 № 4199-1; Федеральных законов от 11.08.1994 № 26-ФЗ, от 28.03.1998 № 50-ФЗ, от 01.05.1999 № 88-ФЗ, от 15.05.2001 № 54-ФЗ, от 20.05.2002 № 55-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 03.11.1998 № 25-П);

От 28 июня 1991 года № 1499-1 "О МЕДИЦИНСКОМ СТРАХОВАНИИ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Закона РФ от 02.04.1993 № 4741-1, Федерального закона от 29.05.2002 № 57-ФЗ, с изм., внесенными Указом Президента РФ от 24.12.1993 № 2288, Федеральным законом от 01.07.1994 № 9-ФЗ);

От 26 июня 1991 года № 1488-1 "ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РСФСР" (в ред. Федеральных законов от 19.06.1995 № 89-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ);

От 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (в ред. Федеральных законов от 20.04.1996 № 36-ФЗ, от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 30.04.1999 № 85-ФЗ, от 17.07.1999 № 175-ФЗ, от 20.11.1999 № 195-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 29.12.2001 № 188-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 10.01.2003 № 8-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 № 20-П);

От 18 апреля 1991 года № 1026-1 "О МИЛИЦИИ" (в ред. Законов РФ от 18.02.1993 № 4510-1, от 01.07.1993

№ 5304-1; Федеральных законов от 15.06.1996 № 73-ФЗ, от 31.03.1999 № 68-ФЗ, от 06.12.1999 № 209-ФЗ, от 25.07.2000 № 105-ФЗ, от 07.11.2000 № 135-ФЗ, от 29.12.2000 № 163-ФЗ, от 26.07.2001 № 104-ФЗ, от 04.08.2001 № 108-ФЗ, от 25.04.2002 № 41-ФЗ, от 30.06.2002 № 78-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, от 07.07.2003 № 111-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями ВС РФ от 18.04.1991 № 1027-1, от 17.02.1993 № 4496-1, Федеральными законами от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ);

От 22 марта 1991 года № 948-1 "О КОНКУРЕНЦИИ И ОГРАНИЧЕНИИ МОНОПОЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ" (в ред. Законов РФ от 24.06.1992 № 3119-1, от 15.07.1992 № 3310-1; Федеральных законов от 25.05.1995 № 83-ФЗ, от 06.05.1998 № 70-ФЗ, от 02.01.2000 № 3-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 09.10.2002 № 122-ФЗ);

От 2 декабря 1990 года № 395-1 "О БАНКАХ И БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" (в ред. Федеральных законов от 03.02.1996 № 17-ФЗ, от 31.07.1998 № 151-ФЗ, от 05.07.1999 № 126-ФЗ, от 08.07.1999 № 136-ФЗ, от 19.06.2001 № 82-ФЗ, от 07.08.2001 № 121-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 23.02.1999 № 4-П, Федеральным законом от 08.07.1999 № 144-ФЗ);

Приложение № 11

Кодексы Российской Федерации

Арбитражный Процессуальный Кодекс РФ от 24.07.2002 № 95-ФЗ, АПК РФ Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. Феде-

ральных законов от 05.08.2000 № 116-ФЗ, от 08.08.2001 № 126-ФЗ, от 29.05.2002 № 57-ФЗ, от 10.07.2002 № 86-ФЗ, от 24.07.2002 № 104-ФЗ, от 24.07.2002 № 110-ФЗ, от 07.07.2003 № 123-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 31.12.1999 № 227-ФЗ, от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 09.07.1999 № 159-ФЗ (ред. 09.07.2002), от 24.12.2002 № 176-ФЗ (ред. 07.07.2003));

Водный кодекс РФ от 16.11.1995 г. № 167-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

Воздушный кодекс РФ от 19.02.1997 г. № 60-ФЗ (в ред. Федерального закона от 08.07.99 № 150-ФЗ);

Градостроительный кодекс РФ от 07.05.1998 г. № 73-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ);

Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (Часть первая) (в ред. Федеральных законов от 20.02.1996 № 18-ФЗ, от 12.08.1996 № 111-ФЗ, от 08.07.1999 № 138-ФЗ, от 16.04.2001 № 45-ФЗ, от 15.05.2001 № 54-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 14.11.2002 № 161-ФЗ, от 26.11.2002 № 152-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ)

Гражданский кодекс РФ от 26.01.1996 № 14-ФЗ (Часть вторая) (в ред. Федеральных законов от 12.08.1996 № 110-ФЗ, от 24.10.1997 № 133-ФЗ, от 17.12.1999 № 213-ФЗ, от 26.11.2002 № 152-ФЗ, от 10.01.2003 № 8-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 26.03.2003 № 37-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 26.01.1996 № 15-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 23.12.1997 № 21-П);

Гражданский кодекс РФ от 26.11.2001 № 146-ФЗ (Часть третья);

Гражданский кодекс РСФСР (ред. от 26.11.2001);

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 № 138-ФЗ, ГПК РФ (в ред. Федерального закона от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 18.07.2003 № 13-П);

Жилищный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 24 июня 1983 года) (в ред. Указов ПВС РСФСР от 18.01.1985, от 29.08.1986, Закона РСФСР от 07.07.1987; Указов ПВС РСФСР от 18.11.1988, от 19.12.1988, от 22.06.1989; Закона РСФСР от 06.07.1991 № 1552-1; Федеральных законов от 27.01.1995 № 10-ФЗ, от 22.08.1995 № 151-ФЗ, от 28.03.1998 № 45-ФЗ, от 17.04.2001 № 48-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 24.12.2002 № 179-ФЗ, от 31.12.2002 № 187-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 25.04.1995 № 3-П, от 23.06.1995 № 8-П);

Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, КоАП РФ (в ред. Федеральных законов от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 30.10.2002 № 130-ФЗ, от 31.10.2002 № 133-ФЗ, от 31.12.2002 № 187-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, от 04.07.2003 № 94-ФЗ, от 04.07.2003 № 103-ФЗ);

Кодекс Внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 г. № 24-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 05.04.2003 № 43-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

Кодекс Торгового мореплавания РФ от 30.04.1999 г. № 81-ФЗ (в ред. Федеральных законов от

26.05.2001 № 59-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ);

Лесной кодекс РФ от 29.01.1997 г. № 22-ФЗ (в ред. Федерального закона от 25.07.2002 № 116-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ);

Налоговый кодекс РФ от 31.07.1998 № 146-ФЗ (Часть первая) (в ред. Федеральных законов от 09.07.1999 № 154-ФЗ, от 02.01.2000 № 13-ФЗ, от 05.08.2000 № 118-ФЗ (ред. 24.03.2001), от 28.12.2001 № 180-ФЗ, от 29.12.2001 № 190-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 06.06.2003 № 65-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, от 07.07.2003 № 104-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 30.03.1999 № 51-ФЗ, от 31.07.1998 № 147-ФЗ (ред. 09.07.2002), определением Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 № 257-О);

Налоговый кодекс РФ от 05.08.2000 № 117-ФЗ (Часть вторая) (в ред. Федеральных законов от 05.08.2000 № 118-ФЗ, от 29.12.2000 № 166-ФЗ, от 30.05.2001 № 71-ФЗ, от 06.08.2001 № 110-ФЗ, от 07.08.2001 № 118-ФЗ, от 08.08.2001 № 126-ФЗ, от 27.11.2001 № 148-ФЗ, от 29.11.2001 № 158-ФЗ, от 28.12.2001 № 179-ФЗ (ред. 31.12.2002), от 29.12.2001 № 187-ФЗ, от 31.12.2001 № 198-ФЗ, от 29.05.2002 № 57-ФЗ, от 24.07.2002 № 104-ФЗ, от 24.07.2002 № 110-ФЗ (ред. 31.12.2002), от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 31.12.2002 № 187-ФЗ, от 31.12.2002 № 190-ФЗ, от 31.12.2002 № 191-ФЗ, от 31.12.2002 № 193-ФЗ, от 31.12.2002 № 196-ФЗ, от 06.05.2003 № 51-ФЗ, от 22.05.2003 № 55-ФЗ, от 06.06.2003 № 65-ФЗ, от 23.06.2003 № 78-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, от 07.07.2003 № 105-ФЗ, от 07.07.2003 № 110-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 24.12.2002 № 176-ФЗ, определением Конституционного Суда РФ от

14.01.2003 № 129-О);

Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 27.05.1998 № 77-ФЗ, от 25.06.1998 № 92-ФЗ, от 09.02.1999 № 24-ФЗ, от 09.02.1999 № 26-ФЗ, от 15.03.1999 № 48-ФЗ, от 18.03.1999 № 50-ФЗ, от 09.07.1999 № 156-ФЗ, от 09.07.1999 № 157-ФЗ, от 09.07.1999 № 158-ФЗ, от 09.03.2001 № 25-ФЗ, от 20.03.2001 № 26-ФЗ, от 19.06.2001 № 83-ФЗ, от 19.06.2001 № 84-ФЗ, от 07.08.2001 № 121-ФЗ, от 17.11.2001 № 144-ФЗ, от 17.11.2001 № 145-ФЗ, от 29.12.2001 № 192-ФЗ, от 04.03.2002 № 23-ФЗ, от 14.03.2002 № 29-ФЗ, от 07.05.2002 № 48-ФЗ, от 07.05.2002 № 50-ФЗ, от 25.06.2002 № 72-ФЗ, от 24.07.2002 № 103-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 31.10.2002 № 133-ФЗ, от 11.03.2003 № 30-ФЗ, от 08.04.2003 № 45-ФЗ, от 04.07.2003 № 94-ФЗ, от 04.07.2003 № 98-ФЗ, от 07.07.2003 № 111-ФЗ);

Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ, УИК РФ (в ред. Федеральных законов от 08.01.1998 № 11-ФЗ, от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 24.07.1998 № 125-ФЗ, от 16.03.1999 № 49-ФЗ, от 09.03.2001 № 25-ФЗ, от 20.03.2001 № 26-ФЗ, от 19.06.2001 № 85-ФЗ, от 11.06.2003 № 75-ФЗ);

Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ, УПК РФ (в ред. Федеральных законов от 29.05.2002 № 58-ФЗ, от 24.07.2002 № 98-ФЗ, от 24.07.2002 № 103-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 31.10.2002 № 133-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, от 04.07.2003 № 92-ФЗ, от 04.07.2003 № 94-ФЗ, от 07.07.2003 № 111-ФЗ);

Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 15.11.1997 № 140-ФЗ, от 27.06.1998 № 94-ФЗ, от 02.01.2000 № 32-ФЗ);

Таможенный кодекс РФ от 28.05.2003 № 61-ФЗ (действует с 01.01.2004 г.);

Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 24.07.2002 № 97-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ).

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

*По Материалам Министерства экономического развития и торговли
Российской Федерации.*

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы создания, функционирования и прекращения действия статуса Особой экономической зоны в Калининградской области с учетом ее особого географического положения, а также геополитического и стратегического значения для государственных интересов Российской Федерации.

Основная идея настоящего Федерального закона заключается в создании эффективно работающего механизма функционирования экономических отношений, позволяющего обеспечить ускоренное развитие Калининградской области как пилотного региона российско-европейской экономической интеграции.

Федеральный закон нацелен на реализацию благоприятного социально-экономического климата как основы для развития на территории области особого режима взаимодействия и сотрудничества федеральных и региональных органов власти, предпринимателей и инвесторов (как резидентов, так и нерезидентов Российской Федерации), а также населения Калининградской области.

Федеральный закон направлен на создание благоприятных условий для социально-экономического развития Калининградской области путем:

- создания либеральных,

адаптированных к европейским стандартам хозяйственных механизмов;

- активизации выпуска товаров, конкурентоспособных на мировом рынке, путем привлечения инвестиций, стимулирования производственных видов деятельности, развития передовых (новых) технологий;

- создания достаточной и эффективной финансовой инфраструктуры, способной обеспечить благоприятные условия развития экономики Особой экономической зоны в Калининградской области и Российской Федерации в целом;

- компенсации негативных факторов и использования благоприятных условий, связанных с геополитическим и экономическим положением Калининградской области.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Особая экономическая зона в Калининградской области.

Особая экономическая зона в Калининградской области (далее - ОЭЗ) представляет собой специальный правовой режим ведения хозяйственной, в том числе инвестиционной деятельности, устанавливаемый на территории Калининградской области настоящим Федеральным законом.

Правовой статус Калининградской области как неотъемлемой части государственной территории и субъекта Российской Федерации остается неизменным.

Специальный правовой режим ведения хозяйственной деятельности на территории Калининградской области не распространяется на объекты, имеющие оборонное и стратегическое значение для Российской Федерации (в том числе военные базы, воинские части, а также объекты нефтегазодобывающих отраслей промышленности на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации). Перечень этих объектов утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 2. Предмет правового регулирования настоящего Федерального закона.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по созданию, функционированию, изменению и прекращению статуса ОЭЗ.

Статья 3. Правовое регулирование деятельности по созданию, функционированию и прекращению статуса ОЭЗ.

Правовое регулирование деятельности по созданию, функционированию, изменению и прекра-

щению статуса ОЭЗ осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калининградской области.

ГЛАВА 2. УПРАВЛЕНИЕ ОЭЗ

Статья 4. Орган управления ОЭЗ.

Органом управления ОЭЗ является Дирекция Особой экономической зоны (далее - Дирекция ОЭЗ).

Дирекция ОЭЗ создается Правительством РФ в форме федерального государственного учреждения, обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

Глава Дирекции ОЭЗ назначается Правительством Российской Федерации по согласованию с высшим должностным лицом (главой Администрации) Калининградской области.

Дирекция ОЭЗ осуществляет свою деятельность на основе Положения о ней, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

Дирекция ОЭЗ в своей деятельности подотчетна Правительству Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе установить иную подотчетность Дирекции ОЭЗ.

Статья 5. Организационное, информационное, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности Дирекции ОЭЗ.

Организационное, информационное, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности Дирекции ОЭЗ осуществляется на основе Положения о Дирекции ОЭЗ, утверждаемого Правительством Российской Федерации (далее - Положение).

Расходы на обеспечение деятельности в соответствии с Положением устанавливаются отдельной строкой в бюджете Российской Федерации.

Статья 6. Функции Дирекции ОЭЗ.

Дирекция ОЭЗ в соответствии с настоящим Федеральным законом и Положением осуществляет следующие основные функции:

- организует внедрение и функционирование специального правового режима ведения хозяйственной, в том числе инвестиционной деятельности на территории Калининградской области в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Калининградской области;
- осуществляет мониторинг и прогнозирование результативности функционирования ОЭЗ. Представляет в Правительство Российской Федерации ежегодный отчет о результатах функционирования ОЭЗ и своей деятельности;
- организует разработку и обоснование дополнений и изменений к федеральным законам и иным нормативным правовым актам с целью повышения эффективности функционирования ОЭЗ. Представляет соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации для рассмотрения;

- представляет интересы ОЭЗ в отношениях с государственными органами, судебными инстанциями, органами местного самоуправления, российскими и иностранными инвесторами, а также международными, профессиональными и общественными организациями;

- осуществляет в рамках своей компетенции контроль за деятельностью участников Особой экономической зоны в Калининградской области (далее - участники ОЭЗ) в части соответствия их фактической деятельности требованиям настоящего Федерального закона;

- присваивает предприятиям, организациям, учреждениям и частным предпринимателям, соответствующим требованиям настоящего Федерального закона, статус участника ОЭЗ, оформляет и выдает свидетельство о внесении в реестр участников ОЭЗ, ведет реестр участников ОЭЗ;

- содействует созданию и функционированию саморегулируемых организаций участников ОЭЗ;

- участвует в рассмотрении инвестиционных проектов и содействует согласованию проектной документации, проведению государственной экспертизы крупных инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации в режиме ОЭЗ на территории Калининградской области;

- участвует в координации программных мероприятий Федеральной целевой программы развития Калининградской области, финансируемых из Федерального бюджета;

- выполняет другие функции, не противоречащие законодатель-

ству Российской Федерации, правам и обязанностям, установленным Положением.

Статья 7. Участники ОЭЗ.

Участниками ОЭЗ могут быть предприятия, организации и учреждения, создаваемые в формах, установленных законодательством Российской Федерации.

Государственная регистрация юридического лица осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» с учетом особенностей, вводимых настоящим Федеральным законом в части гражданских прав и обязанностей, необходимых для ведения деятельности в ОЭЗ.

Участниками ОЭЗ могут быть:

- российские юридические лица, зарегистрированные на территории Калининградской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- российские, иностранные физические лица (лица без гражданства), зарегистрированные на территории Калининградской области в качестве индивидуального предпринимателя и постоянно проживающие на территории Калининградской области;
- российские и иностранные инвесторы, осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Калининградской области, представившие документы, подтверждающие их официальную регистрацию.

Статус участника ОЭЗ присваивается (приобретается) с момента регистрации в реестре участников ОЭЗ посредством получения свидетельства о внесении в ре-

естр участников ОЭЗ.

Участник ОЭЗ не может быть лишен предоставленного ему статуса иначе как в судебном порядке.

В случае выявления нарушений участником ОЭЗ требований, установленных настоящим Федеральным законом. Дирекция ОЭЗ вправе инициировать судебный процесс о лишении участника ОЭЗ предоставленного ему статуса и аннулировании свидетельства о внесении в реестр участников ОЭЗ.

Статья 8. Порядок въезда в Калининградскую область, пребывания и выезда из Калининградской области иностранных участников ОЭЗ, инвесторов и приглашенных лиц.

Порядок въезда в Калининградскую область, пребывания и выезда из Калининградской области иностранных граждан (лиц без гражданства) - участников ОЭЗ, инвесторов и приглашенных лиц - определяется законодательством Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

Для въезда на территорию Калининградской области иностранных граждан (лиц без гражданства), работающих в хозяйствующих субъектах-участниках ОЭЗ, инвесторов, а также лиц, приглашенных для обсуждения возможностей сотрудничества в режиме ОЭЗ, действует упрощенный порядок оформления въезда и выезда, предусматривающий возможность оформления въездной визы отдельным категориям иностранных граждан (лицам без гражданства) непосредственно в пункте пересечения государственной границы Российской Федерации при въезде на тер-

риторию Калининградской области.

Указанное оформление производится на основании приглашения для посещения Калининградской области, оформляемого Дирекцией ОЭЗ или хозяйствующим субъектом, обладающим статусом участника ОЭЗ.

Упрощенный порядок въезда в Калининградскую область и выезда из Калининградской области иностранных граждан (лиц без гражданства) устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Федеральные органы исполнительной власти имеют право в целях обеспечения национальной безопасности устанавливать ограничения для иностранных граждан (лиц без гражданства) относительно срока и места их пребывания на территории Калининградской области. При этом данные ограничения не должны нарушать права и свободы человека, гарантированные международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Оформление документов на въезд всех категорий иностранных граждан (лиц без гражданства) с территории иностранных государств на территорию Калининградской области осуществляется территориальным подразделением уполномоченного федерального органа исполнительной власти в Калининградской области.

ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОЭЗ

Статья 9. Требования к участникам ОЭЗ.

Статус участника ОЭЗ хозяйствующие субъекты приобретают при условии соответствия следующим требованиям:

1. Предприятия, организации и учреждения:

- зарегистрированы в качестве юридического лица на территории Калининградской области;

- основная хозяйственная деятельность (в стоимостном выражении не менее 70 процентов производимых товаров, работ и услуг) осуществляется на территории Калининградской области;

- основные производственные средства (в стоимостном выражении не менее 90 процентов собственных и арендованных производственных средств) постоянно располагаются на территории Калининградской области;

- основная часть работников свои должностные (трудовые) обязанности выполняет на территории Калининградской области. Не менее 70 процентов среднесписочной численности работников участников ОЭЗ постоянно проживает на территории Калининградской области или не менее 70 процентов фонда оплаты труда выплачивается работникам, постоянно проживающим на территории Калининградской области.

2. Вновь создаваемые в целях реализации инвестиционных проектов предприятия, организации и учреждения:

- зарегистрированы в качестве юридического лица на территории Калининградской области;

- обеспечивают выполнение требований пункта 1 статьи 9 настоящего Федерального закона в сроки предусмотренные инвестиционным проектом, согласованным с Дирекцией ОЭЗ.

3. Российские и иностранные инвесторы:

- зарегистрированы в соответствии с требованиями статьи 8 настоящего Закона;

- реализуют инвестиционные проекты на территории Калининградской области;

- удовлетворяют требованиям по минимальной стоимости инвестиционных проектов, реализуемых на территории Калининградской области.

Минимальная стоимость инвестиционных проектов дифференцированно по сферам (отраслям) экономики устанавливается законодательными актами Калининградской области по согласованию с Дирекцией ОЭЗ.

4. Банки и иные финансово-кредитные институты:

- зарегистрированы в качестве юридического лица на территории Калининградской области;

- обслуживают участников ОЭЗ.

5. Физические лица:

- зарегистрированы в соответствии с требованиями статьи 8 настоящего Закона;

- основная хозяйственная деятельность (в стоимостном выражении не менее 70 процентов производимых товаров (работ, услуг) осуществляется на территории Калининградской области;

- подают в местный налоговый орган налоговую декларацию в порядке, установленном законодательством.

6. Участники ОЭЗ обязаны в своей фактической деятельности соответствовать требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и представлять в Дирекцию ОЭЗ ежегодный отчет о соответствии своей фактической

деятельности требованиям настоящего Федерального закона.

Статья 10. Государственное регулирование деятельности участников ОЭЗ в Калининградской области.

Государственное регулирование деятельности участников ОЭЗ на территории Калининградской области осуществляется Дирекцией ОЭЗ с участием уполномоченных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией на основе положений настоящего Федерального закона и других нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих специальный правовой режим ведения хозяйственной деятельности на территории Калининградской области.

Дирекция ОЭЗ ежегодно осуществляет документальную проверку соответствия фактической деятельности участника ОЭЗ требованиям настоящего Федерального закона. Проверка производится на основе ежегодного отчета участника ОЭЗ и осуществляется не более одного раза в год. В ходе документальной проверки по инициативе Дирекции ОЭЗ могут быть проведены контрольные мероприятия.

К контрольным мероприятиям по проверке достоверности ежегодных отчетов участников ОЭЗ о соответствии фактической деятельности требованиям настоящего Федерального закона могут быть привлечены органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией. Контрольные мероприятия, проводимые с участием органов исполнительной власти, осуществляются исключительно в комплексном виде, их продолжитель-

ность не может превышать двух недель.

По результатам документальной проверки и контрольных мероприятий, не позднее двух месяцев после завершения проверки, уполномоченными должностными лицами Дирекции ОЭЗ должен быть составлен в установленной форме акт проверки, подписываемый этими лицами и руководителем проверяемой организации, либо индивидуальным предпринимателем (либо их представителями), и выносится решение о соответствии фактической деятельности участника ОЭЗ требованиям настоящего Закона.

В акте проверки и решении должны быть указаны документально подтвержденные факты нарушений положений настоящего Федерального закона, выявленные в ходе проверки (или отсутствие таковых), а также выводы и предложения проверяющих по устранению выявленных нарушений.

Форма и требования к составлению акта проверки и оформления решения устанавливаются Дирекцией ОЭЗ.

Участник ОЭЗ вправе, в случае несогласия с фактами, изложенными в акте проверки, решении, с выводами и предложениями проверяющих, в двухнедельный срок со дня получения акта проверки представить в Дирекцию ОЭЗ письменные возражения по акту проверки и решению в целом или по их отдельным положениям.

На основании вынесенного решения Дирекцией ОЭЗ участнику ОЭЗ направляется письменное требование об устранении нарушений положений настоящего Федерального закона. По результатам выполнения требования об устра-

нении выявленных нарушений Дирекцией ОЭЗ может быть проведено дополнительное контрольное мероприятие.

В случае установления факта неисполнения указанного требования участником ОЭЗ, Дирекция ОЭЗ имеет право инициировать судебный процесс о лишении участника ОЭЗ его статуса и аннулировании свидетельства о внесении в реестр участников ОЭЗ.

Участник ОЭЗ при проведении документальной проверки и контрольных мероприятий имеет право:

- присутствовать при проведении документальной проверки и контрольных мероприятий;
- получать информацию, представление которой предусмотрено законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- давать пояснения по всем вопросам, возникающим в ходе проведения документальной проверки и контрольных мероприятий;
- обжаловать действия Дирекции ОЭЗ, а также лиц, проводящих документальную проверку и контрольные мероприятия, в вышестоящий орган исполнительной власти, органы государственного надзора или в судебном порядке.

Положения настоящей статьи в части порядка проведения контрольных мероприятий не применяются к отношениям, связанным с проведением налогового и таможенного контроля, оперативно-розыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, прокурорского надзора и правосудия.

ГЛАВА 14. ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Статья 11. Таможенный режим в Калининградской области.

На территории Калининградской области действует таможенный режим свободной таможенной зоны, применяемый ко всем товарам, перемещаемым хозяйствующими субъектами через таможенную границу Российской Федерации, со следующими особенностями:

1) товары, произведенные на территории Калининградской области (что подтверждается сертификатом о происхождении товара) и вывозимые в другие страны, освобождаются от таможенных пошлин и иных платежей, взимаемых при таможенном оформлении товаров (кроме таможенных сборов); к указанным товарам не применяются меры экономической политики;

2) товары, ввозимые из других стран на территорию Калининградской области (за исключением алкогольных напитков и табачных изделий, а также других подакцизных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации), освобождаются от ввозных таможенных пошлин и иных платежей, взимаемых при таможенном оформлении товаров (кроме таможенных сборов); к отдельным видам товаров (работ, услуг) могут применяться меры экономической политики (меры по государственному регулированию внешнеторговой деятельности);

3) товары, произведенные на территории Калининградской области (что подтверждается сертификатом о происхождении товара) и вывозимые на остальную часть таможенной территории Российской Федерации и территорию Таможенного союза, освобождаются от ввозных таможенных пошлин и

иных платежей, взимаемых при таможенном оформлении товаров (кроме таможенных сборов); к указанным товарам не применяются меры экономической политики;

4) товары, ввозимые из других стран (кроме стран Таможенного союза) на территорию Калининградской области и затем вывозимые на остальную часть таможенной территории Российской Федерации и территорию Таможенного союза (кроме товаров, произведенных на территории Калининградской области), облагаются ввозными таможенными пошлинами и другими платежами, взимаемыми при таможенном оформлении товаров; к указанным товарам могут применяться меры экономической политики;

5) товары, ввозимые из других стран на территорию Калининградской области и затем вывозимые в зарубежные страны (как с переработкой, так и без переработки товаров на территории Калининградской области) освобождаются от таможенных пошлин и других платежей, взимаемых при таможенном оформлении товаров (кроме таможенных сборов); меры экономической политики при ввозе и вывозе указанных товаров (кроме запрещенных к ввозу на территорию Российской Федерации) не применяются;

6) товар считается произведенным на территории Калининградской области (что подтверждается сертификатом о происхождении товара), если величина добавленной стоимости его обработки (переработки) составляет не менее 15 процентов, а для товаров, относящихся к электронике, сложной бытовой технике, пищевой, фармацевтической и легкой промышлен-

ности, - не менее 10 процентов, или его обработка (переработка) влечет за собой изменение кода товара по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Российской Федерации (ТН ВЭД РФ). При этом операции по погрузке, разгрузке, перегрузке, упаковке, переупаковке, хранению, дроблению партии товаров и простые сборочные операции не признаются достаточными для получения сертификата о происхождении товаров с территории Калининградской области;

7) порядок определения происхождения товара с территории Калининградской области, Перечень минимально необходимых технологических операций, являющихся достаточными для получения сертификата о происхождении товара с территории Калининградской области, устанавливаются Дирекцией ОЭЗ совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела. Порядок определения происхождения услуг и результатов интеллектуальной деятельности с территории Калининградской области, осуществляемых участниками ОЭЗ, устанавливается Дирекцией ОЭЗ совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

Статья 12. Транзит товаров через территорию Калининградской области.

Транзит товаров через территорию Калининградской области регулируется международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Порядок компенсации дополнительных расходов, связанных с пе-

ресечением территорий иностранных государств при осуществлении перевозок грузов и пассажиров (включая транзитные) всеми видами транспорта в (из) Калининградскую область с (на) остальной части территории Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Таможенное оформление и таможенный контроль.

Для целей таможенного оформления и таможенного контроля товары, произведенные на территории Калининградской области (что подтверждается сертификатом о происхождении товара), рассматриваются как российские.

Перемещение российских товаров в (из) Калининградскую область с (на) остальной части территории Российской Федерации через территорию иностранных государств производится на основании товаросопроводительных документов с соблюдением требований международных договоров Российской Федерации.

Таможенное оформление и контроль в отношении российских товаров при перемещении из (в) Калининградской области на (с) остальную часть таможенной территории Российской Федерации, а также товаров, следующих транзитом через территорию Калининградской области (кроме ввезенных в режиме свободной таможенной зоны), осуществляются в упрощенном порядке. Упрощенные процедуры таможенного, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного, фитосанитарного и других видов контроля применяются также при оформлении су-

дов и грузов в портах Калининградской области, железнодорожных, авиационных и автомобильных грузов, следующих с (через) территории Калининградской области на остальную часть территории Российской Федерации и с остальной части территории Российской Федерации на (через) территорию Калининградской области. Указанные упрощенный порядок таможенного оформления и упрощенные процедуры контроля устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в соответствующем деле, по согласованию с Дирекцией ОЭЗ.

Транспортные средства (большегрузные автомобили, тягачи, тракторы, автобусы), ввезенные и зарегистрированные участниками ОЭЗ на территории Калининградской области и помещенные под таможенный режим свободной таможенной зоны, допускаются к использованию в целях осуществления перевозок между Калининградской областью и остальной частью таможенной территории Российской Федерации. Указанные перевозки в целях таможенного оформления и контроля признаются международными транспортными перевозками. Для указанных транспортных средств и перевозок устанавливаются упрощенный порядок и упрощенные процедуры таможенного оформления и контроля.

Указанные упрощенные порядок и процедуры оформления транспортных средств и перевозок устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, по согласованию с Дирекцией ОЭЗ.

ГЛАВА 5. НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ В ОЭЗ

Статья 14. Специальный порядок налогообложения участников ОЭЗ.

В ОЭЗ устанавливается режим налогообложения, предусматривающий предоставление особых условий налогообложения и предоставления налоговых льгот, установленных положениями части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе:

1. По налогу на добавленную стоимость:

- налоговая база при реализации товаров (работ, услуг), указанных в пункте 6 статьи 11 настоящего Федерального закона, изготовленных участниками ОЭЗ с использованием импортируемых на территорию Калининградской области сырья, материалов, комплектующих изделий, работ и услуг, определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 40 Налогового кодекса Российской Федерации, с учетом акцизов (для подакцизных товаров и подакцизного минерального сырья) и без включения в них налога и налога с продаж, за вычетом таможенной стоимости импортируемых сырья, материалов, комплектующих изделий, работ и услуг;

- налоговая база при реализации товаров, ввезенных на территорию Калининградской области в порядке, установленном пунктом 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, определяется как стоимость этих товаров, исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 40 Налогово-

го кодекса Российской Федерации, с учетом акцизов (для подакцизных товаров и подакцизного минерального сырья) и без включения в них налога и налога с продаж, за вычетом таможенной стоимости этих товаров;

- при перемещении товаров (кроме ввезенных в режиме свободной таможенной зоны) через таможенную границу Российской Федерации в (из) Калининградскую область с (на) остальной части территории Российской Федерации через территории иностранных государств налог на добавленную стоимость со стоимости перемещаемых товаров не взимается.

2. По акцизам:

при перемещении подакцизных товаров (кроме ввезенных в режиме свободной таможенной зоны) через таможенную границу Российской Федерации в (из) Калининградскую область с (на) остальной части территории Российской Федерации через территории иностранных государств акциз не взимается.

3. По налогу на прибыль:

при исчислении налога на прибыль участников Особой экономической зоны налогооблагаемая прибыль, определяемая в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации, уменьшается на суммы расходов, направляемых на:

- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в совокупности не более 30 процентов от суммы налогооблагаемой прибыли;

- погашение кредитов и ссуд, используемых на финансирование капитальных вложений, включая

проценты по кредитам и ссудам;
подготовку и освоение новых технологий и видов продукции, расширение, реконструкцию и модернизацию производства, в том числе финансирование разработки технико-экономических обоснований, бизнес-планов, проектно-сметной документации;

- финансирование развития, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры, объектов жилищно-коммунального хозяйства и экологии, в совокупности не более 30 процентов от суммы налогооблагаемой прибыли.

Участники ОЭЗ самостоятельно определяют срок, формы и методы амортизации, в том числе ускоренной амортизации основных средств и нематериальных активов, а также имеют право на списание в виде амортизационных отчислений до 50 процентов первоначальной стоимости основных производственных фондов независимо от нормативных сроков их службы.

4. Участники ОЭЗ, осуществляющие реализацию проектов Федеральной целевой программы развития Калининградской области до 2010 года, полностью освобождаются от уплаты налога на прибыль и налога на имущество (недвижимость) в течение срока окупаемости проекта, но не более семи налоговых периодов со дня возникновения обязательств по уплате соответствующего налога.

5. Юридические лица, зарегистрированные на территории Калининградской области, обладающие статусом участника ОЭЗ, уплачивают налог на операции с ценными бумагами в размере 10 процентов от ставки, установленной для данного вида налога.

6. Льготы, предоставляемые

участникам ОЭЗ в части налогов и сборов, зачисляемых в местные и региональные бюджеты, определяются в порядке, установленном законодательством Калининградской области.

Статья 15. Порядок отражения участниками ОЭЗ применяемых налогоплательщиком налоговых льгот в налоговых декларациях.

В соответствии с законодательством по налогам и сборам Российской Федерации участники ОЭЗ обязаны подать в местный налоговый орган (а местный налоговый орган обязан принять) налоговую декларацию, составленную с учетом применения налогоплательщиком налоговых льгот, установленным настоящим Законом, в порядке и в сроки, установленные законодательством. Срок исковой давности по налоговым декларациям участников ОЭЗ устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Стандарты учета и отчетности для участников ОЭЗ.

Участники ОЭЗ представляют в налоговый орган бухгалтерскую отчетность, ведущуюся по Международным стандартам бухгалтерского учета и отчетности (IAS). Переход участников ОЭЗ на Международные стандарты бухгалтерского учета и отчетности осуществляется в течение календарного года, следующего за датой принятия настоящего Федерального закона.

ГЛАВА 6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОЭЗ

Статья 17. Специальный режим функционирования и налогообложения финансово-кредитных институтов-участников ОЭЗ.

Финансово-кредитные институты-участники ОЭЗ (небанковские кредитные организации, страховые компании, профессиональные участники рынка ценных бумаг, производных финансовых инструментов и срочного рынка, пенсионные и инвестиционные фонды) и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области регулирования деятельности финансово-кредитных институтов, осуществляют свою деятельность на территории Калининградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учетом положений настоящего Федерального закона.

На финансово-кредитные институты, зарегистрированные в качестве юридических лиц на территории Калининградской области, обладающих статусом участника ОЭЗ, не распространяются ограничения, установленные законодательством Российской Федерации на участие нерезидентов в страховой, инвестиционной деятельности, в профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, производных финансовых инструментов и срочном рынке, в кредитных и страховых учреждениях, пенсионных и инвестиционных фондах. Обложение налогом на прибыль организаций и учреждений, функционирующих в страховой сфере, в сфере профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, производных финансовых инструментов и срочном рынке, инвестиционных и пенсионных фондов, осуществляется по ставке, уменьшенной на 50 процентов от установленной дей-

ствующим федеральным законодательством.

Льготы, предоставляемые указанным институтам в части налогов и сборов, зачисляемых в местные и региональный бюджеты, определяются в порядке, установленном законодательством Калининградской области.

Статья 18. Особенности регулирования сделок по созданию, реорганизации, приобретению акций, акций (долей) в уставном капитале участников ОЭЗ.

Для приобретения лицом (группой лиц), обладающим статусом участника ОЭЗ, акций с правом голоса (долей в уставном капитале) хозяйственного общества, зарегистрированного на территории Калининградской области, не требуются предварительные разрешения и согласования. При проведении указанными лицами операции по созданию, реорганизации, слиянию, присоединению, приобретению акций (долей в уставном капитале) хозяйственного общества, зарегистрированного на территории Калининградской области, на них не распространяются ограничения, установленные статьями 17, 18 Федерального закона «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» в части суммарной балансовой стоимости активов, балансовой стоимости основных производственных средств и нематериальных активов хозяйствующих субъектов.

Юридические и физические лица, обладающие статусом участника ОЭЗ, осуществляют указанные операции в уведомительном порядке и обязаны уведомить антимонопольный орган в порядке,

установленном законодательством Российской Федерации.

ГЛАВА 7. РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОЭЗ

Статья 19. Особенности функционирования и налогообложения банковских учреждений в ОЭЗ.

Российские и иностранные банки и их структурные подразделения (филиалы, отделения, представительства) осуществляют свою деятельность на территории Калининградской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Банком России с учетом положений настоящего Федерального закона.

Государственная регистрация банковских учреждений на территории Калининградской области и выдача лицензий на осуществление банковской деятельности производится без учета размера (квот) участия иностранного капитала в банковской системе Российской Федерации, установленного действующим законодательством.

Банковские учреждения, зарегистрированные на территории Калининградской области в качестве юридического лица, обладающие статусом участника ОЭЗ, осуществляют свою деятельность с учетом следующих особенностей:

- на них не распространяются ограничения, установленные законодательством Российской Федерации на участие юридических и физических лиц, в том числе нерезидентов, в формировании, приобретении акций (долей в уставном капитале) банковского учреждения;
- обложение налогом на прибыль осуществляется по ставке,

уменьшенной на 50 процентов от установленной действующим федеральным законодательством;

- они освобождаются от уплаты налога на имущество (недвижимость), используемое при осуществлении банковской деятельности.

Для поддержания инвестиционной активности банков, обладающих статусом участника ОЭЗ:

- Банк России устанавливает единые (в рублях и в валюте) уменьшенные на 50% от действующей ставки нормы обязательного резервирования по привлеченным средствам и текущим остаткам на счетах клиентов;

- по остаткам денежных средств, депонированных указанными банками на счетах ЦБ РФ в фонде обязательных резервов, Банк России уплачивает проценты за пользование средствами в размере не менее 1/3 ставки рефинансирования;

- территориальное управление Центрального Банка РФ по Калининградской области осуществляет целевое рефинансирование банков, инвестирующих наиболее значимые проекты развития реального сектора экономики Калининградской области, согласованные с Дирекцией ОЭЗ.

Для поддержания текущей ликвидности банков, обладающих статусом участника ОЭЗ, Банк России предоставляет краткосрочные (долгосрочные) ресурсы на условиях платности и возвратности по ставкам не более 2/3 ставки рефинансирования.

Льготы, предоставляемые указанным банкам в части налогов и сборов, зачисляемых в местные и региональный бюджеты (кроме установленных настоящим Федераль-

ным законом), определяются в порядке, установленном законодательством Калининградской области.

Статья 20. Особенности регулирования банковской деятельности.

Банк России осуществляет регулирование деятельности банковских учреждений на: территории Калининградской области и надзор за соблюдением ими банковского законодательства, нормативных актов Банка России с учетом положений настоящего Федерального закона.

В целях обеспечения динамичного развития банковской системы на территории Калининградской области Банк России устанавливает банкам, обладающим статусом участника ОЭЗ, следующие нормативы:

1. Минимальный размер уставного капитала для вновь создаваемого банка, минимальный размер собственных средств (капитала) для действующих банков.
2. Норматив достаточности капитала.
3. Нормативы использования собственных средств банка для приобретения долей (акций) других юридических лиц.
4. Нормативы ликвидности.

Прочие нормативы, установленные действующим законодательством для указанных банков, носят оценочный характер. Для банков, обладающих статусом участника ОЭЗ, не устанавливаются ограничения по регулированию открытой валютной позиции.

ГЛАВА 8. ОСОБЕННОСТИ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ВАЛЮТНОГО

КОНТРОЛЯ В ОЭЗ

Валютное регулирование и валютный контроль деятельности участников ОЭЗ осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

На поступления участникам ОЭЗ в иностранной валюте от экспорта товаров (работ, услуг) и результатов интеллектуальной деятельности не распространяется порядок обязательной продажи валюты на внутреннем валютном рынке Российской Федерации.

Текущие валютные операции и валютные операции, связанные с движением капитала, участников ОЭЗ осуществляются без ограничений, установленных законодательством Российской Федерации о валютном регулировании.

Операции с валютой Российской Федерации и ценными бумагами в валюте Российской Федерации осуществляются нерезидентами ОЭЗ в банках, обладающих статусом участника ОЭЗ, без ограничений на виды ценных бумаг, на открытие и использование счетов в валюте, в том числе в валюте Российской Федерации.

Совершение хозяйствующими субъектами, обладающими статусом участника ОЭЗ, и нерезидентами ОЭЗ указанных в настоящей статье операций в валюте Российской Федерации и с иностранными ценностями не требует разрешений Центрального банка Российской Федерации, а также получения иных лицензий и разрешений.

С территории Калининградской области, после выполнения обязательств налогоплательщика с учетом международных договоров

Российской Федерации, осуществляются беспрепятственно в иностранной валюте:

- репатриация капитала инвесторами;
- перевод дивидендов;
- вывоз и перевод доходов, полученных в хозяйствующих субъектах, обладающих статусом участника ОЭЗ;
- вывоз и перевод валютных ценностей, использованных участниками ОЭЗ для совершения операций, связанных с движением капитала.

ГЛАВА 9. ГАРАНТИИ УЧАСТНИКАМ ОЭЗ

Настоящим Федеральным законом, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации участникам ОЭЗ предоставляются гарантии сохранения специального правового режима ведения хозяйственной, в том числе инвестиционной деятельности на территории Калининградской области на срок действия настоящего Федерального закона, соблюдения их законных прав и интересов, защиты деятельности, а также выплаты компенсации в случае национализации их собственности, проводимой по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

В случае, если в течение срока действия настоящего Федерального закона принимаются новые федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации либо в действующие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации вносятся изменения и дополнения, устанавлива-

ющие ограничения или ухудшающие правовой режим хозяйственной, в том числе инвестиционной деятельности предприятий, организаций и учреждений на территории Калининградской области, положения этих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающие ограничения или ухудшающие правовой режим хозяйственной, в том числе инвестиционной, деятельности по сравнению с режимом, установленным настоящим Федеральным законом, не применяются к юридическим и физическим лицам, обладающим статусом участника ОЭЗ на момент введения вышеуказанных федеральных законов и иных нормативных правовых актов, в течение срока окупаемости осуществляемых ими инвестиционных проектов, но не более 7 лет.

Положения настоящей статьи не распространяются на изменения и дополнения, которые вносятся в законодательные акты Российской Федерации или новые федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в целях защиты основ конституционного строя Российской Федерации, здоровья граждан, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

ГЛАВА 10. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ СТАТУСА ОЭЗ

Прекращение действия статуса ОЭЗ осуществляется на основании федерального закона, принимаемого по инициативе Правительства Российской Федерации в случаях:

1. Невыполнения целей и за-

дач, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. Несоответствия дальнейшего функционирования ОЭЗ жизненно важным интересам Российской Федерации.

3. Утраты необходимости применения на территории Калининградской области специального правового режима ведения хозяйственной, в том числе инвестиционной, деятельности.

В случае введения в действие федерального закона о прекращении действия статуса ОЭЗ, ликвидация специального правового режима ведения хозяйственной, в том числе инвестиционной, деятельности осуществляется с учетом соблюдения законных прав и интересов участников ОЭЗ.

Федеральный закон о прекращении действия статуса ОЭЗ не может быть введен в действие ранее чем через 6 месяцев с даты его официального опубликования. В нем должно быть предусмотрено, что для субъектов ОЭЗ, указанных в статье 7 настоящего Федерального закона, сохраняются установленные настоящим Федеральным законом условия хозяйствования в течение срока окупаемости инвестиционных проектов, но не более трех лет со дня вступления в силу федерального закона о прекращении действия статуса ОЭЗ.

ГЛАВА 11. ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ

Споры, возникающие при создании, функционировании и прекращении ОЭЗ, разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральные законы и иные

нормативные правовые акты, действующие на момент вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, и подлежат приведению в соответствие с ним.

ГЛАВА 12. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и действует в течение 25 лет.

Продление срока действия настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

**Президент
Российской Федерации**

Проект

КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

На территории Калининградской области с 1996 года действует Особая экономическая зона (далее - ОЭЗ), законодательные основы которой определены в Федеральном законе от 22 января 1996 г. № 13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области».

Со времени принятия вышеуказанного закона произошли значительные изменения в законодательстве, определяющем правоот-

ношения в экономической сфере (приняты и/или внесены серьезные дополнения и изменения в Налоговый, Бюджетный и Таможенный кодексы Российской Федерации, ряд других экономических законов), что потребовало адекватного изменения законодательства, регламентирующего функционирование ОЭЗ в Калининградской области.

Изменились также условия (политические, экономические), определяющие необходимость существования на территории этого субъекта Российской Федерации особой экономической зоны. Созданная в 1996 году Особая экономическая зона в Калининградской области носила прежде всего компенсационный характер.

Цели и задачи ОЭЗ в этот период были продиктованы необходимостью сохранения в Калининградской области определенного экономического потенциала и уровня жизни населения, насыщения региона необходимыми товарами и услугами в условиях его изоляции от основной территории Российской Федерации.

Эти положения были конкретизированы в Федеральной целевой программе "Развития Особой экономической зоны в Калининградской области на 1998-2005 годы" (постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1259), которая с принятием Федеральной целевой программы развития Калининградской области до 2010 года (постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. № 866) была прекращена.

В настоящее время отсутствуют взаимно согласованные решения целого ряда ключевых проблем Калининградской области,

связанные с изменением пограничных режимов с Литвой и Польшей, вступающих в Европейский союз. Эти изменения в значительной мере усложняют условия транзита для российских граждан и грузов, следующих в Калининград из остальной части России и обратно, мешают развитию приграничной торговли и сотрудничества. Негативный сценарий расширения Европейского союза может стать фактором ухудшения социально-экономического, инвестиционного и делового климата в Калининградской области и привести к формированию на ее территории очага социальной напряженности в центре Европы, что потребовало разработки и внесения на обсуждение в Совет Безопасности Российской Федерации "Основ федеральной политики в отношении Калининградской области".

Курс России на стратегическое партнерство с Европейским союзом является государственным приоритетом. Калининградская область как пилотный регион взаимовыгодного партнерства должен стать образцом новых отношений в Европе. Здесь должны отрабатываться вопросы формирования совместной системы обеспечения российско-европейской безопасности, создания трансконтинентальных транспортных коммуникаций с сопутствующей инфраструктурой, энергетической основы единого российско-европейского экономического пространства, а также систем управления российско-европейскими интеграционными процессами.

Главным экономическим инструментом федеральной политики в отношении Калининградской области является Федеральная це-

левая программа развития Калининградской области до 2010 года (далее - Программа), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. №866.

Основная цель Программы - подъем уровня жизни населения до уровня жизни сопредельных государств на основе обеспечения ускоренного экономического развития Калининградской области, создание благоприятного инвестиционного климата в регионе в условиях сближения России и Европейского сообщества.

Среди основных задач Программы - преобразование экономической структуры региона в направлении пропорционального сочетания экспортной ориентации и импорто-замещения, совершенствование механизма функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области.

Вышеназванные причины предопределили необходимость создания нового Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области", что зафиксировано в постановлении Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. № 866.

ГЛАВА 1. ОСНОВНАЯ ИДЕЯ, ЦЕЛИ И ПРЕДМЕТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, КРУГ ЛИЦ, НА КОТОРЫХ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ДЕЙСТВИЕ ДАННОГО ЗАКОНОПРОЕКТА

Основная идея проекта федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» заключается в создании эффективно работающего механизма функционирования экономических отношений, позволяюще-

го обеспечить ускоренное развитие Калининградской области как плотного региона российско-европейской экономической интеграции. Проект федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" нацелен на реализацию благоприятного социально-экономического климата как основы для развития на территории области особого режима взаимодействия и сотрудничества федеральных и региональных органов власти, предпринимателей и инвесторов (как резидентов, так и нерезидентов Российской Федерации), а также населения Калининградской области.

Федеральный закон "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" направлен на создание благоприятных условий для социально-экономического развития Калининградской области путем:

- создания либеральных, адаптированных к европейским стандартам хозяйственных механизмов, включая стандарты корпоративного поведения, учета и отчетности;
- активизации выпуска товаров, конкурентоспособных на мировом рынке, путем привлечения инвестиций, стимулирования производственных видов деятельности, развития передовых (новых) технологий;
- создания достаточной и эффективной финансовой инфраструктуры, способной обеспечить благоприятные условия развития экономики Особой экономической зоны в Калининградской области и Российской Федерации в целом;
- компенсации негативных факторов и использования благоприятных условий, связанных с гео-

политическим и экономическим положением Калининградской области.

В целях ускорения социально-экономического развития Калининградской области предлагается через режим ОЭЗ реализовать ряд мер по активизации инвестиционных процессов, сокращению сроков окупаемости проектов и усилению стимулов для инвесторов.

Создание Особой экономической зоны в Калининградской области является действенным механизмом, ориентированным на решение приоритетных экономических задач, реализацию стратегических программ и проектов развития Калининградской области в рамках Федеральной целевой Программы развития Калининградской области до 2010 года.

Проект указанного закона должен содержать следующие основные разделы.

Глава 1. Общие положения.

Глава 2. Управление Особой экономической зоной в Калининградской области.

Глава 3. Особенности регулирования хозяйственной деятельности участников Особой экономической зоны.

Глава 4. Таможенное регулирование.

Глава 5. Налогообложение в Особой экономической зоне.

Глава 6. Регулирование финансово-кредитной деятельности в Особой экономической зоне.

Глава 7. Регулирование банковской деятельности в Особой экономической зоне.

Глава 8. Валютное регулирование и валютный контроль в Особой экономической зоне.

Глава 9. Гарантии участникам Особой экономической зоны.

Глава 10. Прекращение действия статуса Особой экономической зоны.

Глава 11. Порядок разрешения споров.

Глава 12. Вступление Федерального закона в силу.

Особая экономическая зона в Калининградской области представляет собой правовой режим ведения хозяйственной, в том числе инвестиционной деятельности, устанавливаемый в Калининградской области.

Правовой статус территории Калининградской области как неотъемлемой части государственной территории Российской Федерации остается неизменным.

Специальный правовой режим ведения хозяйственной деятельности в Калининградской области не распространяется на объекты, имеющие оборонное и стратегическое значение для Российской Федерации (в том числе объекты на территории военных баз, воинских частей, а также объекты нефтегазодобывающих отраслей промышленности на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации). Перечень этих объектов и территорий утверждается Правительством Российской Федерации.

Предметом правового регулирования проекта федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» являются отношения, связанные с созданием, функционированием, изменением и прекращением действия статуса Особой экономической зоны в Калининградской области, особых условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в ОЭЗ.

Правовое регулирование деятельности по созданию, функционированию, изменению и прекращению статуса Особой экономической зоны в Калининградской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации Федеральным законом «Об Особой экономической зоне в Калининградской области», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калининградской области.

В законопроекте предусмотрены переходные положения и стабилизационные оговорки в отношении невозможности применения нормативных правовых актов, ухудшающих статус участника ОЭЗ на период ее функционирования (25 лет).

ОЭЗ в Калининградской области действует в течение установленного срока и продолжает действовать в случае, если Правительство Российской Федерации и администрация Калининградской области за 6 месяцев до его истечения не заявили о прекращении статуса ОЭЗ.

Участник ОЭЗ не может быть лишен предоставленного ему статуса иначе, как в судебном порядке. Участникам ОЭЗ должны предоставляться гарантии правовой защиты деятельности, компенсации при национализации и реквизиции имущества.

В законодательство Российской Федерации и законодательство Калининградской области в период действия ОЭЗ не должны вноситься изменения и дополнения, ухудшающие (ограничивающие или умаляющие) права участников

ОЭЗ, предоставленные федеральным законом "Об Особой экономической зоне в Калининградской области".

Положения настоящей статьи не распространяются на изменения и дополнения, которые вносятся в законодательные акты Российской Федерации или новые федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в целях защиты основ конституционного строя Российской Федерации, здоровья граждан, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Органом управления Особой экономической зоной в Калининградской области должна быть Дирекция Особой экономической зоны в Калининградской области (далее - Дирекция), создаваемая Правительством РФ в форме федерального государственного учреждения. Дирекция в своей деятельности должна быть подотчетна Правительству Российской Федерации.

Глава Дирекции должен назначаться Правительством Российской Федерации по согласованию с высшим должностным лицом (главой) Калининградской области.

Дирекция должна быть постоянно действующим органом, обладать правами юридического лица и осуществлять свою деятельность на основе Положения о ней, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

В рамках указанного Положения Дирекция будет выполнять следующие функции:

- представляет интересы ОЭЗ в отношениях с государственными органами власти, органами местного самоуправления, российскими и иностранными инвестора-

ми, международными организациями;

- участвует в рассмотрении инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации в ОЭЗ Калининградской области;

- организует процедуру согласования проектной документации и проведения необходимой экспертизы при начале реализации инвестиционных проектов;

- осуществляет мониторинг и прогнозирование результативности функционирования ОЭЗ. Представляет в Правительство РФ ежегодный отчет о результатах функционирования ОЭЗ и своей деятельности;

- присваивает предприятиям, организациям, учреждениям и частным предпринимателям, соответствующим требованиям настоящего Закона, статус участника ОЭЗ, оформляет и выдает свидетельство о внесении в реестр участников ОЭЗ, ведет реестр участников ОЭЗ;

- организует разработку и обоснование дополнений и изменений к федеральным законам и иным нормативным правовым актам с целью повышения эффективности функционирования ОЭЗ. Представляет соответствующие предложения в Правительство РФ для рассмотрения;

- разрабатывает в рамках своей компетенции правила, регламентирующие хозяйственную деятельность в ОЭЗ;

- осуществляет контроль за деятельностью участников ОЭЗ, в части соблюдения требований к участникам ОЭЗ, установленных Федеральным законом;

- представляет интересы федеральной исполнительной власти в части функционирования ОЭЗ,

соблюдения положений настоящего Федерального закона, иных нормативных правовых актов в отношениях с государственными органами, судебными инстанциями, органами местного самоуправления, а также международными, профессиональными и общественными организациями;

- выполняет другие функции, не противоречащие законодательству Российской Федерации, правам и обязанностям, установленным Положением о Дирекции ОЭЗ.

В Особой экономической зоне Калининградской области создаются предприятия и организации в формах, установленных законодательством Российской Федерации. Государственная регистрация юридического лица предполагает соблюдение порядка, установленного Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» с учетом особенностей, вводимых законопроектом в части гражданских прав и обязанностей, необходимых для ведения предпринимательской деятельности в ОЭЗ.

Физическим лицам - гражданам Российской Федерации или иностранных государств, законопроект не запрещает приобретать статус участника ОЭЗ, но в качестве зарегистрированного в ОЭЗ Калининградской области индивидуального предпринимателя, осуществляющего предпринимательскую деятельность в соответствии со спецификой ОЭЗ, предусмотренной законопроектом.

ГЛАВА 2. МЕСТО БУДУЩЕГО ЗАКОНА В СИСТЕМЕ ДЕЙ- СТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДА- ТЕЛЬСТВА

В целях создания благоприятных условий для социально-экономического развития Калининградской области законопроект регламентирует особый порядок ведения хозяйственной, в том числе инвестиционной деятельности в ОЭЗ Калининградской области посредством установления, в том числе свободной таможенной зоны, особенностей стимулирующего характера в соответствии с гражданским, налоговым, таможенным, валютным, банковским и инвестиционным законодательством Российской Федерации.

Проект федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» направлен на реализацию следующих положений Конституции Российской Федерации:

- пункта 1 статьи 8 - *«в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности»;*

- пункта 1 статьи 74 - *«на территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств».*

Для того чтобы не повторять ошибок, допущенных при введении специальных режимов налогообложения, и не создавать возможностей использования льгот ОЭЗ не по назначению, проектом настоящего Закона предусматриваются жесткие требования к юридическим и физическим лицам, подпадающим под действие специального правового

режима ведения хозяйственной деятельности. Предлагается выделить категорию лиц, работающую в режиме ОЭЗ, посредством присвоения статуса участника ОЭЗ с выдачей сертификата о внесении в реестр участников ОЭЗ.

Для приобретения статуса участника ОЭЗ хозяйствующие субъекты должны удовлетворять определенным требованиям, которые могут включать:

- уровень основной хозяйственной деятельности, осуществляемой в Калининградской области;

- долю основных производственных средств, связанных с их деятельностью, постоянно располагающихся в Калининградской области;

- определенный процент среднесписочной численности производственного персонала, выполняющего свои обязанности по месту нахождения исполнительного органа юридического лица в Калининградской области.

Кроме того, к российским и иностранным инвесторам - участникам ОЭЗ будут предъявляться требования по минимальной стоимости инвестиционного проекта. Российские и иностранные инвесторы должны быть зарегистрированы в качестве участников ОЭЗ в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В рамках вышеназванных статей Конституции Российской Федерации в Особой экономической зоне в Калининградской области в отношении ввозимых товаров может применяться таможенный режим свободной таможенной зоны с особенностями, в том числе связанными с введением института участника ОЭЗ и вопросами

происхождения товаров из ОЭЗ.

В качестве меры, направленной на стимулирование инвестиционной активности в рамках режима свободной таможенной зоны в Калининградской области, законопроектом должны быть уточнены критерии происхождения товара, соответствующие требованиям современной внешнеэкономической и таможенной политики.

Облагаются ввозными таможенными пошлинами и другими платежами при таможенном оформлении товаров товары, ввозимые из других стран через территорию Калининградской области на остальную часть таможенной территории Российской Федерации, а также на территорию Таможенного союза (исключая товары, переработанные в Калининградской области и считающиеся произведенными в Калининградской области). К указанным товарам могут применяться меры экономической политики.

Автотранспортные средства (большегрузные автомобили), ввезенные участниками ОЭЗ на территорию Калининградской области и помещенные под таможенный режим свободной таможенной зоны, допускаются к использованию в целях осуществления перевозок между Калининградской областью и остальной частью таможенной территории Российской Федерации, для чего устанавливаются упрощенные процедуры таможенного оформления этих автотранспортных средств.

Транзит товаров через территорию Калининградской области регулируется международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Особенности таможенного оформления товаров, а также транспортных средств и таможенного контроля за перемещением товаров, а также транспортных средств из Калининградской области и в Калининградскую область устанавливаются в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации и федеральным законом.

пункта "ж" статьи 71 - "установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки";

Финансово-кредитные институты-участники ОЭЗ, федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области регулирования деятельности финансово-кредитных институтов, должны действовать на основе действующего законодательства с учетом положений, предусмотренных в настоящем законопроекте.

На участников ОЭЗ не будут распространяться ограничения, установленные законодательством Российской Федерации, на участие нерезидентов в банковской, страховой, инвестиционной деятельности, в профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, в учреждении кредитных и страховых организаций, профессиональных участников рынка ценных бумаг, пенсионных и инвестиционных фондов, что предусмотрено Стратегией развития банковского сектора Российской Федерации, принятой Правительством Российской Федерации и Банком России в декабре 2001 г.

Лицензирование и аттестация, выдача иных разрешений на ведение резидентами и нерезиден-

тами указанных видов деятельности осуществляется территориальными органами Банка России, иных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с действующим законодательством и нормами настоящего законопроекта.

Центральный банк Российской Федерации совместно с Дирекцией разрабатывает программы (мероприятия) по развитию банковской инфраструктуры, определяет приоритетные направления кредитных вложений и осуществляет целевое рефинансирование кредитных организаций, зарегистрированных и действующих на территории ОЭЗ, финансирующих и кредитующих наиболее значимые проекты развития экономики области.

пункта "е" статьи 71 - "установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации";

пункта "з" статьи 71 - "федеральные налоги и сборы";

В ОЭЗ Калининградской области устанавливается режим налогообложения, предусматривающий в рамках действующего законодательства предоставление особых условий налогообложения и налоговых льгот участникам ОЭЗ как отдельной категории налогоплательщиков в соответствии с Налоговым кодексом РФ и федеральным законом "Об Особой экономической зоне в Калининградской области".

Указанное касается формирования налогооблагаемой базы налога на добавленную стоимость при реализации товаров, произве-

денных участниками ОЭЗ, товаров, освобожденных от уплаты НДС при таможенном оформлении.

С этой целью предлагается уточнить методику исчисления НДС при реализации импортных товаров, ввозимых на территорию области для конечного потребления, что создаст для организаций малого и среднего бизнеса стимулы к легализации бизнеса, прекращению массовой практики работы по посредническим и агентским договорам с номинальными иностранными компаниями.

Для стимулирования инвестиционной активности в ОЭЗ вводятся льготы при исчислении налогооблагаемой базы налога на прибыль.

При рассмотрении вышеназванных особенностей таможенного режима, режима налогообложения и других особенностей стимулирующего характера следует иметь в виду, что в законопроекте будет предусмотрен порядок вступления в силу статей, связанных с предоставлением указанных особых условий. Возможность реализации этих положений будет сопряжена с внесением соответствующих изменений, дополнений в Налоговый, Бюджетный и Таможенный кодексы Российской Федерации, в другие нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения по затрагиваемой тематике.

Кроме того, в законопроекте будут учтены особенности функционирования ОЭЗ в Калининградской области в процессе вступления России в ВТО.

ГЛАВА 3. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ

ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Начало процессу создания особых экономических зон в рамках законодательства Российской Федерации положили: постановление Верховного Совета РСФСР от 4 июля 1991 г. "О создании зон свободного предпринимательства" и Закон РСФСР от 4 апреля 1991 г. № 1545-1 «Об иностранных инвестициях в РСФСР».

Наиболее полно вопросы развития СЭЗ представлены в Федеральном законе "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" (Федеральный закон от 22 января 1996 г. № 13-ФЗ). Закон определил правовые и экономические основы функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области, учитывая ее специфическое географическое положение, значение для национальных интересов Российской Федерации.

Закон направлен на создание благоприятных условий социально-экономического развития Российской Федерации, Калининградской области. При этом под особой экономической зоной в Законе 1996 года понимается созданная зона-территория "в пределах территории области, за исключением территорий объектов, имеющих оборонное и стратегическое значение для Российской Федерации - военных баз, воинских частей, объектов оборонного промышленности, а также объектов нефтегазовых отраслей, добывающей промышленности на континентальном шельфе Российской Федерации", где осуществляется особый экономический режим.

Ряд положений вышеназван-

ного закона в настоящее время практически не действует. С 1 января 2001г. вступили в силу четыре главы второй части Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе регулирующие взимание налога на добавленную стоимость и акцизов. В результате данных изменений налогового законодательства в Калининградской области сложилась ситуация, которая фактически ликвидирует особый режим хозяйствования, закрепленный законодательством Российской Федерации.

По своей сути экономическая зона в Калининградской области является свободной таможенной зоной, то есть товары, произведенные на территории ОЭЗ и вывозимые в другие страны, товары и услуги, импортируемые на территорию области (кроме тех, которые затем ввозятся на остальную территорию России и территорию стран Таможенного союза), освобождаются от таможенных платежей, взимаемых при таможенном оформлении товаров (акцизов и НДС, кроме таможенных сборов). Ограничения по ввозу в Россию и страны Таможенного союза не касаются морских и речных судов, самолетов, грузовых автомобилей и автобусов, произведенных или модернизированных в Калининградской области, а также транспортных средств, принадлежащих организациям, зарегистрированным в этой области. В 1998 году было введено квотирование беспошлинного импорта. Порядок определения товаров, которые считаются произведенными в ОЭЗ, был также установлен законом.

Краткосрочный эффект от введения режима свободной таможенной зоны был положительным - потребительский рынок области

был быстро насыщен дешевыми импортными товарами. В области сложился позитивный инвестиционный климат (зарегистрировано 1597 предприятий с иностранным капиталом, филиалов и представительств иностранных фирм).

Но в долгосрочном плане режим ОЭЗ Калининградской области породил ряд серьезных проблем:

- спад промышленного производства значительно опережал общероссийский уровень;

- низкий уровень цен не смог компенсировать для населения спад в реальном секторе экономики;

- несмотря на близость к промышленно развитым странам Европы объемы иностранных инвестиций оставались низкими.

Указанные проблемы призван решить представляемый проект федерального закона "Об особой экономической зоне в Калининградской области".

ГЛАВА 4. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ЮРИДИЧЕСКИЕ И ИНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БУДУЩЕГО ЗАКОНА

Принятие федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» позволит создать: правовые гарантии для дальнейшего социально-экономического развития Калининградской области; благоприятный инвестиционный климат в регионе для сближения России и Европейского Сообщества; обеспечить преобразование экономической структуры региона в направлении экспортной и импортозамещающей ориентации экономики Калинин-

градской области.

Развитие и совершенствование функционирования ОЭЗ в Калининградской области позволяет:

- прогнозировать с учетом мировой статистики рост экспорта товаров и услуг примерно на 20%;

- создать благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат;

- стимулировать создание экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств;

- повысить конкурентоспособность товаров и услуг, производимых в Калининградской области;

- обеспечить соответствующий европейскому уровень жизни и рост занятости (за счет создания новых рабочих мест) для населения Калининградской области;

- прогнозировать рост ВРП в 2,5 раза и платежей в бюджеты всех уровней примерно в 4 раза.

Учитывая стратегические преимущества транспортной составляющей и географического положения Калининградской области и ее потенциал, создание ОЭЗ ускорит интеграцию России в мировые хозяйственные связи, а также позволит перераспределить мировые потоки товаров и капиталов в интересах Российской Федерации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

О проекте концепции федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области"

Основная идеология и логика концепции федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" (далее - Концепция) исходят из следующих положений.

Во-первых, Калининградская область - единственный субъект Российской Федерации, изолированный от основной части страны территориями других государств.

Любые товары, произведенные в Калининградской области, а также импортные товары, следующие через территорию области транзитом, при отправлении в Россию проходят полное таможенное оформление. Граждане, следующие в область из России или в обратном направлении наземным транспортом, проходят обязательный пограничный и таможенный контроль.

Во-вторых, область находится внутри общеевропейского пространства и должна выполнять большую часть требований Европейского союза (далее - ЕС) по безопасности перевозок, экологическим стандартам и т.д.

В-третьих, Калининградская область - наиболее близкий регион к промышленно развитым странам Европы - потенциальным рынкам сбыта и источникам инвестиций. Это требует создания специальных экономических мощностей, позволяющих обеспечить выравнивание развития импортозамещающего и экспортно-ориентированного производств.

Главной целью предлагаемого проекта закона станет преобразование Калининградской области в пилотный регион реального партнерства России и ЕС, а результатом будет создание в области динамичной и конкурентоспособной на европейском рынке экономики.

Основная идея проекта федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» состоит в том, чтобы на ее территории, как в пилотном

регионе российско-европейской интеграции, для хозяйствующих субъектов, обладающих статусом участника данной особой экономической зоны, создать специальный режим ведения хозяйственной, в том числе инвестиционной, деятельности.

Концептуально этот специальный режим, с одной стороны, построен с учетом принципиальных положений и норм таких базовых законов, как Бюджетный, Налоговый и Таможенный кодексы Российской Федерации. С другой - адаптирован к европейским стандартам регулирования экономических отношений, в том числе стандартам корпоративного поведения, учета и отчетности.

В целях указанной адаптации предлагается снять ряд ограничений на перемещение людей, товаров, услуг и капиталов, установленных отдельными законодательными актами Российской Федерации. В частности, при слиянии, реорганизации, покупке акций предприятий, расположенных на территории Калининградской области, а также при работе нерезидентов Российской Федерации на финансово-кредитном и страховом рынках. Конкретные решения в этой сфере вытекают из обязательств, принятых Российской Федерацией в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве с ЕС, а также требований, предъявляемых к России при вступлении во Всемирную торговую организацию, и предусмотрены Стратегией развития банковского сектора Российской Федерации, принятой Правительством Российской Федерации и Банком России в декабре 2001 г.

Такой подход позволит использовать переходный период до

внедрения аналогичных решений на всей территории Российской Федерации для накопления практического опыта их реализации в пилотном регионе, проверки их результативности, оценки положительных и отрицательных сторон с тем, чтобы отработать соответствующие механизмы до их распространения на остальную часть Российской Федерации.

В целях ускорения социально-экономического развития Калининградской области предлагается через режим особой экономической зоны реализовать ряд мер по активизации инвестиционных процессов, сокращению сроков окупаемости проектов и усилению стимулов для инвесторов.

В частности, для участников Особой экономической зоны в Калининградской области намечено уменьшать налогооблагаемую базу на сумму расходов, направляемых на техническое перевооружение и модернизацию производства, БЖОКР, подготовку и освоение новых видов продукции; предоставлять право самостоятельно определять меры амортизационной политики, а также применять пониженные по сравнению с действующими ставки налогов на доходы финансово-кредитных институтов и на операции с ценными бумагами.

Такие меры позволят предприятиям в Особой экономической зоне в Калининградской области (далее - ОЭЗ), во-первых, ускорить накопление экономического потенциала для технического перевооружения и освоения конкурентоспособных на мировых рынках товаров; во-вторых, создать источник компенсации негативного воздействия на экономику региона таких факторов, как удаленность от рос-

сийского рынка энергоресурсов, материалов и других производственных компонентов, необходимость ориентации на закупку более дорогих импортных компонентов, удорожание продукции за счет встречных перевозок компонентов с остальной части российской территории, необходимость таможенного оформления ввоза и вывоза всех товаров из области, удорожание их транспортировки за счет транзита через территории иностранных государств и т.п.

В числе мер по стимулированию инвестиционной активности предусматривается уточнить «критерии достаточности переработки товаров» для признания их происходящими с территории Калининградской области.

Сохранение действующих критериев не только не способствует притоку инвестиций, но и все больше превращает ОЭЗ в регион, отталкивающий инвестиции, дискриминирует область по отношению к другим субъектам Федерации. Так, например, действует требование об обеспечении доли добавленной в ходе переработки стоимости в размере не менее 30% (15% для электроники и сложной бытовой техники) и одновременном изменении кода товара по ТН ВЭД. Такие требования не выдвигаются к производствам, расположенным на другой территории Российской Федерации.

Такое положение ставит предприятия Калининградской области в неравные условия с предприятиями других регионов, приводит к неконкурентоспособности их товаров по сравнению с произведенными из таких же материалов и компонентов, но на территории другого субъекта Федерации.

Удорожание продукции, связанное с необходимостью таможенного оформления товаров при вывозе и таможенном контроле у получателя (нередко расположенного далеко от пункта контроля) и удорожанием транспортировки в среднем на 20% (за счет транзита через Литву), дополнительно ухудшает конкурентоспособность калининградских товаров на российском рынке.

Проектом Концепции настоящего закона предусматривается адаптировать «критерии достаточности» для признания товаров произведенными на территории Калининградской области к современной внешнеэкономической и таможенной политике Российской Федерации с тем, чтобы производство товаров на территории региона было хотя бы экономически равноценно с прямым импортом.

Необходимо также адаптировать порядок применения ряда налоговых норм к специфическим условиям функционирования предприятий на эксклавной территории Калининградской области.

Налоговым кодексом Российской Федерации установлена методика определения налоговой базы для исчисления налога на добавленную стоимость, предусматривающая сальдирование уплаченного при закупке производственных компонентов НДС с начисленным к цене реализации товара, что позволяет начислять этот налог с фактически добавленной в ходе переработки стоимости.

В то же время импортные материалы и компоненты, ввозимые на территорию Калининградской области для производственного потребления, в соответствии с действующим Федеральным зако-

ном "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" освобождены от уплаты НДС. «Входящий» НДС отсутствует, сальдирование не происходит, в результате конечный НДС начисляется не с добавленной в ходе переработки стоимости, а с полной стоимости товара.

Такое положение превращает льготу по уплате НДС при импорте компонентов в экономически бессмысленную.

С учетом этого предлагается уточнить методику определения НДС. Одновременно предлагается уточнить методику исчисления НДС при реализации импортных товаров, ввозимых на территорию области для конечного потребления, что создаст для организаций малого и среднего бизнеса стимулы к легализации бизнеса, прекращению массовой практики работы по посредническим и агентским договорам с номинальными иностранными компаниями.

Реализация указанных предложений по адаптации «критериев достаточности переработки товаров» и порядка применения ряда налоговых норм к специфическим условиям функционирования предприятий Калининградской области позволит переломить набирающий силу, опасный для жизнеобеспечения и безопасности области процесс закрытия предприятий по производству макарон, круп, овощных консервов, фармацевтических изделий, продукции станко-инструментального, металлообрабатывающего, электротехнического и общемашиностроительного профиля.

Для того чтобы не создавать возможностей использования льгот ОЭЗ не по назначению, проектом настоящего закона предлагается

установить жесткие требования к юридическим и физическим лицам, попадающим под действие специального правового режима ведения хозяйственной деятельности. Предлагается выделить категорию лиц, работающую в режиме ОЭЗ, посредством присвоения статуса участника ОЭЗ с выдачей сертификата о внесении в реестр участников ОЭЗ.

В целом по ряду принципиальных направлений (таможенное регулирование, предоставление гарантий инвесторам и т.д.) Концепция согласуется с проектом федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации". В то же время данный законопроект не должен рассматриваться как базовый в отношении Калининградской области.

В рамках проекта федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" под особой экономической зоной понимается строго ограниченный (с учетом типа зон) участок территории Российской Федерации, где устанавливается особый режим ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также особой таможенной зоны. С учетом ограничения по площади особая экономическая зона не может совпадать с территорией отдельно взятого субъекта Российской Федерации.

Целью создания особой экономической зоны является "активизация выпуска товаров глубокой промышленной переработки и технологий посредством использования интеллектуальной собственности и осуществления инноваций, конкурентоспособных на внутреннем и на мировом рынках". В Концепции создание Особой экономи-

ческой зоны в Калининградской области продиктовано, прежде всего, необходимостью создания эф-

фективно работающего экономического механизма, позволяющего обеспечить ускоренное развитие

области, как пилотного региона российско-европейской интеграции.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ !

Вы можете подписаться на наш журнал "Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика" в любом отделении связи России и СНГ по каталогу подписных изданий "Роспечать"

НАШ ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС 79804

Редакция Журнала "Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика" предоставляет потенциальным читателям возможность подписаться через редакцию. Не дожидаясь начала очередной подписной кампании, вы можете получать журнал по почте, подписавшись на 6 и 12 номера журнала начиная с 1-го числа каждого нового квартала. Заполните платежное поручение и копию платежного поручения отправьте в редакцию, указав наименование получателя, точный почтовый адрес и телефон ответственного лица. Рассылка начинается с момента поступления оплаты на счет издательства. Стоимость одного номера с доставкой – 333 руб.

Наш адрес: 105203, г. Москва, ул. 15-я Парковая, д.8
Институт экономики и управления в промышленности
Телефоны: (095) 464-11-93, 464-40-65, 464-50-78, 464-56-55



КРАЙ КАЛЕВАЛЫ: ШАГИ В XXI ВЕК. ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В КАРЕЛИИ. ПРОГРАММА АКТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Катанандов С.Л., Глава Республики Карелия.

Вплоть до 1998 года в экономике Республики Карелия отмечался спад, остановить который не удалось предыдущему Правительству. С 1996 года в экономике в целом сложилось определенное равновесие, оно выражалось в том, что рост цен приводил к снижению физических объемов промышленного производства и наоборот — увеличение объемов требовало снижения затрат за счет задержки заработной платы, наращивания неплатежей в бюджет. Таким образом, интенсивный фактор промышленного роста к 1998 году был практически исчерпан. Для обеспечения дальнейшего развития требовались неординарные решения.

После выборов Председателя Правительства Карелии было принято решение о разработке долгосрочной концепции социально-экономического развития республики на период 1999-2002-2010 годы.

Основополагающим принципом новой команды управленцев явился тезис о необходимости построения в республике более эффективного экономического порядка. С одной стороны, он должен быть согласован с важнейшими принципами рыночной экономики, выработанными в мире, с другой — обеспечить эффективный переход к устойчивому развитию рес-

публики. Главная цель — удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений жителей на основе сбалансированного решения социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Достичь этого можно только в условиях политической стабильности, при активном участии жителей.

Учитывая наличие в республике высококвалифицированных кадров в различных сферах деятельности, к разработке и обсуждению концепции были привлечены ученые, депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия, общественные организации и партии, представители органов местного самоуправления, органов исполнительной власти республики, рядовые граждане. Методическое обеспечение в работе над концепцией взял на себя Карельский научный центр Российской Академии наук, имеющий в своем составе 7 институтов.

Общая координация работ была возложена на экономический блок правительства — Министерство экономики и Министерство внешних связей республики. Постановка задач, придание творческим инициативам формы содержательного управленческого документа, компетентное участие в дискуссиях потребо-

вали от сотрудников этих министерств нестандартных подходов и действий.

В ходе подготовки документа был обеспечен диалог населения, гражданских институтов, власти. Регулярно проводились семинары, где высказывались и всесторонне рассматривались различные точки зрения и предложения, вырабатывались согласованные решения. В общей сложности более 300 человек участвовали в этой работе.

Концепция получила название “Возрождение Карелии”. Бережное отношение к общей истории, уважение к действительно значимым достижениям стали основой, способной оживить экономику и повысить уровень благосостояния населения республики. Движущая сила возрождения — созидательный потенциал, основанный на традициях, практическом использовании творческих способностей каждого жителя республики.

Важным итогом большой организационной работы явилось принятие Декларации разработчиков Концепции, взявших на себя обязательства по мониторингу за ходом реализации и необходимой корректировке концепции в процессе ее реализации.

10 февраля 1999 года Законодательное Собрание Карелии утвердило представленную Председателем Правительства республики Концепцию социально-экономического развития.

В соответствии с этим документом Правительство определило для себя следующие приоритетные направления деятельности:

- подъем лесопромышленного комплекса. Сюда включены новые подходы к распределению лесосечного фонда, запуск простаивающих предприятий целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, ужесточение налоговой дисциплины, установление твердых заданий для предприятий лесного комплекса;

- развитие сельского хозяйства республики. Здесь тоже пришлось многое менять: добиваться качественной работы сельских жителей, планировать увеличение посевных площадей под сельскохозяйственные культуры, рост поголовья крупного рогатого скота;

- возвращение утраченных позиций в горнорудном комплексе Карелии за счет привлечения инвестиций, увеличения добычи и переработки природного камня, расширения рынков сбыта готовой продукции;

- погашение задолженности по выплате заработной платы бюджетникам, своевременная выплата пенсий, снижение долгов по детским пособиям, пособиям по безработице.

Практическая реализация концепции на основе консолидации всех здоровых сил общества потребовала перехода на систему государственного регулирования социально-экономического развития республики, включающую согласо-

ванность действий в цепочке: прогнозы — концепции — программы — планы — результат.

Данная система в своей основе реализована в республике к началу 2001 года.

Баланс интересов.

Республика Карелия, как субъект Российской Федерации, проводит свою политику с учетом стратегических направлений развития страны, в том числе Северо-Запада России, и принимает действенные меры по реализации федеральной государственной политики на территории республики. Только конструктивное взаимодействие всех уровней власти способствует эффективности в сфере безопасности государства и решения социально-экономических проблем региона.

В Российской Федерации с начала нового века происходит централизация власти, созданы федеральные округа, между уровнями власти перераспределяются функции, полномочия, бюджетные финансы. Приняты новые бюджетный, налоговый, трудовой, административный, арбитражный, процессуальный кодексы. Существенно изменен ряд федеральных законов.

На фоне снижающихся темпов роста мировой экономики, изменения подходов к реализации экономической политики на федеральном уровне замедлились темпы экономического роста в республике. В то же время невозможно ожидать существенного улучшения в реальном секторе экономики без перехода на инновационный путь развития, без модернизации производства, внедрения новых технологий, привлечения значительных объемов инвестиций.

В связи с этим к наиболее важным уточнениям, касающимся стратегии развития республики на ближайшие 4 года (до 2006 года), можно отнести:

- переход к стабилизационному этапу развития, который будет характеризоваться переходом на интенсивные факторы роста экономики, основанные на инновационных путях развития;

- открытость экономики для эффективных собственников;

- обновление и модернизация технологий производства не только за счет собственных средств предприятий, но и за счет привлечения инвестиций из-за пределов республики и России, что становится главным в работе Правительства Республики Карелия в среднесрочной перспективе.

Республика заинтересована в привлечении крупных отечественных структур, обладающих существенным инвестиционным потенциалом развития. Вместе с тем приход новых собственников чреват возможным оттоком капитала из республики. Поэтому основные положения Концепции социально-экономического развития Республики Карелия на период 2002-2006-2010 гг. предусматривают ответственное отношение новых собственников к национальному богатству — природным ресурсам и активам республики, более эффективному управлению хозяйством.

Реализация данных стратегических направлений в рамках стабилизационного этапа позволит обеспечить средний темп роста валового регионального продукта 5-6 процентов в год.

Предполагается, что росту экономики в период 2002-2006 гг. будет способствовать:

- снижение налоговой и таможенной нагрузки для реального сектора экономики (уже снижены вывозные таможенные ставки на металл и некоторые виды продукции лесного комплекса);

- оживление в мировой экономике приведет к увеличению внешнего спроса и позволит повысить эффективность экспорта;

- рост реальных доходов населения в свою очередь, будет способствовать расширению внутреннего спроса и соответственно подъему отраслей, ориентированных на внутренний рынок. Это, прежде всего, относится к пищевой и легкой промышленности, сельскому хозяйству, производству строительных материалов, сектору услуг;

- ввод новых мощностей, в первую очередь, за счет модернизации производств, предусмотренных на целлюлозно-бумажных предприятиях АО "Кондопога", АО "Сегежский ЦБК", ввода мощностей по обработке древесины на Медвежьегорском ЛПХ, АО "Зап-кареллес". Предусматривается освоение новых месторождений в горнопромышленном комплексе;

- развитие транспортного комплекса. Повышение эффективности железнодорожных перевозок за счет электрификации участков железной дороги. Реконструкция судов АО "Беломорско-Онежское пароходство" позволит увеличить перевозки водным транспортом;

- снижение ставки рефинансирования и усиление роли банков в кредитовании реального сектора экономики;

- становление страхового рынка, в результате чего снизятся риски и увеличатся инвестиции в реальный сектор экономики.

Концепция зиждется на принципе "баланса интересов", который предполагает соблюдение интересов развития предприятий и организаций различных форм собственности и населения республики. При этом органы государственной власти Республики Карелия должны обеспечивать текущие и перспективные интересы территории в целом и одновременно создавать условия для эффективного функционирования и развития предприятий, улучшения инвестиционного климата региона.

Заботы каждого дня.

Наряду с разработкой и реализацией стратегических направлений принимаются оперативные меры по экономическому и социальному развитию республики. Реализуются программы развития горнопромышленного и лесного комплексов; инвестиционной и промышленной политики; поддержки малого предпринимательства, ряд социальных программ. Осуществляется поддержка промышленных предприятий разных отраслей — основных налогоплательщиков, стимулируются инвестиции на обновление производственных фондов, приобретение современных технологий, расширение экспортного потенциала республики. На крупных социальнозначимых предприятиях, имеющих значительные суммы фискальной задолженности, для сохранения производства и рабочих мест в процессе проведения процедур банкротства осуществляется смена неэффективных собственников и подготовка предприятий к реструктуризации долгов, поддержка новых налогоплательщиков. На базе имущества этих предприятий создаются новые ак-

ционерные общества, рабочие места. Осуществляются также бюджетные инвестиции, направленные на развитие социальной и производственной инфраструктуры.

В результате принятых мер удалось обеспечить рост важнейших экономических показателей: валового регионального продукта, объема промышленного производства. Впервые за годы реформирования экономики с 1999 года достигнут рост инвестиций в основной капитал. Вырос экспорт, снизился уровень инфляции, сократилась безработица. Все это позитивно сказалось на динамике налоговых платежей в республиканский и местный бюджеты, во внебюджетные фонды, что позволило решить наиболее острые вопросы, связанные со своевременной выплатой пенсий, заработной платы работникам бюджетных учреждений, значительно сократить задолженность по заработной плате в отраслях производства и социальной сферы.

За период с 1999 года по 2002 год валовой региональный продукт в республике ежегодно увеличивался, как в действующих, так и в сопоставимых ценах. В результате прирост данного показателя 2002 году по сравнению с 1997 годом в сопоставимых ценах составил 19,4 процента.

По данным мониторинга социально-экономического развития регионов России, проводимым Минэкономразвития РФ, Карелия, которая в 1998 году относилась к регионам с развитием "ниже среднего", по результатам 2000 года вышла на 28 место и переместилась в группу со средним уровнем.

Итоги 2001 года показали позитивные тенденции в экономических и социальных процессах.

Благодаря этому Карелия поднялась с 28 места на 20 и сохранила свои позиции в группе регионов со средним уровнем развития.

Обеспечить высокие темпы экономического роста возможно только при активном содействии со стороны Российской Федерации в реализации проектов развития Карелии.

В целом результаты инвестиционной деятельности в республике с момента дефолта 1998 года характеризуются положительной тенденцией роста. Базисный индекс объема инвестиций в основной капитал по результатам 2002 года составил 3,1 по отношению к 1997 году.

Прошедший 2002 год был достаточно сложным. Тем не менее, в экономике удалось достичь определенных позитивных результатов. Обеспечен рост производства промышленной продукции на 2,2 процента к уровню 2001 года, объемов инвестиций в уставный капитал — на 26 процентов, реальные доходы населения возросли на 19,2 процента, в том числе заработная плата — на 20,3 процента и пенсии — на 19,5 процента, что способствовало улучшению ситуации на потребительском рынке. Увеличился объем оказываемых платных услуг населению (на 5,2 процента), вырос товарооборот (на 20 процентов).

В структуре экономики Республики Карелия определяющую роль играет промышленность, обеспечивающая более 50 процентов производства товаров, работ и услуг. Примерно одинаковый вклад в валовой выпуск, на уровне 10 процентов, вносят предприятия транспорта и торговли. Активно в последнее время развивается строитель-

ство, доля которого в структуре валового выпуска постоянно растет.

В республике сохраняется положительная динамика основных экономических показателей.

По итогам первого полугодия 2003 года обеспечен рост производства промышленной продукции в лесопромышленном комплексе, черной металлургии, машиностроении и металлообработке, производстве строительных материалов, легкой промышленности.

Однако в некоторых отраслях темпы роста замедлились. Допущено снижение промышленного производства в электроэнергетике, рыбной промышленности, мукомольно-крупяной. Из-за низкой водности рек в республике уменьшилось выработка электроэнергии собственными электростанциями, объем промышленного производства в электроэнергетике составил 92,7 процента. Негативным фактором развития рыбной отрасли в настоящее время является сокращение выделяемых республике водных биоресурсов, связанное с введением аукционов по реализации квот. Индекс физического объема промышленного производства в рыбной отрасли в первом полугодии 2003 года составил 56,8 процента.

Доля электроэнергетики в общем объеме промышленного производства республики — почти 16 процентов, доля пищевой промышленности — около 10 процентов. Снижение производства на предприятиях этих отраслей, естественно, влияет на положение в промышленности и экономике республики в целом.

Успешное социально-экономическое развитие невозможно без притока инвестиций. По итогам

шести месяцев 2003 года их объем в основной капитал (за счет всех источников финансирования) по полному кругу организаций составил около 3,5 млрд. рублей и сократился к соответствующему периоду прошлого года на 23 процента (в сопоставимых ценах), в основном из-за недополучения планируемых инвестиций от Октябрьской железной дороги, занимающей наибольшую долю в общей структуре. По проекту "Электрификация железной дороги и улучшение транспортного обслуживания в Республике Карелия" освоено 20 процентов от годового объема инвестиций. Тем не менее положительная динамика инвестиций в другие отрасли экономики сохранилась, по итогам полугодия рост инвестиций в основной капитал составил 105 процентов.

Одним из источников привлечения инвестиций является участие Республики Карелия в федеральных целевых программах (ФЦП) и федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП).

За счет всех источников финансирования в первом полугодии 2003 года на реализацию федеральных целевых программ направлено 600 млн рублей, что более, чем в 1,5 раза превышает уровень аналогичного периода прошлого года. Доля федеральных средств составила 43 процента.

За шесть месяцев 2003 года на финансирование республиканской адресной инвестиционной программы выделено из республиканского бюджета 91,2 млн руб. — 40,3 процента от предусмотренного годового лимита.

Увеличился внешнеторговый оборот, в том числе экспорт (на 16 процентов). В первом полугодии

2003 г. значительно увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2002 г. стоимость поставок лесоматериалов, что во многом объясняется усилением евро, являющегося валютой расчетов в большей части экспортных контрактов на древесину.

Некоторое улучшение ситуации на внешнем рынке не привело, однако к существенному улучшению финансового состояния предприятий. На увеличение затрат и сокращение прибыли повлиял рост цен на услуги естественных монополий.

Реформирование налоговой системы привело к тому, что результаты деятельности всех отраслей экономики не приводят к адекватной наполняемости бюджета. По итогам января-июня этого года налоговые платежи сократились на 17 процентов и составили 42,8 процента от годовых бюджетных назначений.

На формирование налоговых платежей помимо объемов производства большое влияние оказывает тарифно-ценовая политика и учетная политика формирования затрат. Скажем, при снижении выработки в электроэнергетике прибыль в отрасли увеличилась почти в пять раз. В лесопромышленном комплексе при сложившемся индексе физического объема промышленного производства в январе-июне на уровне 104,7 процента прибыль сократилась на 59 процентов.

Таким образом, ситуация остается сложной, на нее оказывают серьезное влияние как внешние, так и внутренние факторы. Без взаимодействия с федеральным центром многие трудности, которые сдерживают рост экономики в рес-

публике, не преодолеть.

Совместно с Центром.

Ведущее место в экономике республики занимает лесопромышленный комплекс. По ряду основных показателей работы ЛПК по итогам первого полугодия 2003 года Карелия выглядит предпочтительней некоторых субъектов Северо-Западного федерального округа, опережая Архангельскую, Вологодскую области, Республику Коми по темпам роста объемов лесопромышленной продукции, производства пиломатериалов, целлюлозы, бумаги.

Для стабилизации работы и совершенствования системы управления лесопромышленным комплексом принята "Программа действий Правительства РК по совершенствованию системы управления лесопромышленным комплексом", основанная на главном методе государственного управления — управлении лесными ресурсами.

В июле принят меморандум о намерении создать единую региональную лесопромышленную группу из трех крупных предприятий республики, основным направлением деятельности которой станет неистощимое высокоэффективное лесопользование и получение максимальной добавленной стоимости при глубокой переработке древесины.

В лесопромышленном комплексе ставится задача обеспечения роста лесозаготовок не менее, чем на два процента и продукции переработки не менее, чем на четыре процента. Для этого необходимо выделять участки лесного фонда в долгосрочную аренду на конкурсной основе с учетом разработанных условий и критериев опреде-

ления эффективного собственника. Предстоит более предметно работать с каждым предприятием (особенно имеющим большой износ основных производственных фондов и низкую организацию труда) по подготовке бизнес-планов, предусматривающих эффективное использование производственных мощностей предприятий на заготовке и переработке древесины.

Развитие лесной отрасли могло бы идти успешнее и эффективнее, если бы некоторые проблемы удалось решить на федеральном уровне. В частности, необходимо:

- снизить или отменить экспортные таможенные пошлины на продукцию лесопромышленного комплекса высокой степени переработки (бумага, картон, целлюлоза);

- определить на федеральном уровне программу изменений таможенных платежей, чтобы предприятия-экспортеры и регионы могли разрабатывать стратегию своего развития;

- снизить, вплоть до отмены, импортные таможенные пошлины на технологическое зарубежное оборудование для лесопромышленного комплекса, не производимое в Российской Федерации.

Кроме того, требуется помощь в реформировании современной таможенной инфраструктуры на территории Республики Карелия

Сдерживающим фактором развития промышленности в настоящее время является дефицит электроэнергии. В то же время в республике по решению РАО "ЕЭС России" законсервировано строительство Белопорожской ГЭС, ввод которой позволил бы на 15 процентов увеличить производство соб-

ственной, более дешевой гидроэлектроэнергии в республике и снизить тарифы. Вопрос возобновления строительства Белопорожской ГЭС является сегодня весьма актуальным.

Кроме того, Федеральная энергетическая комиссия в 2002 году чуть ли не ежеквартально пересматривала ставки и тарифы, в результате чего индекс цен в электроэнергетике намного превысил предусмотренный в прогнозе, что неблагоприятно сказалось в первую очередь на финансовых и бюджетных показателях. Исходя из этого, есть смысл ограничить увеличение в течение года тарифов на услуги естественных монополий индексами-дефляторами, прогнозируемыми Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, для планомерной работы предприятий.

Одним из приоритетных направлений в развитии экономики Карелии является горнопромышленный комплекс. Резкое повышение в 2002 году платы за перевод лесных земель в нелесные (более чем в 150 раз) привело к тому, что все инвестиционные проекты по разработке месторождений строительного камня в Карелии становятся экономически невыгодными. Требуется решить вопрос по снижению базовых ставок за изъятие и перевод лесных земель под карьеры при добыче общераспространенных полезных ископаемых. Практически на порядок

Необходимо упорядочить на федеральном уровне процедуры согласований при оформлении землеотводов под строительство дорог, линий электропередач, карьеров. Для упрощения процедур, связанных с проектированием, со-

зданием и вводом предприятий по добыче и переработке общераспространенных полезных ископаемых предлагается в качестве эксперимента предоставить Карелии на четырехлетний период особый статус "Развивающегося горнопромышленного региона". При этом республике необходимо делегировать ряд полномочий федерального центра по вопросам, связанным с проведением разрешительных процедур в пользовании недрами. Проведение данного эксперимента позволит существенно увеличить темпы роста производства строительных материалов и обеспечить потребности дорожного гражданского и промышленного строительства в северо-западных и центральных регионах России.

Для использования преимуществ географического положения республике требуется развитие транспортной инфраструктуры. Железнодорожная линия Идель — Свирь является составной частью железнодорожной магистрали Волховстрой — Мурманск, обеспечивающей связи промышленных центров соседней Мурманской области, Мурманского торгового порта, северных районов Карелии, а также Архангельской области и Республики Коми с Северо-Западным регионом России, государствами Балтии, Белоруссией и Украиной. Чтобы завершить электрификацию железной дороги, необходимо обеспечить должное финансирование со стороны Министерства путей сообщения России.

При поддержке Российской Федерации Карелия имеет хорошие перспективы для успешного развития. Это будет способствовать в конечном итоге успешному осуществлению социальных программ,

росту благосостояния ее населения.

Окно в Европу, окно в мир.

В настоящее время Россия уверенно позиционирует себя на международной арене как самостоятельный игрок. Это в значительной степени связано с тем, что государство поставило задачу повышать эффективность отечественной экономики в условиях международной конкуренции.

Президент страны В.В. Путин определяет в качестве вектора движения курс на включение страны в международное экономическое сотрудничество. Но это сотрудничество должно использоваться не для односторонней перекачки наших сырьевых ресурсов, а для радикальной структурной перестройки российской экономики, для технологической модернизации в ее обрабатывающем и перерабатывающем секторе.

Безусловно, специализация страны на производстве и экспорте сырья сложилась давно. Но сегодняшнее поколение очень остро ощущает последствия такой пагубной практики. Еще серьезнее и острее эти проблемы встанут перед будущими поколениями. Великая страна не должна быть полностью зависимой от мирового спроса и цен на сырье и энергетические ресурсы, а также опираться главным образом на дешевый неквалифицированный труд. Стратегическая задача вполне логично вытекает из того, какое место занимает и какую роль должна играть Россия в XXI веке, — изменение ее международной специализации путем развития высокотехнологичных отраслей.

Карелию по праву называют краем озер и лесов. Леса занимают

почти половину ее территории, запасы составляют по подсчетам специалистов 800 миллионов кубометров древесины. Запас спелых лесов — 400 миллионов кубометров, их них 370 миллионов — древесина хвойных пород. Расчетная лесосека определена в объеме 9 миллионов кубометров древесины в год, в настоящее время вырубается лишь 6-7 миллионов.

Естественные лесные богатства (при рациональном их использовании) составляют стратегический потенциал региона, которым мы обязаны распорядиться разумно, с максимальной выгодой для экономики республики.

Сейчас ведущая в республике лесопромышленная отрасль экспортирует 60 процентов, производит почти половину республиканской продукции. Техническое перевооружение, направленное на увеличение доли лесопереработки, позволит существенно увеличить эти показатели.

Время диктует необходимость повышения инвестиционной активности. Многие карельские предприятия лесопромышленного комплекса действуют в соответствии с перспективными планами развития. В середине 2002 года Сбербанк России предоставил Сегежскому целлюлозно-бумажному комбинату, кредит в объеме 410 миллионов евро на модернизацию производства. Для сравнения скажу, что весь бюджет Карелии составляет за 5 миллиардов рублей. За последние 20 лет Карелия не получала таких инвестиций в реальный сектор экономики. Даже в масштабах России это первый солидный проект по развитию глубокой переработки.

Это лишь один пример. Мож-

но назвать также ряд других перспективных объектов. Это завершение монтажа десятой высокопроизводительной бумагоделательной машины в АО "Кондопога" (бывший Кондопожский целлюлозно-бумажный комбинат), введение в строй — совместно с финско-шведским концерном "Стора-Энсо" — деревообрабатывающего завода в поселке Импилахти Питкярантского района, успешные переговоры с известной фирмой "Икеа" о сооружении лесозавода в Калевальском районе и мебельной фабрики в городе Костомукше, расширение производственных мощностей и внедрение линии по выпуску ламинированной плиты на ОАО "Карелия ДСП", реконструкция лесопильного завода в Медвежьегорском леспромхозе. Многие предприятия отрасли планируют рост объемов производства за счет привлечения инвестиций.

Неплохие перспективы имеет горнопромышленный комплекс Карелии (добыча природного камня, производство щебня) черная и цветная металлургия (Костомукшский горно-обогатительный комбинат — ОАО "Карельский окатыш", Надвоицкий алюминиевый завод).

Товары, изготовленные в республике, известны в 90 странах мира. Высококачественная продукция Кондопоги и Сегежи, целлюлоза Питкяранты, рыбная продукция Беломорска, железорудные окатыши Костомукши, алюминий Надвоиц, пиломатериалы Пиндуш, суда Беломорско-Онежского пароходства пользуются достойной репутацией у зарубежных партнеров.

По широте географии, внешнеэкономических связей, по объему экспорта на душу населения Карелия находится в числе лидиру-

ющих регионов России.

Вполне естественно, что большие надежды мы связываем с экономическим сотрудничеством с Финляндией, на долю которого приходится треть внешнего оборота республики.

В минувшем году достигнут максимальный объем поставок на экспорт за последние семь лет — около 200 миллионов долларов. В структуре экспортных поставок в Финляндию более половины приходится на необработанные лесоматериалы, 13-15 процентов — железорудные окатыши, 6-9 процентов — бумага и картон, 5-7 процентов — пиломатериалы.

В структуре импорта преобладают услуги, составляющие треть объема. В основном это услуги по строительству, заготовке леса. В Карелии зарегистрированы 227 предприятий с инвесторами из Финляндии. На территории республики аккредитовано 8 филиалов юридических лиц из соседней страны.

В 2001 году сумма инвестиций, поступивших из Финляндии, составила более двух миллионов долларов. По сумме накоплений она занимает ведущее место среди стран-инвесторов.

Членство наших соседей в ЕС предоставляет большие возможности как для развития двухстороннего сотрудничества, так и для расширения контактов Карелии со странами Европы.

Республика вносит свой вклад в наполнение конкретным содержанием российской государственной концепции приграничного сотрудничества, стратегии ЕС "Северное измерение". В 2000 году вниманию всех заинтересованных сторон предложен проект "Европе-

гион Карелия". Этот проект получил поддержку на уровне руководства министерств иностранных дел России и Финляндии. Теперь появился действенный инструмент двухстороннего взаимодействия в рамках приграничных связей Каре-

лия получает финансирование из различных международных программ строительство ряда объектов в приграничной зоне.

Открытость республики внешнему миру, ее готовность к новым формам сотрудничества с партне-

рами получила признание Комиссии европейских сообществ Европарламента и Совета Европы: Карелия победила в конкурсе "Европейский регион-2003 года".

ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ ТРАНСПОРТНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИЙСКО-КИТАЙСКОЙ ТОРГОВЛИ С ЗАПАДНЫМ КИТАЕМ

Ковалева Г.Д., В.н.с., к.э.н. Института экономики и производительных сил СО РАН.

Региональный аспект российско-китайской торговли в контексте оценки транспортного обслуживания. Развитие торговых отношений с Китаем - одно из стратегически важных направлений не только для Сибири, но и России. Однако объем российско-китайской торговли (по данным Госкомстата) лишь незначительно превысил 7 млрд. долл. США в год. Доля Китая в российском экспорте составляет менее 6%, в импорте - менее 4% (соответственно 5,5 и 1,6 млрд. долл.). Сальдо внешней торговли с Китаем формируется в пользу России на уровне 4 млрд. долл. Доля России в экспорте и импорте Китая не составляет и полпро-

цента.

Сибирь увеличила экспорт в Китай с 237 млн. долл. в 1992 г до 2 млрд. долл. США в 2000 г., т.е. почти в девять раз, а ее доля в российско-китайской торговле возросла с 13% в 1992 г. до 40% в 2000 г. В 2000 г. с Китаем торговали 77 российских регионов: 70 - ввозили товары из Китая, 73 вывозили в Китай. Из 3278 российских экспортеров на китайском направлении каждый второй был из Сибири.

На Восточную Сибирь в 2000 г. приходилось более половины сибирского экспорта в Китай (табл.1). Для восточных регионов, имеющих общую границу и прямые транспортные выходы в Китай, экспорт в эту

страну стал определяющим. На Китай приходилось свыше 60% всего регионального экспорта Читинской области и Республики Бурятия, свыше четверти - в Иркутской области. В целом доля Китая в экспорте Восточной Сибири поднялась до 13%.

Во внешней торговле Западной Сибири доля Китая составила в 2000 г. лишь 4,5% (табл. 1). На низком уровне находился экспорт в Китай в Новосибирской области - 5% экспорта области и в Тюменской - 0,4%. Почти исчезли поставки в Китай в Алтайском крае (10 млн. долл.), Омской области (11,3 млн. долл.).

Таблица 1

Региональная структура экспорта Сибири в 2000 г. в Китай

Регион	Экспорт в Китай					Сальдо	Весь экспорт		
	Млн долл. США	Доля, %	Тыс. т	Доля, %	Долл./т		Млн дол.	Доля, %	Доля Китая, %
Западная Сибирь	951,9	47,5	3 909,2	43,0	243	881	21126,1	72,0	4,5
В том числе:									
Алтайский край	10,0	0,5	30,0	0,3	333	-11	169,6	0,6	5,9
Кемеровская область	655,0	32,6	2 984,2	32,8	219	640	2001,5	6,8	32,7
Новосибирская область	25,1	1,3	42,6	0,5	590	-1	482,0	1,6	5,2
Омская область	11,3	0,6	22,8	0,3	497	11	885,8	3,0	1,3
Томская область	165,2	8,2	622,7	6,8	265	160	754,6	2,6	21,9
Тюменская область	45,2	2,3	192,6	2,1	235	44	16741,9	57,1	0,3
Алтай Республика	40,1	2,0	14,3	0,2	2800	38	90,7	0,3	44,2
Восточная Сибирь	1 054,2	52,5	5 190,1	57,0	203	923,7	8 196,6	28,0	12,9
В том числе:									
Красноярский край	139,0	6,9	512,1	5,6	271	106	4578,3	15,6	3,0
Иркутская область	721,9	36,0	2 977,6	32,7	242	681	2773,2	9,5	26,0
Читинская область	60,5	3,0	881,0	9,7	69	41	83,0	0,3	73,0
Бурятия Республика	70,5	3,5	708,5	7,8	100	59	118,5	0,4	59,5
Тува Республика	0,1	0,0	0,2	0,0	224	0	39,0	0,1	0,1
Хакасия Республика	62,1	3,1	110,6	1,2	562	37	604,6	2,1	10,3
Сибирь всего	2 006,0	100	9 099,2	100	220	1804	29322,7	100	6,8

По нашим оценкам общий вес товарооборота между Россией и Китаем составил в 2000 г. 22,3 млн. т, из которых экспортные грузы

переходы через границу. На долю Западной Сибири в автомобильных перевозках российских товаров в Китай приходилось менее 0,2%.

имости представлял алюминий необработанный, примерно 64% – лес и лесоматериалы, черные металлы, целлюлоза, картон и продукты химии; около 5% – продукция машиностроения (в основном авиастроения) – продукция, которой в полной мере располагают и регионы Западной Сибири.

Таблица 2

Региональная структура автомобильных перевозок из России в Китай в 2000 г.

	Вес, тыс. т	Доля в экспорте России, %	Доля в виде перевозок	Млн руб.	Млн долл. США
Западная Сибирь	1,18	0,004	0,2	78,9	2,9
Восточная Сибирь	276,9	1,35	35,6	758,4	26,9
В том числе:					
Читинская область	273,9	1,34	35,3	644,6	22,8
Дальний Восток	474,8	2,32	61	4097	142,9
В том числе:					
Приморский край	248,5	1,21	31,9	3182	110,4
Прочие	25,63	0,13	3,2	8763	316,8
Всего	779	3,8	100		

обеспечивали 92% суммарного веса. Экспортные грузы Дальнего Востока, Восточной Сибири, европейских регионов (без Москвы и Московской области) составлял по 25-26% общего веса экспортных грузов страны в Китай. На долю Западной Сибири приходилось 20%. Практически весь экспорт Западной Сибири в Китай осуществляется через восточные регионы.

Вес импортных грузов на 38% приходился на грузы Восточной Сибири, на 35% Дальнего Востока, 12,6% – на Москву и 12% – на прочие европейские регионы. Грузы Западной Сибири составляли лишь 4% веса импорта из Китая.

Перевозки внешнеторговых грузов Россия-Китай осуществляются в основном железной дорогой. На ее долю приходилось 76 % общего веса экспортных грузов в Китай (16,6 млн. т, табл. 2). Автомобильные грузоперевозки в торговле с Китаем (табл. 2) в целом по России составили лишь 3,8% (779 тыс. т) и осуществлялись Восточной Сибирью и Дальним Востоком, где действуют прямые автомобильные

Концентрация автомобильных перевозок в восточных регионах объективно обусловлена развитой системой пунктов пропуска на общей границе. Выдвигать в качестве причины этого более высокую степень развития экономики и, соответственно, спроса восточных провинций Китая сегодня неправомерно. В быстро развивающемся Западном Китае существует высокий неудовлетворенный спрос на сибирские товары, однако доля автомобильных перевозок на западном направлении (через Казахстан) ничтожно мала. Низкий уровень торговли регионов Западной Сибири с Китаем можно объяснить только одним – транспортной удаленностью китайских восточных партнеров и практической недоступностью западных.

Товарная номенклатура экспорта Сибири в Китай в 2000 г. включала 867 наименований товаров, вывозимых в основном мелкими партиями. Крупные поставки приходились всего на 38 видов товаров, и обеспечивали 95% экспорта Сибири. Четвертую часть сто-

В номенклатуре импорта преобладали товары топливно-энергетического комплекса (кокс и пек для цветной металлургии Сибири), легкой промышленности и машиностроения, продукция сельского хозяйства, пищевой промышленности и строительного комплекса (табл. 3).

Курсивом в табл. 3 выделены отрасли, определяющие экспорт и импорт Сибири в торговле с Китаем. Легкая промышленность и машиностроение обеспечивали около 40% импорта. Но эти объемы (41 млн. долл. и 38,4 млн. долл.) представляли лишь ту часть потребляемых китайских товаров, которые были ввезены в Сибирь непосредственно. Этот ввоз товаров из Китая сибирскими импортерами по таможенным данным не только не увеличился, но даже сократился с 264 млн. долл. в 1992 г. до 202 млн. долл. в 2000 г.

Доля Китая в полном импорте Сибири остается незначительной. Для Восточной Сибири она равнялась 8,1%, и для Западной Сибири – 3,8%. Эффективность импорта упала и количество сибирских импортеров на китайском направлении сократилось до 531. В некоторых сибирских регионах на китайский рынок выходило менее 10 фирм. Самая низкая активность наблюдалась в Тюменской области –

Таблица 3

Отраслевая структура торговли Сибири с Китаем в 2000 г.

Отрасли	Импорт Сибири				Экспорт Сибири				Сальдо	Оборот
	Млн. долл.	Доля, %	Тыс. т	Доля, %	Млн. долл.	Доля, %	Тыс. т	Доля, %	Млн. долл.	Млн. долл.
Сельское хозяйство	14,7	7,3	62,2	8,1	3,5	0,2	2,4	0,0	-11,3	18,2
Пищевая промышленность	5,2	2,6	14,3	1,9	0,1	0,0	0,4	0,0	-5,1	5,3
Строительный	2,7	1,3	25,5	3,3	0,9	0,0	11,2	0,1	-1,8	3,5
Цветная металлургия	1,4	0,7	1,4	0,2	534,7	26,7	428,3	4,7	533,3	536,1
Черная металлургия	2,4	1,2	4,9	0,6	444,3	22,1	3351,2	36,8	441,9	446,7
Топливо-энергетический	71,2	35,3	568,3	73,9	164,6	8,2	803,1	8,8	93,3	235,8
Химический	22,4	11,1	22,6	2,9	330,3	16,5	509,8	5,6	307,9	352,7
Легкая промышленность	41,0	20,3	44,4	5,8	3,1	0,2	3,2	0,0	-37,9	44,0
Лесопромышленный	2,4	1,2	1,4	0,2	428,5	21,4	3884,2	42,7	426,1	430,9
Машиностроительный	38,4	19,0	24,1	3,1	96,1	4,8	105,4	1,2	57,7	134,5
Сибирь всего	202	100	769	100	2006	100	9099	100	1804	2208

5 импортеров. Основной поток товаров из Китая (40%) направлен на Москву и Московскую область, на Сибирь приходилось лишь 22%, на Дальний Восток – менее 18 %.

Можно решить, что Москва как потребитель более других регионов заинтересована в совершенствовании схемы поставок грузов из Китая. Однако это искусственно организованная система транзита и таможенной обработки грузов через Москву в российские регионы направлена на интересы Москвы как города-посредника. Китайские товары проходят таможенную обработку в Москве и затем в значительных объемах вывозятся на внутренние рынки страны, в том числе и в Западную Сибирь. Реализация этой надуманной схемы ложится на сибирских потребителей транспортной наценкой на товары примерно в размере 50 долл. США за куб. м импортного груза. При обеспечении действительно равных для российских регионов условий таможенной обработки грузов Москва потеряет функции посредника, и грузы из Китая пойдут непосредственным в регионы страны. Стро-

ительство прямой автомобильной дороги из района Горного Алтая в Западный Китай также будет противоречить этой действующей схеме поставок китайских товаров народного потребления на сибирские рынки через Москву, поскольку прямая дорога возьмет на себя практически весь поток импорта из Китая в Западную Сибирь и европейские регионы страны.

Внешняя торговля Синьцзянь-Уйгурского автономного района Китая с позиций расширения российско-китайского экономического взаимодействия.

Один из самых распространенных вопросов – “Чем можно торговать с “бедной” западной провинцией Китая? Это вопрос вчерашнего дня - Синьцзянь-Уйгурского автономный район (СУАР) Китая за период реформ эффективно использовал и продолжает использовать свое географическое расположение на торговых путях “восток-запад”. СУАР занимает всю западную часть Китая, богат разведанными полезными ископаемыми и является одним из наиболее крупных

регионов страны по площади с относительно низкой плотностью населения. В настоящее время в СУАР проживает 19 млн. чел., из которых 60% - крестьянское население. Темп экономического роста в среднем за 10 лет составлял 11,2% в год и до 2005 г. сохранится на уровне 7,9% при прогнозной оценке для всего Китая на уровне 7,8%. Прирост населения в СУАР оценен в 1,7% в год, рост денежных доходов - 8-9% в год. Сегодня покупательная способность населения района сопоставима с аналогичным показателем в Сибири.

В столице СУАР г. Урумчи проживает 1,6 млн. чел. Доля услуг в ВВП города составляет 60%, что безусловно обеспечено бурным развитием внешней торговли. Толчком ее развития послужило строительство железной дороги в западном направлении до станции Дружба на границе с Казахстаном. Транспортный переход был рассчитан на 200 тыс. т грузов в год, сейчас через него перевозится более 4 млн. т грузов по железной дороге и свыше 500 тыс. т автомобильным транспортом. Урумчи превратился в круп-

ную перевалочную базу, куда со всего Китая ввозится продукция и откуда она доставляется в страны Средней Азии, Казахстан, Россию и далее в Европу. Через все пограничные пункты СУАР (их более 16) автомобильным транспортом пере-

порту. Таким образом, торговля с СУАР вырастает в реальности в торговлю со всем Китаем через западные ворота. Это предопределяет решение задачи о спросе на российскую продукцию и возможностях импорта.

дится чуть более 1%, а доля России в ВТО СУАР колеблется - от 5 до 8%. Товарная номенклатура экспорта России в СУАР (табл. 5) совпадает в основном с номенклатурой всего экспорта в Китай, а импорт представлен практически на 100% това-

Таблица 4
рами народного потребления.

Торговля СУАР по странам

Страна	1999 г.	2000 г.	Страна	1999 г.	2000 г.
	Млн долл.	Млн долл.		Млн долл.	Млн долл.
Казахстан	1039,9	1179,32	Южная Корея	67,8	105,1
Киргизия	132,4	171,37	Америка	98,2	100,88
Россия	85,9	67,6	Италия	37,5	86,79
Таджикистан	4,98	-	Индонезия	37,9	62,7
Туркменистан	2,57	-	Япония	40,8	52,33
Украина	0,1	-	Малайзия		30,18
Гонконг	102,7	105,27			

возится 800 тыс. т в год. За десять лет импорт СУАР вырос в 14 раз, экспорт утроился, внешнеторговый оборот в целом достиг 2,25 млрд. долл. США и имеет устойчивую тенденцию роста.

По данным китайской стороны СУАР готов увеличить импорт леса в объеме 550 тыс. куб м. в год. Дополнительно требуются нержавеющие металлы высокого качества, цветные металлы (алюминий, медь, цинк и др.), строительные материалы, бесшовные трубы, сельскохозяйственная техника, удобрения, тяжелые грузовые машины, нефтехимические продукты, кордовое сырье, шины, качественный асфальт для строительства дорог и покрытия домов, электроэнергия и др.

СУАР превратился в крупный посреднический центр между центральными и южными провинциями Китая и странами СНГ. По данным китайской стороны СУАР лишь 10% имеет собственной продукции в структуре экспорта и лишь 20% потребляет ввезенной с запада продукции по им-

Основным торговым партнером СУАР является Казахстан, доля которого во внешнеторговом обороте достигла в 2000 г. 52%. Торговля с Казахстаном выросла за 10 лет почти в 4 раза и составила 1,2 млрд. долл. Россия среди стран СНГ занимает третье место (оборот 67,6 млн. долл. в 2000 г.) после Казахстана и Киргизстана. В торговле России с Китаем на долю СУАР прихо-

говым партнером и предоставляет ему значительные преференции во взаимной торговле. Это позволяет Казахстану не взимать пошлины в полном или частичном объеме. В Казахстане организована крупная перевалочная база для торговли российским лесом и лесопродукцией, из Казахстана вывозятся в Китай черные и цветные металлы, продукция химии и др.

Таблица 5

Импорт российских товаров Синьцзянь-Уйгурским автономным районом Китая в 2000 - 2001 г.

Наименования	2000 г.		7 мес. 2001 г.	
	Млн долл.	Тыс. т	Млн долл.	Тыс. т
Алюминий	7,69	5,3	17,7	11,1
Продукция нефтепереработки	14,9	19,8	1,8	3,6
Удобрения химические	10,7	77,7	6,8	50
Натуральные удобрения	4	32,7	55,3	48
Сталь			6,07	39,3
Продукты нефтехимии	2,3	4,6	15,4	21,9
Лес	2,4	4,7	0,6	1,6
Резина	1,7	4,2		
Кокс	1,2	1,7		
Химическая продукция	0,79	1,0		
Железо(сырье)			8,3	32,1
Прокат, более 600 м			3,5	2,8
Прокат, менее 600 м			3,3	19,7
Итого	45,68	151,7	118,8	230,1
Всего из РФ	49,32			

Все это делает реальными прямые поставки из России в Китай тех грузов, которые сегодня закупает Казахстан. Реальность обеспечивается более низкими затрата-

из этих стран ведет жесткую борьбу за объем грузоперевозок, всеми мерами закрывая свою территорию от услуг зарубежного посредника.

Таблица 6

Экспорт товаров Синьцзянь-Уйгурским автономным районом Китая в Россию в 2000 -2001гг.

	2000 г.		7 мес. 2000г.	
	В млн. долл.	Тыс. т	В млн. долл.	Тыс. т
Сигареты	6,85	0,47	1,8	2,1
Нефтепродукты	2,94	35,1	3,7	44,5
Соки	2,29	3,2	2,4	4
Помидоры	2,21	5,3	7,3	19,1
Хлопок	0,92	0,78		
Мех, кожа	0,55	0,17	0,4	0,15
Кожаные куртки	0,42	0,105		
Обувь	0,39	0,019	0,25	0,07
Трикотаж	0,2	0,02	0,2	0,02
Химическая продукция	0,16	0,18		
Прочие			0,58	0,53
Всего экспорт	16,93	45,34	16,05	69,94
ВТО	62,61	196,9	134,82	300,0

ми российского экспортера и китайского контрагента при наличии альтернативного варианта перевозки без казахского участия. Экспертная оценка реэкспорта российских грузов из Казахстана составила 758 тыс. т на сумму 435 млн. долл. Упущенная таможенная пошлина российского бюджета ежегодно не менее 15 млн. долл. Основной объем грузов из России перевозится казахскими машинами. Между Китаем и Казахстаном не подписано соглашение о транзите для третьих стран, что делает закрытым официальный проезд российских машин прямо на территорию Китая и китайских в Россию через Казахстан. Для казахских машин действующее соглашение о взаимном пропуске 10 тысяч грузовых машин в год до специально оговоренных пунктов на деле реализуется в приграничной полосе на территории Китая, где осуществляется перегрузка. Каждая

Таким образом, можно сделать вывод, что Китай открывается для внешнего мира с Запада, но вместо России на этом рынке с ее товарами представлен Казахстан, получающий на своем посредничестве десятки миллионов долларов в год. Казахские посредники увеличивают цены, по мнению китайской стороны, более, чем на 30%. Китайские контрагенты и экономисты СУАР считают, что они несут крупные потери от посредничества Казахстана.

По мнению китайских экономистов внешнеторговый оборот между СУАР и РФ должен вырасти до 1 млрд. долл. и до 30% российских грузов, включая железнодорожные перевозки, уйдут на прямую автомобильную дорогу, если она будет построена.

Создание на юге Западной Сибири сети автомобильных до-

рог с выходом в соседние страны как стратегическая основа интеграции в торгово-экономическое сообщество в Центральной Азии.

Стратегию развития автомобильной сети внешних выходов Западной Сибири необходимо строить с учетом общей тенденции развития транспортных коммуникаций.

Если рассматривать геополитические перспективы развития Сибири не с позиций интересов Москвы, а с позиций интересов Сибири и России в целом, то становится очевидным, что включение в интеграционные процессы, разворачивающиеся в регионах центральной Азии – процесс объективный. Центробежные тенденции постсоциалистического пространства в этом районе сменяются на центристские, охватив примыкающие территории Китая и Монголии. На новом пространстве формируется новый тип взаимодействия стран-участников на основе достижения общих взаимовыгодных целей. Мощным катализатором зарождающейся интеграции являются интенсивно развивающийся Синьцзянь-Уйгурский автономный район Китая, прогрессивная политика Монголии, инвестиционная и внешнеторговая активность Казахстана и Кыргызстана. Вектор интересов сибирских регионов, особенно юга Западной Сибири все более разворачивается в юго-восточном направлении.

Понимая всю важность и назревшую остроту проблем, руководство Алтайского Края и Республики Алтай активно поддерживают идеи интеграции, по результатам серии международных конференций и семинаров создан и присту-

пил к работе Международный координационный совет "Наш общий дом Алтай".

Методологически оправдан системный подход к вопросам становления нового взаимодействия. Он предполагает создание модели, определяющей области взаимодействия, формы взаимодействия, механизмы взаимодействия, институциональное обеспечение. Одно из важнейших направлений – создание современной инфраструктуры – дорог, приграничных переходов, консульских служб. Юго-восток Западной Сибири по сравнению с западными и восточными приграничными районами страны выделяется по перечисленным позициям крайним отставанием со всеми вытекающими из этого негативными последствиями.

Интенсификация торговли на фоне нового этапа в интеграционных процессах между экономикой России и Китая, которые отвечают геополитическим тенденциям развития Восточной Азии. После длительного периода стихийного развития торговли наступает этап координации усилий и финансовых ресурсов для реализации крупных проектов по развитию инфраструктуры и совместному освоению месторождений.

Возникает вопрос об экономической целесообразности развития инфраструктуры и, в первую очередь, российско-китайского сотрудничества на западном направлении, обоснованной аргументации строительства ключевых инфраструктурных объектов, к которым относится создание транспортной сети на южных выходах из Сибири. Важным фактором подъема экономики является положение Сибири как естественного транс-

портного моста между странами Азиатско-тихоокеанского региона (АТР) и Европой.

При обсуждении вопросов организации евроазиатских коридоров как наиболее вероятный проект рассматривается вторая межконтинентальная двухпутная Трансазиатская магистраль (ТАМ), соединяющая китайский порт Ляньюнган с Роттердамом, протяженностью 10,8 тыс. км, из них 4,5 тыс. км по территории Китая. ТАМ проходит через Астану (Казахстан), и далее через многосторонний переход Дружба - Алашанькоу в Западный Китай. В связи с реализацией этого проекта в западной части страны Китай предполагает создать еще одну экспортоориентированную промышленную зону с участием иностранных инвестиций. ТАМ уже вступает в конкуренцию с Транссибом за транзитные грузы на направлении запад-восток¹.

Развитие железнодорожных перевозок Европа-Азия через территорию Казахстана в Китай для России уже влечет потери от снижения транзита на Транссибе, а для перевозчиков удорожание за счет оплаты услуг еще одной страны.

Единственной альтернативой остается организация прямого транспортного выхода из России в Китай. Но организация прямого железнодорожного выхода через общий западный участок российско-китайской границы представляется преждевременной, так как сразу отвлечет с Транссиба не только потенциальные международные транзитные грузы, но и основные грузоперевозки европейской части России в Китай. Российские грузы в южные и центральные провинции Китая пойдут в этом случае не по восточной территории России, а по

территории Китая и российский железнодорожный восточный транзит будет нами же отдан Китаю.

Сооружение железнодорожного полотна напрямую в Западный Китай следует рассматривать как проект будущего, который будет обязательно реализован, когда сформируются высокие конкурентные позиции в международных контейнерных перевозках Транссиба, а инвестиционные возможности государства позволят его реализовать. Проблема его реинвестирования усугубляется отсутствием железных дорог на примыкающих территориях как со стороны России, так и Китая.

В то же время сооружение автомобильного прямого выхода в Китай является, как показали расчеты, актуальным и достижимым.^{2,3}

Речь идет о сооружении автомобильной дороги протяженностью 185 км от Кош-Агача до перевала Канас на 54-километровом участке общей российско-китайской границы как продолжение Чуйского тракта – трассы федерального значения Новосибирск-Ташанта. Строительство этой автомобильной дороги на сегодня является важнейшим элементом развития транспортной сети Западной Сибири, направленным на укрепление торгово-экономического взаимодействия двух стран и полностью отвечает потребностям расширения внешнеторгового обмена как России, так и Китая.

Чуйский тракт будет обслуживать торговый транзит регионов Западной Сибири, Урала и Европы в Синьцзянь-Уйгурский автономный район Китая и далее в центральный Китай. Разрабатываются и уже реализуются проекты дополнительных автомобильных выходов

Республики Алтай к железным дорогам: от Чуйского тракта к железнодорожной станции – Таштагол (Кузбасс), через с. Онгудай Республики Алтай к железнодорожной станции Лениногорск в Казахстане. Рассчитан инвестиционный проект строительства автомобильной трассы через Монголию: Ташанта – Булган – Урумчи, позволяющий решить проблему обеспеченности автомобильной дорогой западную Монголию и обеспечивает дополнительный выход через Монголию в СУАР.

Строительство дороги 3-й категории, соединяющей внутреннюю Тыву с центром Монгун-Тайгинского кожууна с. Мугур-Аксы, далее с с. Кызыл-Хая и с. Кош-Агач Республики Алтай позволит Тыве включиться в полной мере в процесс формирования международного экономического сотрудничества. Дорога откроет Республике Тыва выход на товарные и инвестиционные рынки Китая, Казахстана и стран Средней Азии и сделает Западную Тыву доступной для международного туризма.

Сооружение в этих направлениях автомобильных трасс не ниже 3 категории превращает Алтай в естественный центр международного транзита и создает условия для развития международного рынка на территории Республики Алтай в рамках приграничной торговли.

Обеспечение автомобильного сообщения станет толчком качественного и количественного роста туристических услуг в регионах Алтая. По данным китайской стороны Алтайский округ посетило в 2000 г 360 тыс. чел. На 2005 г. прогнозируется рост туристов в округ до 1259 тыс. чел., на 2010 –

более 2 млн. чел. Для Китая этот рост реален, так как там проводится эффективная целенаправленная политика развития туризма. Создается необходимая инфраструктура, развивается сфера туристических и транспортных услуг. Китайское озеро Канас, расположенное вблизи перевала Канас, за 2000 г. посетило более 30 тыс. туристов. За последние 4 года этот поток туристов вырос в 10 раз.

Позиция Западного Китая по созданию прямого автомобильного выхода в Россию.

С китайской стороны на границе в районе перевала Канас существует три варианта строительства прямой автомобильной дороги. Наиболее приемлемым из 3 направлений является по мнению китайской стороны – среднее, проходящее через Цзя-ден-юй, – поселок Канас – Цзыху – перевал Канас и имеющее длину 107,6 км. В настоящее время асфальтированная дорога построена до поселка Канас, расположенного на берегу одноименного озера. До перевала Канас на границе осталось соорудить трассу протяженностью 70 км. В поселке Канас проживает около 4 тыс. жителей, основным занятием которых помимо животноводства стало обслуживание туристов. Район прохождения трассы является государственным резерватом, разделяющимся на приграничный (центральный) район, заповедник и буферный район. Строительство, безусловно, окажет негативное влияние на экологию района. Однако, по мнению китайской стороны (проведены расчеты), его можно значительно уменьшить за счет качественного покрытия дороги, которое позволит полностью избавить-

ся от пыли при движении транспорта. Посадка лесонасаждений вдоль дороги снизит степень загрязнения и шума до допустимого уровня. Важно также то, что охрана заповедника связана с необходимостью обеспечения проезда машин с целью осуществления охранных мероприятий резервата и в том числе - противопожарной профилактики.

Исследования в Китае по строительству прямого выхода в Россию были начаты в 1993 г. Было проведено рекогносцировочное изыскание двумя группами в разное время. Общая граница России и Китая на всем протяжении идет на высоте свыше 3 тыс. м. и только в одном месте находится перевал на высоте 2700 м. Это единственно возможное место перехода границы было выбрано и российскими специалистами при работе над вариантами трассы в 2001-2002 гг.

С российской стороны особенностью развития территории являются требования мировой общественности, предъявляемые к осторожному освоению горной алтайской территории, внесенной ЮНЕСКО в список Мирового природного наследия. Горный Алтай является одним из центров биоразнообразия и входит в список 200 глобальных экорегионов мира, предложенный всемирным фондом дикой природы (WWF). Существуют предложения не развивать примыкающую к границе территорию Алтая, сохранить ее в первозданном виде как объект исторических памятников и экологической зоны, способной приносить 2 млн. долл. США в год в виде карбонового кредита.

Такая позиция не выдерживает серьезной критики, тем более, подтвержденной расчетами. При-

нятие модели "карбоновый кредит" в недалеком будущем вступит в противоречие с индустриально развивающейся областью Восточного Казахстана, политикой промышленного развития Алтайского округа СУАР КНР и собственным развитием промышленности Республики Алтай.

Плато Укок – место древних захоронений - стало таковым вследствие прохождения здесь торговых путей в древности. Безусловно, строительство дороги влечет необходимость дополнительных археологических исследований, стоимость которых учтена в проекте. Следует отметить, что строительство любых объектов на территории Алтайских гор Республики Алтай, Китая и Монголии сопряжена с охраной исторических памятников и требует значительных инвестиций. Очевидно, что инвестиции могут обеспечить только экономически развитые территории. Зарубежные постоянные капиталовложения в охрану исторических памятников и обеспечение экологических мер не реальны. Пока территория Алтайских гор не получила сколько-нибудь значимой поддержки WWF.

Интересы России и оценка эффективности инвестиций в строительство прямой дороги из России в Западный Китай.

Обеспечение автомобильного выхода из России в Китай с запада напрямую касается тех российских регионов, которые уже имеют значительные объемы торговли с КНР, либо располагают высоким потенциалом развития торговых отношений, но не реализуют его по некоторым причинам. Ареал интересов развития торговли с Китаем с запада включает интере-

сы Западной Сибири, Урала и европейской части России. Помимо регионов Западной Сибири проблема поставок грузов на большие расстояния в торговле с Китаем касается Пермской, Челябинской и Свердловской областей, на долю которых пришлось 17,7 % суммарного веса импорта и экспорта. Непосредственно тяготеющими к трассе являются Республика Алтай, Алтайский край и Новосибирская область.

Актуальность укрепления транспортной сети между западным Китаем и регионами Западной Сибири обусловлена:

1. Необходимостью повышения эффективности внешнеторговых сделок за счет снижения затрат на их осуществление, повышения конкурентоспособности российских товаров за счет уменьшения в стоимости транспортной составляющей, снижением рыночных цен китайских ТНП, приобретаемых основной массой населения со средними и низкими доходами.

2. Неустойчивыми неотрегулированными отношениями между странами Таможенного союза в области реэкспорта и реимпорта товаров, следствием чего являются значительные потери федерального российского бюджета, ухудшение конкурентных позиций российских товаров на рынках стран дальнего зарубежья.

3. Интенсификацией экономического подъема СУАР в соответствии с реализацией в Китае программы развития отдаленных регионов. Первостепенное инвестирование государственных и частных средств в создание инфраструктуры и, в первую очередь, современных автомагистралей в западной части Китая. К настоящему моменту в районе прилегания к общей

границе в Китае создана сеть современных дорог не ниже 3 категории.

Грузопоток между Россией и Китаем при наличии прямой дороги через перевал Канас будет формироваться из 3 частей.

1. По прямой дороге пойдут грузы, которые в настоящее время перевозятся автомобилями из(в) Западный Китай через территорию Казахстана. Только в таможенных пунктах Западной Сибири было зафиксировано 31,4 тыс. таких машин с импортом из Китая, общим весом 21,8 тыс. т и 136 машин с российским экспортом в Китай весом 0,491 тыс. т на общую сумму 28,4 млн. долл., из которых 27 млн. долл. приходилось на импортные товары.

2. По прямой дороге будет поставляться часть экспортных грузов регионов Западной Сибири, которые в сложившихся условиях, покрывая огромные расстояния, через российский восток уходят в Восточный Китай. Открытие прямой дороги сделает неоправданными дальнейшие поставки в Восточный Китай товаров, на которые есть платежеспособный спрос в СУАР. По экспертной оценке регионы Западной Сибири могут реализовать товаров общим весом 220-300 тыс. т. через СУАР и непосредственно в СУАР. К таким товарам были отнесены в основном товары лесопереработки, некоторые товары химии и машиностроения. В Кемеровской области в перечень вошел алюминий и некоторые позиции, относящиеся к черной металлургии.

Обоснование этого грузопотока обусловлено сопоставлением затрат провоза 1 т экспортного груза по железной дороге по направлению Барнаул - ст. Забайкальская с направлением Барнаул – Дружба - Урумчи. Лес из Барнаула везут в

Китай через Забайкальск и порт Гродеково на Дальнем Востоке. Оценка полных затрат показала, что предпочтительнее вести лес в Китай через Забайкальск, нежели через Казахстан. Это обусловлено высокими дополнительными затратами, связанными с проездом по Казахстану, дополнительной таможенной обработкой и перегрузкой на станции Дружба в китайские вагоны. По словам китайских специалистов, стоимость 1 куб. м. лесоматериалов возрастает на 30% из-за транзита через Казахстан. При организации же прямой трассы в Китай предпочтительными становятся поставки автомобильным транспортом через Канас.

3. По прямой дороге пойдут автомобильные экспортно-импортные грузы, которые в текущих условиях перевозятся между европейской частью России и Западным Китаем.

Если же к трем составляющим в грузопоток подключить грузы, составляющие лишь минимальную часть реэкспорта Казахстана, то строительство прямой дороги через Канас в Китай позволит в течение 2-3 лет обеспечить поток грузов объемом свыше 1 млн. т, стоимостью свыше 1 млрд. долл., на обслуживание которого потребуется около 242 тыс. рейсов в год. В пересчете на летний месяц интенсивность движения транспорта по трассе будет составлять 931 автомобиль в сутки. Но для повышения реальности результатов объем реэкспорта не был учтен при задании начальных данных в расчетах коммерческой эффективности.

Для обеспечения максимальной достоверности результатов был проведен расчет эффективности строительства и реконструкции 6

различных направлений перевозки грузов Новосибирск-Урумчи. Первое направление рассчитывалось через перевал Канас, второе и третье через Монголию, остальные – через территорию Казахстана.

Анализ коммерческой эффективности показал, что лучшими по всем показателям экономической эффективности инвестиций оказалось два проекта.

Проект трассы через самый западный незаселенный угол Монголии по маршруту Новосибирск – Новоалтайск – Горно-Алтайск – Кош-Агач – Ташанта – Граница Монголии – Улаанхус – Даян-Нур – Урумчи. Протяженность 2051 км; - срок строительства 6 лет; - стоимость строительства 2,8 млрд. руб.; окупаемость 12,7 лет. Однако строительство трассы через Даян-Нур не устраивает монгольскую сторону, так как проходит по самой юго-западной необжитой части Монголии.

Проект трассы Новосибирск – Новоалтайск – Горно-Алтайск – Кош-Агач – Перевал Канас (граница Китая) – Озеро Канас – Синхулуку – Урумчи. Основные показатели проекта: - протяженность 1989 км; - срок строительства 4 года; - стоимость строительства 13,9 млрд. руб.; окупаемость 14,3 лет.

Трасса через Канас имеет протяженность меньшую, чем варианты через Монголию, но она длиннее, нежели любое из 3 казахских. Но в этом направлении через Канас Россия и Китай имеют самую высокую долю протяженности трассы. Во всех остальных случаях их составляющая значительно меньше, особенно в направлениях через Казахстан. Протяженность трассы напрямую коррелирует с косвенными положительными экономи-

ческими эффектами ее эксплуатации. Доля Китая особенно мала в направлении через Булган (Монголия)⁴.

Проект через Канас по расчетам оказался вне конкуренции со вторым монгольским вариантом через Булган и всеми казахскими направлениями.

Реализация прямого автомобильного выхода в Китай, помимо достижений положительного коммерческого результата, будет способствовать росту социальных и общих народнохозяйственных эффектов. К ним относятся:

- создание рабочих мест. По данным АСМАП на 1 автомобиль, обслуживающий международные перевозки в целом по хозяйству создается 5 рабочих мест. Реализация проекта потребует организации 6-7 тыс. рабочих мест в автомобильной отрасли.

- обеспечение условия для развития приграничной торговли на территории Республики Алтай.

- рост объемов торговли с Западным Китаем даст толчок в развитии отраслей промышленности и обеспечит лучшие условия для развития инвестиционных процессов.

- возможности роста экспорта строительных материалов Алтайским краем.

- увеличение таможенных платежей до 15 млн. долл. США в год при условии снижения реэкспорта российских товаров Казахстаном.

При строительстве прямой автомобильной дороги через перевал Канас в Китай появляется возможность выхода на китайские рынки, расширения культурного обмена, развития международного туризма, создания совместных предприятий в области переработ-

ки, заготовки и упаковки сырья и продукции, создания международной внешнеторговой организации по координации торговли и инвестиций – развитию цивилизованных внешнеэкономических отношений граничащих стран.

Отсутствие автомобильного прямого выхода в Западный Китай влечет большие потери как для России, так и для Китая и не требует отлагательств. Однако реализация проекта требует значительных долгосрочных инвестиций, что является главной причиной его торможения. Но пока не ставился вопрос о привлечении инвестиций помимо бюджетных, не обсуждался вопрос о концессии, строительстве платной трассы и других возможных формах инвестирования, которые уже сегодня могут быть успешно реализованы.

* * *

Торговля России и Китая не получила должного развития. Значительный потенциал ее роста скрыт в организации прямого выхода - строительстве прямой авто-

мобильной дороги через участок общей границы на территории Алтайских гор через перевал Канас. Ее отсутствие влечет ежегодную упущенную выгоду, оцениваемую в несколькими десятками млн. долл. США как для Китая, так и для России. Сооружение дороги послужит толчком для развития приграничной торговли – организации международного рынка на территории Республики Алтай с участием Китая, Монголии, Казахстана, Западной Сибири, Республики Тыва, стран Средней Азии, развитию туризма на территории алтайских гор и станет новым импульсом в становлении торгово-экономического сотрудничества стран в центре Азии.

Литература

1. Российский статистический ежегодник, - М.: Госкомстат России, 2002.

3. Регионы России, - М.: Госкомстат России, 2000, т.1., 2

11. Программа развития сети дорог Республики Алтай на 2000 - 2010 гг., - Барнаул: ОАО "Тип-

родорнии", 2000.

13. Программный комплекс "Транспортный контроль". Новосибирск: Департамент Российской транспортной инспекции, 2001.

14. Xinjiang Statistical Yearbook, 2000

[Htp://www.rg.ru/bussines/territ/172_2.shtm](http://www.rg.ru/bussines/territ/172_2.shtm), 14 ноября 2001 г.

¹ Бандман М.К. Глава 13. Транспортный комплекс Сибири//Сибирь на пороге нового тысячелетия.-Новосибирск: ИЭОПП СО РАН,1998.

² К 2005 г. в транспортной системе России прогнозируется рост грузооборота примерно на 30%, а общий рост внешнеторговых грузов на 35%.

³ По заданию Минтранса РФ в 2000-2001 гг. были проведены масштабные прединвестиционные исследования по организации прямого автомобильного сообщения России с Западным Китаем. В Работе приняли участие Тюменской Архитектурная Академия, ИЭОПП СО РАН, Институт археологии и этнографии СО РАН, Институт водных и экологических проблем СО РАН и др.

⁴ Расчеты проведены сотрудниками отраслевого отдела ИЭиОПП СО РАН.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «КАЧЕСТВО И РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ»

Федоров Г.Ф., Председатель исполнительного Комитета Ассоциации «Центрально-Черназемная», к.э.н.;

Буравлев А.Т., Референт Председателя исполкома, к.т.н.;

Суровцев И.С., Профессор, д.т.н.

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, в Концепции национальной безопасности РФ и Федеральной Программе социально-экономического развития (2003-2005 г.г.) задачи обеспечения конкурентоспособности России во всех сферах деятельности названы важнейшими, первостепенными.

В этой связи и с целью реализации в регионах России основных положений Послания Президента и Концепции национальной безопасности РФ в сфере экономики, на основе анализа и обобщения передового зарубежного и отечественного опыта ниже даны следующие рекомендации по разработке и реализации региональных программ социально-экономической безопасности, развития и создания благоприятных условий для решения задач обеспечения конкурентоспособности продукции и услуг в регионах России.

Предложенные методологические основы и рекомендации по разработке региональных инвестиционных программ и проектов выполнены в развитие основных положений статьи «Проблемы реализации Концепции национальной безопасности Российской Федерации в сфере экономики (региональный аспект)», опубликованной в

журнале «Федеративные отношения и региональная политика» №8, 2003г.

1.1. Постановка задачи

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации так определены основные направления обеспечения национальной безопасности и защиты интересов России в экономической сфере:

«Важнейшими задачами во внешнеэкономической деятельности являются:

- создание благоприятных условий международной интеграции российской экономики;
- расширение рынков сбыта российской продукции;
- формирование единого экономического пространства с государствами – участниками Содружества независимых государств».

«Основными направлениями обеспечения национальной безопасности России во внутриэкономической деятельности государства являются:

- правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации;
- усиление государственного регулирования в экономике;

- принятие необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала, переходу к экономическому росту при снижении вероятности техногенных катастроф, повышению конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, подъему благосостояния народа».

«Важнейшие задачи – опережающее развитие конкурентоспособных отраслей и производств, расширение рынка наукоемкой продукции».

«Решение указанных задач предполагает концентрацию финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники, оказание поддержки ведущим научным школам, ускоренное формирование научно-технического задела и национальной технологической базы» [1].

Мировой опыт показывает, что поставленные задачи обеспечения национальной безопасности России в сфере экономики могут быть успешно решены с использованием передового зарубежного и отечественного опыта в процессе разработки, внедрения, формирования и совершенствования региональных систем качества (СК) на базе международных стандартов

(МС) ИСО серии 9000 [2].

Согласно стандартам ИСО серии 9000 основой обеспечения и управления качеством является формирование политики предприятия, отражающей цели и задачи по улучшению экономического положения предприятия за счет повышения качества и конкурентоспособности продукции.

Ответственность, как за формирование политики, так и за другие аспекты общего руководства обеспечения качества (анализ эффективности системы качества; организация разработки программ качества, обучения персонала; определение ответственности, полномочий и взаимодействия персонала при управлении качеством и т. д.) возлагается на высшее руководство предприятия. Рабочим органом руководства предприятия при реализации политики по обеспечению качества является специальная служба качества.

Стандартами ИСО серии 9000 установлены требования по всем элементам СК (процессам, процедурам обеспечения качества любых видов продукции на всех стандартах жизненного цикла – от проектирования до утилизации), выполнение которых может быть обеспечено в основном инженерными методами обоснования, обеспечения, контроля, подтверждения и поддержания заданных требований к показателям качества продукции, надежности, безаварийности, экологичности, энергопотребления и т.п. технических систем (изделий) с минимальными затратами времени и средств. Эти задачи могут быть решены специалистами, владеющими основами стандартизации, метрологии и сертификации продукции, системотехники, теории надежности,

планирования экспериментов, контроля стабильности производства, функционально-стоимостного анализа и т.п.

Создание систем управления качеством на основе стандартов ИСО серии 9000 позволяет перейти от управления качеством “вообще” к управлению качеством конкретных видов продукции, нужной конкретному потребителю. При этом требования к разработке, изготовлению, контролю, испытаниям изделий формируются в конкретных показателях технического уровня и качества. Система считается эффективной только при условии стабильного выпуска предприятием продукции требуемого потребителем качества и по приемлемой цене [3].

В связи с вступлением России в ВТО необходимо выполнять требования генерального соглашения в торговле (ГАТТ) – соглашения по техническим барьерам в торговле [3].

ГАТТ использует международные и национальные стандарты в системах сертификации для установления или устранения технических и таможенных барьеров при поставках продукции по согласованным стандартам.

Политика руководства предприятий в области качества в значительной мере определяется политикой руководства страны, ее экономических районов в области качества, энерго- и ресурсосбережения, охраны окружающей среды, взаимодействия с ВТО и ГАТТ, решения задач национальной и социально-экономической безопасности и устойчивого развития, поддержки своих товаропроизводителей.

В большинстве развитых стран мира (США, Германии, Японии, Южной Кореи и др.) эти задачи

решаются комплексно, целенаправленно, адресно при формировании стратегии (ядер) прорыва по приоритетным направлениям развития производственного сектора экономики, в создании и производстве конкурентоспособной продукции [4], [5], [6], [7].

Примером комплексного подхода к решению задач обеспечения и повышения качества и конкурентоспособности продукции, энерго- и ресурсосбережения, экологии на государственном уровне является разработанная администрацией Президента США “Стратегия национальной безопасности США” [7]. В этом документе определены следующие основные направления и условия решения задач национальной безопасности и устойчивого развития экономики:

- увеличение рабочих мест;
- повышение конкурентоспособности товаров и производительности труда;
- расширение рынков сбыта товаров;
- обеспечение энергетической безопасности, повышение эффективности использования энергии;
- решение проблем экологии, окружающей среды, рационального использования природных ресурсов;
- инвестирование в технологии, усовершенствование информационной базы и других жизненно важных элементов инфраструктуры;
- повышение качества образования и обучения рабочей силы.

В стратегии определены обязанности администрации США, ее представительств в различных странах мира (в т.ч. посольств, консульств) в создании условий реали-

зации основных направлений обеспечения национальной безопасности, защите жизненно важных интересов США, поддержке своих товаропроизводителей и инвесторов на территориях других государств.

При разработке политики в области качества следует также учитывать преимущества стран и их ведущих фирм, наших потенциальных конкурентов, в работе международных, межгосударственных и иных национальных организаций, технических комитетов, отраслевых секций по вопросам стандартизации, метрологии, сертификации, качества продукции, энерго- и ресурсосбережения и охраны окружающей среды. В настоящее время эти преимущества успешно используются развитыми странами в России при установлении торговых, тарифных, таможенных барьеров и завоевании традиционных рынков сбыта промышленной продукции России и стран СНГ.

В настоящее время некоторые предприятия регионов в основном оборонных отраслей промышленности и предприятий, продукция которых пользуется спросом за рубежом, стремятся сертифицировать свои системы качества на соответствие требованиям МС ИСО серии 9000. При сертификации и аудите СК этих предприятий, обучении их кадров зарубежными органами сертификации и специалистами по сути дела осуществляется внешнее стратегическое управление их деятельностью с учетом интересов предприятий, инвесторов, банкиров своих государств, ВТО и ГАТТ.

С целью исключения такой дискриминации отечественных товаропроизводителей, повышения эффективности процессов создания и функционирования СК целесооб-

разно создать региональную инфраструктуру своих органов сертификации СК и учебно-методических, консультационных Центров инновационной деятельности (ИД) по приоритетным направлениям развития отраслей экономики, производства определенных видов продукции.

Эти региональные органы и Центры призваны разработать и взаимно согласовать единую общесистемную правовую, критериальную, организационно-методическую, информационно-аналитическую и учебно-методическую основу как процессов создания, производства и использования продукции по назначению, так и процессов создания, внедрения, сертификации (защиты проектов), функционирования, научного сопровождения и совершенствования СК.

При создании отечественных систем качества и органов сертификации, отвечающих требованиям международных стандартов (МС) ИСО серии 9000 необходимо обеспечить:

- эффективность процессов разработки, внедрения, сертификации и функционирования СК;
- эффективность разработки документального оформления и реализации процессов, процедур, операций по всем элементам СК в соответствии с требованиями МС ИСО серии 9000 (новой версии 2000 г.), общих для любых видов продукции;
- признание СК регионов, их административных территорий, отраслей, предприятий сначала их торговыми партнерами, затем смежниками, ведущими зарубежными фирмами, ТК и органами сертификации, ВТО, ГАТТ.

Эти задачи успешно могут

быть решены при реализации передового зарубежного ("окружающая среда") и отечественного ("наши возможности") опыта создания и функционирования СК, обеспечения качества и конкурентоспособности продукции.

1.2. Особенности "окружающей среды" и "наши возможности"

Из анализа "окружающей среды" следует, что конкурентоспособность продукции и эффективность СК ведущих фирм экономически развитых стран обусловлена:

1. Наличием единой, общесистемной, организационно-методической основы государственного и хозяйственного управления качеством и конкурентоспособностью продукции, энерго- и ресурсосбережением, охраной окружающей среды в условиях рыночной экономики на базе МС ИСО серии 9000 и 14000.

2. Государственной поддержкой (протекционизмом) своих товаропроизводителей, обеспечивающих занятость населения в производстве качественной и конкурентоспособной продукции, решении задач энерго- и ресурсосбережения и охраны окружающей среды и, таким образом, создающих материальную основу национальной и социально-экономической безопасности, устойчивого развития экономики страны, ее административных районов, отраслей, предприятий (фирм), повышения качества жизни народа.

3. Созданием и функционированием международных и национальных организаций и рабочих органов при них (технических комитетов (ТК), отраслевых секций и т.п.), укомплектованных ведущими спе-

циалистами и учеными, основная задача которых – исследование и обобщение опыта в области стандартизации, метрологии, обеспечение качества и конкурентоспособности продукции, энерго – и ресурсосбережение, охрана окружающей среды, подготовка и издание нормативных документов и методических материалов, подготовка кадров, сертификация СК, аккредитация органов сертификации.

4. Сотрудничеством международных и национальных организаций, ТК в области качества и охраны окружающей среды с ВТО, ГАТТ, ведущими фирмами в установлении (для потенциальных конкурентов) и устранении (для себя) технических барьеров в торговле.

5. Доступностью фирм, участвующих в работе международных органов, ТК или доверенных, аккредитованных ими органов, к информации о потенциале, возможностях предприятий – конкурентов в различных странах мира при сертификации их СК и обучении кадров.

6. Комплексным, согласованным решением задач обеспечения качества и конкурентоспособных сложных, наукоемких изделий (технических систем) и их составных частей, комплектующих элементов всеми предприятиями, участвующими в их создании, производстве, эксплуатации (например, в автомобильной и авиационно-космической промышленности) [9], [10].

7. Государственной поддержкой и созданием систем постоянной, опережающей подготовки и переподготовки кадров и консультационных услуг в области качества и конкурентоспособности продукции, энерго – и ресурсосбережения и охраны окружающей среды; обучения рабочих.

Из сказанного следует, что отличительной особенностью зарубежного опыта является объединение ведущих государств, их фирм, специалистов вокруг международных организаций для совместного и согласованного решения задач не только обеспечения качества и конкурентоспособности продукции, энерго - и ресурсосбережения, охраны окружающей среды, но и их национальной безопасности и устойчивого развития, установления технических барьеров в торговле, создания единого экономического пространства, союза (ЕС), единой валюты.

В отличие от зарубежного опыта особенностью отечественного является многообразие различных систем качества, разобщенность не только регионов, их административно-территориальных образований, но и внутри этих образований между подразделениями и должностными лицами в решении задач обеспечения и управления качеством продукции, энерго - и ресурсосбережения и охраны окружающей среды.

В стране существовало большое количество различных систем качества: БИП (бездефектное изготовление продукции), СБТ (система бездефектного труда), КСУКП (комплексная система управления качеством продукции), КАНАРПСИ (качество, надежность, ресурс с первых изделий), НОРМ (научная организация работ по увеличению моторесурса) и другие разновидности этих систем.

В государственных и отраслевых стандартах государственной системы стандартизации (ГСС) и единых общетехнических систем разработки и постановки на производство (СРПП), конструкторской и

технологической документации (ЕСКД, ЕСТД), подготовки производства (ЕСТПП) содержатся практически все требования к элементам СК международных стандартов ИСО серии 9000. Однако методическое руководство, организация выполнения этих требований, как правило, осуществлялась различными специалистами без должного согласования вне рамок СК.

Отсутствие единой организационно-методической основы, разобщенность исполнителей работ (процессов, процедур, операций) и руководителей неизбежно снижает эффективность и качество процессов создания, освоения, производства, использования продукции по назначению, а значит, и функционирование систем качества.

Однако из отечественного опыта следует использовать передовую организацию и технологию разработки, документального оформления и реализации процессов, процедур, операций по всем 20-ти элементам СК:

1. Опыт разработки и реализации государственных и отраслевых стандартов единых систем конструкторской и технологической подготовки производства (ЕСКД и ЕСТД), технологической подготовки производства (ЕСТПП), разработки и постановки продукции на производство (СРПП) и др. систем государственной системы стандартизации (ГСС).

2. Передовой опыт внедрения систем качества предприятий, отвечающих требованиям МС ИСО серии 9000 в целом, или к отдельным элементам СК.

3. Опыт организации, создания, функционирования и взаимодействия систем головных, базовых и опорных организаций по вопро-

сам стандартизации, метрологии, качества продукции, надежности изделий, технических систем и т.п.

4. Порядок разработки, защиты проектов, основополагающих стандартов предприятия по СК.

5. Методические рекомендации и опыт оборонных отраслей по периодической (ежегодной или внеплановой) комплексной проверке (аудита) эффективности и качества деятельности предприятий, функционирования систем управления качеством и других систем ГСС с участием ведущих специалистов Госстандарта, отраслевых НИИ, заказчика, передовых предприятий (конструкторов, технологов, испытателей, метрологов, стандартизаторов, организаторов производства и др.).

6. Рекомендаций "Концепций управления качеством", отвечающих требованиям МС ИСО серии 9000 и отмеченных по результатам конкурса концепций, проведенного Госстандартом СССР в 1990 г. [11], [12], [13].

7. Опыт организации подготовки и переподготовки кадров в области качества и ресурсосбережения [14].

При решении задач национальной безопасности России в сфере экономики следует избегать основные причины низкой эффективности отечественных СК в прошлом:

- ориентация отраслей экономики на выполнение валовых, плановых количественных объемных показателей и оценки эффективности деятельности предприятий и их руководителей в основном по этим показателям;

- отсутствие единой, общесистемной организационно-методической основы государственного и хозяйственного управления каче-

ством и конкурентоспособностью продукции аналогично изложенной в МС ИСО серии 9000;

- самоустранение руководителей предприятий от решения задач обеспечения и управления качеством и конкурентоспособностью продукции;

- разобщенность деятельности (в т.ч. параллелизм в работе) различных специалистов (конструкторов, технологов, организаторов производства, стандартизаторов, метрологов, специалистов в области надежности, маркетинга и т.п.) в решении задач обеспечения качества, надежности, конкурентоспособности продукции и т.п.;

- низкая подготовка кадров (руководителей, исполнителей (ИТР), рабочих) в вопросах обоснования, обеспечения, контроля, подтверждения, поддержания показателей качества, надежности, безопасности, экологичности изделий и их структурных элементов, стабильности производства и т.п.

В настоящей работе с учетом передового отечественного и зарубежного опыта рассмотрены возможные пути (подходы) к решению задач обеспечения и повышения эффективности процессов создания и производства конкурентоспособной продукции (изделий) и функционирования региональных систем качества на единой общесистемной критериальной, организационно-методической, информационно-аналитической и учебно-методической основе при целевой направленности проводимых экономических реформ на обеспечение национальной безопасности России, социально-экономической безопасности и устойчивого развития регионов, их административно-территориальных образований, отраслей

экономики, предприятий.

При решении поставленных задач реализованы основополагающие принципы функционирования любых (государственных, кибернетических, технических, биологических и т.п.) систем управления [15], использованные при создании высокоэффективной программно-целевой, надежно-ориентированной комплексной системы управления качеством (КСУКП) [13].

Опыт разработки и реализации этих принципов в области управления качеством (создания и функционирования КСУКП) обобщен и использован при разработке:

"Концепции управления качеством, НТП и ресурсосбережением", отмеченной премией всесоюзного конкурса Концепций, отвечающих требованиям МС ИСО серии 9000 [12].

Итогового отчета "Региональная модель обеспечения экономической безопасности Центрально-Черноземного района" по заказу Совета Безопасности Российской Федерации.

"Концепции региональной комплексной системы обеспечения, государственного и хозяйственного управления качеством продукции, энерго- и ресурсосбережением Воронежской области", утвержденной постановлением № 653 администрации от 06.07.98г. [2].

Рекомендаций о порядке формирования политики руководства региона в области качества, разработки и реализации региональной СК и программы "Качество и ресурсосбережение" [2], [12], [13], [14], [16] и др.

При целевой направленности этой концепции на решение задач национальной безопасности России, социально-экономической

безопасности и устойчивого развития ее регионов, отраслей экономики, предприятий в региональную программу следует включать целевые инвестиционные программы и проекты по созданию и производству прежде всего жизненно необходимой (для продовольственной, энергетической, экологической, демографической безопасности и формирования госзаказа) и конкурентоспособной (для устойчивого развития) продукции; ресурсосбережению и охране окружающей среды. При этом следует руководствоваться следующими рекомендациями по структуре, содержанию и принципам построения региональной программы "Качество и ресурсосбережение", изложенных в утвержденной Концепции.

1.3. Структура и содержание региональной программы

При единой целевой направленности этих концепций и политики администраций регионов, их административных территорий, отраслей экономики, предприятий в области качества, ресурсосбережения и охраны окружающей среды на решение задач социально-экономической безопасности и устойчивого развития региональная программа «Качество и ресурсосбережение» должна содержать следующие основные разделы:

1. Концепция (основы, стратегия) социально-экономической безопасности и устойчивого развития региона.

2. Концепция (основы) комплексной системы обеспечения, государственного и хозяйственного управления качеством продукции, энерго- ресурсосбережением и охраной окружающей среды [2].

3. Политика руководства региона в области качества (ПРОК) и Руководство по качеству (РК).

4. Инфраструктура организации, управления, организационно-методического, информационно-аналитического и кадрового (учебно-методического) обеспечения процессов разработки и реализации программы; построения системы управления инновационной деятельностью (СУИД) в области качества и конкурентоспособности продукции, энерго- и ресурсосбережения, охраны окружающей среды.

5. Общесистемные и организационно-методические принципы, условия и методические рекомендации по разработке и реализации программы.

6. Система подготовки и переподготовки кадров, участвующих в разработке и реализации программы.

7. Структура и содержание целевых программ и проектов.

В этих разделах должны содержаться сведения, необходимые для решения следующих задач:

- разработки и взаимного согласования ПРОК и РК региона, его административных территорий, отраслей экономики и предприятий;

- создания единой правовой, критериальной, организационно-методической, информационно-аналитической и учебно-методической основы разработки и реализации целевых программ и проектов, входящих в программу «Качество и ресурсосбережение»;

- обоснования и выбора (на конкурсной основе) состава целевых программ и проектов создания и производства жизненно-необходимой (для социально-экономической безопасности) и конкурентоспособной (для устойчивого развития) продук-

ции;

- построения необходимой инфраструктуры доверенных организационно-методических, информационно-аналитических и учебно-методических и консультационных центров (УМКЦ) по приоритетным направлениям развития отраслей экономики региона;

- разграничения предметов ведения, полномочий, функций, прав, ответственности между участниками процессов разработки, согласования, научного обеспечения и сопровождения, целевых программ и проектов, входящих в региональную программу «Качество и ресурсосбережение» (органами исполнительной и законодательной власти, заказчиками, производителями продукции, УМКЦ);

- целевой подготовки и переподготовки кадров, участвующих в разработке и реализации программ и проектов [14], [18], [19];

- правового, финансового, материально-технического обеспечения, предоставления льгот и т.п.

Региональная программа "Качество и ресурсосбережение" должна включать в себя основные целевые инвестиционные программы и проекты, направленные на решение следующих задач обеспечения национальной безопасности России в сфере экономики, в регионах, их территориях (муниципальных образованиях), отраслях экономики, предприятиях:

- организации производства жизненно-необходимой качественной продукции для обеспечения продовольственной, энергетической, экономической, демографической безопасности, формирования госзаказа;

- создания, освоения серийного производства, реализации, ис-

пользования по назначению конкурентоспособной продукции с целью обеспечения условий устойчивого развития;

- формирования стратегий (ядер) прорыва в экономике и решения задач энерго- и ресурсосбережения и охраны окружающей среды;

- построения, внедрения систем качества (СК), отвечающие требованиям международных стандартов (МС) и ВТО;

- организации инновационной деятельности (ИД) в области качества, ресурсосбережения и охраны окружающей среды [18];

- организации опережающей подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области качества, ресурсосбережения, охраны окружающей среды по направлениям их деятельности.

В целевых инновационных программах и проектах должны содержаться инновационные составляющие, включающие в себя:

- перечень проблемных задач, решение которых может обеспечить повышение технического уровня, надежности, безопасности, экологичности, решение задач ресурсосбережения (в процессе производства и потребления) конкурентоспособной продукции;

- задачи научного обеспечения и сопровождения, в т.ч. экспертизы, ИД, опережающей подготовки кадров.

1.4. Принципы построения целевых программ и проектов

Целевые программы и проекты, входящие в региональную программу «Качество и ресурсосбережение», должны отвечать сле-

дующим общесистемным и организационно-методическим принципам:

1. Принцип непротиворечивости и согласованности. Цели и задачи проводимых экономических реформ, разработки и реализации концепций (основ, стратегии) социально-экономической безопасности и устойчивого развития, политики в области качества региона, его административных территорий, отраслей экономики, предприятий и региональной программы «Качество и ресурсосбережение» должны быть не противоречивы и взаимно согласованы.

2. Принцип совместимости. Разработка и реализация региональной программы «Качество и ресурсосбережение» и входящих в нее целевых программ и проектов осуществляется на базе стандартизации и единой общесистемной критериальной, организационно-методической, информационно-аналитической и учебно-методической основе.

3. Блочный (модульный) принцип построения. Программа содержит подпрограммы (по административным территориям), блоки (по отраслям экономики), модули (по видам продукции) и входящие в них целевые программы и проекты по созданию и производству продукции (объектов, изделий, продуктов, энергии, документации, информации, услуг).

4. Принцип определенности. В программу включаются лишь те целевые программы и проекты по созданию и производству продукции, по которым проведены маркетинговые исследования, определены заказчики, подрядчики, ответственные за экспертизу и научное сопровождение, источники финан-

сирования, рынки сбыта и приняты решения о создании или совершенствовании систем качества.

5. Принцип открытости. Поэтапная, постоянная разработка и расширение (дополнение) программы на основе полученных результатов ИД и выполнения принципа определенности.

6. Принцип необходимости. Создание необходимых систем инфраструктуры организации и управления процессами разработки, научного обеспечения и сопровождения, реализации программ и проектов, подготовки кадров.

7. Принцип гармонизации. При разработке, экспертизе и реализации программ и проектов учитываются требования отечественных и зарубежных законодательных и нормативных документов в области стандартизации, метрологии, сертификации, управления качеством продукции энерго- и ресурсосбережения, охраны окружающей среды, защиты прав потребителей и др.

1.5. Что следует учесть и использовать

При разработке программы должны быть учтены:

- *основные слагаемые конкурентоспособности продукции (технический уровень и качество изготовления, наличие патентной частоты, сертификата, гарантии, цена и т.п.);*

- требования законодательных и нормативных документов по вопросам стандартизации, метрологии, сертификации систем качества, защиты прав потребителей, энерго-ресурсосбережения и охраны окружающей среды;

- требования международ-

ных стандартов ИСО серий 9000 (версии 2000 г.), 14000 к системам качества продукции и системам управления качеством окружающей среды;

- передовой опыт создания эффективных отечественных комплексных систем управления качеством продукции (КСУКП) в прошлом, разработки и внедрения государственных и отраслевых единых общетехнических систем СРПП, ЕСКД, ЕСТД, ЕСТПП и др.;

- необходимость гармонизации отечественных норм и стандартов с международными в связи с предстоящим вступлением России во всемирную торговую организацию (ВТО);

- экономико-географические характеристики (природные условия, сырьевой, производственной, кадровый и творческий потенциал, демографическое и экологическое состояние, хозяйственной связи, транспортные коммуникации и т.п.) и приоритетные направления развития отраслей экономики административных территорий региона в прошлом и настоящем.

На рис. 1 приведена рекомендуемая "Инфраструктура организации и управления процессами разработки и реализации региональной программы "Качество и ресурсосбережение".

Для решения задач национальной безопасности России в сфере экономики и в связи с вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (ВТО) необходимо внедрить МС ИСО серии 9000 версии 2000 г., построенные на принципах тотального (всеобщего) менеджмента качества (TQM). Решение задач качества и конкурентоспособности продукции на принципах TQM означает

организацию и управление постоянным (перманентным) поиска и внедрения методов и способов повышения эффективности и качества работ (процессов, процедур, операций) при создании, освоении, производстве, реализации и использовании продукции по назначению, функционированию СК.

Эти обстоятельства определяют новые цели, задачи, принципы организации и функционирования тотальной системы управления инновационной деятельностью (СУИД). Конечной целью инновационной деятельности (ИД) является обеспечение благоприятных условий для создания, производства, реализации и использовании по назначению конкурентоспособной продукции с минимальными затратами времени и средств (см. рис. 1).

Эти условия могут быть обеспечены при комплексном (согласованном) решении следующих взаимосвязанных задач, также определяющих методические основы организации и управления процессами обеспечения качества и конкурентоспособности продукции, ресурсосбережения и охраны окружающей среды:

- национальной безопасности Российской Федерации в сфере экономики;
- социально-экономической безопасности и устойчивого развития регионов России, их административных территорий, отраслей экономики, предприятий;
- разработки и реализации политики руководства администрацией регионов, их административных территорий, отраслей экономики, предприятий в области качества, ресурсосбережения и охраны окружающей среды;
- вступления России во Все-

мирную торговую организацию (ВТО);

- построения информационных систем;
- разработки и реализации региональных программ "Качество и ресурсосбережение" и входящих в них целевых инвестиционных программ и проектов;
- организации опережающей подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров, обучения рабочих в области качества и конкурентоспособности продукции, охраны окружающей среды;
- формирования и функционирования СУИД.

При формировании региональной СУИД в области качества и ресурсосбережения, построения соответствующей инфраструктуры можно рекомендовать использование результаты работ:

- Концепция региональной комплексной системы обеспечения, государственного и хозяйственного управления качеством продукции, энерго- и ресурсосбережением, охраной окружающей среды [2];
- Региональная программа "Качество и ресурсосбережение" [16];
- Региональная система подготовки и переподготовки кадров в области качества и ресурсосбережения [14];
- Обобщенные показатели эффективности и качества процессов создания изделий по конечным результатам [17];
- Развитие системы предупреждения дефектов [13].

В первую очередь рекомендуется:

1. Разработать единую критериальную, организационно-методическую, информационно-аналитическую, учебно-методическую

основу обеспечения:

- качества, безопасности и конкурентоспособности продукции (изделий);
- энерго- и ресурсосбережения, охраны окружающей среды;
- социально-экономической безопасности и устойчивого развития регионов, их административных территорий, отраслей экономики, предприятий;
- разработки и реализации комплексных федеральных и региональных программ "Качество и ресурсосбережение" и входящих в нее инвестиционных целевых программ и проектов.

2. Определить методические основы (рекомендации) разработки и реализации региональных программ "Качество и ресурсосбережение".

3. Разработать концепцию (основы) комплексной системы организации государственного и хозяйственного управления инновационной деятельностью в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции и ресурсосбережения.

4. Создать региональную систему (инфраструктуру) взаимосвязанных учебно-методических и консультативных центров и советов (УМКЦ и УМКС) инновационной деятельности в области качества и конкурентоспособности продукции, ресурсосбережения и охраны окружающей среды по приоритетным направлениям развития экономики региона.

5. Организовать опережающую подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров (госслужащих, управляющих предприятиями, ведущих специалистов, ИТР, рабочих, студентов, учащихся) в области инновационной деятель-

ности, обеспечения и управления качеством и конкурентоспособностью продукции, энерго- и ресурсосбережения и охраны окружающей среды.

При построении региональной инфраструктуры СУИД, организации УМКЦ и УМКС следует использовать передовой опыт создания, функционирования и взаимодействия:

- международных, национальных организаций, технических комитетов, их секций по вопросам стандартизации, метрологии, качества;
- отечественный (например, в ракетно-космической технике), головных (по общим вопросам), базовых (отраслевых), опорных (по видам продукции) центров в области стандартизации, метрологии, качества, надежности.

1.6. Основы управления процессами реализации программы

Управление процессами выполнения любых работ можно представить композицией трех основных видов управления: программного, адаптивного и рефлексивного [15].

Программное управление основано на знании, опыте (априорной информации), определении простейшего способа решения задачи. Качество управления в основном определяется объемом априорной информации, от которого зависят полнота, точность и достоверность их решения. Программное управление в основном осуществляется в процессе творческого труда специалистами, непосредственными исполнителями работ.

Адаптивное управление формируется на основании оценок выполненных работ во всех подсисте-

мах (подразделениях). Адаптивное управление распространяется на случаи сложных ситуаций и применяется для оперативной координации работ. Принимаемые при этом решения формируются на основе метода случайных проб, копирования или подражания лучшим образцам поведения в аналогичных ситуациях. Адаптивное управление в основном осуществляется руководством по результатам анализа информации и оценки работ, проводимых специальными службами.

Рефлексивное управление направлено на стимулирование желаемых решений в подразделениях, обладающих возможностью выполнить порученные работы.

Удельный вес различных видов управления зависит от знаний, умения, опыта, организованности коллектива, сложности и новизны решаемых задач. При построении комплексной системы управления качеством производства (КСУКП), как и любой системы управления, необходимо ориентироваться на преобладание программного, целевого, формализованного управления.

Основной задачей любых предприятий и организаций является создание и производство продукции с высокими характеристиками, высоким уровнем качества, с минимальными затратами времени и средств. Эта задача и определяет принципы построения и назначения КСУКП как программно-целевой системы.

Основная задача определяет частные цели и задачи отдельных работ, для большинства из которых известны методы, приемы, способы достижения цели, а следовательно, применимо программное управление качеством непосредствен-

ными исполнителями этих работ.

Адаптивное и рефлексивное управление качеством должно осуществляться на основе анализа результатов хода работ с учетом внешних воздействующих факторов системы управления отрасли и предприятий-смежников.

Такая структурная схема управления качеством всегда существовала на всех предприятиях. При разработке КСУКП речь идет об упорядочении, совершенствовании, оптимизации, повышении эффективности и на этой основе автоматизации системы управления качеством.

Для любого предприятия, коллектива, исполнителя (рабочего, ИТР, руководителя, творческого работника), когда определена цель работы, обеспечение и управление качеством возможны при условии, если:

1. Выявлен весь состав и виды работ, необходимые для выполнения основной задачи, и по ним установлена персональная ответственность.
2. Установлены промежуточные (оценочные) и конечные показатели качества создаваемых изделий, объектов, систем и качества выполнения отдельных работ или услуг.
3. Определены приемы, методы и способы, определяющие передовую организацию и технологию выполнения всех работ по созданию и производству продукции.
4. Запланированы и выполняются все работы в необходимой последовательности с учетом их взаимной связи.
5. Организован объективный контроль и оценка качества выполненных работ.
6. Организована работа по

обеспечению информацией о «разладах» в реализации плановых работ, возникающих дефектах, замечаниях и т.п. для анализа, подготовки принятия решений и организации корректирующих воздействий.

1. Обеспечено постоянное стимулирование мероприятий по повышению эффективности и качества работ.

На рис.2, с учетом указанных условий, представлена структурная схема КСУКП. Эта структура применима для любого контура и уровня управления. Причем внешними, «возмущающими» факторами являются взаимодействия контуров управления высшего и низшего порядка.

Изложенный подход к организации управления качеством работ в процессе создания и производства сложных наукоемких изделий был использован при разработке, защите, внедрении и функционировании КСУКП в КБ химавтоматики (г. Воронеж).

При разработке системы была поставлена задача не упустить все положительное в действующей на предприятии системе обеспечения качества, надежности и безаварийности изделий и максимально использовать передовой отечественный и зарубежный опыт организации и управления процессами создания, освоения и серийного производства изделий.

В результате была создана и внедрена программно-целевая, надежность-ориентированная, профилактическая, комплексная система (КСУКП), давшая значительный технический, экономический и социальный эффект (см. рис. 2).

Особенности разработанной КСУКП следующие:

1. При ее функционирова-

нии должна достигаться основная цель - обеспечение условий создания конкурентоспособных изделий с минимальными затратами времени и средств.

2. Установлены подразделения, ответственные за организацию работ, контроль выполнения требований к группам показателей назначения, надежности и безаварийности, технологичности, стандартизации, а также патентно-правовых, эстетических и эргономических.

3. Для выявления состава работ и ответственных исполнителей и соисполнителей, а также для выполнения поставленных целей, обеспечения заданных показателей используется система информационных матриц (СИМ).

4. Определен принцип методического обеспечения системы, предполагающий разработку прогрессивной технологии выполнения каждой отдельной работы или группы взаимосвязанных работ. Для методического обеспечения рекомендуется использовать образцово выполненные ранее работы (эталон).

5. Система информации о состоянии работ по созданию изделий и принятие решений строятся с использованием СИМ.

6. Для обеспечения функционирования, совершенствования КСУКП, методического обеспечения, подготовки проектов решений предусматривается создание служб КСУКП штабного типа.

7. Для стимулирования работ по повышению эффективности и качества процессов создания изделий, совершенствованию КСУКП, внедрению передовой организации и технологии выполнения работ используются все виды морального и материального поощрения, создается специальный фонд, разрабатыва-

ется порядок его использования.

Предложенные принципы и технология построения КСУКП могут быть использованы на любом уровне управления, при создании программно-целевых систем управления качеством по любым видам деятельности, в том числе и в промышленной сфере.

Разработанная система достаточно гибкая: при появлении дополнительных задач, работ, связанных, например, с сертификацией продукции, уточняются только матрицы (состав работ и ответственных исполнителей). Принципы построения КСУКП позволяют постоянно повышать эффективность и качество не только самой системы, но и каждой, особенно ресурсоемкой работы, используя передовой отечественный и зарубежный опыт. На основе этого опыта была разработана «Концепция управления качеством, НТП и ресурсосбережением», отвечающая требованиям МС ИСО серии 9000 и отмеченная премией по итогам всесоюзного конкурса на разработку концепции управления качеством в 1990 г. [12].

В свою очередь эта концепция была использована при разработке «Региональной модели обеспечения экономической безопасности Центрально-Черноземного района», «Концепции региональной комплексной системы обеспечения, государственного и хозяйственного управления качеством продукции, энерго- и ресурсосбережением Воронежской области, статей: «От системы качества на предприятии и системе качества региона» [2], «Региональная система подготовки и переподготовки кадров в области качества и ресурсосбережения» и др. материалов, рекомендуемых к использованию при разработке ре-

гиональной программы «Качество и ресурсосбережение».

На основании проведенных работ в соответствии с запросом Совета Безопасности Российской Федерации, направлены следующие предложения в проект решения Совета Безопасности по вопросу «Основы политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2010 года и на дальнейшую перспективу».

С целью реализации в регионах РФ Концепции национальной безопасности РФ в сфере экономики, создания благоприятных условий для создания конкурентоспособной продукции предлагается:

1. Разработать концепцию (основы) комплексной системы организации государственного и хозяйственного управления инновационной деятельностью в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции и ресурсосбережения.

2. Разработать единую критериальную, организационно-методическую, информационно-аналитическую, учебно-методическую основу обеспечения:

- качества, безопасности и конкурентоспособности продукции (изделий);
- энерго- и ресурсосбережения, охраны окружающей среды;
- социально-экономической безопасности и устойчивого развития регионов, их административных территорий, отраслей экономики, предприятий;
- разработки и реализации комплексных федеральных и региональных программ «Качество и ресурсосбережение» и входящих в нее инвестиционных целевых программ и проектов.

3. Определить методические

основы (рекомендации) разработки и реализации региональных программ «Качество и ресурсосбережение».

В разработанных методических основах и публикациях содержатся рекомендации и исходные данные для выполнения этих предложений и разработки методологических основ (концепции) формирования региональной комплексной системы и инфраструктуры организации и управления процессами инновационной деятельности в сфере экономики (в области качества и ресурсосбережения).

Заключение

1. На основе анализа и обобщения зарубежного и отечественного опыта даются рекомендации по использованию системы качества (СК) в решении задач национальной безопасности России в сфере экономики, социально-экономической безопасности и устойчивого развития ее регионов, отраслей экономики, предприятий.

2. С целью реализации этих рекомендаций предлагается разработать и реализовать региональные программы «Качество и ресурсосбережение» с учетом приоритетных направлений развития отраслей экономики этих регионов.

3. С целью обеспечения единой целевой направленности проводимых экономических реформ, разработки и реализации инвестиционных целевых программ и проектов, направленных на решение задач безопасности и устойчивого развития предложена структура, содержание и принципы построения региональной программы «Качество и ресурсосбережение», сформулированы задачи инноваци-

онной деятельности (ИД) при ее разработке и реализации.

4. Управление процессами разработки и реализации региональной программы и ее составляющих целевых отраслевых и территориальных программ и проектов предполагается осуществлять в СК, построенной с использованием передового отечественного опыта на принципах TQM.

5. С целью повышения эффективности и качества процессов разработки и реализации региональной программы "Качество и ресурсосбережение", исключения параллелизма в работе, рационального использования специалистов и ученых, обеспечения их взаимодействия и взаимопонимания, рекомендуется разработать и документально оформить:

- единую политику руководства региона в области качества ресурсосбережения и на этой основе обеспечения социально-экономической безопасности и устойчивого развития производственного сектора экономики, создания материальной базы национальной безопасности Российской Федерации.

- единую общесистемную правовую, критериальную, организационно-методическую, информационно-аналитическую, учебно-методическую основу разработки и реализации региональной программы "Качество и ресурсосбережение" входящих в нее целевых программ и проектов, построения и функционирования СК регионов, их административных территорий, отраслей экономики, предприятий и необходимой инфраструктуры учебно-методических консультационных Центров инновационной деятельности (ИД) по приоритетным направлениям развития отраслей

экономики регионов.

- единую общесистемную организационно-методическую и информационно-аналитическую основу разработки и реализации федеральных, региональных, муниципальных, отраслевых программ "Качество и ресурсосбережение" и входящих в них целевых программ и проектов предприятий.

В этих основах содержатся рекомендации и исходные данные для разработки концепции формирования региональной комплексной системы и инфраструктуры организации и управления инновационной деятельностью в сфере экономики (в области качества и ресурсосбережения).

Литература

1. Концепция национальной безопасности Российской Федерации. // "Российская газета" 2000 г. 18 января.
2. Клейменов В.И., Гуров П.А., Буравлев А.Т. От системы качества на предприятии к системе качества региона. // Стандарты и качество - 1998 - № 10 - С.24.
3. Роль международных стандартов в формировании эффективных систем управления качеством на предприятиях. Информация для руководителя. Управление качеством. Новое в науке, технике, производстве. // Укр. НИИ ИТИ, Киев, 1990.
4. Подготовка к вступлению России во всемирную торговую организацию (ВТО) продолжается. // Стандарты и качество. - 1998 - № 4 - С. 74-78.
5. И.А. Коровин, Е.В. Пашков. Система экологического управления на основе стандартов ИСО 14000 как фактор устойчивого развития. // Стандарты и качество. - 1997 № 6 - С. 12-18.
6. Н.И. Рыжков. Управление

качеством продукции в новых условиях хозяйствования. // М. Издательство стандартов. 1992.

7. Стратегия национальной безопасности США. // Независимая газета, 1994, 29 апреля.

8. В.А. Лапидус. Стандарты QS 9000. Что это такое и как к нему относиться? // Стандарты и качество. - 1996 - № 12 - С.51.

9. А.В. Глазунов "Документы и системы QS 9000. // Стандарты и качество. - 1997 - № 6 - С.56.

10. Л. Альперин "Проект СКА 900. Нижегородская инициатива - путь к жизненно необходимому освоению в России стандарта QS 9000. // Стандарты и качество. - 1997 - № 4.

11. К итогам Всесоюзного конкурса на разработку концепции управления качеством. (Рефераты премированных работ). // Стандарты и качество. - 1990 - №№ 10,11,12.

12. А.Т. Буравлев, А.Д. Конопатов, И.А. Мамчук. Концепция управления качеством, НТП и ресурсосбережением. // Стандарты и качество. - 1990 - № 12 - С. 20,21).

13. А.Т. Буравлев, П.А. Гуров, А.Д. Конопатов, В.С. Рачук. Развитие системы предупреждения дефектов. // Методы менеджмента качества. - 2001. - № 10. - С. 25.

14. П.А. Гуров, А.Т. Буравлев, И. Суровцев Региональная система подготовки и переподготовки кадров в области качества и ресурсосбережения. // Стандарты и качество. - 1999 - № 11 - С.86.

15. В.В. Дружинин, Д.Е. Контаров. Проблемы системологии. // М. "Советское радио", 1974.

16. А.Т. Буравлев, П.А. Гуров. Региональная программа "Качество и ресурсосбережение" // Стандарты и качество. - 2001. - С. 56.

17. А.Т. Буравлев. Обобщенные показатели эффективности и качества

процессов создания изделий по конечным результатам // Методы менеджмента качества. – 2001. - № 4. – С.15.

18. А.Т. Буравлев, И.С. Суровцев. Методологические основы формирования системы инновационной деятельности и ее кадрового обеспечения.

/Межвузовский сборник статей по итогам региональной научно-практической конференции "Преодоление кризиса в экономике страны: социально-экономический и правовой аспект (Воронеж 22-24 апреля 2002 г.). Часть II. – С. 81.

19. А.Т. Буравлев, П.А. Гуров,

И.С. Суровцев. О разграничении компетенций при подготовке кадров в области качества и ресурсосбережения // Стандарты и качество. – 2002 г. - № 7. – С. 96.

Инфраструктура организации и управления процессами разработки и реализации региональной программы "Качество и ресурсосбережение" ("КиР")

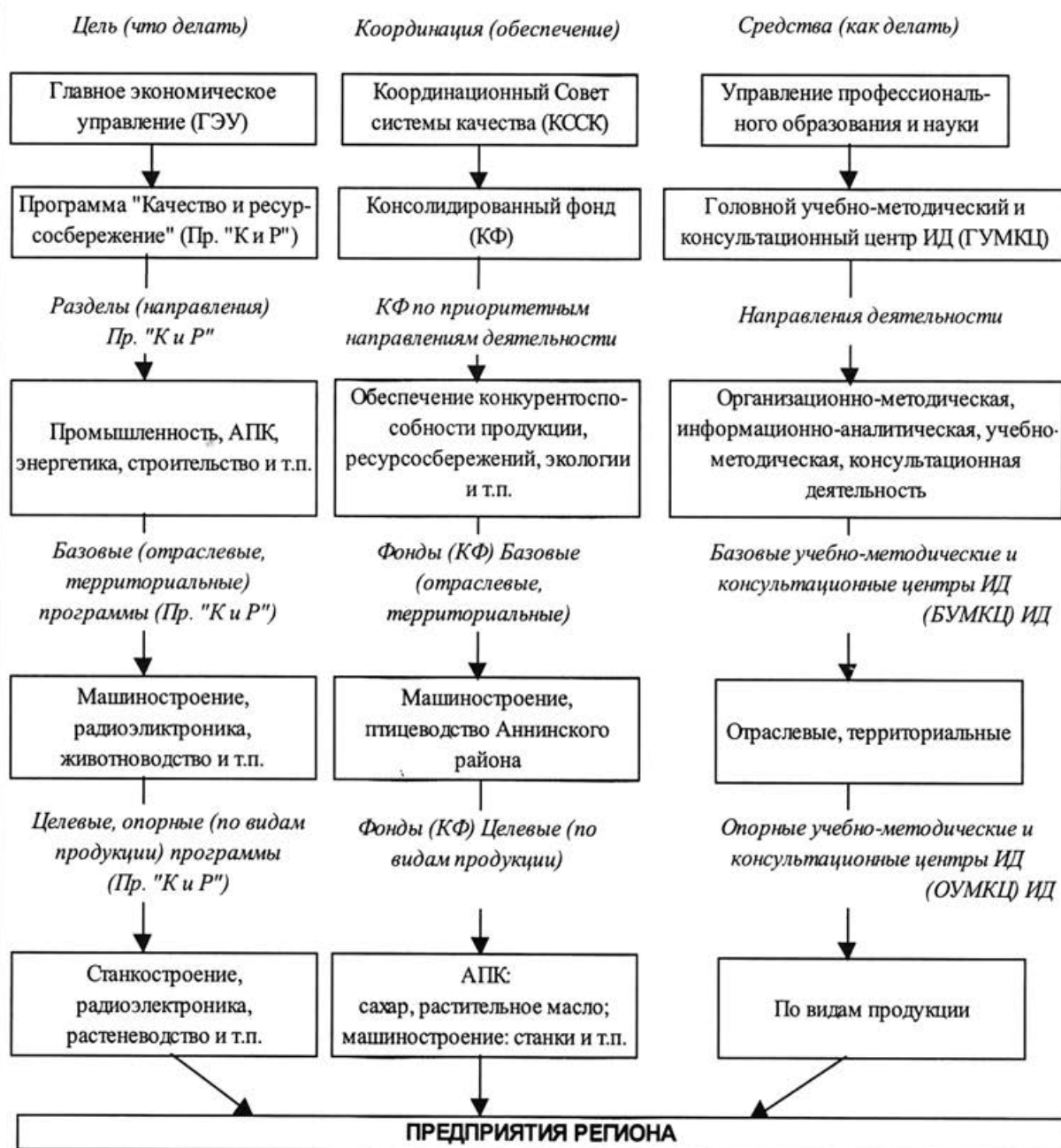


Рис. 1. Задачи инновационной деятельности (ИД) при разработке и реализации региональной программы "Качество и ресурсосбережение"

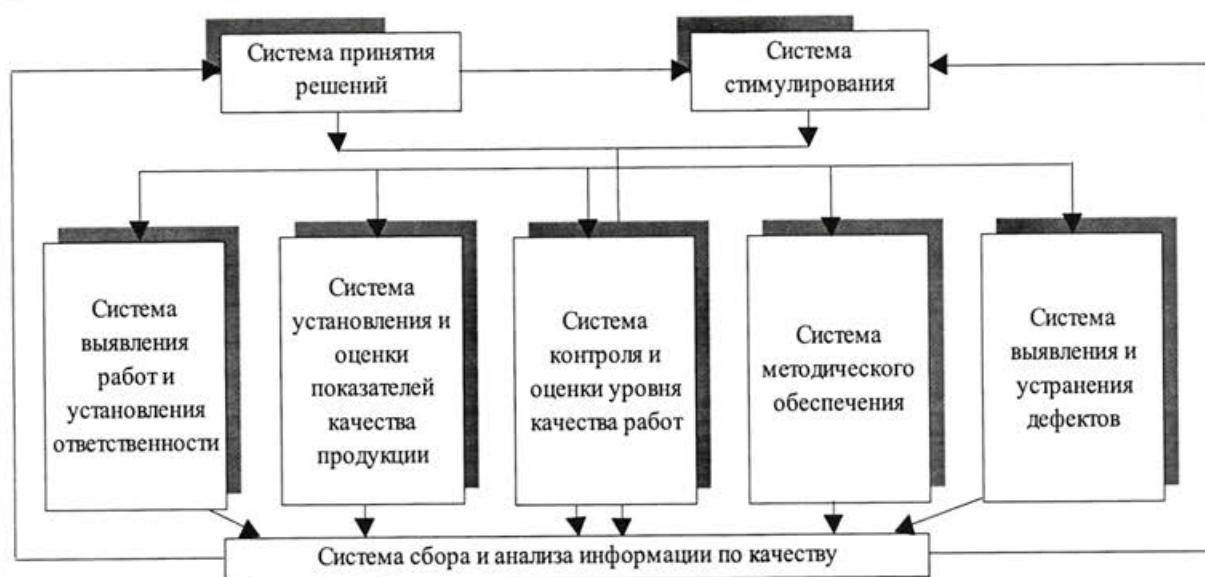


Рис. 2. Схема функциональной структуры КСУКП предприятия

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ !

Вы можете подписаться на наш журнал "Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика" в любом отделении связи России и СНГ по каталогу подписных изданий "Роспечать"

НАШ ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС 79804

Редакция Журнала "Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика" предоставляет потенциальным читателям возможность подписаться через редакцию. Не дожидаясь начала очередной подписной кампании, вы можете получать журнал по почте, подписавшись на 3,6,9 и 12 номеров журнала начиная с 1-го числа каждого нового квартала. Заполните платежное поручение и копию платежного поручения отправьте в редакцию, указав наименование получателя, точный почтовый адрес и телефон ответственного лица. Рассылка начинается с момента поступления оплаты на счет издательства. Стоимость одного номера с доставкой – 333 руб.

Наш адрес: 105203, г. Москва, ул. 15-я Парковая, д.8
Институт экономики и управления в промышленности
Телефоны: (095) 464-11-93, 464-40-65, 464-50-78, 464-56-55

АСПЕКТЫ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Швецов В.А., Заместитель Премьер-министра Республики Татарстан, Министр транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан.

В Республике Татарстан на сегодняшний день действует ряд основополагающих отраслевых документов, регламентирующих развитие транспортного комплекса республики, это, прежде всего:

- Концепция Государственной транспортной политики Республики Татарстан;
- Республиканская целевая программа "Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2001-2005 годы";
- Программа развития и совершенствования дорожной сети в Республике Татарстан до 2005 года;
- Программа безопасности дорожного движения в Республике Татарстан на 2002-2010 годы.

Существуют также отдельные мероприятия в рамках Федеральных отраслевых и целевых программ.

Главными целями государственной транспортной политики Республики Татарстан являются:

- вывод из кризисного состояния и реформирование транспортного комплекса для эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики республики в транспортных услугах;
- повышение безопасности работы транспорта и снижение его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду;
- наиболее полное использование транспортно-географическо-

го положения республики для расширения транспортных связей, объемов и услуг межрегиональных и международных перевозок.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- совершенствование нормативно-правовых актов, способствующих повышению эффективности работы транспорта, государственного регулирования транспортной деятельности в новых хозяйственных условиях;
- совершенствование системы управления транспортным комплексом Республики Татарстан для усиления государственного регулирования экономических процессов и хозяйственной деятельности на транспорте республики, усиления взаимодействия и координации с федеральными органами исполнительной власти, субъектами Российской Федерации и межрегиональными ассоциациями;
- совершенствование экономических отношений в целях улучшения взаимодействия предприятий транспорта с пользователями его услуг и с органами государственного управления;
- проведение институциональных преобразований и реформирования предприятий транспорта для повышения эффективности управления собственностью, финансового оздоровления предпри-

ятий и увеличения результативности их деятельности;

- координация взаимодействия всех видов транспорта, развитие транспортно-экспедиционной деятельности;
- расширение и развитие рынка транспортных услуг, и повышение эффективности его функционирования, создание конкурентной среды на региональном уровне;
- активизация инвестиционной деятельности на транспорте Республики Татарстан для обновления технических средств предприятий и транспортной инфраструктуры;
- совершенствование социальной и кадровой политики, направленной на формирование благоприятных условий труда, повышение квалификации работников транспортных предприятий, обеспечение достойного вознаграждения за труд с учетом его специфики, улучшение социальных условий на производстве и в быту.

Определив своей основной целью создание динамично развивающейся сбалансированной транспортной системы, республика продолжает направлять свои усилия на решение следующих основных задач.

Прежде всего, до сих пор остается большим вопросом несовершенство нормативно-законодатель-

ной базы, которое не позволяет системно и эффективно удовлетворять потребности экономики и населения в транспортных услугах. Особенно актуален этот вопрос для автомобильных перевозчиков. Выход на рынок пассажирских перевозок большого количества перевозчиков различных форм собственности в корне изменил складывавшиеся десятилетиями взаимоотношения между пассажирами, перевозчиками и государством, регламентирующим и контролирующим этот вид перевозок как социально значимый.

К сожалению, в настоящее время остро ощущается отсутствие нормативной документации, перечень которой очень широк - от Устава автомобильного транспорта, принятие которого затянулось, до положений и инструкций, определяющих порядок осуществления конкретных видов перевозок.

В виду отсутствия централизованных единых нормативно-правовых актов во многих регионах велась и ведется разработка собственной нормативной базы. Не стал исключением и Татарстан. В настоящее время в стадии утверждения Правительством республики находятся Положения о порядке осуществления городских, пригородных и междугородных перевозок пассажиров.

Опыт подготовки и принятия подобных документов показывает, что контрольными и надзорными органами на местах (управления ГИБДД, Прокуратура) такие инициативы не поддерживаются ввиду отсутствия соответствующих законодательных актов Российской Федерации.

Привлечение частных или заимствованных инвестиций, на-

правляемых на создание объектов федеральной и республиканской собственности, является камнем преткновения как для инвесторов, так и для собственника. Современное законодательство не позволяет быстро и эффективно решать вопросы привлечения инвестиций.

Необходимо также разработать социальные стандарты пассажирского обслуживания населения, методики расчета выпадающих доходов перевозчиков, тарифов на перевозки и другие нормативные документы.

Решая задачи привлечения инвестиций в обновление транспортных средств и совершенствование транспортной инфраструктуры Республики, за последние три года было приобретено и передано перевозчикам более 1600 новых автобусов различных модификаций отечественного производства на общую сумму около 1,5 млрд. рублей. Только в 2002 году на обновление парка транспортных средств из бюджета Республики Татарстан было затрачено 584 млн. рублей. Приобретено 342 автобуса, 20 трамваев и 9 троллейбусов.

Имеющийся в республике автобусный парк, осуществляющий городские и пригородные перевозки пассажиров, за последние 3 года обновился более чем на 47%.

Приобретение транспортных средств за счет бюджетных средств - не единственный источник обновления парка подвижного состава. В последние годы все большее значение и удельный вес приобретают лизинговые формы. Решением Правительства Республики Татарстан создана лизинговая компания для обеспечения потребностей транспортной и дорожной отрасли республики. При этом приобретение

транспортной и дорожной техники для предприятий Татарстана на лизинговых условиях происходит на льготных условиях - без предварительных платежей и лишь с пятипроцентным удорожанием стоимости техники за весь срок лизинга (а это от трех до пяти лет). Все это достаточно привлекательно для лизингополучателей.

Сегодня в лизинговый фонд переданы денежные средства из республиканского бюджета, а поступление платежей от предприятий ежемесячно составляют около 3 млн. рублей. Эти средства вновь направляются, в свою очередь, на приобретение транспорта и оборудования. В 2003 году из утвержденных 275 млн. рублей на приобретение подвижного состава из средств ФЦП около половины суммы будет направлено через лизинговую компанию.

Однако, в последнее время все большую актуальность приобретает проблема износа и, как следствие, нехватки автобусов дальнего следования.

Эта проблема актуальна не только для Татарстана, но и для многих субъектов Российской Федерации. С учетом большой стоимости автобусов междугородного класса необходима разработка и реализация схем льготного кредитования, используя заимствованные, внебюджетные средства по всей России в целом.

Иначе, с учетом все возрастающего спроса на междугородные, международные пассажирские перевозки, уже в ближайшие годы удовлетворять его транспортники не смогут, и тогда эту нишу рынка автомобильных перевозок, не исключено, могут занять иностранные частные перевозчики, как это про-

изошло с грузовыми международными перевозками.

Более сложная обстановка с обновлением подвижного состава сложилась на предприятиях горэлектротранспорта.

Из 849 единиц подвижного состава горэлектротранспорта 40% полностью амортизировано и требует замены. В виду низкой доходности этих перевозок и наличием специализированных коммуникаций, требующих значительных затрат на строительство и содержание, лизинговые схемы инвестирования на городском электрическом транспорте не приемлемы. Мы считаем, что необходимо предусмотреть в рамках межбюджетных отношений Российской Федерации и регионов целенаправленное финансирование модернизации транспортного комплекса из средств регионов и субъектов Российской Федерации, что позволит повысить ответственность регионов и снизить нагрузку на федеральный бюджет.

В 2002 году для Казанского отделения Горьковской железной дороги на паритете было приобретено два электропоезда и двенадцать вагонов для фирменного поезда "Татарстан", в том числе с двумя вагонами для перевозки инвалидов-колясочников.

Коллектив Казанского отделения Горьковской железной дороги обеспечил в 2002 году стабильную, устойчивую работу, заняв 1 место по итогам года в системе МПС Российской Федерации.

В рамках взаимовыгодного сотрудничества с Министерством путей сообщения достигнута договоренность об организации в республике производства железобетонных шпал, сцепных устройств, железнодорожных цистерн, дефицит

которых остро ощущается в республике и в целом по Российской Федерации. Республика Татарстан начала по заявке МПС России организовывать их производство. В настоящее время готовятся к сертификации образцы, которые будут представлены к концу I полугодия.

В 2002 году по всем источникам финансирования на капитальное строительство и реконструкцию объектов транспортной инфраструктуры было выделено 593 миллиона рублей, при этом нерешенными остаются вопросы финансирования продолжения реконструкции Международного аэропорта Казань, ВПП-1, здания аэровокзала, гостиничного комплекса. За последние 5 лет республикой вложено 700 млн. рублей в реконструкцию ВПП, светосигнального и метеорологического оборудования.

Правительством Российской Федерации предложен и уже реализуется комплекс мер по развитию рынка авиаперевозок.

В Республике, с целью укрупнения авиапредприятий, принято решение о создании единой Национальной авиакомпании на базе имеющихся авиапредприятий. По оценкам экспертов после укрупнения авиакомпания по объемам работ должна войти в первую десятку российских авиакомпаний, что в свою очередь увеличит доходы, эффективность, конкурентоспособность и повысит инвестиционную привлекательность предприятия и региона в целом.

В целях развития трубопроводного транспорта в соответствии с подписанным соглашением между ОАО "Транснефтепродукт" и Правительством Республики Татарстан в этом году начаты работы по строительству нефтепродуктопро-

вода "Субханкулово (Башкирия) - Альметьевск (Татарстан)" протяженностью 167 километров, а также реконструкции нефтепродуктопровода "Альметьевск - Кстово", что в свою очередь способствует увеличению объемов транспортировки нефтепродуктов на экспорт и расширению сети существующих в республике продуктопроводов. Проводится работа по реконструкции магистральных трубопроводов систем Газпрома и Транснефти, проходящих по территории Республики Татарстан.

Важнейшим приоритетом транспортной политики, который напрямую связан с обеспечением повседневных транспортных потребностей граждан Татарстана, является дальнейшее развитие дорожной сети.

Дорожная сеть Республики Татарстан составляет 15 тыс. километров, в том числе 10,5 тыс. километров автодорог с асфальтобетонным покрытием. На дорогах общего пользования находится в эксплуатации 1099 мостов общей протяженностью более 48000 п.м.

В 2003 году программа дорожных работ утверждена в объеме 4,2 млрд. рублей, из них 3,3 млрд. рублей из бюджета республики. Снижение объема финансирования по сравнению с прошлым годом составило 34%.

В условиях снижения объемов финансирования, направляемых на дорожные работы, приоритетом является сохранение и поддержание в нормативном состоянии существующей сети дорог. В первую очередь, согласно решению коллегии Минтранса России, средства направляются на содержание и ремонт автомобильных дорог. И тем не менее остается, как и в це-

лом по России, проблема “недоремота”. На начало 2003 года объем неотремонтрованных дорог составил 1985 км, в том числе около 400 км федеральных дорог. На ликвидацию недоремота требуется около 3 млрд. рублей.

Ежегодно из республиканского бюджета и Дорожного фонда мы вынуждены выделять средства на реконструкцию и ремонт существующей сети федеральных дорог, проходящих по территории республики, так как в 2002 и в 2003 году Росавтодор эти средства выделяет в недостаточном количестве, за исключением средств на строительство мостового перехода через р. Кама у с. Сорочьи горы.

С 2003 года резко упала доходность средств дорожных фондов. Необходимо очень срочно провести работу по увеличению доходной базы как из целевых источников, так и ввести новые, обеспечивающие достаточность средств для проведения ремонта и реконструкции автомобильных дорог как федерального, так и территориального значения. Кроме того, в данный период времени необходимо привлечение заимствований Европейских и других банков под финансирование строительства дорог и других транспортных сооружений.

Республика Татарстан проводит работу по участию во втором тракте инвестиционного кредита Европейского банка реконструкции и развития с привлечением средств на II очередь мостового перехода через реку Кама и реконструкцию автодороги М-7.

В этом году предстоит уделить особое внимание кадровому вопросу. Сегодня во многих предприятиях транспортного комплекса Республики Татарстан уровень уп-

равления не отвечает методам и технологиям, широко используемым компаниями в странах, лидирующих в мировом развитии, что не допустимо при интеграции транспортной системы в единую мировую транспортную сеть.

В прошлом году был проведен кадровый аудит 200 руководителей подведомственных предприятий. Итоги - 22% руководителей не умеют с достаточной степенью анализировать ситуацию, контролировать и оценивать результат, принимать эффективные управленческие решения. Необходима отраслевая программа подготовки кадров. В республике находятся автотранспортный и речной техникумы, Институт транспортных сооружений при Казанской архитектурно-строительной академии, имеющий кафедры: автомобильных дорог; организации дорожного движения; мосты и тоннели, которые готовят ежегодно около 70 специалистов. Постоянно проводится работа по улучшению материально-технической базы для учащихся и студентов.

Министерством транспорта России уже выработаны основные этапы развития транспортного комплекса, которые получили одобрение Правительства и закреплены в Федеральной целевой программе “Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)”.

Одним из направлений развития транспортного комплекса является развитие и участие в работе международных транспортных коридоров.

Удобное географическое положение Татарстана заключается в том, что республика стоит на пересечении двух Международных Транспортных Коридоров - “Запад - Восток” и речного “Север - Юг”.

Участок железной дороги Москва - Казань - Екатеринбург Казанского отделения ГЖД включен в подпрограммы “Международные транспортные коридоры” и “Железнодорожный транспорт” Федеральной целевой программы “Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)” с объемом финансирования 568 млн. рублей в 2003-2005 годы, предусматривается также реконструкция и техническое переоснащение пассажирской станции Казань.

Основной автомобильный маршрут в составе коридора “Запад - Восток” определен “Москва - Нижний Новгород - Казань - Екатеринбург - Владивосток” с ответвлением “Елабуга - Уфа - Челябинск”.

Транзитным потенциалом обладает и воздушное пространство Республики Татарстан. Наиболее крупным и оборудованным для круглосуточной и круглогодичной работы является международный аэропорт “Казань”.

Подпрограммой “Международные транспортные коридоры” ФЦП “Модернизация транспортной системы России” определен основной водный маршрут “Санкт-Петербург - Нижний Новгород - Казань - Волгоград - Астрахань” с ответвлением “Казань - Пермь - Соликамск” в составе коридора “Север - Юг”. Предусмотрено также создание контейнерного терминала в Казанском речном порту мощностью 0,2 млн. тонн, с объемом инвестиций в 97 млн. рублей.

Проведенный ремонт причальной стенки грузового порта г. Казани уже сейчас позволяет принимать к обработке суда типа “река - море”, что увеличивает привлекательность для клиентов в отправке грузов в бесперевалочном сообще-

нии. Этот комплекс имеет подъездные железнодорожные пути и автомобильные дороги, примыкающие непосредственно к порту, функционирующий таможенный терминал, и на удалении порядка 16 километров расположен международный аэропорт "Казань".

Решение вопроса совершенствования систем управления транспортным комплексом связано с созданием и внедрением республиканской автоматизированной системы управления транспортным комплексом. В настоящее время ведутся работы по созданию двух масштабных информационных систем:

- региональной автоматизированной информационной системы управления работой и обеспечения безопасности движения транспортных средств (АСУ-Д) в городах и на дорогах Республики Татарстан, на которую из республиканского бюджета в 2003 году предусмотрено бюджетное финансирование в объеме 10 миллионов рублей;

- и автоматизированная информационная система мониторинга и управления транспортным комплексом Республики Татарстан (АИС-ТК). Развитие системы "АСУ-

Д" в ближайшей перспективе позволит:

- подключить к системе специальный и технологический транспорт (аварийно-ремонтные машины, автомобили для перевозки ценных и опасных грузов, тягачей, тяжелую дорожную технику), транспортные средства, задействованные на строительстве и эксплуатации существующих дорог, что решит, таким образом, проблему контроля и диспетчирования дорожных работ;

- подключить к системе для решения логистических задач грузовые и специальные транспортные средства, включая междугородные транзитные автомобильные и контейнерные перевозки.

В ближайшее время будут завершены работы по определению технических требований к этим системам и проведен тендер по их разработке и внедрению.

Ведутся также работы по паспортизации автомобильных дорог с применением видеотехнологий.

Оптимизация управлением транспортного комплекса Республики Татарстан не представляется возможным без привлечения отраслевой науки, научно-технического

потенциала республики.

В плане реализации Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан в III квартале текущего года будет разработана отраслевая программа ресурсосбережения, в том числе и энергосбережения до 2005 года, в соответствии с Республиканским стандартом "Системы управления ресурсосбережением".

Среди затронутых в докладе проблем нет практически ни одной, которую можно было бы считать только лишь внутренним вопросом транспортного комплекса.

Учитывая снижение вложений на 2003 год в транспортный комплекс на всех уровнях, нам предстоит весьма напряженная и ответственная работа по всем направлениям деятельности для привлечения всех видов инвестиций во все виды транспорта и транспортной инфраструктуры для эффективного удовлетворения спроса экономики и населения в транспортных услугах.

Мы также считаем на данном этапе преждевременным уход государства из сферы управления всеми видами транспорта.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Членов В.М., Министр транспорта, связи и информатизации Республики Саха (Якутия).

Основное стратегическое направление формирования транспортного комплекса Якутии в XXI веке состоит в том, что огромная емкость рынков и высокие темпы экономического роста в странах Азиатско-тихоокеанского региона создают благоприятные предпосылки увеличения спроса на природные ресурсы Якутии, разведанные запасы которых оцениваются в сумме более 1,0 трлн. долларов США. Наличие в этих странах свободного капитала и реальных возможностей их эффективного вложения в экономику Республики - вот условия благоприятно складывающейся конъюнктуры, которую нужно своевременно использовать.

Программой социально-экономического развития Республики до 2007 года предусматривается увеличение производства валового регионального продукта Якутии со 120 млрд. руб. в настоящее время до 150 млрд. руб. в 2007 году, а к 2020-25 гг. более 200 млрд. руб.

Основные перспективы транспортной деятельности и грузопотоки связаны с развитием отраслей топливно-энергетического комплекса (нефтяной, газовой, угольной) и другими отраслями

горнодобывающей промышленно-сти, строительного и лесопромышленного комплекса, продукция которых является транспортноёмкой. Согласно намечаемым темпам социально-экономического развития Якутии к 2020-25 гг. объёмы ввоза возрастут до 9-10 млн. тонн.

Вывоз производимой на территории Республики продукции возрастет до 30-40 млн. тонн, основу которых составят 25-30 млн. тонн - уголь, 5-6 млн. тонн - нефть и нефтепродукты, до 4 млн. тонн - руды черных металлов, 2 млн. тонн - лесные грузы, апатиты и др.

Внутрирайонные перевозки продукции, произведенной и потребляемой в пределах республики, не превышают в настоящее время 15-20%, что характерно для территорий, где преобладает сырьевая направленность промышленного производства.

Таким образом, основные направления совершенствования транспортных схем связаны с увеличением доли внутрирайонных перевозок за счет перехода районов на самообеспечение.

На сегодня из 36 тыс. км транспортных путей 16 тыс. км составляют водные пути и из них толь-

ко половина имеет гарантированные глубины на судовом ходе, 20 тыс. км - автодороги, из которых около 65% - грунтовые и зимники.

Круглогодичные железнодорожные пути на территории Республики имеют протяженность 525 км от разъезда Якутский до станции Томмот, из которых 360-километровый участок (68%) строящейся железной дороги Беркакит - Томмот, действует в режиме рабочего движения.

Вхождение Якутии в мировую хозяйственную систему невозможно без коренной перестройки транспортного комплекса, основу которого должны составить те виды транспорта, которые обеспечат высокие провозные способности, относительную дешевизну перевозок, скорость, надежность, регулярность доставки грузов и пассажиров.

Таким условиям прежде всего удовлетворяет магистральный железнодорожный транспорт в сочетании с обслуживающей территорию сетью постоянно действующих автодорог, аэропортов и воздушных линий.

Имеющийся опыт Южно-Якутского ТПК подтверждает этот тезис. В районе, куда дошла желез-

ная дорога, где имеется сеть автомобильных дорог круглогодичного действия, затраты, связанные с завозом 1 т груза, более чем в 20 раз ниже, чем в тех частях Республики, которые обслуживаются сезонными видами транспорта. Если же учесть реальные издержки всей экономики и бюджетной сферы, связанные с необходимостью омертвления на складах более чем полугодового запаса потребляемых ресурсов, разница в затратах увеличивается до 200 раз.

Важное значение для выработки стратегии развития транспорта имеет учет развития новых производств, которые будут определять перераспределение соотношений ввоза и вывоза продукции и уровень самообеспечения республики транспортоспособной продукцией собственного производства.

Главной задачей модернизации транспортного комплекса Якутии является завершение строительства железной дороги Беркакит - Томмот - Якутск в период до 2008-2012 гг. с совмещенным мостовым переходом р. Лена. Этим мероприятием будет обеспечено надежное круглогодичное снабжение Центральных и Западных районов Республики.

С приходом железной дороги к г. Якутску кардинально меняется конфигурация магистральной сети путей сообщений и товародвижения. Создаются объективные предпосылки для переноса базового речного порта из Осетрово на

глубоководный участок р. Лены в Якутске. Коренным образом улучшает условия плавания по сравнению с судоходными условиями в верховьях р. Лена, на 2000 км сокращается плечо речного рейсобохода, а кругового рейса - на 4000 км. Чрезвычайно важно, что вместе с тем создаются условия для обеспечения круглогодичного транспортного обслуживания арктической, восточной и вилюйской группы районов Якутии, а также районов северо-востока России, открытых для навигации от 20 дней до трех месяцев в году.

Считаем, что следует поддерживать проект строительства железной дороги от Якутска в сторону Магадана, имея ввиду создание в перспективе нового железнодорожного выхода на тихоокеанское побережье, улучшение транспортного обслуживания приалданских, верхнеиндигирских и верхнеколымских регионов Якутии и Магаданской области и поэтапное формирование трансконтинентальной железнодорожной магистрали (ТКЖМ) с тоннельным пересечением Берингова пролива. Проект ТКЖМ вызывает интерес научной и политической общественности, но для своей реализации требует глубокой проработки и поддержки международных организаций. Имеющиеся оценки американских и российских исследователей свидетельствуют о достаточно высоком грузообразующем потенциале этого направления, позволяющего ставить вопрос

о развертывании научных работ по этому проекту.

Согласованное с развитием железной дороги важное значение приобретает дальнейшее развитие автодорожной сети Якутии, связанное с обеспечением связей автодорогами постоянного действия всех транспортно-экономических подрайонов республики с основным транспортным центром - Якутском, а через него - с магистральной автодорожной сетью России. Только в этом случае будет обеспечено надежное и более эффективное функционирование транспортного комплекса республики.

Ввиду значительной протяженности автодорожных объектов, решающих эту проблему, а также ограниченность ресурсов, особенно на ближайшие перспективы, важно определить приоритеты и оценить очередность строительства. Первоочередными объектами дорожного строительства, помимо федеральных автомобильных дорог "Лена" и "Колыма", являются территориальные дороги "Вилуй" (Якутск - Вилуйск - Сунтар - Мирный) и продление дороги Ленек - Мирный - Айхал далее на север. В последующем необходимо строительство постоянной автодороги "Амга" в направлении Тополиный Ключ - Батагай - Усть Куйга - Депутатский.

Внутренний водный и морской транспорт при условии их модернизации будут играть основную роль в освоении отдаленных, труд-

недоступных районов, прежде всего районов арктической зоны. Главное направление развития этих видов транспорта - обновление флота, пополнение его специализированными судами смешанного типа "река - море" плавания, морскими судами усиленного ледового класса, судами на воздушной подушке. Основным базовый порт Ленского бассейна после сооружения железной дороги до Якутска должен переместиться из Осетрово в Якутск, на глубоководный участок Лены.

Главные порты Якутии, имеющие развитую базу-складскую систему, систему связи и информации - Якутск, Ленек, Тикси, возможно Нижне-Янек, Зеленый Мыс должны взять на себя функции центров транспортной логистики, обеспечивающих повышение качества обслуживания товаропроводящей сети.

В условиях бездорожья, резкой сезонности водных путей (навигационный период от 3 до 5 месяцев) этот фактор предопределяет преобладающую роль авиации в обслуживании внутрирайонных перевозок населения.

В предстоящие полтора-два десятилетия необходимо восстановить производственную деятельность сети основных аэропортов местных воздушных линий и наладить устойчивое авиасообщение между городами, поселками городского типа и другими населенными пунктами Республики Саха (Якутия).

Одной из настоятельных за-

дач социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) в ближайшей перспективе 8-10 лет должно быть восстановление на до-реформенном уровне объема работ по применению самолетов и вертолетов в различных отраслях экономики.

Среди важнейших мероприятий в аэропортах Республики Саха (Якутия) и северо-востока России предусматривается в период до 2010 года реконструкция основных производственных комплексов.

Потребуется замена (на основе финансового лизинга, а также прямых закупок за счет привлеченных и собственных средств авиационными предприятиями Республики) устаревшей части парка воздушных судов на самолеты и вертолеты нового поколения.

Структурная перестройка экономики Якутии сопряжена с освоением крупных нефтяных и газовых месторождений, находящихся на территории Западно-Якутского и Вилюйского подрайонов, в результате чего ежегодные объемы добычи нефти возрастут до 8-10 млн. тонн, а газа до 18-20 млрд. м³.

В этой связи требуют решения следующие проблемы:

- соединение месторождений нефти и газа - Среднеботуобинского, Талаканского, Чаяндынского - с магистральными сетями российских трубопроводов, перспективы строительства которых в настоящее время представлены больше как заявления о намерениях в вариантном

исполнении;

- выбор размещения НПЗ в Якутии, обеспечивающего переработку нефтепродуктов для нужд республики. Предварительные оценки показывают, что в качестве целесообразного места его размещения могут быть выбраны Ленек или (наиболее вероятно) Якутск, но окончательное решение зависит от эффективного обеспечения необходимого завоза грузов в районы Якутии и принятого варианта прохождения трассы нефтепровода;

- целесообразно рассмотреть вопрос об эффективности перевода на газовое топливо автомобилей хозяйств, осуществляющих перевозки по автодорогам, вдоль трассы которых проложены или прокладываются газопроводы. Речь идет о таких мощных направлениях грузовых автоперевозок, как Ленек - Мирный - Чернышевск - Айхал - Удачная и Ленек - Сунтар - Вилюйск - Якутск. Нефтегазовые ресурсы Республики позволяют перейти не только на собственное независимое самообеспечение, но и получать дополнительные доходы от их экспорта в зарубежные страны, в первую очередь, государства АТР.

Исключительно важной и быстрореализуемой практической проблемой для Якутии является совершенствование системы товародвижения - транспортной логистики.

Признанной стратегией совершенствования товародвижения является формирование в регионах

Центров транспортной логистики.

В Якутии наиболее целесообразно создать Центры транспортной логистики в Ленске и в Якутске, где при завершении строительства железной дороги Беркакит - Якутск объективно складывается узел взаимодействия всех магистральных видов транспорта, осуществляющих доставку грузов практически во все районы республики и обладающих материальной логистической базой.

По нашей оценке, реализация основных мероприятий стратегии развития транспортного комплекса республики потребует инвестиций в размере от 145 до 175 млрд. руб.

Коренная задача практической реализации рекомендаций в условиях ограниченных финансовых ресурсов государственного бюджета (федерального и территориального уровней) заключается в определении источников финансирования и обеспечении условий для их получения.

Основу совершенствования системы управления территориальным комплексом Республики Саха (Якутия) составляет взаимодействие и распределение прав и обязанностей между местными и федеральными органами, для чего необходимо:

- обеспечить эффективные условия выхода производимой в районе продукции на региональные, межрегиональные, мировые рынки;

- создать действенный рынок транспортных услуг, обеспечивающий пользователю возможность свободного выбора способа и вида транспортировки, а для этого повысить технический уровень регионального транспорта;

- улучшить транспортную доступность территории региона;

- повысить качество транспортного обслуживания;

- обеспечить равные возможности пользования транспортом всем социальным группам населения.

Принимая во внимание интересы МПС РФ, Минтранса РФ, Республики Саха (Якутия) и других субъектов северо-востока РФ, важно уже на этапе разработки стратегии развития транспортного комплекса Республики и северо-востока РФ, выработать принципиальные положения о разграничении предметов ведения и распределения полномочий между субъектами хозяйствования.

При подготовке концепции развития ТК следует учесть следующие вопросы, требующие взаимодействия между федеральными и региональными органами:

- разработка стратегии, программы, бизнес-планов развития транспортного комплекса, актуализация ФЦП модернизации транспортного комплекса этих регионов, включая такие крупномасштабные транспортные проекты, как: сооружение железной дороги до Якутска и Эльги, формирование магистраль-

ной автодорожной сети, развитие арктических морских перевозок и т.п.;

- разработка комплексной системы транспортного обслуживания коренного населения Севера и формирование рынка пассажирских перевозок;

- совершенствование системы международных, межрайонных и внутрирайонных перевозок и разработка рациональных схем завоза грузов в районы Крайнего Севера и механизмов их решения. В числе последних - проблема совершенствования тарифной системы на видах транспорта, сквозных тарифов на мультимодальных перевозках, создание единого оператора перевозок;

- определение сфер регулирования деятельности транспортного комплекса между федеральными и местными органами управления;

- решение проблемы долевого участия в финансировании развития транспортного комплекса и отдельных сфер его деятельности;

- некоторые вопросы развития транспортного комплекса Якутии требуют согласованного решения с сопредельными субъектами федерации (Иркутской, Амурской, Магаданской областями, Чукотским автономным округом). К их числу относятся такие проблемы, как улучшение условий судоходства на верхней Лене, строительства автодорог Усть-Кут - Мирный, Зеленый Мыс - Билибино, Хандыга - Аркагала, Якутск - Усть-Мая - Аян, форми-

рование трансконтинентальной железнодорожной магистрали в направлении Якутск - Магадан - Берингов пролив, формирование общей тарифной политики и ряда других. Поэтому целесообразно заклю-

чить Соглашения о совместной разработке проектов, представляющих взаимный интерес, определяющие также и доленое участие сторон в реализации проектов, что позволит консолидировать бюджетные сред-

ства, будет способствовать формированию стратегии осуществления инвестиционной политики взаимодействия субъектов северо-востока Российской Федерации.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ !

Вы можете подписаться на наш журнал "Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика" в любом отделении связи России и СНГ по каталогу подписных изданий "Роспечать"

НАШ ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС 79804

Редакция Журнала "Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика" предоставляет потенциальным читателям возможность подписаться через редакцию. Не дожидаясь начала очередной подписной кампании, вы можете получать журнал по почте, подписавшись на 6 и 12 номера журнала начиная с 1-го числа каждого нового квартала. Заполните платежное поручение и копию платежного поручения отправьте в редакцию, указав наименование получателя, точный почтовый адрес и телефон ответственного лица. Рассылка начинается с момента поступления оплаты на счет издательства. Стоимость одного номера с доставкой – 333 руб.

Наш адрес: 105203, г. Москва, ул. 15-я Парковая, д.8
Институт экономики и управления в промышленности
Телефоны: (095) 464-11-93, 464-40-65, 464-50-78, 464-56-55

Приложения

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ

**«ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Настоящий Федеральный закон, за исключением положений, для которых главой 12 установлены иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу с 1 января 2006 года

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Принципы территориальной организации местного самоуправления

Глава 3. Вопросы местного значения

Глава 4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Глава 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Глава 6. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

Глава 7. Муниципальные правовые акты

Глава 8. Экономическая основа местного самоуправления

Глава 9. Межмуниципальное сотрудничество

Глава 10. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

Глава 11. Особенности организации местного самоуправления

Глава 12. Переходные положения

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Местное самоуправление

1. Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

2. Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Статья 2. Основные термины и понятия

1. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные термины и понятия:

сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

городское поселение - город или поселок с прилегающей территорией (в составе городского поселения также могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселениями в соответствии с настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

поселение - городское или сельское поселение;

муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

внутригородская территория города федерального значения - часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;

межселенная территория - территория, находящаяся вне границ поселений;

вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;

вопросы местного значения межпоселенческого характера - часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с настоящим Федеральным законом и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно;

органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

депутат - член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения;

должностное лицо местного самоуправления - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядитель-

ными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления;

выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах;

член выборного органа местного самоуправления - выборное должностное лицо органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах;

муниципальный правовой акт - решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер;

административный центр сельского поселения, муниципального района - населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

2. В законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации слова «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, а также находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением местного самоуправления.

Статья 3. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления

1. Граждане Российской Федерации (далее также - граждане) осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные

органы местного самоуправления.

Иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

2. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3. Установленные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

Статья 4. Правовая основа местного самоуправления

1. Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

2. Изменение общих принципов организации местного самоуправления, установленных настоящим

Федеральным законом, допускается не иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

Статья 5. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления

1. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

определение общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации, устанавливаемых настоящим Федеральным законом;

правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации и в пределах полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены федеральными законами в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

3. В случае противоречия федеральных законов и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону применяются Конституция Российской Федерации и настоящий Федеральный

закон.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

3. В случае противоречия конституции (устава), закона, иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регулирующих вопросы организации местного самоуправления и устанавливающих

права, обязанности и ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону и другим федеральным законам применяются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы.

Статья 7. Муниципальные правовые акты

1. По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

2. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

3. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

4. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

5. Если орган местного самоуправления полагает, что федеральный закон или иной нормативный правовой акт Российской Федерации либо закон или иной нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и

должностных лиц местного самоуправления не соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, вопрос о соответствии федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации разрешается соответствующим судом. До вступления в силу решения суда о признании федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации или отдельных их положений не соответствующими Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации принятие муниципальных правовых актов, противоречащих соответствующим положениям федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, не допускается.

Статья 8. Межмуниципальное сотрудничество

1. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

2. В целях организации взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, выраже-

ния и защиты общих интересов муниципальных образований Российской Федерации, в том числе в целях представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти и организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами, советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований.

3. С учетом особенностей территориальной и организационной основы муниципальных образований на добровольной основе могут быть образованы иные объединения муниципальных образований.

4. В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения. Указанные межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления.

Статья 9. Официальные символы муниципальных образований

1. Муниципальные образования в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

2. Официальные символы муниципальных образований подлежат государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законодательством.

3. Официальные символы муниципальных образований и порядок официального использования указанных символов устанавливаются уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Глава 2. Принципы территориальной организации местного самоуправления

Статья 10. Территории муниципальных образований

1. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

2. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11 - 13 настоящего Федерального закона.

Положения статьи 11 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона

Статья 11. Границы муниципальных образований

1. Границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями:

1) территория субъекта Российской Федерации, за исключением территорий с низкой плотностью населения, разграничивается между поселениями;

2) территории всех поселений, за исключением территорий городских округов, а также возникающие на территориях с низкой плотностью населения межселенные территории входят в состав муниципальных районов;

3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения;

4) в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;

5) в границах городского поселения могут находиться один город или один поселок с прилегающей территорией, а также сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями;

6) в границах сельского поселения могут находиться один сельский населенный пункт с численно-

стью населения, как правило, более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый);

7) сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав городского или сельского поселения;

8) в соответствии с законами субъекта Российской Федерации статусом сельского поселения с учетом плотности населения субъекта Российской Федерации и доступности территории поселения может не делаться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек;

9) на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях сельский населенный пункт с численностью населения менее 100 человек может не делаться статусом поселения и данный населенный пункт может не входить в состав поселения, если такое решение принято на сходе граждан, проживающих в соответствующем населенном пункте;

10) размеры территории поселения устанавливаются с учетом численности его населения;

11) границы поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до административного центра сельского поселения и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав поселения, а границы муниципального района - с учетом транспортной доступности до административного центра муниципального района и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в состав муниципального района. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться при установлении границ муниципальных районов на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях;

12) границы поселения не могут пересекаться границами населенного пункта;

13) территория поселения не может находиться внутри территории другого поселения;

14) территория городского округа не входит в состав территории муниципального района;

15) границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий

для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района, а также для осуществления на всей территории муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

16) границы муниципального района не могут пересекаться границами поселения.

2. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения установленных статьей 16 настоящего Федерального закона вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления прилегающего (прилегающих) муниципального района (муниципальных районов) установленных статьей 15 настоящего Федерального закона вопросов местного значения муниципального района и осуществления ими отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. К территориям с низкой плотностью населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, плотность населения сельских поселений в которых более чем в три раза ниже средней плотности населения сельских поселений в Российской Федерации. Перечень субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью населения, утверждается Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и может изменяться не чаще одного раза в пять лет.

4. К территориям с высокой плотностью населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъек-

тах Российской Федерации, плотность населения сельских поселений в которых более чем в три раза выше средней плотности населения сельских поселений в Российской Федерации. Перечень субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с высокой плотностью населения, утверждается Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и может изменяться не чаще одного раза в пять лет.

Положения статьи 12 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона

Статья 12. Изменение границ муниципального образования

1. Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципальной территории оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

2. Изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих муниципальных районов.

3. Изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих поселений.

4. Изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений.

5. Уменьшение численности населения сельских населенных пунктов менее чем на 50 процентов относительно минимальной численности населения, установленной пунктом 6 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, после установления законами субъектов Российской Федерации границ поселений в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона не является достаточным основанием для инициирования органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами государственной власти процедуры изменения границ поселений.

Положения статьи 13 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона

Статья 13. Преобразование муниципальных образований

1. Преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

2. Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного са-

моуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

3. Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, либо на сходах граждан.

4. Объединение двух и более муниципальных районов, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных районов.

5. Разделение поселения, влекущее образование двух и более поселений, осуществляется с согласия населения каждого из образуемых поселений, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, либо на сходах граждан.

6. Разделение муниципального района осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом муниципального района.

7. Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации с согласия населения соответствующего городского поселения, а также с согласия населения муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) соответствующее городское поселение. Мнение населения городского поселения и мнение населения муниципального района выявляются путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона и проводимого отдельно на территории городского поселения и на

территории муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) городское поселение. Изменение статуса городского поселения не допускается при отсутствии согласия на такое изменение населения городского поселения и (или) населения муниципального района.

Глава 3. Вопросы местного значения

Положения статьи 14 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона

Статья 14. Вопросы местного значения поселения

1. К вопросам местного значения поселения относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

11) организация библиотечного обслуживания населения;

12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

13) охрана и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах поселения;

14) обеспечение условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта;

15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

16) оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения;

17) формирование архивных фондов поселения;

18) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

19) организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

20) планирование застройки территории поселения, территориальное зонирование земель поселения, установление правил землепользования и застройки территории поселения, изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, в том числе путем выкупа, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;

21) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;

22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

2. Органы местного самоуправления поселения вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной

власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

Положения статьи 15 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона

Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района

1. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;
- 4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;
- 5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;
- 6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;
- 7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

Пункт 8 части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона вступает в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок

организации и деятельности муниципальной милиции

8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

10) организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории муниципального района, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти;

11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

12) организация оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

13) опека и попечительство;

14) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

15) территориальное зонирование земель населенных территорий, изъятие земельных участков межселенных территорий для муниципальных нужд, в том числе путем выкупа, осуществление земельного контроля за использованием земель межселенных территорий, ведение кадастра землеустроительной и градостроительной документации;

16) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

17) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

18) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

19) организация библиотечного обслуживания поселений (обеспечение услугами библиотечного колл-лектора);

20) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района.

2. Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях и в сельских населенных пунктах, не являющихся муниципальными образованиями в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

3. Органы местного самоуправления муниципального района вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

4. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений.

Указанные соглашения должны заключаться на

определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Положения статьи 16 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона

Статья 16. Вопросы местного значения городского округа

1. К вопросам местного значения городского округа относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

4) организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

Пункт 9 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона вступает в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции

9) организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

12) организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории городского округа, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти;

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

14) организация оказания на территории городского округа скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

15) создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

16) организация библиотечного обслуживания населения;

17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами орга-

низаций культуры;

18) охрана и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах городского округа;

19) обеспечение условий для развития на территории городского округа массовой физической культуры и спорта;

20) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

21) опека и попечительство;

22) формирование и содержание муниципального архива;

23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

24) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

25) организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах городского округа;

26) планирование застройки, территориальное зонирование земель городского округа, установление правил землепользования и застройки территории городского округа, изъятие земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, в том числе путем выкупа, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа, ведение кадастра землеустроительной и градостроительной документации;

27) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов.

2. Органы местного самоуправления городского округа вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

Статья 17. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального образования;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

6) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

9) иными полномочиями в соответствии с настоящим Федеральным законом, уставами муниципальных образований.

2. Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально

значимых для поселения и городского округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения поселений, предусмотренных пунктами 8, 9, 15 и 19 части 1 статьи 14 настоящего Федерального закона, и вопросов местного значения городских округов, предусмотренных пунктами 8 - 11, 20 и 25 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона.

К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.

К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители поселений и городских округов в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

3. Полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления поселений, органами местного самоуправления городских округов и органами местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.

Статья 18. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления

1. Перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

2. Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

3. Федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации не могут содержать положений,

определяющих объем расходов за счет средств местных бюджетов.

Глава 4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Статья 19. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

3. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

4. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

5. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

6. Федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

7. Положения федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно соответственно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, законом субъекта Российской Федерации о

бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год или законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

Статья 20. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. По вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в пределах своей компетенции вправе издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением.

2. Признанное в судебном порядке несоответствие федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, требованиям, предусмотренным статьей 19 настоящего Федерального закона, является основанием для отказа от исполнения указанных полномочий.

3. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Статья 21. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

2. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны в соответствии с требованиями статьи 19 настоящего Федерального закона предоставлять уполномоченным го-

сударственным органам документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

3. В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке.

Глава 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Статья 22. Местный референдум

1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

2. Местный референдум может проводиться на всей территории муниципального образования.

3. Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;

3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.

4. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, указанных в пункте 2 части 3 настоящей статьи, является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых должно составлять не менее 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

Инициатива проведения референдума, выдвину-
тая гражданами, избирательными объединениями, ины-
ми общественными объединениями, указанными в
пункте 2 части 3 настоящей статьи, оформляется в по-
рядке, установленном федеральным законом и прини-
маемым в соответствии с ним законом субъекта Рос-
сийской Федерации.

Инициатива проведения референдума, выдвину-
тая совместно представительным органом муниципаль-
ного образования и главой местной администрации,
оформляется правовыми актами представительного
органа муниципального образования и главы местной
администрации.

5. Представительный орган муниципального
образования обязан назначить местный референдум в
течение 30 дней со дня поступления в представитель-
ный орган муниципального образования документов
о выдвижении инициативы проведения местного ре-
ферендума.

В случае, если местный референдум не назна-
чен представительным органом муниципального об-
разования в установленные сроки, референдум назна-
чается судом на основании обращения граждан, изби-
рательных объединений, главы муниципального обра-
зования, органов государственной власти субъекта Рос-
сийской Федерации или прокурора. В случае, если ме-
стный референдум назначен судом, местный референ-
дум организуется избирательной комиссией муници-
пального образования, а обеспечение проведения ме-
стного референдума осуществляется исполнительным
органом государственной власти субъекта Российской
Федерации.

6. В местном референдуме имеют право уча-
ствовать граждане Российской Федерации, место жи-
тельства которых расположено в границах муниципаль-
ного образования. Граждане Российской Федерации
участвуют в местном референдуме на основе всеоб-
щего равного и прямого волеизъявления при тайном
голосовании.

Итоги голосования и принятое на местном ре-
ферендуме решение подлежат официальному опубли-
кованию (обнародованию).

7. Принятое на местном референдуме решение
подлежит обязательному исполнению на территории
муниципального образования и не нуждается в утвер-
ждении какими-либо органами государственной влас-
ти, их должностными лицами или органами местного
самоуправления.

8. Органы местного самоуправления обеспечи-
вают исполнение принятого на местном референдуме
решения в соответствии с разграничением полномо-
чий между ними, определенным уставом муниципаль-
ного образования.

9. Решение о проведении местного референду-
ма, а также принятое на местном референдуме реше-
ние может быть обжаловано в судебном порядке граж-
данами, органами местного самоуправления, проку-
рором, уполномоченными федеральным законом ор-
ганами государственной власти.

10. Гарантии права граждан на участие в мест-
ном референдуме устанавливаются федеральным за-
коном, порядок подготовки и проведения местного ре-
ферендума регулируется законом субъекта Российс-
кой Федерации.

Статья 23. Муниципальные выборы

1. Муниципальные выборы проводятся в целях
избрания депутатов, членов выборного органа мест-
ного самоуправления, выборных должностных лиц
местного самоуправления на основе всеобщего рав-
ного и прямого избирательного права при тайном го-
лосовании.

2. Муниципальные выборы назначаются пред-
ставительным органом муниципального образования
в сроки, предусмотренные уставом муниципального
образования. В случаях, установленных федеральным
законом, муниципальные выборы назначаются соот-
ветствующей избирательной комиссией муниципаль-
ного образования или судом.

3. Гарантии избирательных прав граждан при
проведении муниципальных выборов, порядок назна-
чения, подготовки, проведения и подведения итогов
муниципальных выборов устанавливаются федераль-
ным законом и принимаемыми в соответствии с ним
законами субъектов Российской Федерации.

4. Итоги муниципальных выборов подлежат офи-
циальному опубликованию (обнародованию).

**Статья 24. Голосование по отзыву депутата,
члена выборного органа местного самоуправления,
выборного должностного лица местного самоуправ-
ления, голосование по вопросам изменения границ
муниципального образования, преобразования муницип-
ального образования**

1. Голосование по отзыву депутата, члена вы-
борного органа местного самоуправления, выборно-

го должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.

Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Процедура отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

3. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования проводится голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

4. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12, частями 3, 5 и 7 статьи 13 настоящего Федерального закона.

5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъек-

та Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. При этом положения федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

6. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования.

7. Итоги голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 25. Сход граждан

1. В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

2. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

3. Сход граждан может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек.

Проведение схода граждан обеспечивается гла-

вой местной администрации.

4. Участие в сходе граждан выборных лиц местного самоуправления является обязательным.

5. На сходе граждан председательствует глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом граждан.

6. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

7. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения.

8. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обеспечивают исполнение решений, принятых на сходе граждан, в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом поселения.

9. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 26. Правотворческая инициатива граждан

1. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

В случае отсутствия нормативного правового акта представительного органа муниципального образования, регулирующего порядок реализации правотворческой инициативы граждан, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта муниципального правового акта, внесенного гражданами, осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

Представителям инициативной группы граждан

должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

В случае, если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции коллегиального органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

3. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

Статья 27. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

4. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

5. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправ-

ления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

6. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

7. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

8. Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

9. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

10. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

11. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Статья 28. Публичные слушания

1. Для обсуждения проектов муниципальных

правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования.

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития муниципального образования;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

Статья 29. Собрание граждан

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципально-

го образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по инициативе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования, назначается соответственно представительным органом муниципального образования или главой муниципального образования.

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается представительным органом муниципального образования в порядке, установленном уставом муниципального образования.

Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

3. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

4. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

5. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются настоящим Федеральным законом, уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

6. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 30. Конференция граждан (собрание делегатов)

1. В случаях, предусмотренных уставом муницип-

ципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

2. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

3. Итоги конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 31. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти субъектов Российской Федерации - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

4. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

5. Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования. В нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливаются:

- 1) дата и сроки проведения опроса;
- 2) формулировка вопроса (вопросов), предлага-

емого (предлагаемых) при проведении опроса;

3) методика проведения опроса;

4) форма опросного листа;

5) минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе.

6. Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

7. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления;

2) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 32. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

2. Должностные лица местного самоуправления обязаны дать письменный ответ по существу обращения граждан в органы местного самоуправления в течение одного месяца.

3. Порядок и сроки рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

4. За нарушение должностным лицом местного самоуправления порядка и срока письменного ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации устанавливается административная ответственность.

Статья 33. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении

1. Наряду с предусмотренными настоящим Федеральным законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществле-

нии местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

2. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности.

Государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.

Глава 6. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

Положения статьи 34 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона

Статья 34. Органы местного самоуправления

1. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

3. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

4. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных частями 5 и 11 статьи 37 настоящего Федерального закона.

5. Структура органов местного самоуправления в случае образования на межселенных территориях вновь образованного муниципального образования или в случае преобразования существующего муниципального образования определяется населением на местном референдуме (в муниципальном образовании с численностью населения менее 100 человек - на сходе граждан) или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования.

Назначение и обеспечение проведения местного референдума или схода граждан по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации при наличии соответствующей инициативы жителей вновь образованного муниципального образования.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации проводят местный референдум или сход граждан по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в случае, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об установлении границ соответствующего муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума (схода граждан) выступила группа избирателей муниципального образования численностью не менее 3 процентов от общей численности избирателей муниципального образования, организовавшая сбор подписей граждан и представление подписных листов в избирательную

комиссию субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами для проведения местного референдума. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации проверяет подлинность собранных подписей граждан, назначает дату проведения местного референдума (схода граждан), осуществляет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению местного референдума (схода граждан). Полномочия местной администрации по организации и материально-техническому обеспечению проведения местного референдума (схода граждан) осуществляет исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. При отсутствии предусмотренной настоящим Федеральным законом инициативы граждан о проведении местного референдума (схода граждан) структура органов местного самоуправления определяется представительным органом вновь образованного муниципального образования после его избрания.

6. В решении о структуре органов местного самоуправления муниципального образования, принимаемом на местном референдуме (сходе граждан), устанавливаются:

- 1) структура (перечень) и наименования органов местного самоуправления;
- 2) порядок избрания и полномочия главы муниципального образования - в соответствии с частью 2 статьи 36 настоящего Федерального закона.

7. Изменение структуры органов местного самоуправления осуществляется не иначе как путем внесения изменений в устав муниципального образования.

8. Решение представительного органа муниципального образования об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего указанное решение.

9. Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований.

Положения статьи 35 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования

настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона

Статья 35. Представительный орган муниципального образования

1. Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

2. Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

3. Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

4. Представительный орган муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном настоящей статьёй;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

5. Представительный орган муниципального района формируется в соответствии с пунктом 2 части 4 настоящей статьи, если иное не установлено в порядке, предусмотренном абзацем вторым настоящей части.

Представительный орган муниципального района формируется в соответствии с пунктом 1 части 4 настоящей статьи, если такое решение в течение одного года со дня выдвижения соответствующей инициативы поддержано представительными органами не менее чем двух третей поселений, входящих в состав муниципального района. Инициатива о формировании представительного органа муниципального района в

порядке, установленном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, оформляется решением представительного органа, расположенного в границах муниципального района поселения. В решении указывается предлагаемая норма представительства депутатов представительных органов поселений в представительном органе муниципального района, а также день начала работы сформированного в соответствии с указанным порядком представительного органа муниципального района. День начала работы данного органа не может быть ранее дня истечения срока полномочий представительного органа муниципального района, сформированного в соответствии с пунктом 2 части 4 настоящей статьи.

Установленный в соответствии с настоящей частью порядок формирования представительного органа муниципального района закрепляется в уставе муниципального района в течение одного месяца со дня начала работы соответствующего представительного органа муниципального района.

Установленный пунктом 2 части 4 настоящей статьи порядок формирования представительного органа муниципального района может быть изменен в порядке, установленном абзацем вторым настоящей части, не ранее чем через два года со дня начала работы сформированного в соответствии с пунктом 2 части 4 настоящей статьи представительного органа муниципального района.

6. Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

7 человек - при численности населения менее 1000 человек;

10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;

15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;

20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;

25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;

35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

7. Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек.

8. Численность депутатов представительного органа внутригородской территории города федерального значения определяется уставом муниципального образования и не может быть менее 10 человек.

9. Представительный орган муниципального образования обладает правами юридического лица.

10. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

11. Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

12. Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотре-

ние представительного органа муниципального образования только по инициативе главы местной администрации или при наличии заключения главы местной администрации.

13. Нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования. Глава муниципального образования, являющийся главой местной администрации, имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в представительный орган муниципального образования с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если глава муниципального образования отклонит нормативный правовой акт, он вновь рассматривается представительным органом муниципального образования. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, он подлежит подписанию главой муниципального образования в течение семи дней и обнародованию.

14. Организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо является главой местной администрации, - председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

15. Расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Управление и (или) распоряжение представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.

16. Полномочия представительного органа му-

ниципального образования независимо от порядка его формирования могут быть прекращены досрочно в случае его роспуска в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 73 настоящего Федерального закона. Полномочия представительного органа муниципального образования могут быть также прекращены:

1) в случае принятия указанным органом решения о самороспуске. При этом решение о самороспуске принимается в порядке, определенном уставом муниципального образования;

2) в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомерности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

3) в случае преобразования муниципального образования.

17. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования влечет досрочное прекращение полномочий его депутатов.

18. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, состоящего из депутатов, избранных населением непосредственно, не позднее чем через три месяца со дня вступления в силу решения о досрочном прекращении полномочий указанного органа проводятся досрочные муниципальные выборы в представительный орган муниципального образования.

19. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального района, сформированного в соответствии с пунктом 1 части 4 настоящей статьи, представительные органы соответствующих поселений обязаны в течение одного месяца избрать в состав представительного органа муниципального района других депутатов.

Положения статьи 36 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона

Статья 36. Глава муниципального образования

1. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и является его председателем, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования является председателем представительного органа муниципального образования;

4) не может быть одновременно председателем представительного органа муниципального образования и главой местной администрации;

5) в случае формирования представительного органа муниципального района в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 настоящего Федерального закона является председателем представительного органа муниципального района.

3. Установленные пунктами 2 - 4 части 2 настоящей статьи ограничения не распространяются на органы местного самоуправления поселений с численностью населения менее 1000 человек, в которых глава муниципального образования независимо от способа его избрания одновременно может быть председателем представительного органа поселения и главой местной администрации. В этом случае представительный орган муниципального образования может не наделяться правами юридического лица.

4. Глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных частью 2 настоящей статьи:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует в порядке, уста-

новленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования.

5. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

6. Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 настоящего Федерального закона;

4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

9) отзыва избирателями;

10) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования;

11) досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если глава муниципального образования был избран из состава данного органа.

Положения статьи 37 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона

Статья 37. Местная администрация

1. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

2. Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

3. Условия контракта для главы местной администрации поселения утверждаются представительным органом поселения, а для главы местной администрации муниципального района (городского округа) представительным органом муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом субъекта Российской Федерации - в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

4. В случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, уставом поселения, а в отношении должности главы местной администрации муниципального района (городского округа) - уставом муниципального района (городского округа) и законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.

5. Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

Члены конкурсной комиссии поселения назначаются представительным органом поселения. При формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе (городском округе) две трети ее членов назначаются представительным органом муниципального района (городского округа), а одна треть законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

6. Лицо назначается на должность главы местной администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Контракт с главой местной администрации заключается главой муниципального образования.

7. Местная администрация обладает правами юридического лица.

8. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

9. Глава местной администрации не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и другой творческой деятельности.

10. Полномочия главы местной администрации, осуществляемые на основе контракта, прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) расторжения контракта в соответствии с частью 11 настоящей статьи;
- 4) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 настоящего Федерального закона;
- 5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 6) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 8) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления.

11. Контракт с главой местной администрации может быть расторгнут по соглашению сторон или в судебном порядке на основании заявления:

1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения;

2) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

3) главы местной администрации - в связи с нарушениями условий контракта органами местного самоуправления и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 38. Контрольный орган муниципального образования

1. Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие) образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

2. Контрольный орган муниципального образования формируется на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

3. Результаты проверок, осуществляемых контрольным органом муниципального образования, подлежат опубликованию (обнародованию).

4. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны представлять в контрольный орган муниципального обра-

зования по его требованию необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к их компетенции.

Статья 39. Избирательная комиссия муниципального образования

Избирательная комиссия муниципального образования организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Статья 40. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

1. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

2. Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.

3. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

4. Решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

5. Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования.

Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.

На постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.

6. Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также государственные должности государственной службы и муниципальные должности муниципальной службы.

7. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутаты, члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и другой творческой деятельности.

8. Гарантии прав депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

9. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосова-

нии, и другие действия, соответствующие статусу депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, в том числе по истечении срока их полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

10. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- 8) отзыва избирателями;
- 9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;
- 10) в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Статья 41. Органы местного самоуправления как юридические лица

1. От имени муниципального образования приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут глава местной администрации, другие должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются пра-

вами юридического лица, являются муниципальными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» применительно к учреждениям.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

В случае отсутствия устава муниципального образования основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются:

для представительного органа муниципального образования - протокол заседания представительного органа муниципального образования, содержащий решение о наделении этого представительного органа правами юридического лица;

для иных органов местного самоуправления - решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

3. Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования.

Статья 42. Муниципальная служба

Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к муниципальным должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федера-

ции и уставами муниципальных образований.

Глава 7. Муниципальные правовые акты

Статья 43. Система муниципальных правовых актов

1. В систему муниципальных правовых актов входят:

1) устав муниципального образования;

2) правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

3) правовые акты главы муниципального образования, постановления и распоряжения главы местной администрации, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

2. Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

3. Представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования.

4. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования является председателем представительного органа муниципального образования, или

постановления и распоряжения по вопросам, указанным в части 6 настоящей статьи, в случае, если глава муниципального образования является главой местной администрации.

5. Председатель представительного органа муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования.

6. Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения по вопросам организации работы местной администрации.

7. Иные должностные лица местного самоуправления издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям уставом муниципального образования.

Статья 44. Устав муниципального образования

1. Уставом муниципального образования должны определяться:

- 1) наименование муниципального образования;
- 2) перечень вопросов местного значения;
- 3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- 5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;
- 6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;
- 7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий

указанных органов и лиц;

8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и порядок отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

2. Уставом муниципального образования регулируются иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. Устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, менее 100 человек - населением непосредственно на сходе граждан.

4. Проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

5. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

6. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат

государственной регистрации в органах юстиции в порядке, установленном федеральным законом. Основаниями для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования могут быть:

1) противоречие устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов Российской Федерации;

2) нарушение установленного настоящим Федеральным законом порядка принятия устава, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав.

7. Отказ в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также нарушение установленных сроков государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении в устав муниципального образования изменений и дополнений могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.

8. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления, вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений.

Статья 45. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан

1. Решение вопросов местного значения непосредственно гражданами муниципального образования осуществляется путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, выраженного на местном референдуме (сходе граждан).

2. Если для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме (сходе граждан), определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

3. Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для отзыва выборного должностного лица местного самоуправления, увольнения главы местной администрации или досрочного прекращения полномочий выборного органа местного самоуправления.

Статья 46. Подготовка муниципальных правовых актов

1. Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования.

2. Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Статья 47. Вступление в силу муниципальных правовых актов

1. Муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

3. Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Статья 48. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия

Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

Глава 8. Экономическая основа местного самоуправления

Статья 49. Экономическая основа местного самоуправления

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

2. Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

Положения статьи 50 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона

Статья 50. Муниципальное имущество

1. В собственности муниципальных образований может находиться:

1) указанное в частях 2 - 4 настоящей статьи имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения;

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

2. В собственности поселений могут находиться:

1) имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения;

2) автомобильные дороги общего пользования, мосты и иные транспортные инженерные сооружения в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения, а также имущество, предназначенное для их обслуживания;

3) жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда;

4) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

6) объекты, а также пожарное оборудование и снаряжение, предназначенные для обеспечения первичных мер по тушению пожаров;

7) библиотеки;

8) имущество, предназначенное для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

9) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенные в границах поселения;

10) имущество, предназначенное для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта;

11) имущество, предназначенное для организации благоустройства и озеленения территории поселения, в том числе для обустройства мест общего пользования и мест массового отдыха населения;

12) имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

13) имущество, включая земельные участки, предназначенные для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения;

14) имущество, предназначенное для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

15) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности поселения в соответствии с федеральными законами;

16) обособленные водные объекты на территории поселения;

17) леса, расположенные в границах населенных пунктов поселения.

3. В собственности муниципальных районов могут находиться:

1) имущество, предназначенное для электро- и газоснабжения поселений в границах муниципального района;

2) автомобильные дороги общего пользования между населенными пунктами, мосты и иные транспортные инженерные сооружения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения, а также имущество, предназначенное для их обслуживания;

3) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения между поселениями на территории муниципального района;

4) имущество, предназначенное для организации и осуществления экологического контроля;

5) имущество, предназначенное для предупреж-

дения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

6) имущество, предназначенное для организации охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

7) имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также предоставления дополнительного образования и организации отдыха детей в каникулярное время;

8) имущество, предназначенное для оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

9) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

10) архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов;

11) имущество, включая земельные участки, предназначенное для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг;

12) межпоселенческие библиотеки и библиотечные коллекторы;

13) имущество, необходимое для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

14) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности муниципального района в соответствии с федеральными законами;

15) обособленные водные объекты на территории муниципального района, расположенные на межселенной территории муниципального района.

4. В собственности городских округов могут находиться все виды имущества, перечисленные в частях 2 и 3 настоящей статьи.

5. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц

местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений либо не относящееся к видам имущества, перечисленным в частях 2 и 3 настоящей статьи, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

6. Особенности возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности, а также порядок учета муниципального имущества устанавливаются федеральным законом.

Статья 51. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом

1. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

3. Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

4. Органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности

руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

Статья 52. Местные бюджеты

1. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

В качестве составной части бюджетов поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся поселениями. Порядок разработки, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих поселений самостоятельно.

2. Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

3. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

4. Органы местного самоуправления в порядке, установленном федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, представляют в федеральные органы государственной власти и (или) органы государственной власти субъектов Российской Федерации отчеты об исполнении местных бюджетов.

5. В местных бюджетах отдельно предусматри-

ваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов.

6. Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

Органы местного самоуправления поселения обеспечивают жителям поселения возможность ознакомиться с указанными документами и сведениями в случае невозможности их опубликования.

Статья 53. Расходы местных бюджетов

1. Расходы местных бюджетов осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

В муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых, определенный в соответствии со статьями 60 и 61 настоящего Федерального закона, является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной

обеспеченности муниципального образования, размер оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений определяется в соответствии с предельными нормативами, установленными законом субъекта Российской Федерации.

3. Расходы бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляются в соответствии с частями 3 и 4 статьи 60 настоящего Федерального закона.

4. Расходы бюджетов муниципальных районов, в которых формирование представительных органов муниципальных районов осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 настоящего Федерального закона, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, установленных пунктами 5, 6, 12 - 14 и 16 части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона, осуществляются в пределах и за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 55 настоящего Федерального закона.

5. Порядок осуществления расходов местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, устанавливается соответственно федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В случаях и порядке, предусмотренных указанными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществление расходов местных бюджетов на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, может регулироваться нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

6. Осуществление расходов местных бюджетов на финансирование полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации не допускается, за исключением случаев, установленных федеральными

ми законами, законами субъектов Российской Федерации.

Статья 54. Муниципальный заказ

1. Органы местного самоуправления и уполномоченные ими муниципальные учреждения могут выступать заказчиками на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета. Размещение указанного муниципального заказа осуществляется на конкурсной основе, за исключением случаев, когда размещение муниципального заказа осуществляется путем запроса котировок цен на товары, работы и услуги, или случаев закупки товаров, работ и услуг у единственного исполнителя.

3. Порядок формирования, размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 55. Доходы местных бюджетов

1. К собственным доходам местных бюджетов относятся:

- 1) средства самообложения граждан в соответствии со статьями 56 настоящего Федерального закона;
- 2) доходы от местных налогов и сборов в соответствии со статьями 57 настоящего Федерального закона;
- 3) доходы от региональных налогов и сборов в соответствии со статьями 58 настоящего Федерального закона;
- 4) доходы от федеральных налогов и сборов в соответствии со статьями 59 настоящего Федерального закона;
- 5) безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, предоставляемые в соответствии со статьями 60 и 61 настоящего Федерального закона, иные средства

финансовой помощи из бюджетов других уровней, предоставляемые в соответствии со статьями 62 настоящего Федерального закона, и другие безвозмездные перечисления;

6) доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;

8) штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

9) добровольные пожертвования;

10) иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления.

2. В состав собственных доходов бюджетов муниципальных районов, в которых формирование представительных органов муниципальных районов осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 настоящего Федерального закона, включаются субвенции, предоставляемые из бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, установленных пунктами 5, 6, 12 - 14 и 16 части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона.

Размер указанных субвенций определяется представителем органом местного самоуправления муниципального района по единому для всех поселений, входящих в состав данного муниципального района, нормативу в расчете на одного жителя либо потребителя бюджетных услуг соответствующего поселения.

3. Состав собственных доходов местных бюджетов может быть изменен федеральным законом только в случае изменения установленного статьями 14 - 16 настоящего Федерального закона перечня вопросов местного значения и (или) изменения системы налогов и сборов Российской Федерации.

Федеральный закон, предусматривающий изменение состава собственных доходов местных бюджетов, вступает в силу с начала очередного финансового

года, но не ранее чем через три месяца после его принятия.

4. В доходы местных бюджетов зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в соответствии со статьей 63 настоящего Федерального закона.

5. Учет операций по распределению доходов от налогов и сборов в соответствии с нормативами отчислений, установленными в соответствии со статьями 57 - 61 настоящего Федерального закона, осуществляется в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статья 56. Средства самообложения граждан

1. Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен.

2. Вопросы введения и использования указанных в части 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме (сходе граждан).

Статья 57. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов

1. Перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене устанавливаются законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Органы местного самоуправления городского округа обладают полномочиями по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов, установленными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов.

3. Доходы от местных налогов и сборов зачисляются в бюджеты муниципальных образований по налоговым ставкам, установленным решениями предста-

вительных органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений в соответствии с частью 4 настоящей статьи, за исключением случаев, установленных частью 5 статьи 60 и частью 4 статьи 61 настоящего Федерального закона.

4. В бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального района, могут зачисляться доходы от местных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджеты муниципальных районов.

Установление указанных нормативов решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

Статья 58. Доходы местных бюджетов от региональных налогов и сборов

1. Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений в соответствии с частями 2 и 3 настоящей статьи, частью 2 статьи 60 и частью 3 статьи 61 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, установленных частью 5 статьи 60 и частью 4 статьи 61 настоящего Федерального закона.

2. В местные бюджеты в соответствии с едиными для всех поселений или муниципальных районов данного субъекта Российской Федерации нормативами отчислений, установленными законом субъекта Российской Федерации, могут зачисляться доходы от определенных видов региональных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Установление указанных нормативов законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год или иным законом субъекта Российской Федерации на ограниченный срок не допускается.

3. В бюджеты поселений, входящих в состав му-

ниципального района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными решениями представительного органа муниципального района, могут зачисляться доходы от региональных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов.

Установление указанных нормативов решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

4. Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в бюджеты городских округов по налоговым ставкам и (или) нормативам отчислений, установленным законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего регионального налога (сбора) в бюджеты поселений и установленным законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего регионального налога (сбора) в бюджеты муниципальных районов, за исключением случая, установленного частью 4 статьи 61 настоящего Федерального закона.

Статья 59. Доходы местных бюджетов от федеральных налогов и сборов

1. Доходы от федеральных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по нормативам отчислений в соответствии с частями 2 - 4 настоящей статьи, частью 2 статьи 60 и частью 3 статьи 61 настоящего Федерального закона и (или) по налоговым ставкам, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за исключением случаев, установленных частью 5 статьи 60 и частью 4 статьи 61 настоящего Федерального закона.

2. Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются единые для всех поселений или муниципальных районов налоговые ставки и (или) нормативы отчислений для зачисления доходов от определенного вида федерального налога (сбора) в соответствующие местные бюджеты.

3. В местные бюджеты в соответствии с едиными для всех поселений или муниципальных районов данного субъекта Российской Федерации норматива-

ми отчислений, установленными законом субъекта Российской Федерации, могут зачисляться доходы от федеральных налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Установление указанных нормативов законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и (или) иным законом субъекта Российской Федерации на ограниченный срок не допускается.

4. В бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными решениями представительного органа муниципального района, могут зачисляться доходы от федеральных налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных районов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и (или) законом субъекта Российской Федерации.

Установление указанных нормативов решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

5. Доходы от федеральных налогов и сборов зачисляются в бюджеты городских округов по налоговым ставкам и (или) нормативам отчислений, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего федерального налога (сбора) в бюджеты поселений и установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего федерального налога (сбора) в бюджеты муниципальных районов, за исключением случая, установленного частью 4 статьи 61 настоящего Федерального закона.

Статья 60. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений

1. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем предоставления дотаций из образуемого в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации регионального фонда финансовой поддержки поселений и образуемых в составе расходов бюджетов муниципальных рай-

онов районных фондов финансовой поддержки поселений.

2. Региональный фонд финансовой поддержки поселений образуется и дотации из него предоставляются в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях выравнивания исходя из численности жителей поселений финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

Размеры дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений определяются для каждого поселения субъекта Российской Федерации, за исключением поселений, указанных в части 5 настоящей статьи, в расчете на одного жителя городского, сельского поселения.

Указанные дотации могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, установленными для бюджетов поселений. Порядок расчета данных нормативов устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений и (или) заменяющие данные дотации дополнительные нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты поселений, утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

3. В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, предоставляются из бюджета муниципального района за счет субвенций, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, и (или) путем установления представительным органом муниципального района для поселений, входящих в состав данного муниципального района, дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями

Бюджетного кодекса Российской Федерации.

См. порядок вступления в силу положений о распределении между поселениями средств районного фонда финансовой поддержки поселений, установленных частью 4 статьи 60 настоящего Федерального закона

4. Районные фонды финансовой поддержки поселений образуются и дотации из них предоставляются в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, исходя из уровня бюджетной обеспеченности поселений, финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

Дотации из районных фондов финансовой поддержки поселений распределяются между поселениями, которые входят в состав соответствующего муниципального района и уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений, определенный в качестве критерия для предоставления указанных дотаций бюджетам поселений в соответствии с методикой, утверждаемой законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или показателей прогнозируемых на плановый период доходов и расходов отдельных городских, сельских поселений не допускается.

Распределение дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год.

5. В случае если уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения до выравнивания уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений в отчетном финансовом году в расчете на одного жителя в два и более раза превышал средний уровень по данному субъекту Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год

могут быть предусмотрены перечисление субвенций из бюджета данного поселения в региональный фонд финансовой поддержки поселений либо при невыполнении муниципальным образованием требований указанного закона субъекта Российской Федерации о перечислении субвенций централизация части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижение для данного поселения нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов до уровня, обеспечивающего поступление средств в региональный фонд финансовой поддержки поселений в размере указанных субвенций.

Порядок расчета уровня бюджетной обеспеченности поселений в отчетном финансовом году, определения размеров указанных субвенций, централизации части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижения нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер предусмотренной настоящей частью субвенции для отдельного поселения не может превышать 50 процентов разницы между общими доходами бюджета поселения, учтенными при расчете уровня бюджетной обеспеченности поселения в отчетном финансовом году, и двукратным средним по субъекту Российской Федерации уровнем бюджетной обеспеченности поселений.

См. порядок вступления в силу положений статьи 61 настоящего Федерального закона о распределении дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)

Статья 61. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

1. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществляется путем предоставления дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Региональные фонды финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) образуются и дотации из них предоставляются в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации

в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях выравнивания исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) финансовых возможностей органов местного самоуправления осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

Дотации из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) распределяются исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствии с частью 2 настоящей статьи, а также исходя из численности жителей муниципальных районов (городских округов) в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

2. Дотации из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) распределяются между муниципальными районами (городскими округами) субъекта Российской Федерации, в которых уровень расчетной бюджетной обеспеченности бюджета муниципального района (бюджета городского округа) не превышает уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определенный в качестве критерия для предоставления указанных дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) в соответствии с методикой, утверждаемой законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к порядку определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (бюджетов городских округов) и методике распределения дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) устанавливаются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (бюджетов городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или показателей прогнозируемых на плановый период доходов и расходов отдельных муниципальных районов (городских округов) не допускается.

Распределение дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российс-

кой Федерации на очередной финансовый год.

3. В случаях и порядке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, часть дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) может предоставляться каждому муниципальному району (городскому округу) субъекта Российской Федерации в расчете на одного жителя, за исключением муниципальных районов (городских округов), указанных в части 4 настоящей статьи.

В случаях и порядке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации может быть установлен различный порядок расчета указанной части дотаций для муниципального района и для городского округа, предоставляемых из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на одного жителя муниципального района (городского округа).

Указанные дотации могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в бюджеты муниципальных районов (городских округов). Порядок расчета данных нормативов устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и (или) заменяющие данные дотации дополнительные нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в бюджеты муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

4. В случае если уровень бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в отчетном финансовом году в расчете на одного жителя в два и более раза превышал средний уровень по данному субъекту Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год могут быть предусмотрены перечисление субвенций из бюджета данного муниципального района (городского округа) в региональный фонд финансовой поддержки

муниципальных районов (городских округов) либо при невыполнении муниципальным образованием требований указанного закона субъекта Российской Федерации о перечислении субвенций централизация части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижение для данного муниципального района (городского округа) нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов до уровня, обеспечивающего поступление средств в региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в размере указанных субвенций.

Порядок расчета уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в отчетном финансовом году, определения размеров указанных субвенций и централизации части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижения нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер предусмотренной настоящей частью субвенции для отдельного муниципального района (городского округа) не может превышать 50 процентов разницы между общими доходами бюджета муниципального района (городского округа), учтенными при расчете уровня бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) в отчетном финансовом году, и двукратным средним по субъекту Российской Федерации уровнем бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Статья 62. Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней

1. В целях предоставления местным бюджетам субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации может быть образован фонд муниципального развития.

Отбор инвестиционных программ и проектов, а также муниципальных образований, которым предоставляются указанные субсидии, осуществляется в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение субсидий из фонда муниципаль-

ного развития между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

2. В целях предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов бюджетов муниципальных образований в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации может быть образован фонд софинансирования социальных расходов.

Целевое назначение, условия предоставления и расходования указанных субсидий устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Отбор муниципальных образований, которым предоставляются указанные субсидии, и распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями осуществляются по единой методике, утверждаемой законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, бюджетам муниципальных образований может быть предоставлена иная финансовая помощь из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. В соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год в фонд муниципального развития и фонд софинансирования социальных расходов могут зачисляться субсидии из федерального бюджета.

Статья 63. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Общий размер субвенций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, определяется федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год раздельно по каждому из указанных государственных полномочий.

2. Субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий предоставляются местным бюджетам из создаваемого в составе бюджета субъекта Российской Федерации регионального фонда компенсаций. Указанный фонд формируется за счет:

1) субвенций из федерального фонда компенсаций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами;

2) иных доходов бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им законами субъектов Российской Федерации.

3. Субвенции из регионального фонда компенсаций распределяются между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг муниципального образования с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих бюджетных услуг (объем выплат), и утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Формирование, распределение, перечисление и учет субвенций, предоставляемых из регионального фонда компенсаций, производятся в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Субвенции, предоставляемые из федерального фонда компенсаций на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, распределяются между всеми субъектами Российской Федерации в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг субъекта Российской Федерации с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих бюджетных услуг (объем выплат), и утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год по каждому субъекту Российской Федерации и виду субвенции.

Статья 64. Муниципальные заимствования

Муниципальные образования вправе привлекать заемные средства, в том числе за счет выпуска муниципальных ценных бумаг, в порядке, установленном представительным органом местного самоуправления в соответствии с требованиями федеральных законов и иных нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти.

Статья 65. Исполнение местного бюджета

1. Исполнение местного бюджета производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Руководитель финансового органа местной администрации назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

3. Кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального образования осуществляется в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Территориальные органы федерального органа исполнительной власти по налогам и сборам ведут учет налогоплательщиков по каждому муниципальному образованию и предоставляют финансовому органу местной администрации информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Глава 9. Межмуниципальное сотрудничество

Статья 66. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации

1. В каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», применяемыми к ассоциациям.

2. Съезд (собрание членов) совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации:

1) утверждает устав совета муниципальных об-

разований субъекта Российской Федерации;

2) определяет размеры и порядок уплаты членских взносов на осуществление деятельности совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации и содержание органов управления совета муниципальных образований;

3) избирает органы управления совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

4) осуществляет иные полномочия, определенные уставом совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

3. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации не вправе вмешиваться в деятельность муниципальных образований, ограничивать их деятельность.

Статья 67. Общероссийское объединение муниципальных образований

1. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации могут образовать единое общероссийское объединение муниципальных образований.

Единое общероссийское объединение муниципальных образований считается созданным при условии, если в его состав входят советы муниципальных образований не менее двух третей субъектов Российской Федерации.

В состав единого общероссийского объединения муниципальных образований могут входить иные объединения муниципальных образований.

Единое общероссийское объединение муниципальных образований в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации, представляет предложения по составу кандидатов в представители Российской Федерации в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Европы и по составу кандидатов в члены делегации Российской Федерации для участия в Конгрессе местных и региональных властей Европы.

2. Единое общероссийское объединение муниципальных образований не вправе вмешиваться в деятельность муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, ограничивать их деятельность.

Статья 68. Межмуниципальные хозяйственные общества

1. Представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

2. Межмуниципальные хозяйственные общества осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

Государственная регистрация межмуниципальных хозяйственных обществ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц».

Статья 69. Некоммерческие организации муниципальных образований

1. Представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

2. Некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами.

Глава 10. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

Статья 70. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

Статья 71. Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением

1. Основания наступления ответственности депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного само-

управления перед населением и порядок решения соответствующих вопросов определяются уставами муниципальных образований в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Население муниципального образования вправе отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 72. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

Статья 73. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством

1. В случае если соответствующим судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, а представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в законодательный (представительный) орган государственной влас-

ти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

2. Полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске.

3. Закон субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования может быть обжалован в судебном порядке в течение 10 дней со дня вступления в силу.

Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

Статья 74. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае:

1) издания указанным должностным лицом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а это должностное лицо в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

2) совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномо-

чий мер по исполнению решения суда.

2. Срок, в течение которого высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать шесть месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.

3. Глава муниципального образования или глава местной администрации, в отношении которых высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.

Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

Статья 75. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления

1. Отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в случае:

1) если в связи со стихийными бедствиями, с катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией представительный орган муниципального образования и местная администрация отсутствуют и (или) не могут быть сформированы в соответствии с настоящим Федеральным законом;

Пункт 2 части 1 статьи 75 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2008 г.

2) если вследствие решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления возникает просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств, определенная в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышающая 30 процентов собственных доходов бюдже-

тов муниципальных образований в отчетном финансовом году, и (или) просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих бюджетных обязательств, превышающая 40 процентов бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в отношении бюджетов указанных муниципальных образований;

3) если при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местным бюджетам органами местного самоуправления было допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, федерального закона, иных нормативных правовых актов, установленные соответствующим судом.

2. В случаях, установленных пунктом 1 части 1 настоящей статьи, решение о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующих полномочий органов местного самоуправления принимается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании решения представительного органа местного самоуправления или решения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принимаемого большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов. Указ (постановление) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления должен (должно) содержать:

1) перечень осуществляемых исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами;

2) перечень исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) должностных лиц, назначаемых органами государствен-

ной власти субъекта Российской Федерации, на которые (которых) возлагается осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления, с распределением этих полномочий между ними;

3) срок, в течение которого исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляются отдельные полномочия органов местного самоуправления и который не может превышать период времени до устранения обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 части 1 настоящей статьи;

4) источники и порядок финансирования временного осуществления исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.

3. Не могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления по принятию устава муниципального образования, внесению в него изменений и дополнений, установлению структуры органов местного самоуправления, изменению границ территории муниципального образования, преобразованию муниципального образования.

Часть 4 статьи 75 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2008 г.

4. В случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 настоящей статьи, в соответствующем муниципальном образовании по ходатайству высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и (или) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования решением арбитражного суда субъекта Российской Федерации вводится временная финансовая администрация на срок до одного года.

Временная финансовая администрация не может вводиться по ходатайству высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение одного года со дня вступления в полномочия представительного органа муниципального образования.

В целях восстановления платежеспособности

муниципального образования временная финансовая администрация в соответствии с федеральным законом принимает меры по реструктуризации просроченной задолженности муниципального образования, разрабатывает изменения и дополнения в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год, проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, представляет их в представительный орган муниципального образования на рассмотрение и утверждение, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации для утверждения законом субъекта Российской Федерации, обеспечивает контроль за исполнением бюджета муниципального образования, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. В случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 настоящей статьи, решение о временном осуществлении органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления принимается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с одновременным изъятием соответствующих субвенций.

6. Решения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанные в настоящей статье, могут быть обжалованы в судебном порядке. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

7. В порядке и случаях, установленных федеральными законами, отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться федеральными органами государственной власти.

Статья 76. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами.

Статья 77. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Органы прокуратуры Российской Федерации

и другие уполномоченные федеральным законом органы осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

2. Уполномоченные органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления уставу муниципального образования и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования.

Статья 78. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке.

Глава 11. Особенности организации местного самоуправления

Статья 79. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге

1. В городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в соответствии с уставами указанных субъектов Российской Федерации местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления на внутригородских территориях.

2. В городах федерального значения Москве и

Санкт-Петербурге установление и изменение границ внутригородских муниципальных образований, их преобразование осуществляются законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий.

3. Перечень вопросов местного значения, источники доходов местных бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства. Установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами источники доходов местных бюджетов, не отнесенные законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга к источникам доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

4. Состав муниципального имущества внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга определяется законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в соответствии с частями 1 - 3 статьи 50 настоящего Федерального закона и перечнем вопросов местного значения, установленным для этих муниципальных образований законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья 80. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях

1. Закрытые административно-территориальные образования являются городскими округами.

2. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях устанавливаются федеральным законом.

Статья 81. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах

1. Наукограды являются городскими округами.

2. Особенности осуществления местного само-

управления в наукоградах устанавливаются федеральным законом.

Статья 82. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях

Особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях устанавливаются федеральным законом, определяющим режим приграничной территории.

Глава 12. Переходные положения

Статья 83. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон, за исключением положений, для которых настоящей главой установлены иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу с 1 января 2006 года.

2. Настоящая глава вступает в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

3. Положения статей 11 - 16, 34 - 37 и 50 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до 1 января 2006 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим в силу требований статей 84 и 85 настоящего Федерального закона.

Пункт 8 части 1 статьи 15 и пункт 9 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции.

4. Положения о распределении между поселениями средств районного фонда финансовой поддержки поселений, установленные частью 4 статьи 60 настоящего Федерального закона, вступают в силу в следующем порядке:

1) при формировании и утверждении проектов бюджетов муниципальных районов на 2006, 2007, 2008 и 2009 годы часть средств районных фондов финансовой поддержки поселений может распределяться с использованием показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или прогнозируемых на плановый период доходов и расходов бюджетов поселений;

2) объем указанных в пункте 1 настоящей части средств районных фондов финансовой поддержки по-

селений от общего объема средств соответствующего фонда не может превышать:

- в 2006 году - 50 процентов;
- в 2007 году - 40 процентов;
- в 2008 году - 30 процентов;
- в 2009 году - 20 процентов.

5. Положения статьи 61 настоящего Федерального закона о распределении дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) вступают в силу в следующем порядке:

1) при формировании и утверждении проектов бюджетов субъектов Российской Федерации на 2006, 2007 и 2008 годы часть средств региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) может распределяться с использованием показателей фактических или прогнозируемых доходов и расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов);

2) объем указанных в пункте 1 настоящей части средств регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) от общего объема средств соответствующего фонда не может превышать:

- в 2006 году - 40 процентов;
- в 2007 году - 30 процентов;
- в 2008 году - 20 процентов.

6. Пункт 2 части 1, часть 4 статьи 75 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2008 года.

Статья 84. Особенности осуществления местного самоуправления в переходный период

1. Выборы органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления в муниципальных образованиях, образованных до вступления в силу настоящей главы, проводятся в порядке и сроки, установленные уставами указанных муниципальных образований, за исключением случаев:

изменения границ муниципального образования в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, повлекшего увеличение численности избирателей муниципального образования более чем на 10 процентов;

преобразования муниципального образования в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи.

В случаях, указанных в абзацах втором и тре-

тьем настоящей части, формирование органов местного самоуправления производится в порядке, установленном статьей 85 настоящего Федерального закона.

2. Избранные до вступления в силу настоящей главы органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления с 1 января 2006 года осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с настоящим Федеральным законом с учетом статуса соответствующего муниципального образования, установленного законом субъекта Российской Федерации.

Требования статьи 35 настоящего Федерального закона о численности депутатов представительных органов муниципальных образований применяются в отношении указанных органов, дата выборов которых назначена после вступления в силу настоящей главы.

Требования статей 36 и 37 настоящего Федерального закона о порядке избрания (назначения) и полномочиях глав муниципальных образований (глав местных администраций) применяются по истечении срока полномочий глав муниципальных образований (глав местных администраций), избранных (назначенных) до вступления в силу настоящей главы.

3. Изменение границ и преобразование муниципальных образований, существующих на день вступления в силу настоящей главы, в период со дня вступления в силу настоящей главы до 1 января 2006 года допускаются исключительно в порядке и по основаниям, установленным настоящей статьей и статьей 85 настоящего Федерального закона. Изменение границ и преобразование муниципальных образований, существующих на день вступления в силу настоящей главы, производятся с соблюдением требований соответственно статей 12 и 13 настоящего Федерального закона. При этом в отношении городских и сельских поселений, являющихся муниципальными образованиями на день вступления в силу настоящей главы, требования пунктов 6, 7 и 10 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона не применяются.

Наделение законом субъекта Российской Федерации городских, сельских населенных пунктов, расположенных в границах района, являющегося муниципальным образованием на день вступления в силу настоящей главы, статусом городских, сельских поселений в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 85 настоящего Федерального закона не является изменением границ, преобразованием указанного района.

Наделение законом субъекта Российской Феде-

рации городских населенных пунктов, расположенных в границах района, являющегося муниципальным образованием на день вступления в силу настоящей статьи, статусом городских округов является преобразованием указанного района и производится в порядке, предусмотренном частью 7 статьи 13 настоящего Федерального закона.

Городские поселения, являющиеся на день вступления в силу настоящей главы муниципальными образованиями, предметы ведения которых на 30 апреля 2003 года не разграничены в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с 1 января 2006 года являются городскими округами, если законом субъекта Российской Федерации до 1 февраля 2005 года в соответствии с требованиями части 2 статьи 11 и части 7 статьи 13 настоящего Федерального закона не установлено иное. Изменение статуса указанных городских поселений с 1 января 2006 года производится в порядке, предусмотренном частью 7 статьи 13 настоящего Федерального закона.

4. На территориях вновь образованных в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 85 настоящего Федерального закона муниципальных образований до 1 января 2006 года полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляют органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, иные органы и должностные лица, осуществляющие на этих территориях полномочия по решению вопросов местного значения на день вступления в силу настоящей главы.

5. Органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований приступают к осуществлению своих полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с настоящим Федеральным законом с 1 января 2006 года. В период со дня избрания до 1 января 2006 года указанные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе принимать уставы муниципальных образований, другие муниципальные правовые акты, формировать иные органы местного самоуправления. Принятые указанными органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления уставы муниципальных образований, другие муниципальные правовые акты,

за исключением правовых актов по вопросам организации их работы, вступают в силу не ранее 1 января 2006 года.

Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности указанных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в период со дня их избрания до 1 января 2006 года осуществляют органы местного самоуправления, иные органы и должностные лица, осуществляющие полномочия по решению вопросов местного значения на территориях соответствующих муниципальных образований на основании части 4 настоящей статьи.

6. Формирование, рассмотрение и утверждение местных бюджетов на 2006 год для вновь образованных муниципальных образований осуществляются органами местного самоуправления, сформированными в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Предоставление указанным органам местного самоуправления материалов и информации, необходимых им для формирования проекта соответствующего местного бюджета, территориальными органами федерального органа исполнительной власти по налогам и сборам, органами федерального казначейства, органами казначейства и финансовым органом субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, осуществляющими свои полномочия в соответствии с частью 4 настоящей статьи, является обязательным и производится безвозмездно. Непредоставление указанных материалов и информации является основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Проект бюджета вновь образованного муниципального образования на 2006 год на основании решения представительного органа муниципального образования может быть подготовлен и внесен высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 85. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона

1. В целях организации местного самоуправления в Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) до 1 января 2005 года устанавливают в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона границы муниципальных образований и наделяют соответствующие муниципальные образования статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района;

2) до 31 марта 2005 года устанавливают численность представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований и сроки их полномочий, которые не могут быть менее двух лет, определяют порядок формирования представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных районов, назначают дату выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований, а также обеспечивают проведение указанных выборов в период до 1 ноября 2005 года в границах муниципальных образований, установленных в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона;

до 31 марта 2005 года устанавливают сроки полномочий, которые не могут быть менее двух лет, и дату выборов глав вновь образованных муниципальных образований, в которых в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 34 настоящего Федерального закона, не принято решение о проведении референдума (схода граждан) по вопросу о структуре органов местного самоуправления, а также обеспечивают проведение указанных выборов в период до 1 ноября 2005 года в границах муниципальных образований, установленных в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона;

до 30 апреля 2005 года устанавливают дату выборов выборных органов и выборных должностных лиц муниципальных образований, предусмотренных структурой органов местного самоуправления, установленной по итогам референдума (схода граждан) в порядке, установленном частью 5 статьи 34 настоящего Федерального закона;

3) до 1 января 2006 года обеспечивают безвозмездную передачу в муниципальную собственность находящегося на день вступления в силу настоящей главы в собственности субъекта Российской Федерации имущества, предназначенного для решения вопросов местного значения в соответствии с настоящим Федеральным законом;

4) до 1 ноября 2005 года приводят в соответствие с требованиями главы 4 настоящего Федерального закона законы субъектов Российской Федерации, кото-

рыми органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями;

до 1 января 2006 года приводят в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

5) до 1 июня 2006 года обеспечивают проведение съездов муниципальных образований субъектов Российской Федерации в целях создания советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона;

6) предусматривают в проектах законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации на 2005 год средства для финансирования проведения выборов выборных органов и выборных должностных лиц вновь образованных муниципальных районов, а также вновь образованных в указанных районах городских, сельских поселений в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

2. До приведения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона указанные акты действуют в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

3. При утверждении границ муниципальных образований во исполнение требований пункта 1 части 1 настоящей статьи допускается утверждение границ муниципальных образований в виде картографического описания. При этом границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства не позднее 1 января 2007 года.

В случае если границы муниципальных образований не утверждены органами государственной власти субъектов Российской Федерации до 1 января 2005 года в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 1 настоящей статьи, границы муниципальных образований утверждаются до 31 марта 2005 года федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

4. В случае если выборы органов местного самоуправления не назначены органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке и сроки, установленные настоящей статьей, указанные выборы назначаются и проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1996 года № 138-

ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

5. При определении структуры органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований применяется порядок, установленный частью 5 статьи 34 настоящего Федерального закона.

6. Полномочия избранных в соответствии с абзацем вторым пункта 2 части 1 настоящей статьи глав муниципальных образований определяются уставами муниципальных образований в соответствии с частью 2 статьи 36 настоящего Федерального закона.

7. Правительство Российской Федерации:

1) до 1 июня 2004 года в соответствии с частью 4 статьи 11 настоящего Федерального закона утверждает перечень субъектов Российской Федерации, отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой плотностью населения в соответствии с частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, а также перечень субъектов Российской Федерации, отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения;

2) до 1 января 2005 года в соответствии с частью 11 настоящей статьи утверждает порядок перераспределения имущества между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, а также порядок разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами в соответствии с установленным настоящим Федеральным законом разграничением вопросов местного значения и положениями статьи 50 настоящего Федерального закона;

3) до 1 декабря 2005 года обеспечивает безвозмездную передачу в муниципальную собственность находящегося на день вступления в силу настоящей главы в федеральной собственности имущества, предназначенного для решения вопросов местного значения в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона;

4) до 1 января 2005 года вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

проекты федеральных законов о внесении изменений и дополнений в федеральные законы, которыми органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, в целях приведения данных федеральных законов в соответствие с требованиями главы 4 настоящего Федерального закона;

проекты федеральных законов о внесении изменений и дополнений в федеральные законы, регулирующие полномочия органов местного самоуправления по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения, в целях приведения данных федеральных законов в соответствие с требованиями статей 17 и 18 настоящего Федерального закона;

проекты федеральных законов о внесении изменений и дополнений, вытекающих из требований настоящего Федерального закона, в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях обеспечения местного самоуправления правом на судебную защиту;

5) до 1 января 2005 года утверждает порядок и сроки составления передаточного (разделительного) акта в соответствии с требованиями части 10 настоящей статьи;

6) предусматривает в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2006 год субвенции на осуществление органами местного самоуправления установленных федеральными законами отдельных государственных полномочий.

8. Органы местного самоуправления:

1) предусматривают в проектах бюджетов районов на 2005 год, являющихся муниципальными образованиями на день вступления в силу настоящей главы, средства на проведение выборов депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц вновь образованных городских, сельских поселений, расположенных в границах территорий соответствующих районов;

2) до 1 июля 2005 года приводят в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона уставы муниципальных образований и другие нормативные правовые акты органов местного самоуправления;

3) до 1 января 2006 года обеспечивают безвозмездную передачу в федеральную собственность, собственность субъектов Российской Федерации находящегося на день вступления в силу настоящей главы в

муниципальной собственности имущества, предназначенного для осуществления полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с разграничением полномочий, установленным с 1 января 2006 года настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами;

4) до 1 января 2009 года осуществляют в порядке, предусмотренном законодательством о приватизации, отчуждение или производят репрофилирование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности на день вступления в силу настоящего Федерального закона, не соответствующего требованиям статьи 50 настоящего Федерального закона и не переданного в соответствии с пунктом 3 настоящей части в федеральную собственность.

9. До приведения нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона указанные акты действуют в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

10. Органы местного самоуправления на территориях вновь образованных муниципальных образований являются правопреемниками органов местного самоуправления, осуществляющих на этих территориях полномочия в соответствии с частью 4 статьи 84 настоящего Федерального закона по вопросам местного значения, установленным для соответствующих муниципальных образований статьями 14 - 16 настоящего Федерального закона.

Обязательства органов местного самоуправления, возникающие в силу правопреемства, определяются передаточным (разделительным) актом. Основания разграничения обязательств, возникающих в порядке правопреемства, а также порядок и сроки составления передаточного (разделительного) акта устанавливаются Правительством Российской Федерации.

11. Перераспределение имущества в соответствии с пунктом 3 части 1, пунктом 3 части 7, пунктом 3 части 8 настоящей статьи между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями производится в соответствии с разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, установленным с 1 января 2006 года настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, в порядке, опреде-

ленном Правительством Российской Федерации.

12. До приведения иных федеральных законов в соответствие с положениями настоящего Федерального закона указанные федеральные законы действуют в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Статья 86. Признание утратившими силу отдельных нормативных правовых актов

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

1) Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 27 августа 1985 года № 1247-XI «Об утверждении Положения об общих собраниях, сходах граждан по месту их жительства в РСФСР» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 36, ст. 1269);

2) Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 сентября 1985 года № 1306-XI «Об утверждении Положения об общественных сельских, уличных, квартальных комитетах в населенных пунктах РСФСР» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 37, ст. 1308);

3) Закон Российской Федерации от 6 июля 1991 года № 1550-I «О местном самоуправлении в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 29, ст. 1010);

4) статью 16 Закона Российской Федерации от 24 июня 1992 года № 3119-I «О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс РСФСР, Гражданский процессуальный кодекс РСФСР, Регламент Верховного Совета РСФСР, законы РСФСР «О Еврейской автономной области», «О выборах народных депутатов РСФСР», «О дополнительных полномочиях местных Советов народных депутатов в условиях перехода к рыночным отношениям», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «О земельной реформе», «О банках и банковской деятельности в РСФСР», «О Центральном банке РСФСР (Банке России)», «О собственности в РСФСР», «О предприятиях и предпринимательской деятельности», «О государственной налоговой службе РСФСР», «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», «О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами», «О местном самоуправлении в РСФСР», «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР», «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР», «О государственной по-

шлине»; законы Российской Федерации «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации», «О товарных биржах и биржевой торговле» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 34, ст.1966);

5) Закон Российской Федерации от 22 октября 1992 года № 3703-1 «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст.2618);

6) статью 6 Закона Российской Федерации от 28 апреля 1993 года № 4888-1 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Закона РСФСР «О плате за землю» и налогового законодательства России» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 21, ст.748);

7) Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст.3506);

8) Федеральный закон от 22 апреля 1996 года № 38-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст.1917);

9) Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 141-ФЗ «О внесении дополнения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст.5500);

10) Федеральный закон от 17 марта 1997 года № 55-ФЗ «О внесении дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст.1378);

11) Федеральный закон от 25 сентября 1997 года № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст.4464);

12) Федеральный закон от 4 августа 2000 года № 107-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000,

№ 32, ст.3330);

13) пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июня 2001 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 26, ст.2580);

14) пункты 3 и 15 статьи 2 Федерального закона от 21 марта 2002 года № 31-ФЗ «О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 12, ст.1093).

2. Законодательные акты и их структурные единицы, указанные в части 1 настоящей статьи, в период со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до его вступления в силу применяются в части, не противоречащей положениям настоящей главы.

**Президент
Российской Федерации**

В.Путин

Москва, Кремль
6 октября 2003 года
№ 131-ФЗ

ВНИМАНИЮ НАШИХ ЧИТАТЕЛЕЙ!

С 1 декабря

начинается **подписка**

на **первое** полугодие 2004 г.

Наш подписной индекс (для подписки на почте): По каталогу "Роспечать" - **79804**

Подписку Вы можете оформить и непосредственно через отдел подписки нашей редакции.

Контактные телефоны: (095) 464-40-65; 464-50-78

Как оформить подписку:

Стоимость подписки на ежемесячное издание "**Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика**" на период январь-июнь 2004 года составляет 1998 руб.

Для оформления подписки просим не позднее 10 января 2004 г. направить в адрес Института:

- копию платежного поручения об оплате подписки;
- наименование получателя, точный почтовый адрес и телефон ответственного лица.

Адрес Редакции:

105203, г. Москва, 15-я Парковая ул., д.8

Институт экономики и управления в промышленности

Тел./факс: (095) 464-40-65 - Редакция

Тел.: 464-50-78

E-mail: institut@cea.ru

Образец заполнения платежного поручения

ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ №		_____	_____	0401060
		Дата	почтой Вид платежа	
Сумма прописью				
Платательщик	Сумма	1998 - 00		
	Сч. №			
Банк плательщика	БИК			
	Сч. №			
Банк получателя: Стромынское ОСБ № 5281/01302, г. Москва Сбербанк России г. Москва	БИК	044525225		
	Сч. №	30101810400000000225		
ИНН 7719086916 Институт экономики и управления в промышленности	Сч. №	40703810038340100308		
	Вид. опл.		Срок плат.	
Получатель	Назн. пл.		Очер. плат.	
	Код		Рез. поле	
Назначение платежа Подписка на издание "Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика" на январь-июнь 2004 года. В том числе: НДС - 10%				

ОБОРОТ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ

	Январь-сентябрь 2003 г.		Сентябрь 2003 г. в % к	
	млн. рублей	в % к январю- сентябрю 2002 г.	сентябрю 2002 г.	августу 2003 г.
Российская Федерация, млрд. рублей	3193,1	108,2	107,0	101,2
Центральный федеральный округ	1257411,2	106,6	104,3	102,6
Белгородская область	20590,7	103,7	104,7	99,7
Брянская область	16552,5	107,0	105,3	106,2
Владимирская область	14164,6	104,9	108,1	102,1
Воронежская область	36604,3	106,3	111,2	103,0
Ивановская область	9950,8	102,1	108,6	100,2
Калужская область	15755,8	110,8	111,6	99,9
Костромская область	8969,8	104,9	106,5	99,8
Курская область	16966,0	111,4	112,6	100,7
Липецкая область	18168,3	106,6	107,4	108,7
Московская область	140045,0	114,3	113,7	100,2
Орловская область	13004,8	103,1	108,3	99,2
Рязанская область	17309,1	111,0	117,4	97,8
Смоленская область	19230,2	103,6	115,8	104,1
Тамбовская область	16408,1	106,6	111,4	103,0
Тверская область	18861,5	104,9	100,0	98,0
Тульская область	21138,3	108,2	106,9	100,4
Ярославская область	18518,5	106,9	105,6	96,5
г. Москва	835172,9	105,4	101,2	103,5
Северо-Западный федеральный округ	300339,3	107,2	111,4	99,2
Республика Карелия	14200,9	101,2	94,7	98,7
Республика Коми	31432,9	107,0	111,0	102,5
Архангельская область	26074,9	109,2	107,3	94,0
в том числе Ненецкий авт.округ	1003,5	108,4	105,4	107,3
Вологодская область	19333,3	107,1	107,2	97,7
Калининградская область	13630,7	103,3	100,1	101,6
Ленинградская область	22640,4	96,2	96,8	92,1
Мурманская область	24621,8	101,8	103,5	109,1
Новгородская область	11324,4	106,0	110,5	97,2
Псковская область	11248,0	113,5	112,5	96,5
г. Санкт-Петербург	125832,0	111,1	121,5	99,7
Южный федеральный округ	330745,1	107,1	107,0	103,8
Республика Адыгея	4851,9	107,7	97,2	93,0
Республика Дагестан	22526,4	116,2	122,3	107,9
Республика Ингушетия	1400,7	81,6	115,9	98,9
Кабардино-Балкарская Республика	10547,0	113,6	107,0	112,6
Республика Калмыкия	1688,9	94,5	70,0	99,8
Карачаево-Черкесская Республика	4844,3	112,3	100,4	103,4
Республика Северная Осетия-Алания	7514,1	105,3	100,8	103,6
Чеченская Республика	...	...	...	...
Краснодарский край	90919,5	106,1	100,1	99,7
Ставропольский край	42742,8	106,7	109,5	110,3
Астраханская область	14749,5	105,1	105,4	104,0
Волгоградская область	43350,4	109,6	109,0	100,1
Ростовская область	85609,6	105,3	111,7	105,7
Приволжский федеральный округ	536689,9	107,9	108,9	100,6
Республика Башкортостан	73615,5	112,7	118,7	103,2
Республика Марий Эл	6388,3	105,2	101,2	98,3
Республика Мордовия	8358,4	107,8	112,5	98,5
Республика Татарстан	69004,0	114,3	113,7	100,6
Удмуртская Республика	18973,9	104,0	107,2	103,8
Чувашская Республика	14133,3	113,5	119,9	100,1
Кировская область	17884,9	100,5	101,7	95,3

	Январь-сентябрь 2003 г.		Сентябрь 2003 г. в % к	
	млн. рублей	в % к январю- сентябрю 2002 г.	сентябрю 2002 г.	августу 2003 г.
Нижегородская область	66233,0	108,1	106,1	98,7
Оренбургская область	21721,2	106,7	108,5	98,5
Пензенская область	17901,3	108,7	110,5	102,1
Пермская область	60596,3	110,1	113,8	99,8
в том числе Коми-Пермяцкий авт.округ	872,3	112,8	106,0	99,2
Самарская область	101867,9	100,1	97,3	100,6
Саратовская область	39203,5	108,7	113,0	101,0
Ульяновская область	20808,4	111,9	114,5	104,1
Уральский федеральный округ	269056,8	115,5	117,5	102,9
Курганская область	12677,1	110,3	114,3	101,6
Свердловская область	94994,2	111,7	117,0	103,7
Тюменская область	101586,2	122,2	120,8	104,3
в том числе: Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	52121,0	132,1	123,0	104,1
Ямало-Ненецкий авт.округ	19096,2	117,6	110,0	102,7
Челябинская область	59799,3	112,4	113,1	99,2
Сибирский федеральный округ	363577,5	109,5	108,6	100,1
Республика Алтай	1867,8	116,9	101,8	95,2
Республика Бурятия	16591,7	118,2	116,1	100,7
Республика Тыва	2291,4	108,6	100,6	95,4
Республика Хакасия	6803,0	113,2	107,2	100,1
Алтайский край	35064,8	113,5	113,4	102,8
Красноярский край	63650,8	105,9	107,5	100,1
в том числе: Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт.округ	831,7	103,0	81,6	102,4
Эвенкийский авт.округ	259,4	94,2	90,8	106,2
Иркутская область	48481,1	105,2	105,5	106,1
в том числе Усть-Ордынский Бурятский авт.округ	485,8	99,2	108,6	109,6
Кемеровская область	62564,8	109,8	106,8	98,6
Новосибирская область	55413,2	104,5	100,7	97,2
Омская область	38808,8	115,9	116,1	99,9
Томская область	20727,2	116,4	122,4	97,3
Читинская область	11312,9	113,0	110,5	97,7
в том числе Агинский Бурятский авт.округ	675,8	132,4	107,8	110,5
Дальневосточный федеральный округ	135291,0	111,1	108,5	100,3
Республика Саха (Якутия)	27387,7	119,4	139,4	101,8
Приморский край	37405,3	113,5	102,5	96,8
Хабаровский край	27560,5	106,8	93,4	104,7
Амурская область	12625,1	104,8	102,8	92,3
Камчатская область	7983,0	102,4	104,9	97,8
в том числе Корякский авт.округ	441,9	98,7	109,2	99,7
Магаданская область	3759,9	112,3	125,8	113,6
Сахалинская область	14120,9	111,7	110,7	105,4
Еврейская авт.область	2946,8	103,2	100,6	103,4
Чукотский авт.округ	1501,8	112,7	91,5	93,4

**ЧИСЛЕННОСТЬ НЕ ЗАНЯТЫХ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ГРАЖДАН, СОСТОЯЩИХ НА УЧЕТЕ
В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ**

(по данным Министерства труда и социального развития Российской Федерации)

на конец месяца, тыс. человек

	Численность не занятых трудоустройством граждан			Из них безработных					
				всего			в том числе безработных, которым назначено пособие по безработице		
	август 2003 г.	справочно		август 2003 г.	справочно		август 2003 г.	справочно	
		август 2002 г.	июль 2003 г.		август 2002 г.	июль 2003 г.		август 2002 г.	июль 2003 г.
Российская Федерация	1743,5	1565,3	1746,1	1532,8	1341,4	1531,5	1247,2	1132,8	1260,6
Центральный федеральный округ	277,4	286,3	278,7	217,0	220,7	217,4	191,0	196,3	193,4
Белгородская область	9,9	8,5	9,9	8,6	7,2	8,3	7,5	6,4	7,2
Брянская область	14,2	13,7	14,1	13,4	13,1	13,4	12,2	11,8	12,3
Владимирская область	18,7	20,7	18,8	17,5	19,5	17,4	15,5	16,7	15,7
Воронежская область	19,6	23,2	20,0	16,3	19,2	16,6	15,3	18,0	15,6
Ивановская область	12,0	10,4	12,3	11,2	9,6	11,6	10,4	8,8	10,9
Калужская область	5,1	5,9	5,1	4,6	5,1	4,6	4,3	4,8	4,4
Костромская область	6,1	6,2	6,1	5,7	5,8	5,7	5,0	5,2	5,0
Курская область	10,6	9,1	10,7	10,4	8,9	10,4	8,4	7,8	8,6
Липецкая область	4,5	5,5	4,5	3,7	4,2	3,7	3,3	3,8	3,4
Московская область	46,6	49,6	46,7	37,1	36,1	36,7	32,0	31,1	32,0
Орловская область	7,1	6,1	7,1	6,6	5,6	6,5	5,8	5,1	5,9
Рязанская область	8,1	5,7	8,2	5,8	5,4	5,8	5,1	4,8	5,2
Смоленская область	5,5	5,7	5,5	4,4	4,3	4,3	3,9	4,1	3,8
Тамбовская область	15,1	15,6	15,5	14,2	14,8	14,6	12,2	13,2	12,5
Тверская область	6,1	6,4	6,1	5,3	5,5	5,3	4,7	4,8	4,7
Тульская область	10,0	10,6	9,8	9,0	9,6	8,9	8,2	8,7	8,1
Ярославская область	11,8	12,4	11,8	9,8	10,6	9,8	9,0	10,1	9,0
г. Москва	66,4	70,8	66,5	33,4	36,1	33,7	28,3	31,0	29,1
Северо-Западный федеральный округ	155,5	170,9	157,4	120,8	130,6	123,2	103,4	112,4	106,0
Республика Карелия	10,9	11,1	11,2	10,1	10,2	10,5	9,3	9,2	9,7
Республика Коми	14,2	14,6	14,2	13,3	13,6	13,1	11,7	11,4	11,6
Архангельская область	18,4	19,4	18,8	17,5	18,1	17,8	14,6	15,3	14,9
в том числе Ненецкий авто. округ	1,1	0,9	1,1	1,1	0,9	1,1	1,0	0,9	1,0
Вологодская область	11,8	15,1	12,0	11,2	14,3	11,5	9,9	12,6	10,2
Калининградская область	9,9	11,0	9,6	8,4	9,2	8,5	7,4	8,0	7,4
Ленинградская область	11,3	15,4	11,9	9,9	13,4	10,3	8,8	11,7	9,2
Мурманская область	20,8	20,6	20,7	19,8	19,3	19,9	15,5	15,4	15,6
Новгородская область	4,8	4,5	4,8	4,5	4,2	4,6	4,0	3,9	4,1
Псковская область	9,3	9,6	9,7	8,9	9,1	9,2	7,9	8,1	8,2
г. Санкт-Петербург	44,2	49,5	44,6	17,1	19,0	17,7	14,3	16,9	15,1
Южный федеральный округ	510,2	324,7	498,5	482,2	296,6	469,9	328,1	219,0	327,4
Республика Адыгея	7,1	4,9	7,1	6,9	4,7	6,8	5,5	3,8	5,6
Республика Дагестан	55,5	57,1	55,9	53,5	56,0	54,1	43,3	43,7	43,8
Республика Ингушетия	28,6	15,0	28,8	25,6	13,4	25,2	23,6	13,2	23,2
Кабардино-Балкарская Республика	17,8	11,1	18,6	17,1	10,6	17,8	15,6	8,1	16,2
Республика Калмыкия	4,4	3,9	4,5	4,3	3,7	4,5	3,8	3,5	4,1
Карачаево-Черкесская Республика	2,9	3,0	2,8	2,7	2,7	2,7	2,6	2,4	2,5
Республика Северная Осетия-Алания	6,3	5,1	6,5	4,8	3,4	5,0	4,5	2,9	4,8
Чеченская Республика	297,7	140,3	288,3	287,5	128,3	277,6	158,3	76,5	159,3
Краснодарский край	20,0	20,4	18,1	18,3	18,8	16,8	16,5	16,7	15,0
Ставропольский край	14,3	14,4	13,9	12,9	13,1	12,7	11,3	12,0	11,2

на конец месяца, тыс. человек

	Численность не занятых трудовой деятельностью граждан			Из них безработных					
				всего			в том числе безработных, которым назначено пособие по безработице		
	август 2003 г.	справочно		август 2003 г.	справочно		август 2003 г.	справочно	
		август 2002 г.	июль 2003 г.		август 2002 г.	июль 2003 г.		август 2002 г.	июль 2003 г.
Астраханская область	9,0	9,2	9,2	8,4	8,5	8,6	7,9	7,6	8,2
Волгоградская область	19,5	17,3	19,7	17,3	14,8	17,3	15,6	13,2	15,4
Ростовская область	27,3	23,1	25,1	22,8	18,7	20,8	19,7	15,5	18,0
Приволжский федеральный округ	260,0	262,5	266,1	230,0	231,3	233,1	204,3	205,3	207,4
Республика Башкортостан	29,7	32,5	30,6	27,6	30,0	28,3	22,8	24,5	23,8
Республика Марий Эл	8,6	9,7	8,8	8,2	9,3	8,5	7,6	8,8	8,0
Республика Мордовия	8,0	8,7	8,0	7,2	7,9	7,4	7,0	7,1	7,1
Республика Татарстан	26,7	24,0	27,1	24,6	22,0	24,9	22,1	20,4	22,3
Удмуртская Республика	13,5	15,9	13,1	10,6	12,6	10,2	9,9	11,8	9,7
Чувашская Республика	12,6	13,5	12,7	11,8	12,7	11,9	10,7	11,4	10,8
Кировская область	29,5	32,0	31,9	22,4	24,0	22,8	19,9	20,9	20,1
Нижегородская область	16,0	15,3	16,0	14,0	13,4	14,1	12,5	12,0	12,4
Оренбургская область	7,9	7,8	7,9	6,7	6,7	6,6	5,8	5,9	5,8
Пензенская область	19,6	17,0	20,4	18,6	16,1	19,4	16,0	13,8	16,8
Пермская область	20,9	21,1	20,9	17,6	17,5	17,5	15,4	14,8	15,4
в том числе Коми- Пермский авт.округ	2,1	1,8	2,0	2,0	1,8	2,0	1,9	1,6	1,9
Самарская область	29,1	29,0	29,6	25,5	25,6	25,7	23,0	23,3	22,7
Саратовская область	21,4	21,8	22,0	19,8	20,5	20,3	18,2	19,0	18,6
Ульяновская область	16,7	14,2	16,8	15,4	13,2	15,5	13,6	11,6	13,8
Уральский федеральный округ	123,1	124,6	123,7	108,4	108,4	109,4	95,8	95,1	96,8
Курганская область	11,3	11,4	11,6	10,6	10,7	11,0	9,8	9,7	10,2
Свердловская область	43,4	48,5	42,7	36,6	41,1	36,6	32,1	37,2	32,3
Тюменская область	35,9	33,0	36,3	33,8	30,5	34,3	29,3	24,5	29,7
в том числе: Ханты- Мансийский авт.округ - Югра	20,6	19,1	20,8	19,5	17,6	19,7	16,8	13,9	17,1
Ямало-Ненецкий авт.округ	6,4	7,4	6,7	5,8	6,8	6,2	4,6	5,3	4,8
Челябинская область	32,5	31,7	33,2	27,3	26,2	27,7	24,7	23,7	24,6
Сибирский федеральный округ	304,7	283,0	306,4	276,9	256,1	278,8	238,2	219,5	241,9
Республика Алтай	3,3	2,9	3,3	2,6	2,2	2,8	2,3	2,2	2,4
Республика Бурятия	9,4	10,6	9,5	8,9	9,7	9,0	8,7	7,9	8,8
Республика Тыва	13,9	14,4	13,9	11,6	12,7	11,6	6,7	11,9	7,1
Республика Хакасия	9,3	8,6	9,7	8,8	8,1	9,2	7,3	6,7	7,7
Алтайский край	44,9	40,3	45,6	38,4	35,0	39,1	30,8	29,0	32,0
Красноярский край	60,2	48,9	59,9	55,4	43,9	55,1	46,9	37,5	47,1
в том числе: Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт.округ	1,4	1,1	1,5	1,4	1,0	1,5	1,2	0,8	1,1
Эвенкийский авт.округ	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	0,3	0,4	0,3
Иркутская область	32,2	28,4	32,1	28,2	24,8	28,0	25,3	21,9	25,0
в том числе Усть- Ордынский Бурятский авт.округ	1,8	1,7	2,0	1,8	1,6	1,9	1,7	1,5	1,8
Кемеровская область	50,5	44,1	50,3	46,9	40,4	46,8	45,2	37,5	45,2
Новосибирская область	18,1	17,1	18,4	16,9	15,8	17,2	16,0	15,0	16,4
Омская область	20,5	20,1	20,4	19,3	18,8	19,3	15,9	17,0	16,2
Томская область	23,7	20,5	24,2	22,4	18,8	22,7	18,2	15,5	18,9
Читинская область	18,7	26,9	19,2	17,7	25,8	18,0	15,0	17,3	15,1
в том числе Агинский Бурятский авт.округ	2,4	3,1	2,4	2,1	2,7	2,1	1,6	2,1	1,6

на конец месяца, тыс. человек

	Численность не занятых трудовой деятельностью граждан			Из них безработных					
				всего			в том числе безработных, которым назначено пособие по безработице		
	август 2003 г.	справочно		август 2003 г.	справочно		август 2003 г.	справочно	
		август 2002 г.	июль 2003 г.		август 2002 г.	июль 2003 г.		август 2002 г.	июль 2003 г.
Дальневосточный Федеральный округ	112,5	113,2	115,3	97,6	97,7	99,6	86,3	85,2	87,7
Республика Саха (Якутия)	7,4	8,4	8,0	6,2	6,1	6,3	5,0	5,2	5,2
Приморский край	42,5	41,3	43,6	39,4	37,9	40,2	34,8	33,7	34,9
Хабаровский край	28,2	28,0	27,7	19,7	20,8	19,4	18,2	18,7	17,9
Амурская область	13,6	12,3	13,6	12,9	11,6	12,7	11,3	9,6	11,3
Камчатская область	8,7	8,6	9,2	8,1	8,0	8,5	7,1	6,5	7,5
в том числе Корякский авт.округ	1,9	1,9	2,0	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8	1,9
Магаданская область	5,0	5,4	5,2	4,9	5,3	5,1	4,0	4,2	4,1
Сахалинская область	5,1	6,8	5,8	4,5	5,8	5,3	4,2	5,4	5,0
Еврейская авт.область	1,2	1,3	1,4	1,2	1,3	1,4	1,2	1,3	1,3
Чукотский авт.округ	0,8	1,0	0,8	0,8	0,9	0,8	0,6	0,7	0,6

ДИНАМИКА РЕАЛЬНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ

	Август 2003 г. в % к		Справочно август 2002 г. в % к	
	августу 2002 г.	июлю 2003 г.	августу 2001 г.	июлю 2002 г.
Российская Федерация	108,3	98,9	109,3	99,9
Центральный федеральный округ	116,2	97,1	107,4	100,9
Белгородская область	102,2	105,3	111,0	105,0
Брянская область	101,8	104,5	111,6	102,1
Владимирская область	104,9	107,7	115,6	106,7
Воронежская область	107,9	102,4	106,2	100,2
Ивановская область	106,7	99,6	114,0	104,2
Калужская область	101,3	104,6	113,9	105,2
Костромская область	104,5	99,9	107,1	103,0
Курская область	108,8	106,7	108,1	100,6
Липецкая область	107,9	107,3	101,4	110,5
Московская область	116,2	97,3	113,9	103,1
Орловская область	111,8	102,3	122,1	101,5
Рязанская область	106,1	103,1	116,3	105,7
Смоленская область	108,3	106,4	106,8	101,9
Тамбовская область	107,6	102,3	112,4	102,7
Тверская область	94,5	105,0	120,0	105,0
Тульская область	101,5	101,2	111,9	102,8
Ярославская область	103,1	93,4	115,2	102,2
г. Москва	122,1	95,0	102,6	99,1
Северо-Западный федеральный округ	115,3	97,2	111,8	99,1
Республика Карелия	98,1	104,1	122,4	99,7
Республика Коми	98,8	95,5	101,4	97,1
Архангельская область	106,8	95,4	106,8	96,9
в том числе Ненецкий авт.округ	110,8	71,7	88,5	74,7
Вологодская область	106,3	95,7	109,0	100,1
Калининградская область	107,0	98,8	101,7	104,5
Ленинградская область	108,9	100,9	110,2	99,6
Мурманская область	92,2	92,7	108,1	98,9
Новгородская область	105,3	99,5	100,8	101,5
Псковская область	116,3	107,8	124,6	104,9
г. Санкт-Петербург	133,9	97,0	117,4	98,4
Южный федеральный округ	106,5	105,1	110,7	105,5
Республика Адыгея	104,8	95,0	102,0	94,5
Республика Дагестан	99,2	96,0	119,5	104,2
Республика Ингушетия	110,3	108,9	109,1	106,3
Кабардино-Балкарская Республика	102,3	105,8	117,5	116,3
Республика Калмыкия	95,6	103,1	90,6	106,0
Карачаево-Черкесская Республика	96,0	102,0	137,1	106,6
Республика Северная Осетия-Алания	124,0	108,3	135,4	104,9
Чеченская Республика	...	...	...	...
Краснодарский край	100,3	104,9	104,0	106,8
Ставропольский край	112,7	102,8	117,1	102,7
Астраханская область	105,0	104,4	109,1	106,6
Волгоградская область	109,1	101,1	113,2	104,2
Ростовская область	110,4	112,8	106,5	106,0
Приволжский федеральный округ	108,4	101,7	111,8	103,3
Республика Башкортостан	112,4	100,8	112,1	104,5
Республика Марий Эл	105,6	102,8	107,8	105,0
Республика Мордовия	107,0	106,9	103,9	107,4
Республика Татарстан	113,2	103,4	108,6	106,2
Удмуртская Республика	103,0	99,6	100,1	98,3
Чувашская Республика	119,3	105,9	108,0	104,9
Кировская область	103,6	103,1	125,0	109,8
Нижегородская область	99,1	101,6	114,9	101,2
Оренбургская область	110,9	102,9	108,3	102,0

	Август 2003 г. в % к		Справочно, август 2002 г. в % к	
	августу 2002 г.	июлю 2003 г.	августу 2001 г.	июлю 2002 г.
Пензенская область	101,2	104,1	113,1	107,0
Пермская область	103,3	96,8	107,7	98,9
в том числе Коми-Пермяцкий авт.округ	96,2	98,1	117,5	102,6
Самарская область	109,4	99,1	119,6	103,0
Саратовская область	115,0	110,9	104,6	106,9
Ульяновская область	110,5	99,2	117,3	102,8
Уральский федеральный округ	112,2	95,3	103,3	95,5
Курганская область	113,8	103,9	103,0	94,1
Свердловская область	119,5	100,1	113,5	95,7
Тюменская область	107,0	88,5	94,6	92,7
в том числе: Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	101,6	87,8	90,5	95,8
Ямало-Ненецкий авт.округ	106,7	77,5	89,8	79,6
Челябинская область	109,8	101,7	107,7	102,6
Сибирский федеральный округ	107,4	100,8	111,2	102,0
Республика Алтай	106,9	99,0	111,5	98,4
Республика Бурятия	107,5	98,2	112,8	101,5
Республика Тыва	104,6	105,6	117,8	105,0
Республика Хакасия	103,2	99,1	116,1	90,9
Алтайский край	113,3	104,8	112,5	105,0
Красноярский край	95,9	101,5	102,5	103,0
в том числе: Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт.округ	112,7	88,0	81,0	97,1
Эвенкийский авт.округ	81,1	81,4	130,3	101,4
Иркутская область	100,7	97,0	105,1	102,8
в том числе Усть-Ордынский Бурятский авт.округ	101,9	97,9	168,5	102,7
Кемеровская область	107,7	102,0	105,4	103,3
Новосибирская область	117,2	101,4	117,5	99,6
Омская область	113,9	102,3	124,0	102,4
Томская область	112,5	96,5	117,3	97,3
Читинская область	106,0	99,8	126,6	104,5
в том числе Агинский Бурятский авт.округ	143,2	106,6	113,5	93,3
Дальневосточный федеральный округ	111,8	100,5	111,8	98,1
Республика Саха (Якутия)	124,8	105,7	108,0	92,7
Приморский край	109,6	102,7	120,6	98,1
Хабаровский край	106,8	93,2	109,5	101,5
Амурская область	109,9	110,0	103,7	106,0
Камчатская область	107,0	98,9	106,8	93,8
в том числе Корякский авт.округ	114,1	100,2	90,1	88,3
Магаданская область	109,1	98,3	105,4	101,8
Сахалинская область	118,0	97,7	113,0	96,0
Еврейская авт.область	87,9	95,0	129,0	105,8
Чукотский авт.округ	86,3	89,0	125,4	93,4

**ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ РАСХОДЫ В РАСЧЕТЕ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ
в 2003 году**

рублей

	Июнь		Июль		Август	
	денежные доходы	потреби- тельские расходы	денежные доходы	потреби- тельские расходы	денежные доходы	потреби- тельские расходы
Российская Федерация	5008,8	3425,3	5123,0	3550,3	5047,1	3618,7
Центральный федеральный округ	7334,8	5185,1	7476,8	5267,1	7209,6	5345,9
Белгородская область	3268,7	2044,9	3201,3	2068,8	3343,3	2098,2
Брянская область	2876,8	1866,0	2791,4	1911,6	2885,0	1925,5
Владимирская область	2697,3	1485,3	2503,7	1566,1	2681,1	1596,6
Воронежская область	3242,0	2195,0	3242,2	2254,8	3301,3	2327,1
Ивановская область	2126,2	1437,4	2050,3	1497,3	2026,4	1496,8
Калужская область	2950,1	2261,3	2938,1	2333,0	3058,6	2432,4
Костромская область	2893,7	1700,7	2923,9	1857,1	2919,5	1832,1
Курская область	3287,4	1933,9	3246,2	1941,0	3425,5	1984,2
Липецкая область	3405,5	2223,1	3325,2	2245,1	3547,0	2363,8
Московская область	4739,7	3477,4	5001,4	3660,2	4861,4	3631,4
Орловская область	3270,0	2357,1	3419,6	2450,3	3488,5	2592,7
Рязанская область	3125,3	2098,7	3136,0	2242,4	3219,9	2309,1
Смоленская область	3475,4	2369,2	3522,9	2549,4	3724,7	2729,9
Тамбовская область	3214,9	2079,0	3242,5	2132,5	3334,7	2143,4
Тверская область	2632,1	1790,9	2524,7	1892,1	2624,6	1931,6
Тульская область	3276,5	1958,3	3266,6	2028,2	3291,7	2056,4
Ярославская область	4358,1	2251,1	4508,3	2334,2	4183,3	2339,3
г. Москва	19664,1	14348,3	20125,9	14375,2	18916,4	14601,6
Северо-Западный федеральный округ	5346,6	3423,1	5427,5	3500,4	5247,5	3513,4
Республика Карелия	4858,4	2867,3	4409,4	2839,3	4556,5	2836,3
Республика Коми	6925,8	4173,8	6893,8	4222,0	6642,0	4098,7
Архангельская область	4752,4	2820,6	4749,4	2922,6	4548,4	2896,8
в том числе Ненецкий авт.округ	8727,0	2938,4	10113,0	3043,6	7236,1	2749,1
Вологодская область	4191,4	2338,3	4393,4	2415,7	4202,4	2390,7
Калининградская область	3499,3	2377,4	3331,6	2505,3	3243,5	2517,9
Ленинградская область	3085,6	2029,3	3100,4	2089,6	3100,2	2157,1
Мурманская область	6644,6	3797,8	6012,3	3497,4	5585,5	3588,9
Новгородская область	3623,4	2500,1	3655,6	2650,6	3642,9	2603,9
Псковская область	3194,9	2230,9	3059,2	2403,1	3303,9	2482,8
г. Санкт-Петербург	7100,4	4802,2	7552,1	4942,6	7216,5	4976,0
Южный федеральный округ	3265,7	2402,4	3359,3	2598,7	3505,6	2731,4
Республика Адыгея	2667,6	1527,8	2646,9	1558,2	2496,7	1638,4
Республика Дагестан	2230,7	1497,6	2301,2	1556,7	2201,7	1622,0
Республика Ингушетия	1283,6	392,8	1302,3	418,6	1405,7	542,8
Кабардино-Балкарская Республика	3126,3	2188,2	3038,5	2095,8	3194,0	2289,9
Республика Калмыкия	2007,8	828,9	1980,8	852,4	2044,7	877,7
Карачаево-Черкесская Республика	2707,5	1643,0	2436,0	1634,1	2470,9	1679,1
Республика Северная Осетия-Алания	3207,7	1884,3	3216,5	1930,0	3422,9	1943,1
Чеченская Республика	...	...	...	...	...	...
Краснодарский край	3468,1	2757,4	3565,8	3222,5	3731,3	3400,4
Ставропольский край	3029,6	2480,2	3158,4	2621,4	3245,6	2735,3
Астраханская область	3753,9	2266,8	3753,9	2291,7	3838,7	2469,2
Волгоградская область	3853,0	2661,0	3924,7	2710,8	3942,9	2819,8
Ростовская область	3694,5	2898,5	3920,8	3159,9	4342,7	3320,1
Приволжский федеральный округ	3824,2	2590,5	3847,0	2684,1	3888,3	2721,8
Республика Башкортостан	4188,1	2990,8	4158,2	2976,8	4174,3	3045,6
Республика Марий Эл	2251,9	1363,0	2129,4	1400,3	2173,0	1488,2
Республика Мордовия	2664,4	1426,7	2586,6	1515,3	2745,3	1571,4
Республика Татарстан	4298,8	2812,5	4299,2	2916,6	4377,8	2935,5
Удмуртская Республика	3053,7	1944,9	2911,9	1948,0	2894,5	1950,7
Чувашская Республика	2588,8	1747,3	2704,6	1840,7	2838,2	1903,1

рублей

	Июнь		Июль		Август	
	денежные доходы	потребительские расходы	денежные доходы	потребительские расходы	денежные доходы	потребительские расходы
Кировская область	2915,3	1877,6	3032,6	1984,6	3132,9	2012,6
Нижегородская область	3906,8	2606,4	3955,1	2806,8	3984,7	2818,1
Оренбургская область	2969,5	1667,0	3123,5	1743,6	3177,9	1810,7
Пензенская область	2691,4	1852,2	2613,3	1912,0	2717,7	1912,6
Пермская область	5074,9	3124,9	5139,2	3238,4	5035,0	3257,5
в том числе Коми-Пермяцкий авт.округ	1807,4	868,1	1712,1	870,3	1684,3	852,3
Самарская область	5535,3	4498,4	5611,5	4621,4	5477,6	4617,0
Саратовская область	3329,8	2098,0	3255,9	2192,5	3579,9	2336,9
Ульяновская область	2862,7	2161,1	3045,2	2342,7	3012,5	2324,6
Уральский федеральный округ	6121,2	3414,2	6187,4	3623,6	5886,5	3558,5
Курганская область	2925,5	1832,5	2823,5	1895,9	2915,5	1891,3
Свердловская область	5165,7	3365,7	5385,4	3528,7	5363,3	3552,1
Тюменская область	10970,2	5030,0	11007,6	5541,2	9790,2	5166,3
в том числе: Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	13660,9	6032,4	13752,5	6622,6	12392,5	6164,9
Ямало-Ненецкий авт.округ	17994,8	6849,3	16918,6	7241,0	13132,9	5839,2
Челябинская область	3860,9	2475,3	3810,7	2512,3	3876,2	2599,3
Сибирский федеральный округ	4161,6	2692,1	4160,7	2835,6	4200,4	2927,8
Республика Алтай	2917,0	1244,6	2829,8	1340,0	2800,3	1341,5
Республика Бурятия	3906,3	2299,2	3838,4	2362,2	3777,9	2384,4
Республика Тыва	3090,7	1024,0	2580,4	1079,1	2738,0	1233,8
Республика Хакасия	3632,6	1931,3	3604,2	1995,8	3581,8	2018,9
Алтайский край	2751,1	2017,8	2755,0	2129,6	2879,7	2283,9
Красноярский край	5535,8	3425,9	5328,6	3525,2	5421,1	3650,8
в том числе: Таймырский (Долгано- Ненецкий) авт.округ	8125,6	2964,4	7129,2	2552,7	6285,1	2376,7
Эвенкийский авт.округ	4658,8	1989,2	5688,5	2071,5	4663,2	2021,0
Иркутская область	4140,1	2637,7	4274,9	2821,5	4157,7	2825,6
в том числе Усть-Ордынский Бурятский авт.округ	1527,3	438,9	1380,2	452,3	1362,5	454,2
Кемеровская область	4744,9	2975,3	4969,8	3174,4	5100,2	3258,5
Новосибирская область	3564,5	3184,6	3642,3	3361,0	3702,8	3501,1
Омская область	4474,8	2754,6	4391,9	2874,0	4476,3	3011,4
Томская область	5291,0	3227,2	5400,3	3476,7	5240,7	3477,5
Читинская область	3214,0	1477,6	2951,6	1586,0	2954,3	1663,8
в том числе Агинский Бурятский авт.округ	2634,2	1234,3	2514,2	1311,5	2692,9	1396,2
Дальневосточный федеральный округ	5432,6	3192,9	5531,1	3362,6	5581,1	3569,3
Республика Саха (Якутия)	7648,0	4177,2	7999,9	4701,0	8542,6	5415,8
Приморский край	4283,6	2881,2	4096,5	2997,9	4226,4	3246,9
Хабаровский край	5809,3	3608,2	6200,9	3725,5	5792,1	3599,7
Амурская область	3602,1	1814,4	3559,1	2010,8	3936,2	2398,4
Камчатская область	6557,4	3497,8	6588,5	3534,4	6533,0	3630,3
в том числе Корякский авт.округ	7356,4	2398,5	6550,3	2298,6	6591,1	2462,2
Магаданская область	6324,6	2858,2	6838,4	3336,9	6865,7	3522,3
Сахалинская область	7152,8	4207,8	7351,4	4145,4	7188,0	4026,6
Еврейская авт.область	3579,7	2109,5	3577,6	2053,9	3417,2	2120,9
Чукотский авт.округ	9560,2	3596,0	8996,1	3463,2	7886,7	3603,5

**ТЕМПЫ РОСТА (СНИЖЕНИЯ) ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ РАСХОДОВ НА
ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ в 2003 году**

в % к соответствующему месяцу предыдущего года

	Июнь		Июль		Август	
	денежные доходы	потреби- тельские расходы	денежные доходы	потреби- тельские расходы	денежные доходы	потреби- тельские расходы
Российская Федерация	129,5	123,8	125,4	123,0	123,5	120,6
Центральный федеральный округ	136,8	123,0	139,5	121,7	133,4	118,0
Белгородская область	119,6	116,7	113,2	113,6	112,4	111,9
Брянская область	120,4	122,6	116,3	118,6	118,2	116,7
Владимирская область	128,4	121,9	121,3	119,7	123,0	122,3
Воронежская область	127,5	122,4	121,9	118,4	124,1	120,3
Ивановская область	132,1	127,8	130,4	124,5	123,6	119,7
Калужская область	119,4	130,4	118,5	126,4	117,3	125,6
Костромская область	121,9	118,7	122,9	126,2	119,0	122,3
Курская область	129,2	130,7	123,0	127,0	128,0	128,0
Липецкая область	136,0	130,3	128,7	121,9	123,9	118,1
Московская область	134,6	128,8	141,7	129,4	133,4	124,8
Орловская область	124,7	125,2	127,8	124,4	128,6	129,9
Рязанская область	113,8	133,1	126,6	131,4	123,0	132,0
Смоленская область	124,4	115,2	120,6	118,1	126,2	125,5
Тамбовская область	121,5	124,4	123,4	126,1	122,3	122,7
Тверская область	121,2	118,9	110,1	115,7	110,4	114,2
Тульская область	126,7	130,1	123,1	126,6	120,9	124,9
Ярославская область	130,4	125,6	128,8	123,7	117,2	119,3
г. Москва	141,8	120,9	146,4	119,6	138,7	114,9
Северо-Западный федеральный округ	137,5	128,1	134,9	130,1	132,2	127,1
Республика Карелия	131,0	121,2	109,1	113,6	114,1	112,3
Республика Коми	122,0	126,5	118,1	123,3	116,2	124,4
Архангельская область	126,1	129,3	123,1	128,2	121,4	125,0
в том числе Ненецкий авт.округ	117,5	137,3	136,3	137,9	128,6	122,7
Вологодская область	123,8	123,7	126,1	121,1	120,4	118,9
Калининградская область	155,1	122,8	132,3	118,8	126,7	111,4
Ленинградская область	127,5	118,4	123,5	117,9	124,5	118,1
Мурманская область	124,3	127,8	117,7	127,5	111,1	125,7
Новгородская область	131,5	128,7	124,0	127,1	122,2	125,1
Псковская область	141,5	135,0	128,1	133,3	133,9	133,8
г. Санкт-Петербург	152,0	131,3	155,7	139,4	151,9	134,2
Южный федеральный округ	128,5	123,4	123,7	120,8	121,2	118,5
Республика Адыгея	141,9	129,8	122,9	127,9	121,7	129,3
Республика Дагестан	110,3	121,2	121,4	125,1	110,6	124,9
Республика Ингушетия	140,8	99,5	124,5	104,5	123,6	116,2
Кабардино-Балкарская Республика	129,6	132,8	129,6	132,5	114,8	114,7
Республика Калмыкия	120,0	126,8	116,7	121,6	111,9	109,2
Карачаево-Черкесская Республика	143,2	140,1	118,4	117,8	112,8	114,6
Республика Северная Осетия-Алания	138,9	124,7	137,1	124,3	136,2	120,5
Чеченская Республика	...	...	...	...	...	...
Краснодарский край	132,0	122,8	119,1	119,0	114,4	117,0
Ставропольский край	136,8	127,9	130,0	119,7	129,6	118,5
Астраханская область	126,5	127,0	125,5	124,5	118,6	115,3
Волгоградская область	127,9	122,9	126,7	122,4	122,7	122,2
Ростовская область	125,2	120,4	123,0	120,1	128,4	118,2
Приволжский федеральный округ	128,4	124,3	125,6	121,7	123,2	120,9
Республика Башкортостан	134,1	134,8	132,3	127,7	126,4	128,0
Республика Марий Эл	134,1	122,0	122,3	118,5	118,7	118,8
Республика Мордовия	127,6	124,8	122,3	124,3	120,2	123,1
Республика Татарстан	136,6	135,7	133,6	133,8	129,9	131,5
Удмуртская Республика	122,6	120,5	115,5	118,5	116,0	116,4
Чувашская Республика	130,5	127,6	134,5	130,6	134,8	129,5
Кировская область	120,5	114,5	126,0	115,6	118,2	111,6

в % к соответствующему месяцу предыдущего года

	Июнь		Июль		Август	
	денежные доходы	потребительские расходы	денежные доходы	потребительские расходы	денежные доходы	потребительские расходы
Нижегородская область	126,1	124,1	117,6	119,1	117,8	121,6
Оренбургская область	124,7	121,1	122,4	121,2	122,8	120,8
Пензенская область	124,0	124,5	118,9	121,7	115,3	117,6
Пермская область	126,9	123,6	121,1	123,2	119,7	121,7
в том числе Коми-Пермяцкий авт.округ	122,4	126,7	115,0	117,4	111,1	114,7
Самарская область	125,4	115,0	126,5	110,8	122,0	109,6
Саратовская область	128,1	118,3	124,7	120,9	128,0	121,0
Ульяновская область	125,8	126,7	132,1	127,5	127,6	124,4
Уральский федеральный округ	126,5	127,2	125,3	129,4	124,1	126,5
Курганская область	124,6	129,2	117,2	126,6	127,9	124,3
Свердловская область	135,1	127,2	129,1	121,4	133,3	125,1
Тюменская область	120,8	127,8	123,7	141,0	118,1	128,8
в том числе: Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	123,0	154,7	123,7	153,5	115,0	138,1
Ямало-Ненецкий авт.округ	114,5	106,9	117,2	136,0	114,1	109,9
Челябинская область	126,5	124,9	123,2	123,1	121,4	124,5
Сибирский федеральный округ	130,1	123,8	125,0	124,9	123,7	123,0
Республика Алтай	118,9	127,8	122,4	124,9	123,1	124,4
Республика Бурятия	129,7	134,1	129,8	133,1	125,5	134,9
Республика Тыва	131,5	118,8	115,4	117,5	116,4	112,8
Республика Хакасия	121,0	118,4	106,6	116,4	116,4	115,6
Алтайский край	126,6	128,6	130,0	128,5	130,1	129,4
Красноярский край	128,5	127,5	117,6	126,9	116,3	125,2
в том числе: Таймырский (Долгано- Ненецкий) авт.округ	162,4	125,8	133,5	117,8	122,6	101,6
Эвенкийский авт.округ	111,2	109,2	113,6	88,3	91,9	95,6
Иркутская область	124,7	118,6	124,8	121,5	117,1	118,6
в том числе Усть-Ордынский Бурятский авт.округ	112,5	103,2	118,5	111,9	114,5	110,7
Кемеровская область	125,2	121,9	123,5	122,6	122,9	120,0
Новосибирская область	132,4	115,4	131,7	118,3	134,3	113,7
Омская область	144,1	128,6	130,9	127,0	129,5	129,0
Томская область	133,6	127,9	131,2	135,2	131,2	132,0
Читинская область	144,8	133,2	127,0	135,7	121,9	135,1
в том числе Агинский Бурятский авт.округ	126,5	151,2	134,8	161,4	154,5	170,9
Дальневосточный федеральный округ	129,3	123,6	124,7	121,9	127,7	127,1
Республика Саха (Якутия)	124,3	131,1	122,0	128,3	139,8	150,3
Приморский край	127,5	116,0	120,1	117,6	125,8	124,5
Хабаровский край	134,9	128,6	135,2	121,7	124,5	118,0
Амурская область	135,8	115,5	121,8	120,7	126,7	120,1
Камчатская область	114,9	110,0	111,9	110,9	117,9	116,0
в том числе Корякский авт.округ	115,0	105,8	112,4	106,2	128,6	112,2
Магаданская область	120,4	121,8	122,6	140,2	121,4	144,1
Сахалинская область	144,8	138,9	135,2	128,9	136,1	127,6
Еврейская авт.область	115,5	117,1	112,8	109,0	101,8	109,1
Чукотский авт.округ	117,9	122,2	110,1	115,3	102,5	117,3

**ДОЛЯ ПРИРОСТА (+), ОТЛИВА (-) СБЕРЕЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ ВО ВКЛАДАХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ
СБЕРБАНКА РОССИИ В ОБЪЕМЕ ТЕКУЩИХ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ**

в процентах

	2003 г.			Справочно 2002 г.		
	Июнь	Июль	Август	Июнь	Июль	Август
Российская Федерация	+3,3	+2,8	+2,1	+2,4	+2,1	+1,7
Центральный федеральный округ	+4,1	+3,4	+2,6	+2,7	+2,5	+2,0
Белгородская область	+5,1	+3,6	+2,9	+3,1	+2,9	+2,3
Брянская область	+3,5	+2,7	+2,3	+2,7	+2,3	+1,8
Владимирская область	+5,0	+3,7	+3,0	+4,6	+3,6	+2,5
Воронежская область	+5,8	+4,3	+3,4	+3,7	+3,3	+2,3
Ивановская область	+4,4	+3,8	+3,7	+3,3	+2,9	+2,4
Калужская область	+5,6	+4,6	+3,8	+3,0	+3,3	+3,0
Костромская область	+3,7	+3,1	+2,4	+2,5	+2,0	+1,7
Курская область	+2,9	+2,1	+1,0	+2,4	+1,4	+1,3
Липецкая область	+4,8	+4,5	+3,2	+3,1	+3,1	+2,2
Московская область	+5,0	+4,3	+3,3	+3,2	+3,5	+3,0
Орловская область	+3,4	+2,9	+2,0	+2,0	+1,5	+1,7
Рязанская область	+4,7	+4,3	+3,3	+3,2	+3,0	+2,8
Смоленская область	+4,7	+3,4	+2,3	+3,1	+2,1	+2,4
Тамбовская область	+3,2	+2,4	+2,0	+2,5	+1,9	+1,7
Тверская область	+4,5	+3,6	+3,0	+2,7	+2,5	+2,1
Тульская область	+4,0	+3,4	+2,8	+2,8	+2,4	+1,9
Ярославская область	+4,1	+4,8	+3,3	+3,7	+2,8	+2,6
г. Москва	+3,7	+3,1	+2,4	+2,4	+2,2	+1,7
Северо-Западный федеральный округ	+3,3	+3,1	+2,6	+2,8	+2,8	+2,5
Республика Карелия	+2,2	+2,0	+2,0	+1,5	+1,9	+1,7
Республика Коми	+2,2	+2,2	+2,2	+2,1	+1,3	+2,5
Архангельская область	+2,8	+4,0	+2,5	+2,5	+2,8	+1,9
в том числе Ненецкий авт.округ	-3,4	+4,3	+3,0	+1,1	-0,3	-0,8
Вологодская область	+2,5	+2,8	+1,9	+2,5	+1,9	+1,2
Калининградская область	+4,4	+3,4	+2,5	+3,4	+4,0	+2,6
Ленинградская область	+4,1	+3,3	+2,7	+3,0	+3,2	+2,5
Мурманская область	+3,7	+3,5	+2,9	+3,1	+4,0	+3,2
Новгородская область	+3,0	+2,2	+1,4	+2,3	+2,1	+1,7
Псковская область	+3,1	+2,4	+2,0	+2,3	+2,7	+2,9
г. Санкт-Петербург	+3,6	+3,3	+2,9	+3,2	+3,2	+3,0
Южный федеральный округ	+3,1	+2,4	+2,0	+2,1	+2,0	+1,9
Республика Адыгея	+2,5	+2,1	0,0	+1,8	+2,4	+0,9
Республика Дагестан	+0,3	+0,2	+0,3	+0,4	+0,8	-0,2
Республика Ингушетия	+4,8	-0,1	-1,1	+1,9	-0,6	-0,1
Кабардино-Балкарская Республика	+1,3	+0,8	+0,7	+1,5	+0,8	+1,0
Республика Калмыкия	+1,3	+0,9	+0,9	+1,6	-0,6	+2,2
Карачаево-Черкесская Республика	+2,0	+1,8	-1,4	+1,5	+1,1	+0,7
Республика Северная Осетия-Алания	+4,2	-0,6	+1,3	+1,1	-1,2	+2,6
Чеченская Республика	...	...	...	...	...	...
Краснодарский край	+3,8	+3,5	+3,2	+2,4	+3,2	+2,9
Ставропольский край	+4,3	+3,5	+2,5	+2,7	+3,3	+2,4
Астраханская область	+3,4	+3,6	+2,0	+2,2	+2,1	+1,9
Волгоградская область	+3,6	+2,7	+2,2	+2,6	+1,9	+2,5
Ростовская область	+2,4	+1,6	+1,4	+2,0	+1,3	+1,3
Приволжский федеральный округ	+3,3	+2,7	+1,8	+2,9	+2,2	+1,7
Республика Башкортостан	+2,1	+1,8	+1,4	+1,7	+1,3	+0,9
Республика Марий Эл	+3,8	+3,1	+1,5	+3,6	+2,6	+1,5
Республика Мордовия	+2,8	+1,8	+1,5	+3,6	+0,7	+0,9
Республика Татарстан	+2,5	+1,6	+1,3	+2,9	+2,1	+1,5
Удмуртская Республика	+3,4	+2,0	+1,9	+3,3	+3,0	+1,2
Чувашская Республика	+4,5	+4,3	+2,9	+3,2	+2,5	+1,8
Кировская область	+3,3	+3,2	+1,9	+2,8	+2,7	+2,3
Нижегородская область	+4,0	+3,5	+2,5	+3,4	+2,7	+2,0
Оренбургская область	+3,2	+1,7	+1,1	+1,8	+1,1	+0,7

в процентах

	2003 г.			Справочно 2002 г.		
	Июнь	Июль	Август	Июнь	Июль	Август
Пензенская область	+4,0	+3,3	+2,8	+3,3	+2,0	+1,4
Пермская область	+3,9	+2,9	+1,6	+3,1	+2,4	+1,2
в том числе Коми-Пермяцкий авт.округ	+2,3	+1,8	+1,7	+2,7	+2,8	+0,4
Самарская область	+3,8	+3,6	+1,6	+2,9	+2,7	+2,8
Саратовская область	+2,7	+2,2	+2,1	+3,2	+2,2	+2,1
Ульяновская область	+4,1	+3,4	+2,2	+3,6	+1,9	+1,7
Уральский федеральный округ	+1,9	+1,5	+1,4	+1,2	+1,1	+0,9
Курганская область	+2,6	+1,2	+1,4	+1,8	+1,0	+1,3
Свердловская область	+1,8	+1,6	+1,3	+1,8	+1,5	+1,3
Тюменская область	+1,6	+1,4	+1,3	+0,6	+0,6	+0,4
в том числе: Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	+1,6	+0,9	+0,9	+0,4	+0,4	+0,3
Ямало-Ненецкий авт.округ	+0,7	+0,9	+0,7	-0,3	-0,5	-0,4
Челябинская область	+2,7	+1,7	+1,8	+1,8	+1,5	+1,3
Сибирский федеральный округ	+2,5	+2,2	+1,3	+2,0	+1,5	+1,1
Республика Алтай	+2,4	+0,4	+0,9	+2,7	+1,1	+0,5
Республика Бурятия	+1,5	+0,9	+0,3	+1,1	+1,3	+0,9
Республика Тыва	+1,6	+0,2	-1,2	+1,1	0,0	-0,2
Республика Хакасия	+2,6	+1,6	+0,9	+1,6	+1,6	+1,0
Алтайский край	+3,7	+2,9	+1,4	+3,1	+2,0	+1,3
Красноярский край	+2,8	+2,0	+1,5	+1,5	+1,5	+0,5
в том числе: Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт.округ	0,0	0,0	0,0	+0,7	+1,2	+0,8
Эвенкийский авт.округ	0,0	0,0	0,0	+0,9	+1,3	+0,9
Иркутская область	+2,5	+2,3	+1,8	+2,0	+2,0	+1,2
в том числе Усть-Ордынский Бурятский авт.округ	+1,1	+1,1	-1,3	+1,4	+0,7	0,0
Кемеровская область	+2,2	+3,5	+0,8	+2,5	+1,1	+1,2
Новосибирская область	+3,0	+2,4	+2,0	+1,9	+2,2	+1,4
Омская область	+2,4	+1,2	+1,5	+2,1	+1,2	+0,8
Томская область	+1,4	+1,5	+1,2	+1,6	+1,2	+1,0
Читинская область	+2,6	+2,1	+0,5	+1,9	+1,7	+2,2
в том числе Агинский Бурятский авт.округ	+0,6	+0,5	-0,2	+0,7	-0,2	0,0
Дальневосточный федеральный округ	+2,4	+2,4	+1,5	+1,6	+2,0	+1,6
Республика Саха (Якутия)	+1,4	+1,5	+0,1	+1,6	+1,4	+1,1
Приморский край	+3,5	+2,5	+2,5	+1,7	+2,1	+1,9
Хабаровский край	+2,7	+3,3	+1,5	+2,0	+2,2	+1,6
Амурская область	+2,1	+2,0	+0,7	+1,5	+2,3	+1,4
Камчатская область	+1,6	+2,7	+2,6	+0,9	+2,1	+1,8
в том числе Корякский авт.округ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Магаданская область	+4,3	+3,6	+2,1	+2,5	+2,4	+3,4
Сахалинская область	+1,4	+1,2	+2,6	+1,1	+1,4	+1,8
Еврейская авт.область	+2,0	+2,3	+0,8	+1,6	+1,6	+1,0
Чукотский авт.округ	+2,5	+3,9	-1,8	+0,4	+3,0	+0,8

ВЕЛИЧИНА ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА во II квартале 2003 года
(по состоянию на 22 октября 2003 года)

рублей в месяц

	Все население	В том числе по социально-демографическим группам		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Российская Федерация	2137	2328	1629	2119
Центральный федеральный округ				
Белгородская область	1743	1898	1344	1739
Брянская область	1728	1874	1343	1795
Владимирская область	1803	1980	1373	1807
Воронежская область	1879	2048	1466	1911
Ивановская область	2044	2226	1579	2087
Калужская область	2062	2235	1606	2082
Костромская область	1926	2117	1479	1900
Курская область	1973	2136	1633	1919
Липецкая область	1677	1803	1327	1727
Московская область	2398	2709	1730	2311
Орловская область	1812	1986	1380	1871
Рязанская область	1887	2060	1489	1925
Смоленская область	1954	2133	1484	1983
Тамбовская область	1607	1793	1191	1631
Тверская область	2067	2275	1606	2076
Тульская область	1811	1997	1435	1862
Ярославская область	1946	2140	1485	1943
г. Москва	3209	3629	2288	3032
Северо-Западный федеральный округ				
Республика Карелия	2362	2595	1804	2200
Республика Коми	2673	2846	1982	2596
Архангельская область	2371	2609	1772	2257
Вологодская область	2054	2240	1542	2015
Калининградская область	2274	2507	1641	2181
Ленинградская область	2152	2363	1614	2116
Мурманская область	3230	3427	2392	3171
Новгородская область	2034	2245	1537	2025
Псковская область	1748	1953	1291	1698
г. Санкт-Петербург	2595	2948	1894	2353
Ненецкий авт.округ	3954	4275	2955	3905
Южный федеральный округ				
Республика Адыгея	1694	1822	1350	1733
Республика Дагестан	...	...	...	...
Республика Ингушетия	2019	2157	1534	1896
Кабардино-Балкарская Республика	1652	1769	1260	1668
Республика Калмыкия	1808	1909	1378	1829
Карачаево-Черкесская Республика	1671	1810	1281	1641
Республика Северная Осетия-Алания	1561	1702	1201	1555
Чеченская Республика	...	...	...	...
Краснодарский край	1930	2087	1504	1966
Ставропольский край	1904	2083	1498	1852
Астраханская область	1898	2056	1474	1841
Волгоградская область	1893	2077	1428	1916
Ростовская область	1963	2142	1459	2031
Приволжский федеральный округ				
Республика Башкортостан	1775	1934	1333	1791
Республика Марий Эл	1785	1908	1315	1841
Республика Мордовия	1851	2000	1417	1906
Республика Татарстан	1803	1960	1309	1845
Удмуртская Республика	2004	2151	1520	1981
Чувашская Республика	1760	1902	1317	1786
Кировская область	1968	2150	1473	1985
Нижегородская область	2041	2217	1564	2130
Оренбургская область	1880	2040	1404	1890

рублей в месяц

	Все население	В том числе по социально-демографическим группам		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Пензенская область	1824	1992	1434	1800
Пермская область	2162	2339	1600	2168
Самарская область	2248	2463	1666	2206
Саратовская область	1968	2136	1477	2016
Ульяновская область	1857	2010	1443	1839
Коми-Пермяцкий авт.округ	1914	2108	1381	1917
Уральский федеральный округ				
Курганская область	2053	2247	1550	2074
Свердловская область	2193	2363	1706	2195
Тюменская область	...	...	...	...
Челябинская область	2065	2256	1502	2085
Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	3257	3459	2437	3129
Ямало-Ненецкий авт.округ	3802	3942	2826	3639
Сибирский федеральный округ				
Республика Алтай	2018	2187	1484	1939
Республика Бурятия	2310	2498	1730	2219
Республика Тыва	2306	2434	1721	2346
Республика Хакасия	2098	2264	1554	2133
Алтайский край	1760	1926	1309	1789
Красноярский край	2561	2767	1849	2527
Иркутская область	2376	2584	1758	2274
Кемеровская область	2167	2349	1524	2253
Новосибирская область	2315	2514	1709	2343
Омская область	1984	2137	1433	2046
Томская область	2405	2555	1804	2438
Читинская область	2268	2438	1613	2236
Агинский Бурятский авт.округ	2206	2451	1687	2028
Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт.округ	4226	4391	3163	4161
Усть-Ордынский Бурятский авт.округ	2219	2365	1737	2216
Эвенкийский авт.округ	...	...	...	...
Дальневосточный федеральный округ				
Республика Саха (Якутия)	3589	3785	2882	3462
Приморский край	2921	3134	2231	2854
Хабаровский край	3019	3235	2278	2917
Амурская область	2547	2744	1910	2442
Камчатская область	3707	4077	2692	3625
Магаданская область	3307	3481	2391	3235
Сахалинская область	3831	4075	2913	3663
Еврейская авт.область	2472	2706	1893	2364
Корякский авт.округ	4529	4673	3707	4567
Чукотский авт.округ	...	...	...	...

ПРОСРОЧЕННАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ на 1 октября 2003 года

	Всего, млн. рублей	Из нее из-за недофинансирова-ния из бюджетов всех уровней			В % к 1 сентября 2003 г.			
		всего	в том числе из		всего	из нее из-за недофинансирова- ния из бюджетов всех уровней		
			федере- раль- ного бюд- жета	бюдже- тов субъ- ектов Россий- ской Федера- ции и местных		всего	в том числе из	
							федере- раль- ного бюд- жета	бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов
Российская Федерация	31136,4	3071,3	399,7	2671,6	101,3	103,6	89,9	106,0
Центральный федеральный округ	5592,5	406,5	134,5	272,0	99,8	110,3	141,6	99,5
Белгородская область	119,7	-	-	-	111,5	-	-	-
Брянская область	364,1	5,5	0,6	4,9	99,5	76,1	90,0	74,7
Владимирская область	321,5	1,8	0,7	1,1	97,5	77,2	122,2	63,0
Воронежская область	692,5	46,2	34,2	12,0	95,5	77,6	140,7	34,1
Ивановская область	120,6	1,4	-	1,4	97,5	134,3	-	134,3
Калужская область	75,5	5,9	0,1	5,8	95,2	146,5	100,0	147,0
Костромская область	157,1	11,2	0,0	11,2	103,1	102,8	100,0	102,8
Курская область	533,5	18,8	0,9	17,9	102,1	154,1	168,9	153,4
Липецкая область	319,4	1,4	0,2	1,2	94,8	54,3	94,5	50,7
Московская область	405,0	36,6	24,4	12,2	104,6	95,2	134,9	59,9
Орловская область	123,2	10,4	0,1	10,3	84,8	86,7	-	85,9
Рязанская область	172,3	8,5	8,5	-	98,1	85,9	85,9	-
Смоленская область	140,8	3,8	-	3,8	110,8	53,8	-	53,8
Тамбовская область	423,6	25,0	-	25,0	98,2	115,2	-	115,2
Тверская область	265,9	26,7	0,4	26,3	98,7	112,6	106,7	112,7
Тульская область	669,1	134,9	0,6	134,3	109,8	122,8	94,3	123,0
Ярославская область	122,3	4,5	-	4,5	80,3	73,3	-	73,3
г. Москва	566,4	63,8	63,8	-	100,1	160,9	160,9	-
Северо-Западный федеральный округ	2463,8	333,8	76,8	257,0	98,5	100,5	90,3	104,0
Республика Карелия	172,5	43,0	0,0	43,0	116,0	121,2	170,0	121,2
Республика Коми	1030,3	87,8	0,3	87,5	92,7	107,5	114,8	107,5
Архангельская область	388,9	15,0	-	15,0	100,2	97,6	-	97,6
в том числе Ненецкий авт.округ	35,6	-	-	-	103,8	-	-	-
Вологодская область	175,0	22,0	0,1	21,9	111,6	88,6	-	88,3
Калининградская область	21,8	9,3	-	9,3	98,1	120,6	-	120,6
Ленинградская область	159,1	44,6	10,9	33,7	96,1	97,4	97,5	97,3
Мурманская область	156,5	35,3	6,6	28,7	104,7	91,7	111,8	88,0
Новгородская область	53,6	2,4	1,0	1,4	104,2	160,4	94,7	в 3,3р.
Псковская область	104,4	16,2	0,1	16,1	103,8	113,2	100,0	113,3
г. Санкт-Петербург	201,8	58,3	57,9	0,4	96,9	87,0	86,9	109,1
Южный федеральный округ	3442,8	333,2	40,3	292,9	102,5	114,8	99,7	117,2
Республика Адыгея	72,3	3,7	0,1	3,6	92,5	109,8	98,2	110,2
Республика Дагестан	135,7	20,4	6,6	13,8	119,0	188,1	-	126,8
Республика Ингушетия	16,6	3,9	0,9	3,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Кабардино-Балкарская Республика	113,1	23,4	-	23,4	138,7	в 73,8р.	-	в 73,8р.
Республика Калмыкия	41,5	0,0	-	0,0	74,8	53,3	-	53,3
Карачаево-Черкесская Республика	54,2	13,9	2,7	11,2	91,6	108,4	119,3	106,1
Республика Северная Осетия-Алания	135,9	23,9	0,3	23,6	100,9	108,7	100,0	108,8
Чеченская Республика	...	...	...	...	...	...	...	...

	Всего, млн. рублей	Из нее из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней			В % к 1 сентября 2003 г.			
		всего	в том числе из		всего	из нее из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней		
			федерального бюджета	бюджетов субъектов Российской Федерации и местных		всего	в том числе из	
							федерального бюджета	бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов
Краснодарский край	955,3	22,2	-	22,2	97,4	104,8	-	104,8
Ставропольский край	272,5	10,1	0,7	9,4	102,3	75,8	-	70,5
Астраханская область	114,0	14,0	-	14,0	105,7	107,3	-	107,3
Волгоградская область	747,0	196,0	27,3	168,7	105,6	105,2	76,1	112,2
Ростовская область	784,7	1,7	1,7	0,0	103,5	52,4	163,4	0,2
Приволжский федеральный округ	6281,4	518,6	41,3	477,3	100,7	102,9	57,0	110,6
Республика Башкортостан	590,6	20,9	0,2	20,7	82,9	28,7	0,4	64,7
Республика Марий Эл	214,5	8,1	0,3	7,8	104,4	160,5	155,6	160,7
Республика Мордовия	282,0	18,0	0,2	17,8	103,9	96,2	82,9	96,4
Республика Татарстан	424,6	9,4	-	9,4	78,0	114,2	-	114,2
Удмуртская Республика	464,7	103,3	0,6	102,7	103,4	92,7	93,4	92,7
Чувашская Республика	154,0	1,0	0,0	1,0	103,6	55,7	21,7	60,0
Кировская область	372,8	68,9	-	68,9	109,0	108,5	-	108,5
Нижегородская область	427,1	53,4	17,5	35,9	107,5	122,3	133,1	117,6
Оренбургская область	1068,5	71,9	-	71,9	106,6	156,7	-	156,7
Пензенская область	362,4	14,7	14,7	-	105,6	124,6	124,6	-
Пермская область	511,1	3,5	0,2	3,3	101,4	93,5	80,7	94,5
в том числе Коми-Пермяцкий авт.округ	22,8	0,4	-	0,4	118,7	66,3	-	66,3
Самарская область	479,9	61,5	5,1	56,4	98,2	103,9	136,8	101,7
Саратовская область	405,5	41,2	1,2	40,0	114,6	117,4	95,6	118,2
Ульяновская область	523,6	42,8	1,2	41,6	109,8	182,9	в 4,3р.	179,8
Уральский федеральный округ	3173,6	145,9	39,1	106,8	101,9	97,8	74,4	110,5
Курганская область	255,4	2,6	-	2,6	95,7	42,4	-	42,4
Свердловская область	955,4	108,8	35,2	73,6	100,1	96,1	72,2	114,1
Тюменская область	909,6	30,2	0,5	29,7	109,2	113,3	70,7	114,5
в том числе: Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	298,0	-	-	-	109,3	-	-	-
Ямало-Ненецкий авт.округ	464,6	29,2	-	29,2	109,7	113,0	-	113,0
Челябинская область	1053,2	4,4	3,4	1,0	99,5	132,1	111,0	в 3,6р.
Сибирский федеральный округ	5462,0	523,4	18,0	505,4	102,6	97,5	58,3	99,9
Республика Алтай	10,4	2,4	0,0	2,4	115,5	в 3,1р.	100,0	в 3,1р.
Республика Бурятия	208,7	2,1	2,1	-	102,4	99,4	99,4	-
Республика Тыва	129,7	29,9	0,1	29,8	103,7	104,8	94,9	104,9
Республика Хакасия	136,8	4,7	-	4,7	105,3	66,2	-	66,2
Алтайский край	916,7	25,1	0,0	25,1	100,6	72,9	16,7	73,0
Красноярский край	896,7	103,6	6,4	97,2	102,6	97,1	55,6	102,1
в том числе: Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт.округ	20,9	-	-	-	89,9	-	-	-
Эвенкийский авт.округ	8,7	2,2	0,4	1,8	107,7	76,6	172,8	67,7
Иркутская область	657,6	96,4	0,6	95,8	99,5	101,2	59,9	101,7
в том числе Усть-Ордынский Бурятский авт.округ	33,9	1,5	0,0	1,5	96,1	71,1	7,5	87,1
Кемеровская область	697,7	133,7	1,4	132,3	109,7	91,8	20,7	95,1
Новосибирская область	601,6	43,8	6,0	37,8	100,1	121,5	75,0	134,6
Омская область	723,0	43,3	1,3	42,0	106,1	109,4	100,0	109,8
Томская область	231,2	14,1	0,0	14,1	93,6	89,3	74,4	89,3
Читинская область	251,8	24,3	0,1	24,2	103,8	98,7	55,1	99,0
в том числе Агинский Бурятский авт.округ	16,2	0,3	-	0,3	97,7	58,8	-	58,8

	Всего, млн. рублей	Из нее из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней			В % к 1 сентября 2003 г.			
		всего	в том числе из		всего	из нее из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней		
			федерального бюджета	бюджетов субъектов Российской Федерации и местных		всего	в том числе из	
							федерального бюджета	бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов
Дальневосточный федеральный округ	4720,2	809,8	49,6	760,2	103,1	103,2	72,6	106,1
Республика Саха (Якутия)	1352,8	248,1	-	248,1	108,2	106,5	-	106,5
Приморский край	775,5	134,6	32,7	101,9	107,5	113,3	103,2	116,9
Хабаровский край	773,0	66,0	9,6	56,4	107,0	110,8	184,0	103,7
Амурская область	572,0	113,5	3,8	109,7	95,5	97,1	15,1	119,4
Камчатская область	472,4	178,0	-	178,0	93,9	98,9	-	98,9
в том числе Корякский авт.округ	276,7	110,3	-	110,3	110,3	102,1	-	102,1
Магаданская область	169,4	4,3	2,3	2,0	110,5	127,9	73,1	в 11,2р.
Сахалинская область	496,9	61,5	0,3	61,2	96,4	90,0	62,5	90,3
Еврейская авт.область	49,4	3,6	0,6	3,0	93,3	75,3	25,3	127,0
Чукотский авт.округ	58,8	0,2	0,2	-	94,4	91,8	91,8	-
Расхождения итогов от суммы слагаемых объясняются округлением данных.								

ОБЪЕМ ПЛАТНЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ

	Январь-сентябрь 2003 г.		Сентябрь 2003 г. в % к	
	млн. рублей	в % к январю-сентябрю 2002 г.	сентябрю 2002 г.	августу 2003 г.
Российская Федерация, млрд. рублей	1019,7	104,7	105,1	101,5
Центральный федеральный округ	410514,5	101,4	101,1	102,9
Белгородская область	5293,0	107,2	98,5	96,9
Брянская область	5995,3	101,9	102,1	102,6
Владимирская область	5393,3	101,8	104,7	96,6
Воронежская область	9206,5	106,0	113,9	109,3
Ивановская область	4202,5	101,7	104,2	108,6
Калужская область	4738,0	110,7	114,4	100,5
Костромская область	2239,4	103,2	100,2	96,6
Курская область	4095,9	110,2	107,7	100,4
Липецкая область	4764,9	105,5	103,2	107,0
Московская область	47452,6	103,5	102,1	99,9
Орловская область	4247,8	124,7	131,5	100,8
Рязанская область	4595,5	103,2	101,5	100,1
Смоленская область	3691,1	98,9	96,3	105,1
Тамбовская область	4826,5	108,0	112,0	100,1
Тверская область	5079,2	94,9	90,1	92,5
Тульская область	6914,4	96,1	95,7	98,6
Ярославская область	6790,5	104,7	105,0	98,2
г. Москва	280988,1	100,3	99,8	104,0
Северо-Западный федеральный округ	104459,7	104,3	103,5	100,3
Республика Карелия	4065,9	105,7	108,1	99,2
Республика Коми	7340,9	105,0	100,1	92,8
Архангельская область	6238,5	96,3	99,2	104,8
в том числе Ненецкий авт.округ	146,6	107,2	115,0	109,4
Вологодская область	5994,4	103,2	93,0	102,9
Калининградская область	4928,4	94,9	81,8	101,1
Ленинградская область	5979,1	101,1	95,9	100,7
Мурманская область	8577,6	104,8	103,2	106,7
Новгородская область	3260,0	102,0	98,9	105,1
Псковская область	3146,3	110,9	113,5	101,4
г. Санкт-Петербург	54928,6	106,2	108,3	99,4
Южный федеральный округ	104679,3	105,9	107,9	98,9
Республика Адыгея	1194,0	109,6	130,2	117,7
Республика Дагестан	4341,7	106,0	101,8	106,8
Республика Ингушетия	508,3	131,7	138,5	108,7
Кабардино-Балкарская Республика	3502,7	111,7	112,1	90,7
Республика Калмыкия	456,2	107,4	130,7	127,9
Карачаево-Черкесская Республика	1195,2	108,4	100,6	101,3
Республика Северная Осетия-Алания	3534,3	101,9	104,4	98,7
Чеченская Республика	...	...	...	...
Краснодарский край	31021,9	105,7	108,3	91,1
Ставропольский край	15843,2	104,2	107,7	104,9
Астраханская область	4838,7	107,9	91,9	105,2
Волгоградская область	15430,0	109,9	118,9	102,2
Ростовская область	22813,1	103,2	104,5	101,4
Приволжский федеральный округ	148916,4	102,0	103,8	102,2
Республика Башкортостан	24993,7	110,2	108,9	104,7
Республика Марий Эл	2197,7	106,5	106,0	107,8
Республика Мордовия	2528,8	107,4	110,9	106,2
Республика Татарстан	18506,5	102,9	106,4	98,4
Удмуртская Республика	7057,0	99,9	100,6	102,0
Чувашская Республика	5843,7	103,0	108,9	101,4
Кировская область	6143,2	99,1	95,4	101,1
Нижегородская область	13886,6	93,5	100,0	100,0
Оренбургская область	8712,5	103,2	101,2	104,8
Пензенская область	5345,3	109,2	95,2	98,1

	Январь-сентябрь 2003 г.		Сентябрь 2003 г. в % к	
	млн. рублей	в % к январю-сентябрю 2002 г.	сентябрю 2002 г.	августу 2003 г.
Пермская область	15699,9	94,2	105,2	111,1
в том числе Коми-Пермяцкий авт.округ	168,2	96,5	104,9	101,7
Самарская область	21609,2	103,9	99,5	98,4
Саратовская область	10223,8	99,4	109,8	103,7
Ульяновская область	6168,5	102,5	100,4	96,3
Уральский федеральный округ	82322,2	106,3	100,6	102,0
Курганская область	3230,6	105,7	104,9	99,2
Свердловская область	30615,6	107,6	102,3	100,5
Тюменская область	31670,2	107,4	98,1	105,9
в том числе: Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	16621,3	105,1	101,1	102,2
Ямало-Ненецкий авт.округ	6190,3	103,1	84,2	112,4
Челябинская область	16805,8	102,2	101,4	98,9
Сибирский федеральный округ	108883,0	101,7	103,0	100,9
Республика Алтай	387,1	96,3	103,4	112,3
Республика Бурятия	3265,8	101,5	99,9	94,8
Республика Тыва	535,7	106,1	104,1	99,4
Республика Хакасия	2634,0	96,9	101,9	94,9
Алтайский край	9151,6	107,9	110,1	96,8
Красноярский край	21616,3	105,8	113,3	100,1
в том числе: Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт.округ	203,4	96,6	104,5	102,2
Эвенкийский авт.округ	33,0	116,9	145,1	138,6
Иркутская область	14472,9	105,8	113,9	102,5
в том числе Усть-Ордынский Бурятский авт.округ	69,8	90,2	92,9	99,0
Кемеровская область	13375,1	100,8	95,0	98,3
Новосибирская область	20155,9	93,8	92,7	103,8
Омская область	10873,2	106,2	102,5	98,3
Томская область	8267,6	95,2	96,9	111,6
Читинская область	4147,8	104,0	102,1	99,9
в том числе Агинский Бурятский авт.округ	81,0	99,2	148,7	107,9
Дальневосточный федеральный округ	59894,6	103,7	111,0	100,8
Республика Саха (Якутия)	9018,1	105,7	134,2	117,0
Приморский край	15974,8	101,1	103,9	98,0
Хабаровский край	17928,3	103,4	112,3	100,0
Амурская область	4245,4	102,3	103,5	96,1
Камчатская область	3425,8	108,4	98,1	97,4
в том числе Корякский авт.округ	132,8	95,4	86,4	95,5
Магаданская область	2091,6	104,3	105,0	91,0
Сахалинская область	5941,1	107,7	108,8	95,2
Еврейская авт.область	632,2	98,6	93,3	104,5
Чукотский авт.округ	637,3	103,5	99,4	73,4

ИНДЕКСЫ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН в сентябре 2003 года

в процентах

	К предыдущему месяцу				К декабрю 2002 г.			
	товары и услуги	в том числе			товары и услуги	в том числе		
		продовольственные товары	непродовольственные товары	платные услуги населению		продовольственные товары	непродовольственные товары	платные услуги населению
Российская Федерация	100,3	99,8	100,9	100,9	108,6	106,1	106,6	119,7
Центральный федеральный округ	100,2	99,9	100,7	100,4	108,5	106,4	106,2	118,7
Белгородская область	101,9	102,5	101,3	101,0	108,2	107,2	106,7	113,8
Брянская область	100,4	100,3	100,9	99,9	108,9	107,1	107,5	120,7
Владимирская область	100,8	100,3	101,0	102,3	111,1	107,5	107,3	130,6
Воронежская область	100,3	100,4	100,3	99,9	107,7	105,9	105,5	116,6
Ивановская область	99,9	99,5	100,7	100,1	109,2	105,6	106,3	127,3
Калужская область	100,8	100,6	101,1	101,0	109,7	105,9	108,6	125,7
Костромская область	99,8	99,3	100,7	100,0	108,3	107,1	105,5	118,9
Курская область	100,2	100,0	101,0	99,5	110,8	106,9	108,2	126,6
Липецкая область	100,4	100,1	101,0	100,2	108,1	104,5	108,1	124,6
Московская область	99,9	99,3	100,6	100,5	109,0	107,5	104,9	118,5
Орловская область	100,7	100,4	101,1	100,4	108,9	107,8	106,8	118,4
Рязанская область	100,6	100,0	101,0	102,1	110,0	106,2	107,3	132,2
Смоленская область	100,6	100,4	101,0	100,7	109,6	107,7	107,1	120,3
Тамбовская область	100,4	100,2	100,9	100,3	107,2	105,5	106,6	115,4
Тверская область	99,9	99,5	100,8	100,3	108,5	107,5	106,1	118,1
Тульская область	100,7	100,5	101,4	100,2	112,4	109,9	109,8	131,5
Ярославская область	100,4	100,0	100,5	101,4	107,2	107,7	105,8	108,5
г. Москва	100,4	100,3	100,8	100,2	108,5	106,5	106,1	117,7
Северо-Западный федеральный округ	100,5	99,9	101,1	101,5	110,0	108,5	107,0	120,0
Республика Карелия	100,4	98,9	101,3	104,0	109,9	109,1	107,7	117,7
Республика Коми	101,4	100,2	100,7	105,3	114,7	111,5	105,5	142,4
Архангельская область	100,1	99,4	100,9	100,3	108,4	108,2	107,5	110,6
в том числе Ненецкий авт.округ	100,2	99,2	100,4	102,8	106,8	102,1	107,4	123,8
Вологодская область	100,5	100,3	100,7	100,6	110,0	110,1	105,9	119,4
Калининградская область	100,4	100,0	101,2	100,3	114,1	109,0	107,2	135,3
Ленинградская область	100,1	99,6	101,1	100,7	109,7	108,4	107,4	120,8
Мурманская область	100,0	99,8	101,3	98,0	110,6	109,6	109,6	114,8
Новгородская область	100,1	99,5	100,6	101,2	111,4	111,3	105,3	120,4
Псковская область	100,8	100,4	100,8	102,5	109,3	108,4	106,1	119,5
г.Санкт-Петербург	100,9	100,5	101,4	101,4	109,3	107,3	107,2	119,8
Южный федеральный округ	100,7	100,3	101,0	101,5	107,6	104,6	107,8	117,4
Республика Адыгея	100,7	100,3	101,0	101,4	110,0	105,5	109,8	128,3
Республика Дагестан	101,5	101,3	101,6	102,8	106,1	104,3	105,0	121,9
Республика Ингушетия	101,7	101,3	101,0	107,5	110,8	110,8	109,7	113,0
Кабардино-Балкарская Республика	100,7	100,9	100,4	100,3	104,9	102,4	105,8	114,5
Республика Калмыкия	100,1	99,6	100,4	101,1	107,6	102,6	111,9	118,0
Карачаево-Черкесская Республика	100,2	100,1	100,1	100,6	107,3	103,7	104,8	127,8
Республика Северная Осетия-Алания	101,4	101,7	101,3	100,9	104,0	101,2	104,4	113,3
Чеченская Республика	...	...	...	...	...	...	...	...

в процентах

	К предыдущему месяцу				К декабрю 2002 г.			
	товары и услуги	в том числе			товары и услуги	в том числе		
		продовольственные товары	непродовольственные товары	платные услуги населению		продовольственные товары	непродовольственные товары	платные услуги населению
Краснодарский край	100,8	100,2	101,1	101,5	108,3	104,6	108,6	118,2
Ставропольский край	101,0	100,7	101,5	101,2	108,8	105,1	110,0	117,7
Астраханская область	102,2	99,7	101,0	110,9	110,9	105,9	108,3	130,4
Волгоградская область	100,3	100,0	100,9	100,2	107,0	104,8	105,7	115,7
Ростовская область	100,3	99,8	100,8	101,2	108,4	105,8	108,3	116,7
Приволжский федеральный округ	100,5	99,9	100,9	101,2	108,4	105,2	107,0	122,5
Республика Башкортостан	100,0	99,6	100,9	100,1	108,2	103,2	104,7	128,0
Республика Марий Эл	100,2	99,4	101,1	101,6	107,5	104,8	106,4	119,2
Республика Мордовия	100,3	100,1	100,5	100,5	106,7	105,0	106,7	113,7
Республика Татарстан	99,8	98,8	100,7	101,4	108,9	103,1	106,2	137,2
Удмуртская Республика	100,0	99,2	101,2	100,0	109,2	104,9	108,6	124,3
Чувашская Республика	100,6	100,7	100,9	100,1	108,2	106,8	105,4	117,9
Кировская область	100,6	100,6	100,5	100,9	109,0	107,5	107,3	118,5
Нижегородская область	100,6	100,5	101,6	99,5	112,5	108,3	111,3	125,8
Оренбургская область	100,0	100,0	100,2	99,9	106,4	104,4	104,9	119,5
Пензенская область	100,3	99,9	100,9	100,6	106,3	104,9	106,4	112,1
Пермская область	100,1	99,2	100,7	101,3	109,7	105,7	108,0	126,2
в том числе Коми-Пермяцкий авт.округ	100,0	99,6	100,5	100,2	110,2	105,8	109,6	129,9
Самарская область	101,2	100,4	101,6	102,4	107,7	104,2	108,4	116,9
Саратовская область	100,9	100,1	100,9	104,2	106,2	103,4	105,3	121,2
Ульяновская область	101,6	100,9	100,7	105,3	109,7	108,8	107,4	116,2
Уральский федеральный округ	100,1	99,3	100,7	101,0	107,7	105,2	106,1	117,0
Курганская область	100,6	100,7	100,9	99,9	108,0	104,9	106,4	118,3
Свердловская область	100,2	99,4	100,5	102,2	108,1	106,8	105,3	117,1
Тюменская область	100,1	98,9	100,9	100,7	108,9	106,2	107,7	118,1
в том числе: Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	100,1	99,3	100,6	100,6	112,9	106,7	116,1	116,3
Ямало-Ненецкий авт.округ	99,9	98,2	101,4	100,4	106,3	102,4	104,0	120,0
Челябинская область	100,5	99,2	100,8	102,7	107,1	102,3	106,6	119,9
Сибирский федеральный округ	100,3	99,8	100,8	100,6	109,5	106,5	106,5	122,9
Республика Алтай	101,0	100,3	100,6	103,6	110,2	106,3	104,8	133,8
Республика Бурятия	100,5	99,7	101,4	102,0	110,9	107,8	107,6	128,8
Республика Тыва	100,1	99,9	100,6	100,0	107,9	106,7	106,5	116,5
Республика Хакасия	100,2	99,8	100,1	101,5	107,2	105,0	103,7	118,5
Алтайский край	100,3	99,6	100,7	101,2	109,1	107,3	107,0	117,8
Красноярский край	100,3	99,7	100,8	100,5	115,3	105,5	107,3	148,4
в том числе: Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт.округ	99,0	97,7	100,1	100,4	104,6	104,4	105,8	103,7
Эвенкийский авт.округ	100,4	100,6	100,2	100,0	105,1	100,8	110,3	108,6
Иркутская область	100,0	99,2	101,2	99,8	110,6	108,2	106,7	124,3
в том числе Усть-Ордынский Бурятский авт.округ	99,7	98,7	101,2	100,0	108,9	108,5	107,3	123,4

в процентах

	К предыдущему месяцу				К декабрю 2002 г.			
	товары и услуги	в том числе			товары и услуги	в том числе		
		продовольственные товары	непродовольственные товары	платные услуги населению		продовольственные товары	непродовольственные товары	платные услуги населению
Кемеровская область	100,1	99,2	101,0	100,7	108,8	106,0	106,9	119,5
Новосибирская область	100,1	99,9	100,8	99,6	108,6	104,1	104,7	127,0
Омская область	101,0	101,4	100,6	100,6	106,7	105,9	106,1	110,3
Томская область	100,2	99,7	100,8	100,3	110,8	107,9	108,3	122,4
Читинская область	100,9	100,2	100,7	103,0	110,5	109,1	108,9	117,7
в том числе Агинский Бурятский авт.округ	100,3	99,9	100,9	100,0	104,4	103,4	105,0	107,2
Дальневосточный федеральный округ	100,3	99,8	101,0	100,8	108,9	107,0	106,8	117,1
Республика Саха (Якутия)	100,0	99,2	101,1	100,6	109,3	108,7	105,5	118,6
Приморский край	100,8	100,9	101,0	100,1	108,6	107,3	106,6	115,9
Хабаровский край	100,3	99,6	101,1	100,8	110,5	106,6	107,1	124,9
Амурская область	100,7	100,0	101,3	101,6	110,7	109,0	108,1	119,0
Камчатская область	99,9	99,2	101,2	100,1	107,5	105,5	106,1	113,8
в том числе Корякский авт.округ	100,0	100,0	100,1	100,0	108,2	101,7	105,3	130,3
Магаданская область	99,6	98,8	100,6	100,7	106,8	102,7	105,9	124,0
Сахалинская область	99,9	98,7	100,7	101,3	108,7	104,7	107,8	120,1
Еврейская авт.область	101,4	100,4	101,3	104,1	109,2	107,0	109,1	115,4
Чукотский авт.округ	100,0	100,0	100,0	100,0	111,7	111,5	110,5	114,3

СТОИМОСТЬ МИНИМАЛЬНОГО НАБОРА ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ в сентябре 2003 года

	Стоимость набора		Изменение стоимости набора, %	
	рублей	в % к среднероссийской стоимости	к предыдущему месяцу	к декабрю 2002 г.
Российская Федерация	1026,2	100	97,4	102,1
Центральный федеральный округ	1051,8	102	97,6	102,2
Белгородская область	891,7	87	102,3	97,9
Брянская область	877,2	85	98,4	100,8
Владимирская область	955,7	93	97,1	103,9
Воронежская область	876,0	85	96,4	95,3
Ивановская область	920,3	90	96,1	100,0
Калужская область	994,4	97	96,6	98,3
Костромская область	951,2	93	94,9	101,0
Курская область	884,1	86	98,1	99,6
Липецкая область	797,3	78	96,7	88,8
Московская область	1112,3	108	95,4	105,3
Орловская область	887,1	86	97,7	98,7
Рязанская область	938,7	91	97,5	100,1
Смоленская область	969,0	94	96,3	100,7
Тамбовская область	839,1	82	96,9	102,0
Тверская область	1010,4	98	95,8	105,5
Тульская область	987,6	96	98,5	105,4
Ярославская область	1018,9	99	97,7	102,5
г. Москва	1333,5	130	99,4	104,7
Северо-Западный федеральный округ	1131,7	110	97,9	107,5
Республика Карелия	1188,8	116	96,7	113,3
Республика Коми	1144,6	112	96,1	109,5
Архангельская область	1086,8	106	96,3	106,8
в том числе Ненецкий авт.округ	1780,3	173	97,5	96,5
Вологодская область	1071,1	104	96,7	106,5
Калининградская область	1028,4	100	99,4	103,1
Ленинградская область	1125,3	110	97,7	108,7
Мурманская область	1338,7	130	98,5	108,6
Новгородская область	1023,7	100	94,8	109,4
Псковская область	994,3	97	99,1	107,9
г. Санкт-Петербург	1173,5	114	99,4	107,0
Южный федеральный округ	944,5	92	99,1	99,1
Республика Адыгея	928,0	90	99,0	96,2
Республика Дагестан	955,6	93	102,1	100,1
Республика Ингушетия	1163,9	113	96,0	106,0
Кабардино-Балкарская Республика	926,8	90	100,8	94,0
Республика Калмыкия	808,3	79	96,9	90,9
Карачаево-Черкесская Республика	950,1	93	99,7	98,2
Республика Северная Осетия-Алания	899,8	88	102,8	95,2
Чеченская Республика	...	...	...	...
Краснодарский край	995,0	97	98,5	102,4
Ставропольский край	970,2	95	100,5	104,3
Астраханская область	927,9	90	99,9	96,2
Волгоградская область	903,3	88	98,1	94,5
Ростовская область	891,1	87	97,8	98,9
Приволжский федеральный округ	930,4	91	96,9	99,1
Республика Башкортостан	877,9	86	96,4	93,4
Республика Марий Эл	887,3	86	95,5	99,0
Республика Мордовия	896,0	87	96,1	96,5
Республика Татарстан	859,5	84	95,4	97,2
Удмуртская Республика	950,1	93	95,1	102,1
Чувашская Республика	865,1	84	97,6	97,6
Кировская область	949,5	93	96,1	105,7

	Стоимость набора		Изменение стоимости набора, %	
	рублей	в % к среднероссийской стоимости	к предыдущему месяцу	к декабрю 2002 г.
Нижегородская область	979,4	95	98,5	104,9
Оренбургская область	882,2	86	98,1	95,3
Пензенская область	873,6	85	97,8	95,7
Пермская область	1004,0	98	95,1	103,1
в том числе Коми-Пермяцкий авт.округ	923,0	90	97,7	105,9
Самарская область	1052,2	103	98,7	98,4
Саратовская область	939,8	92	98,0	96,9
Ульяновская область	898,3	88	97,5	98,6
Уральский федеральный округ	1071,3	104	96,1	102,4
Курганская область	897,3	87	99,2	97,6
Свердловская область	1021,7	100	96,3	100,8
Тюменская область	1324,1	129	96,2	106,5
в том числе: Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	1414,2	138	97,8	110,4
Ямало-Ненецкий авт.округ	1556,0	152	92,8	102,6
Челябинская область	957,2	93	94,8	95,7
Сибирский федеральный округ	1009,7	98	96,1	102,9
Республика Алтай	983,9	96	95,4	96,8
Республика Бурятия	1069,9	104	95,7	106,7
Республика Тыва	1098,0	107	95,4	102,2
Республика Хакасия	1051,2	102	98,3	100,9
Алтайский край	864,8	84	96,0	100,8
Красноярский край	1133,0	110	97,9	98,0
в том числе: Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт.округ	1852,1	180	93,0	101,7
Эвенкийский авт.округ	1856,3	181	98,7	101,4
Иркутская область	1131,5	110	93,7	108,7
в том числе Усть-Ордынский Бурятский авт.округ	985,3	96	90,0	103,2
Кемеровская область	914,7	89	94,6	96,1
Новосибирская область	997,0	97	95,2	99,6
Омская область	881,2	86	97,6	101,8
Томская область	1018,9	99	97,2	108,6
Читинская область	1121,7	109	98,2	99,9
в том числе Агинский Бурятский авт.округ	1044,1	102	99,3	112,4
Дальневосточный федеральный округ	1323,8	129	98,0	105,8
Республика Саха (Якутия)	1553,7	151	96,4	112,2
Приморский край	1231,7	120	100,8	104,9
Хабаровский край	1215,9	118	97,4	106,4
Амурская область	1106,9	108	97,6	112,1
Камчатская область	1745,2	170	96,1	104,2
в том числе Корякский авт.округ	3067,8	299	100,9	105,9
Магаданская область	1635,7	159	98,0	103,4
Сахалинская область	1453,1	142	95,3	106,4
Еврейская авт.область	1135,2	111	99,5	102,8
Чукотский авт.округ	2978,2	290	99,8	121,4

ПЕРЕЧЕНЬ СТАТЕЙ, ОПУБЛИКОВАННЫХ В ЖУРНАЛЕ «ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА» В 2003 ГОДУ

	Номер	Стр.
Послание Президента России Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 16 мая 2003 года.	№7	3-13
ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ		
Габбасов Р.Г., Голубева Н.В. О земельном налоге, уплачиваемом юридическими лицами.	№7	36-46
Гончаренко С.С. Транспортные тарифы для развития ресурсных регионов.	№10	13-35
Гришин В.И. Взаимоотношения центра и регионов: проблемы законодательного регулирования.	№5	3-8
Драчевский Л.В. Выступление на научно-практической конференции «Транспортная стратегия России».	№12	4-5
Зайцев О.В. Проблемы прямого применения Конституции Российской Федерации как источника гражданского права Российской Федерации.	№4	7-13
Коптев-Дворников В.Е., Орлов С.В., Цыпкин Ю.А., Камаев Р.А. Актуальные проблемы управления земельным комплексом региона.	№10	3-12
Коренев Н.Г. Региональное развитие и приграничное сотрудничество.	№1	3-9
Кузнецов П.В. О подходе Федерального Правительства к управлению государственными пакетами акций.	№7	14-35
Линев И.В. Пенсионные накопления, как еще один источник инвестиций.	№11	14-18
Масаков В.М. Стратегический анализ инвестиционной привлекательности рынков российской экономики.	№5	9-26
Матеров И.С. О результатах реализации комплекса оперативных мер в области макроэкономической политики по итогам экономического социального развития страны в 2002 году.	№2-3	3-16
Моргунов Б.А., Разаков А.Т., Смирнова Л.В. Некоторые аспекты социально-экономического развития регионов Севера в 2001 году.	№1	10-61
Персианов В.А., Богданова Т.В. Ключевые вопросы транспортной стратегии Российской Федерации.	№11	19-23
Прохоренков В.Г., Серпионов В.Ю. Ненаблюдаемая экономика: необходимость и возможность таймирования.	№8	54-61
Рябинин А.В., Фролов О.П. Терминология социально-экономических отношений в федеральных законах	№12	6-23
Стихарева Н.И. Продовольственные рынки российских регионов в 2003 году (прогноз).	№9	9-13
Стихарева Н.И. Основные тенденции и макропропорции на товарных рынках субъектов Российской Федерации по прогнозу на 2003 год.	№10	36-41
Тильдииков А.В., Бондарчук Н.В. Современное состояние и перспективы развития налогового консультирования в России.	№7	47-53
Фетисов В.А. Итоги работы Государственного Комитета Российской федерации по физической культуре и спорту в 2002 году и приоритетные направления деятельности в 2003 году.	№6	3-85
Фетисов В.А. Опыт работы по развитию физической культуры и формированию здорового образа жизни россиян в субъектах Российской Федерации.	№9	3-8
Церенов Ц.В. «Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010)»: итоги реализации и основные направления на среднесрочную перспективу».	№8	3-53
Шаронов А.В. О реализации региональных и муниципальных проектов в рамках федеральной программы «Электронная Россия».	№4	3-6

	Номер	Стр.
Широков А.Н. О системе ипотечного кредитования в Российской Федерации, подходах и формах государственного участия в ее реализации.	№11	5-13
По материалам Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. Текущая ситуация и перспективы развития российской экономики.	№4	14-17
По материалам Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. Итоги социально-экономического развития Российской Федерации за I квартал 2003 года и оценка до конца года.	№8	62-69
По материалам Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации.	№11	24-44

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РАЙОНЫ

Абрамов В.Н. Экономический потенциал региона (на примере Смоленской области).	№1	111-114
Абрамов В.Н. Смоленская область: ориентация на внешнеэкономическое сотрудничество с промышленно-развитыми странами.	№2-3	81-84
Рябинин А.В., Петров О.В., Талалаев Н.А., Васильев В.В. Уральский регион на рубеже столетий (социально-экономический портрет крупного экономического района).	№1	62-110
Рябинин А.В., Петров О.В., Талалаев Н.А., Васильев В.В. Уральский регион на рубеже столетий (социально-экономический портрет крупного экономического района) (продолжение).	№2-3	17-80
Рябинин А.В., Петров О.В., Талалаев Н.А., Васильев В.В. Уральский регион на рубеже столетий (социально-экономический портрет крупного экономического района) (продолжение).	№4	18-35
Рябинин А.В., Петров О.В., Талалаев Н.А., Васильев В.В. Уральский регион на рубеже столетий (социально-экономический портрет крупного экономического района) (продолжение).	№5	27-38
Талалаев Н.А. На пути восстановления социально-экономического потенциала.	№6	86-104
По материалам Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, «Федеральный закон об особой экономической зоне в Калининградской области».	№12	24-44

РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Агафонов А.А. Методология совершенствования механизма разработки и проведения политики хозяйствования в регионах.	№10	59-64
Агафонов А.А. Решение проблемы совершенствования механизма разработки и проведения политики хозяйствования в регионах.	№11	55-60
Безрукова Л.В. О денежных доходах и расходах населения Нижегородской области в 1997-2001 годах.	№7	117-120
Бетин О.И. Некоторые аспекты региональной социально-экономической политики.	№1	115-121
Бочкарев В.К. Стратегия создания межрегиональных проектов.	№2-3	85-88
Виноградов А.П. Не останавливаться на достигнутом.	№4	36-40
Егоров Д.И., Кутилина О.М., Реймер Л.А. Сравнительный анализ региональной экономики.	№1	130-134
Егоров Д.И., Кутилина О.М., Реймер Л.А. Цели и методы экономического анализа региональной экономики.	№2-3	94-99
Закиров Р.З., Иванов А.М. Доходы бюджетов и ценовые отношения. Региональный аспект проблемы.	№5	59-71

	Номер	Стр.
Катанандов С.Л. Край Калевалы: шаги в XXI век. Опыт проведения региональной политики в Карелии.	№12	45-52
Ковалева Г.А., Степанова М.В. Экономические механизмы государственного регулирования социально-экономического развития в Свердловской области.	№6	160-173
Ковалева Г.Д. Проблемы и возможные решения транспортного обеспечения Российско-Китайской торговли с Западным Китаем.	№12	53-62
Коротков Л.В. Амурская область: от инвентаризации экономического потенциала к индикативному управлению.	№9	14-22
Кутилина О.М. Москва и Санкт-Петербург: занятость и проблемы демографии.	№9	27-35
Лисицын А.И. Программа социально-экономического развития Ярославской области «От выживания к благополучию».	№9	23-26
Малеев В.Г. Усть-Ордынский Бурятский автономный округ на рубеже веков.	№10	42-47
Малов В.Ю. Особая роль транспортной системы в социально-экономическом развитии восточных регионов России.	№10	48-58
Максюта Н.К. Региональная социально-экономическая политика на примере Волгоградской области.	№2-3	89-93
Меркушкин Н.И. От стабилизации к экономическому росту и росту качества жизни.	№1	122-129
Пирогова Т.Э. К проблеме формирования «новой экономики».	№8	84-89
Прусак М.М. Экономика Новгородской области: проблемы и перспективы.	№5	39-58
Рахимов М.Г. Региональные особенности социально-экономической политики Республики Башкортостан.	№11	45-48
Сердюков В.П. Главное – видеть людей.	№8	70-75
Симонов А.М. Проблемы развития города Москвы.	№4	41-47
Тихонов В.И. О стратегии развития Ивановской области до 2010 года.	№6	105-159
Тихонов В.И. О стратегии развития Ивановской области до 2010 года (продолжение).	№7	54-109
Тулеев А.Г. Основные тенденции развития Кемеровской области.	№11	49-54
Федоров Г.Ф., Буравлев А.Т. Проблемы реализации концепции национальной безопасности Российской Федерации в сфере экономики (региональный аспект).	№8	90-94
Федоров Г.Ф., Буравлев А.Т., Суровцев И.С. Методологические основы формирования региональной программы «Качество и ресурсосбережение».	№12	63-76
Шаманов В.А., Лапин А.Е. Тенденции региональной экономической стабилизации и роста (на примере Ульяновской области).	№8	76-83
Шершунов В.А. Инвестиции – наше будущее.	№7	110-116

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Волков А.П. Главное – люди!	№4	48-52
Гражданкин Н.И. Реальную пользу – реальным людям.	№9	36-40
Ельчанинов А.Ф. Реформирование системы ЖКХ в г. Кургане.	№2-3	100-104
Иванов В.В. Опыт города Калуги в управлении муниципальным хозяйством.	№5	79-82
Ильин А.Ю. Местное самоуправление в г. Тамбове: этапы пути.	№2-3	105-108
Карпенко Н.Б. Доминанты местного самоуправления.	№7	121-124
Коробов Б.К., Мельник С.А. Местные финансы и демократия.	№5	72-78
Маматов П.Д. Муниципальное имущество и муниципальная земля: на службе у муниципального бюджета.	№4	53-56
Потрясаев В.Н. Белый город России.	№10	65-69

	Номер	Стр.
Пронина Л. Реформа местного самоуправления и развитие межбюджетных отношений.	№6	174-182
Романенко П.М. Муниципальная энергетика: проблемы и возможности в контексте проведения жилищно-коммунальной реформы.	№8	95-100
Савенко Ю.А. Муниципальное самоуправление: перспективы развития в г. Калининграде.	№9	41-50
Хоронен М.Я. Бюджет как зеркало прав и возможностей.	№1	135-138

РЕФОРМА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Елифанов В.А. Развитие отраслей коммунального хозяйства и жилищной сферы Российской Федерации.	№9	51-55
Елифанов В.А. Финансовое обеспечение жилищно-коммунальной реформы.	№10	70-73

РАБОТА АССОЦИАЦИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Федоров Г.Ф., Бабкин П.А. Программы научных исследований – качественная основа межрегиональной деятельности Ассоциаций экономического взаимодействия (итоги, приоритеты).	№6	183-190
--	----	---------

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

Салжаницын А.В. Современные проблемы развития материальной базы отраслей социальной сферы России.	№4	57-74
Салжаницын А.В. Современные проблемы развития материальной базы отраслей социальной сферы России (продолжение).	№5	83-160
Сырникова Б.А. Методы социально-средового воздействия в практике реабилитации инвалидов.	№9	56-62

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Николаева Е.Е. Франция – новое в вопросах модернизации бюджетных процедур.	№6	191-196
Спасибо В.И. Наука и образование в России в сравнении с некоторыми развитыми странами.	№10	76-84

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

Варнавский В.Г. Концессионный механизм как инструмент реализации транспортной стратегии.	№11	61-66
Крыканов А.Д., Переверзова С.В. Влияние тарифов естественных монополий на экономическую безопасность России.	№10	74-75
По материалам Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. Федеральный закон о концессионных соглашениях.	№11	67-76

ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

Членов В.М. Стратегия развития транспортного комплекса Республики Саха (Якутия).	№12	82-86
Швецов В.А. Аспекты транспортной политики в Республике Татарстан.	№12	77-81

